



EAEko erakundeen erantzuna emakumeen kontrako etxeko tratu txarren aurka Gizarte Zerbitzuen alorrean, 2006: Sarbidea

**Emakumeen kontrako etxeko tratu txarren arloko gizarte-
zerbitzuen ebaluazioa**

Iraila 2007

| | |
|---|-----------|
| AURKEZPENA..... | 7 |
| I. ZATIA: KONTZEPTUAK MUGATZEA..... | 9 |
| 1. SARRERA..... | 9 |
| Aurrekariak | 12 |
| Ebaluazioaren helburuak..... | 13 |
| Ebaluazio-eredua | 14 |
| Ebaluazioaren metodologia | 17 |
| 2. EAEko GIZARTE ZERBITZUEN SISTEMA PUBLIKOA | 24 |
| Gizarte Zerbitzuak: sarrera..... | 24 |
| Aurrekari historikoak | 24 |
| Oinarrizko zerbitzuak eta zerbitzu espezializatuak. | 24 |
| EAEko Gizarte Zerbitzuen lege-esparrua | 25 |
| EAEko eskumenen esparrua Gizarte Zerbitzuen arloan..... | 27 |
| EAEko Gizarte Zerbitzuen Sistemaren egitura..... | 30 |
| Emakumeen aurkako indarkeria EAEko Gizarte Zerbitzuetan | 32 |
| Tratu txarren biktima diren emakumeei arreta emateko sistemaren lurralde-antolamendua | 36 |
| 3. EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIA GIZARTEAREN ARAZO GISA | 50 |
| Kontzeptua eta terminologia | 50 |
| EAEko lege-esparrua emakumeen aurkako indarkeriaren arloan | 51 |
| II. ZATIA: ERAKUNDEEN ERANTZUN SISTEMA AZTERTZEA | 54 |
| 1. GENERO INDARKERIAREN KONTZEPTUA..... | 54 |
| Etxeko tratu txarrak: kontzeptua eta motak..... | 54 |
| Gogoeta egiteko beharra | 55 |
| Erantzukizun partekatua | 56 |
| Kontzeptuen oinarri ideologikoa..... | 56 |
| Arlo judiziala..... | 57 |
| Hainbat kontzeptu izatearen ondorioak | 57 |
| Biktimaren kontzeptua..... | 57 |

| | |
|---|-----------|
| 2. POLITIKA ETA ESTRATEGIA | 58 |
| EAEko lurraldeen arteko desberdintasunak etxeko tratu txarren alorreko arretan | 58 |
| Helburuak ezartzea..... | 59 |
| Eskumenen banaketa | 60 |
| Araubidea..... | 60 |
| Beste erronka batzuk | 61 |
| Programen arteko harmonizazio-ildoak | 62 |
| Etxeko tratu txarrak jasaten dituzten emakumeentzako arreta-zerbitzuen izaera: balioaniztasuna versus espezializazioa..... | 63 |
| Plangintza | 65 |
| 3. GIDARITZA | 66 |
| Konpromisoa | 67 |
| Zerbitzua kudeatzeko moduak..... | 68 |
| Lehentasanak ezartzea eta beharrei erantzutea | 69 |
| 4. ALIANTZAK | 70 |
| Erakunde arteko koordinazioa | 71 |
| Erakunde barneko koordinazioa | 72 |
| Sareak..... | 73 |
| III. ZATIA: ESKU HARTZE PROZESUAREN EBALUAZIOA | 75 |
| A. TESTUINGURUKO DATUAK | 76 |
| B. ESKU HARTZE PROZESUAREN KALITATEA | 79 |
| 1. Etxeko tratu txarrak prebenitzeko prozesua | 80 |
| 2. Etxeko tratu txarrei antzemateko prozesua | 81 |
| 3. Gizarte-arretako prozesua etxeko tratu txarren alorrean: Fases y Plazos | 83 |
| 4. Gizarte-arretako prozesua etxeko tratu txarren alorrean: Harrera-fasea | 85 |
| 5. Gizarte-arretako prozesua etxeko tratu txarren alorrean: Diagnostiko-fasea | 87 |
| 6. Gizarte-arretako prozesua tratu txarren alorrean: Banakako Arreta Plana diseinatzea | 88 |

| | |
|--|------------|
| 7. Gizarte-arretako prozesua tratu txarren alorrean: Emakume erabiltzaileen parte-hartzea | 90 |
| 8. Gizarte-arretako prozesua tratu txarren alorrean: Arreta-prozesuaren kalitatea | 91 |
| 9. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea: zerbitzura heltzeko bideak | 93 |
| 10. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea: bideratze moduak eta haien erabilgarritasuna | 94 |
| 11. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea: Koordinazio-protokoloak | 97 |
| 12. Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeak gizartekotzeko prozesua | 99 |
| C. ESKU HARTZE PROZESUAREN KALITATEA INFORMAZIOA KUDEATZEKO PROZESUA | 100 |
| 1. Erregistro-lanetan ematen den denbora | 101 |
| 2. Lan-tresnak eta informazioa biltzeko tresnak ezartzea | 102 |
| 3. Sortutako dokumentazio motak | 104 |
| 4. Informazioa biltzeko euskarri motak | 105 |
| 5. Erregistroen tipologia | 106 |
| 6. Informazio-eremuen tipologia | 107 |
| 7. Datuen babesa EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan | 108 |
| D. LANGILEEN KALITATEA (GIZARTE LANEKO PROFESIONALAK) | 109 |
| 1. Gizarte-langileen lan-denboraren banaketa | 110 |
| 2. Arreta-lanen zailtasun-maila | 111 |
| 3. Gizarte-arretako faseen zailtasunaren arrazoiak etxeko tratu txarren alorrean | 112 |
| 4. Gizarte-laneko profesionalen prestakuntza | 113 |

| | |
|--|------------|
| 5. Gizarte-laneko profesionalen asebetetze-maila | 114 |
| 6. Teknikarien parte-hartzea erabaki estrategikoak hartzeko prozesuetan..... | 116 |
| E. EKIPAMENDU ETA INSTALAZIOEN KALITATEA..... | 117 |
| 1. Banakako esku-hartze saioak aurrera eramateko bulegoa | 118 |
| 2. Arreta-modalitateak mankomunatutako eta ez mankomunatutako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan..... | 119 |
| 3. Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen kokalekua udalerrietan..... | 120 |
| 4. Gizarte-zerbitzuen esku-hartze prozesua eta irisgarritasuna | 121 |
| 5. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: oztopo fisikoak..... | 122 |
| 6. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: komunikazio-oztopoak | 123 |
| 7. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: hizkuntza..... | 124 |
| 8. Ematen den zerbitzuaren balioztapen orokorra, kokalekuari, irisgarritasunari, eta pribatutasunaren errespetuari dagokienez: ikuspegi orokorra..... | 125 |
| 9. Tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeentzako arretaren irisgarritasuna EAeko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan..... | 126 |
| IV. ZATIA. IKERLANAREN ONDORIOAK..... | 127 |
| 1. ARRETA SISTEMA BALIOZTATZEA..... | 127 |
| 2. ESKU HARTZEAREN ERAGINKORTASUNA BALIOZTATZEA | 134 |
| Sarrera | 134 |
| Erabiltzailearenganako eragina balioztatzea: Gizarte Zerbitzuak sistema gisa..... | 136 |
| Erabiltzailearen asebetetzea balioztatzea: Arretaren kalitatea | 137 |
| Prozesuari dagokionez..... | 137 |
| Pertsonari dagokionez..... | 142 |
| Instalazio eta ekipamenduei dagokionez | 146 |

| | |
|-------------------------------|-------------------|
| Ondorioak | 147 |
| GOMENDIOAK..... | 149 |
| <u>ERANSKINA</u> | <u>159</u> |

EAEko erakundeen erantzuna emakumeen kontrako etxeko tratu txarren aurka Gizarte Zerbitzuen alorrean, 2006: Sarbidea”

AURKEZPENA

Aurkezten dugun txostena etxeko tratu txarren alorrean eskaintzen diren gizarte-zerbitzuen inguruko ebaluazio esploratorio eta diagnostiko baten emaitza da. Lan hau otsailaren 18ko 4/2005 Legean (Emakumeen eta Gizonen berdintasunerakoa) espresuki jasotako agindu baten ondorioa da. Izan ere, Lege horretako 51. artikulua araber, *Emakunde - Emakumearen Euskal Erakundeak aldiari-aldiari ebaluatu egingo du zein den Euskal Autonomia Erkidegoan emakumearen aurkako indarkeriaren arloan dauden baliabideen eta programen eraginkortasuna eta irismena*. Hala, bada, eta konpromiso horren harira, Emakundek ebaluazio hori egin du 2006an, gizarte-zerbitzuen funtzionamendua eta arlo horretan duten eraginkortasuna ulertzea eta balioztatzea helburu.

Gutxi teorizatuta eta are gutxiago sistematizatu dagoen arloari heltzeko, *ad hoc* gisako ebaluazio-eredua baliatu da, metodologiak aztertu nahi den egoerara ahalik eta hobekien hurbildu behar duelako premisa oinarri. Metodologia, bada, parte-hartzezkoa izan da. Sistemako hainbat mailatan diharduten eragileek, erabiltzaileak barne, beren parte-hartzearen garrantziaren eta esparruaren inguruan gogoeta egin dute. Hala, bada, ez dira "datuak" ematera mugatu, eta bizi duten egoeraren inguruko ezagutza eraikitzen parte hartu dute modu zuzenean.

Txostenak bost zati ditu. Lehenengo zatien hasieran sarrera dago. Sarrera horretan ebaluazio-, esplorazio- eta diagnostiko-azterketa bultzatu duten premisa teoriko eta metodologikoak zehaztu dira. Zati horren amaieran, berriz, bi kapitulu daude, gaiaren bi alderdiak jorratuz: gizarte-zerbitzuak eta etxeko tratu txarrak.

Bigarren zatian, azterketaren fase kualitatiboko aurkikuntza nagusiak bildu dira, EAEko erantzukizun publikoko gizarte-zerbitzuetan etxeko tratu txarrei aurre egiteko baliatzen den arreta-sistemari dagokionez. Sistema hori egiturazko ikuspegia oinarri aztertu da. Bigarren zatian 4 kapitulu ditu, izenburu hauekin: Kontzeptuak mugatzea; Politika eta estrategia; Gidaritza; eta Aliantzak.

Lanaren hirugarren zatian tratu txarren alorreko gizarte esku-hartzearen beraren inguruko informazioa jorratu da, teknika kuantitatibo bidez bildutako eta prozesatutako datuak oinarri. Tratu txarren alorreko gizarte esku-hartzea (prebentzioa, antzematea, arreta, gizartekotzea eta informazioa kudeatzea) osatzen duten pertsona, baliabide eta prozesuei dagozkien

kalitate-alderdiak jaso dira. Gizarte-langileek beren lanaren ezaugarriei —zuzeneko arretari dagokionez— buruzko galdeketa baten bidez eskaini dituzten datu deskriptiboen azterketa erakusten du.

Azkenik, txostena bera laugarren zatian bukatzen da. Zati horretan esku-hartzearen eraginkortasunaren inguruko balioztapen-txosten bat jaso da, erakundeen beren ekarpenekin, eta etxeko tratu txarren biktima izan diren emakumeek gizarte-zerbitzuak erabili eta gero egindako ekarpenekin. Zati horren bukaeran, halaber, ikerlana osatu duten ekarpen kuantitatibo eta kualitatiboetatik eratorritako gomendioen atala gehitu da.

Txostenaren amaieran, eranskin-atala gehitu da, lan-taldea osatu duten pertsonen zerrenda, ikerketaren metodologiari dagokion informazio teknikoa eta erabilitako galdeketa eta gidioekin.

I. ZATIA: KONTZEPTUAK MUGATZEA

1. SARRERA

EAEko erakundeen erantzuna emakumeen kontrako etxeko tratu txarren aurka Gizarte Zerbitzuen alorrean, 2006: Sarbidea deritzen ebaluazioa ebaluazio- eta diagnosi-azterketa da, esploraziokoa. Izan ere, batetik, gizarte-zerbitzuen alorrean emakumeen aurkako indarkeriari ematen zaion erantzuna nolakoa den erakutsi nahi du; eta, bestetik, arreta hori hobetzeko prozesua indartu.

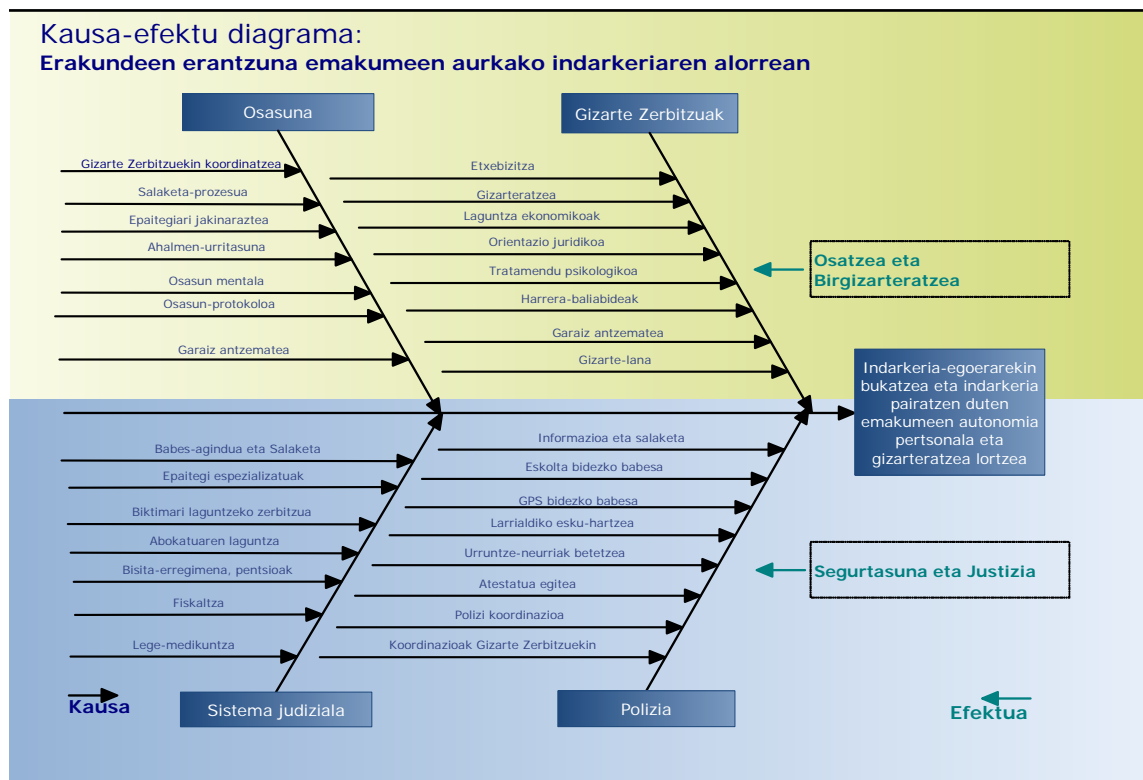
Aipatutako Legean jaso den moduan, baliabideek eta programek emakumeen aurkako indarkeriaren arloan duten eraginkortasuna eta irismena ebaluatu nahi da; baina hori lan konplexua da. Lehenengo erronka azterketak indarkeriaren zer eremu jorratuko duen zehazteari dagokio. Emakumeen aurkako indarkeria-forma orok balio-sistema patriarkalean du jatorria, baina hainbat adierazpen ditu. Ildo beretik, azterketa hau emakumeek familia barruan eta/edo alor afektiboan jasaten duten indarkeriaren ingurukoa da, zehazki, etxeko indarkeriaren gainekoa. Emakumeek egungo edo iraganeko familiarteko harreman batean eta/edo afektibo batean jasandako indarkeria da etxeko indarkeria, baita harremana kontrolatzea, menderatzea eta harreman horretan autoritate edo botere jarrera izatea helburu duena ere.

Bigarren erronka arlo horretan diharduten erakundeen kopuruari dagokio. Erakunde asko dira, eta izaera oso desberdineko diziplina- eta eskumen-eremuetan jarduten dute. Erakunde anitz egotearen ondorioz, ezin konta ahala kontzeptu eta aplikazio dago. Halaber, erakunde bakoitzak prozesuaren fase batean eskaintzen die arreta emakumeei, helburu desberdinekin (batzuetan kontraesanak daude haien artean). Hala, bada, behar-beharrezkoa da koordinatzea, eta eskumenen arteko gatazka potentziala eta informazioa partekatzeko eta antolamendu-molde dibergenteak harmonizatzeko zailtasunei aurre egiten jakitea. Laburbilduz, arreta ematen duten pertsonen sakabanatzeak eta aniztasunak, berez konplikatua den gaiaren konplexutasuna handitzen dute.

Emakumeen aurkako indarkeriaren informazioak berak xehetasun horiek islatzen ditu. Informazioa egotekotan, oso desberdina da, bai neurtzen duenari, bai hura jasotzeko zehaztasunari dagokionez. Sistematizaziorik eza dela medio, ezin da ezagutu, kasu bakan batzuetan izan ezik, zein den EAEko administrazioaren mailetan eskaintzen diren baliabide eta zerbitzuen mapa eguneratua eta osatua, zein den biktimei arreta eta babes emateko prozesuetan parte hartzen duten organismo eta eragileen garrantzia, eta zer prozedurei jarraitzen zaien. Halaber, azken urteetan ugaritu diren araubideen eta sortu diren egitura, baliabide, eta

lana koordinatzeko espazio berrien ondorioz, eskuragarri den informazioaren iraunaldia mugatu da, eta zilegitasuna galtzen du denbora gutxiren buruan.

Ezaugarri horiek horrela, Gizarte Zerbitzuetara hurbiltzeko planteamendua erakundeen egituran betetzen duten lekuko atea irekiz egin da. Egitura horretan, gizarte-zerbitzuak erdian kokatuta daude. Izan ere, laguntza behar dute emakumeek hasieran baliatzen duten zerbitzu nagusienetakoa da, eta, era berean, beste erakunde batzuetan egindako bideratzeen azken helmuga da. Halaber, sarbide- eta egonaldi-baldintza malguenak dituen katearen maila da, eta harremanak hurbilagoak dira erabiltzaileekin. Dena den, zehaztu behar dugu, tratu txarrak pairatzen dituzten emakume guztiek ez dutela gizarte-zerbitzuen laguntza behar; era berean, emakume guztiek ez dituzte erasotzaileak salatzen, eta ez dute poliziarengana jotzen laguntza eske. Hala, bada, gizarte-zerbitzuek, bereziki, lehen mailako arretari lotutakoek, sistemaren sarbidea izan nahi badute ere, esan behar dugu, sarbide hori mugatua dagoela oraindik, zerbitzuen eskaintzari dagokionez, eta haien berezko hartzaileak ez diren gizarte-sektoreetan tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeak erakartzeari dagokionez.



Zirkuitu formalean zein informalean, afektibitate-harremanen esparruan indarkeria-egoerak pairatzen dituzten emakumeei arreta ematen dieten erakundeen artean, gizarte-zerbitzuak dira, ziurrenik, erakunderik zatikatuena, eta eskumenak beti koordinatuta ez dauden

administrazio-mailen artean sakabanatuen dituztenak. Gizarte- eta osasun-alorrean edo poliziaren eta justiziaren esparruan, goreneko erakunde batzuek ezarri egiten dituzte —zori hobearrekin edo txarragoarekin eta aplikazio-maila¹ handiagorekin edo txikiagoarekin— erantzuna emateko jarraibideak. Erakunde horiek beheragoko erakundeei eragiteko duten ahalmena bien arteko harremana arautzen duen hierarkia-printzipioak zehazten du. Aitzitik, gizarte-zerbitzuen arloaren eskumenak, plangintza orokorrari, antolaketari eta azterketari dagokienez, legez, eta erakunde komuna den aldetik, Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna badira ere, lurralde- eta toki-erakundeek aniztasun eta konplexutasun handiko larrialdi-egoerei eman behar dieten berehalako erantzunaren ondorioz, "lurralde historikoen eta lurralde historiko bereko udalerrien arteko aldeak areagotu dira"². Araubidearen zehaztasun faltaren ondorioz, bakoitzak bere baliabideek, borondateak eta sentikortasunak agintzen dien arabera erantzuteko arriskua dago, zuzentasun- eta lurraldeen arteko berdintasun-printzipioei muzin eginez.

Azkenik, aipatu behar dugu, emakumeen aurkako indarkeria ezagutu, ulertu, sistematizatu eta ordenatu nahi duenarentzat erronka handia dela gaiaren beraren izaera. Hau da, agenda publikoan orain dela gutxi sartu den gertakari bati, baina eremu pribatuan eta intimitatean bizi denari, heltzeko orduan, arazo etiko batzuei aurre egin behar zaie, eta zuhertasun handiz jokatu behar da, emakumeen bizitza eta segurtasuna arriskuan ez jartzeko. Halaber, jakin eta ezagutu nahi izateak, eta begiratzeak, berez, indarkeria apur bat duten ekintzak dira, eta zeharka bada ere, mina eragiten diote ezagutzaren mesedetan kontaktaren bidez bizitakoa gogorarazi behar duen edo bere lotsari eta barne gatazkari aurre egin behar dien pertsonari. Metodologiari lotutako beste alderdi batzuek eraginaren edo eraginkortasunaren inguruko ebaluazioa baldintza dezakete. Tratu txarren biktima izan diren emakumeak identifikatzeko, kasu gehienetan, ebaluatu nahi den arretaren iturri berarengana jo behar izan dugu. Horrek abiapuntua baldintzatzen du, eta batzuetan gaindiezinak diren zailtasunak sortzen ditu, esku-hartzearen gabeziak, mugak eta hobetu beharreko alderdiak ezagutzeari dagokionez. Kontuan hartu beharreko beste alderdi bat da, sarritan, indarkeria-mota hori jasan, eta ezagutu nahi den zerbitzua erabili duten emakumeek zailtasunak dituztela hitz egiteko, esperientzia mingarriak gogoratzeko, gertaerak zehaztasunez gogoratzeko, zerbitzu bakoitza nork eman dien bereizteko, eta abar.

¹ 4/2005 Legeko 51.artikuluan xedatutakoaren bat, ebaluazioek erakundeek emakumeen aurkako indarkeriari ematen dioten erantzunaren "eraginkortasuna eta irismena" jorratuko dute, beste arlo batzuetatik abiatuta, eta ikuspegi zehatzagoak baliatuta: osasuna, polizia, larrialdiak, eta abar.

² ZENBAITEN ARTEAN: *Euskal Autonomia Erkidegoan Gizarte Zerbitzuen sistema publikoaren egoera eta etorkizunerako ikuspegia. Eztabaidarako txostena*, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Saila, Gasteiz, 2005.

Aurrekariak

Berdintasunerako Legean, emakumeen aurkako indarkeriari aurre egiteko programa eta baliabideen egoera zehaztu eta balioztatze aldera xedatutako aginduaren aurretik, Arartekoak bi ikerketa egin zituen, ebaluazio hau aurrera eramateko oinarri eta abiapuntu izan direnak.

1999an, ez ohiko txostena aurkeztu zen, Euskal Autonomia Erkidegoko oinarrizko gizarte-zerbitzuak aztertzen zituena. Txosten horretan zerbitzu horiek zuten edo izan beharko luketen garrantzia aitortu zen, gizarte-beharrei arreta eta erantzuna emateko lehenengo elementua eta herritarrengandik hurbilen dagoen zerbitzua den aldetik. Txosten horretan gazte samarra den sistema oztopatzen duten mugetako batzuk jaso ziren. Izan ere, sistema errotua egonik ere, gizarte-aldaketari egokitu behar zaio. Halaber, modu sakabanatuan eta tokian tokiko ezaugarriekin hazi da, eta sistemari egiten zaizkion eskakizunak gero eta handiagoak dira. Herritarrek zerbitzu horien inguruak duten ezagutza txikia; herritarrei ematen zaien arreta-mailan lurralde, eremu edo udalerrian artean dauden aldeak; profesionalek egin behar duten administrazioko lan andana, eta ondorioz, gizarte-lanari denbora gutxiago eskaintzea; beste gizarte-zerbitzu eta -eragileekin dagoen lankidetzak eskasa, erantzunik jasotzen ez duen arreta-eskaera ezkutatuak... Aipatutako kezka horietako askok bere horretan dirau gaur egun, eta, hain zuzen, kezka horiek izan dira azterketa hau bideratu dutenak, gizarte-zerbitzuak eta haien garrantzia ulertzeari eta tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeei ematen dieten arreta hobetzeko aukerari dagokienez.

Arestian aipatutakoa eta gero, 2003an, ez ohiko beste txosten bat aurkeztu zen, EAEko erakundeek emakumeen aurkako indarkeriari ematen zioten erantzuna aztertuz. Txostenean emakume horien beharrak asetzen ote ziren neurtu zen. Beharren harira, genero-indarkeriako egoeretan arreta emateko diseinatutako administrazio-egitura eta baliabide espezifikoaren eraginkortasuna hobetzeko proposamenak zehaztu ziren: gizarte-laguntza eta laguntza psikologikoa; orientazio juridikoa; aldi baterako ostatua; eta polizia-babesa. Azterketa horretako zati garrantzitsu bat EAEko baliabideen mapa egiteko baliatu zen. Mapa hori abiapuntua da arlo horretan eskaintzen diren baliabideen ezaugarriak ezagutzeko, eta sistemak tratu txarrak jasan dituzten pertsonen eskubideak behar bezala babesten direla bermatzeko eta sortutako arazoei modu eraginkorrean erantzungo zaiela ziurtatzeko duen zeregin bikoitzaz jabetzeko.

Lan honen bidez egin dugun hurbilketa aipatutako bi lan horien artean koka daiteke. Ez ditu baliabideak (harrerakoak, psikologikoak edo juridikoak, beste erakundeen eskumenekoak) zehatz-mehatz deskribatu. Aitzitik, gizarte-zerbitzuak eredu dual baten bidez aztertu dira, makro-sistemaren dimentsioa eta mikro esku-hartzea bateratuz.

Txosten horietako proposamen eta gomendio gehienek gaurkotasuna dute oraindik, ebaluazio-lan honetan ere jorratu diren funtsezko alderdiak jasotzen dituztelako. Horiek konpontzeko

aukera erakundearen arteko adostasunaren bidetik baino ezin da gauzatu, konpontzeko aukerak partekatu. Txosteneko proposamen batzuk —lurraldeen gaindiko zerbitzuen egitura; erakunde arteko koordinazio-mekanismoak udal- eta eskualde-mailan hobetzea; baliabideen kalitatea hobetzea; arreta zuzeneko langileen prestakuntza; prebentzio-lanak indartzea; edo gizartekotzeko oztopoak gainditzea— lan-eremuak dira, eta erakundearen lehentasunen artean egon beharko dute, maila guztietan, eta, bereziki, gizarte-zerbitzuen alorrean.

Ebaluazioaren helburuak

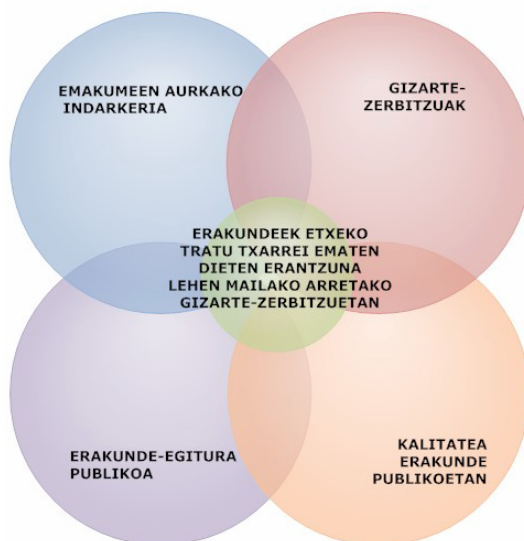
Ebaluazio honen xedea gizarte-zerbitzuei lotutako lau helburu jorratzea da, etxeko tratu txarrei eta emakumeen aurkako indarkeriari dagokienez:

1. Gizarte-zerbitzuek emakumeen aurkako indarkeriaren arloan nola funtzionatzen duten ulertzea
2. Zerbitzuaren kalitatea eta zerbitzu hori zer baldintzatan ematen den balioztatzea
3. Zerbitzu horien erabiltzaileen asebetetze-maila balioztatzea
4. Hobetu beharreko alderdiak identifikatzea

Etxeko tratu txarren alorreko gizarte esku-hartzeari dagokionez, araubide-hutsune nabarmena dago, bai legerari, bai arlo akademikoari zein administratiboari dagokionez. Hala, bada, gizarte-jardueraren estandarrak ez daude zehatz-mehatz definituta³. Kalitatea, gizarte esku-hartzea, eta tratu txarrak bateratzeak jakintza-arlo horiek behar bezala ezagutzea eskatzen du; teoria eta praktika lagun, gizarte-zerbitzuen esparruan alor horretan esku hartzeko eredu egokia proposatze aldera. Zeregin horrek, baina, azterketa honen dimentsioa gainditzen du. Hala, bada, hiru diziplina horiek bat egiten duten eremuaren inguruan eskuragarri dagoen literatura berrikusi da, lan hau bidera zezaketen kalitate-parametroak identifikatze aldera.

³ Horren harira, aipatu beharra dago, lege-esparruan eta erakundeetan ahalegin garrantzitsuak egiten ari direla egungo gabeziei aurre egiteko, gidak argitaratuz, jardunaldiak eta ikastaroak antolatuz, webguneen bidez informazioa zabalduz, eta abarren bidez. Emakundek "Emakumeen kontrako tratu txarren eta sexu-indarkeriaren aurrean jarduteko gizarte zerbitzuetako profesionalentzat Gida" argitaratu du. Argitalpen horretan, etxeko tratu txarren kasuei arreta ematen dieten gizarte-zerbitzuetako profesionalentzako jarraibideak bildu dira, eta lan garrantzitsua da tresnak ezagutarazteari eta jarduera-irizpideak bateratzeari dagokionez. Bestalde, onartzeke dago etxeko tratu txarren biktima diren emakumeentzako eta haien mendeko pertsonentzako harrera-zentroen kalitate-estandarren inguruko dekretu arautzailea.

AZTERKETA-EREMUAK



Batetik, gizarte-lanaren berezko erreferentziek eta hari heltzeko ereduak proposatutako lan-teknika eta tresnak baliatu dira EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan tratu txarren arloan egiten den esku-hartzea txertatzeko eredu-profesionala taxutzeko. Bestetik, xedapen arautzaileak⁴ baliatu dira, ematen den zerbitzuaren kalitatea eta legez xedatutako baldintzen betetze-maila balioztatzeko adierazleak sortzeko.

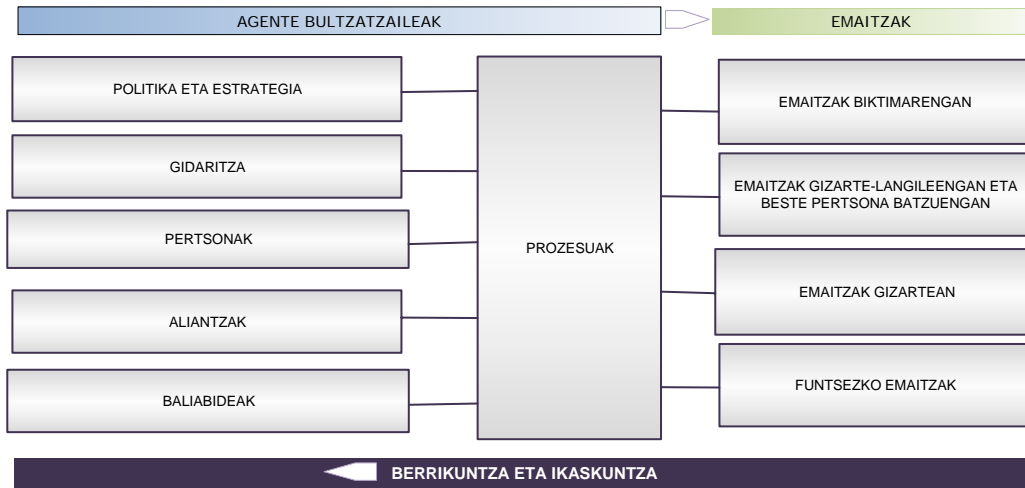
Halaber, proposatutako ereduak integrazio-ikuspegia barne hartzen du, bai eragileei (politikariak, kudeaketako langileak, arretako langileak, tratu txarren biktima diren emakume erabiltzaileak), bai antolaketa-mailei (oinarrizko gizarte-zerbitzuak edo lehen mailako arreta-zerbitzuak eta zerbitzu espezializatuak), bai eskumenei dagokienez (udalerriak eta mankomunitateak, aldundiak eta gobernua).

Ebaluazio-eredua

Eredurik gabe, ekintza isolatuak soilik egiten direla kontuan hartuta, EFQM (*European Foundation for Quality Management*) eredu estandarra oinarri, gizarte-zerbitzuen esparruan emakumeen aurkako etxeko tratu txarren arloan ematen den arretaren kalitatea ebaluatzeko proposamen bat taxutu dugu, betiere, aztertu nahi den objektuari modu egokian heltzen ahalbidetuko duen metodologia "artisansu" lagun.

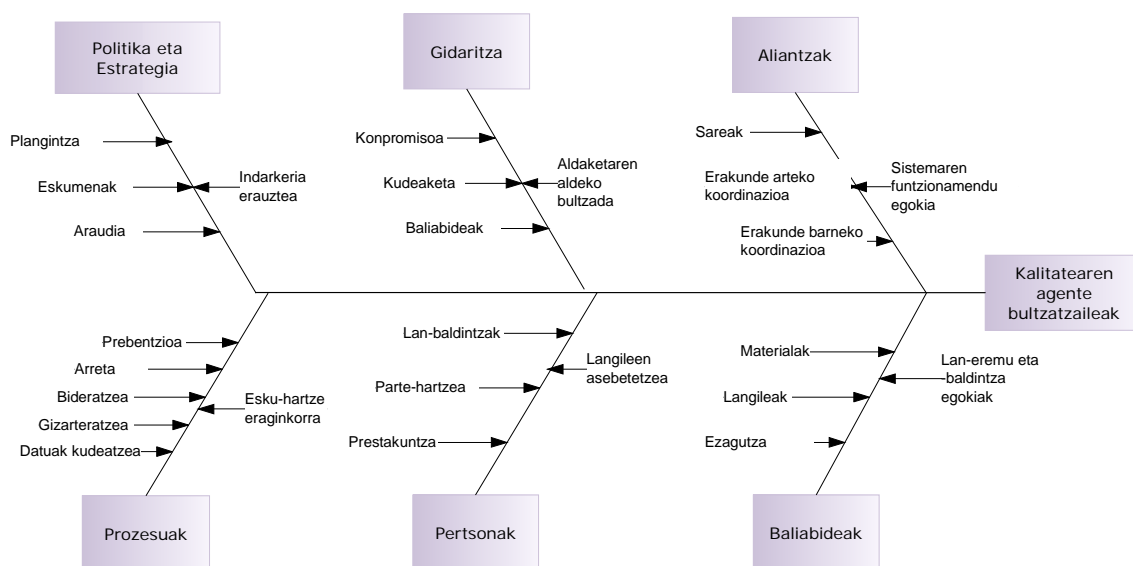
⁴ 64/2004 Dekretua, apirilaren 6koa, Euskal Autonomia Erkidegoko gizarte-zerbitzuen erabiltzaileen eta profesionalen eskubide eta betebeharren gutuna, eta iradokizun eta kexen araubidea onartzekoa.

EFQM eredua Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetara egokitua etxeko tratu txarren alorrean



Halaber, proposatutako ebaluazio-ereduak gizarte-zerbitzuek etxeko tratu txarren egoerei ematen dieten arretaren bi errealitate osagarri bereizi ditu, eta baliatutako metodologian SISTEMA eta ESKU HARTZEA ere aztertu ditu.

Batetik, alde sistematikoa dago, egiturazkoa, hots, ereduaren makroa dei dezakeguna; bestetik, esku-hartzea bera dago, hau da, parte hartzen duten pertsonen arteko mikro-prozesu elkarreragilea. Bi dimentsio horiek bat egin dute elkarrizketa-prozesu eta prozesu dialektiko (gatazkakoa) banatan, eta horrela, etxeko tratu txarren alorreko gizarte-interakzioaren esparru den eredu espezifikoa sortu da. Jarraian, bi dimentsio horiei nola heldu zaien, zer teknika erabili diren, eta bereizle eta neurgarri gisa jo diren azterketa-kategoriak azalduko ditugu.



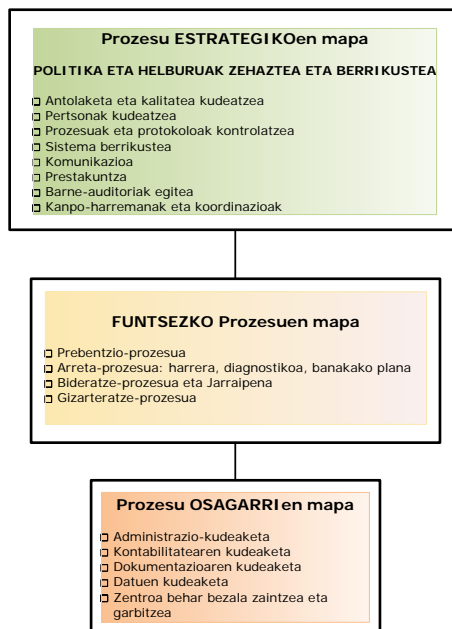
Batetik, hain objektiboak ez diren faktoreak aztertu dira, teknika kualitatiboak baliatuta. Faktore horiek SISTEMAREN egitura deritzonaren parte dira, hots, faktore sistematikoak dira. Talde horretan gai hauei lotutako kategoriak sartu dira:

- Politika eta estrategia
- Gidaritza
- Aliantzak

Bestalde, ESKU HARTZEAREN kalitatea balioztatzeko, teknika kuantitatiboak baliatu dira. Hala, bada, galdera itxiak eta irekiak zituen galdeketa erabili da, honako alderdi hauek balioztatzea helburu:

- atentzioa ematen duten pertsonen inguruko kalitatea
- baliabide materialen kalitatea: instalazioak, ekipamenduak, kokalekua eta ordutegia, irisgarritasuna, eta abar.
- esku-hartze prozesuaren beraren kalitatea. Horretarako, grafiko honetan jaso diren funtsezko prozesuak (prebentzioa, antzematea, bideratzea, gizartekotzea, datuak kudeatzea) hautatu dira:

Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako Prozesuen mapa etxeko tratu txarren alorrean

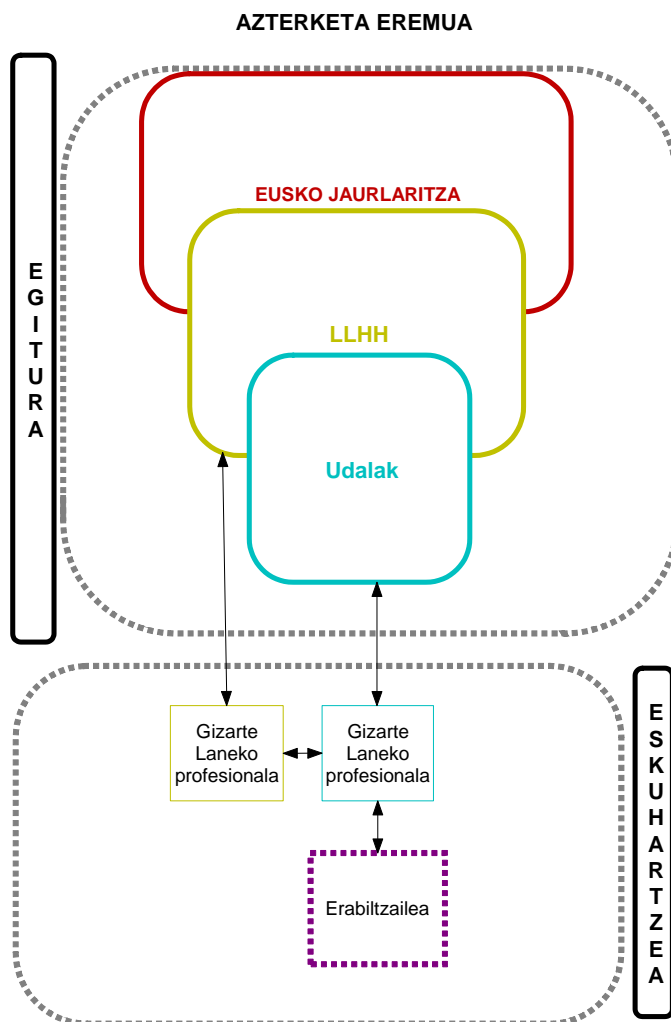


Azkenik, ezinbestekoa da biktimengana hurbiltzea, emaitzaren eraginkortasuna balioztatzeko, eta jasotako arretaren inguruan duten asebetetze-maila ezagutzeko. Halaber, bai galdeketan bai elkarrizketetan, emaitzei arreta ematen duten pertsonen ikuspegitik hurbiltzea ahalbidetzen zuten balioztapen-alderdiak sartu ziren. Egun, Euskal Autonomia Erkidegoan dauden biktimen bi elkarleen ekarpenek, batetik; eta udaletako ordezkari politikoek eta aldundietako eta Eusko Jaurlaritzako langileek elkarrizketetan eman dituzten iritziei esker lortu dugun gizarteko tratu txarren alorrean egiten den gizarte esku-hartzearen eraginaren inguruko ikuspegi orokorrak, bestetik, gizartean emaitzei buruz egiten den balioztapena ezagutzeko bide eman dute.

Ebaluazioaren metodologia

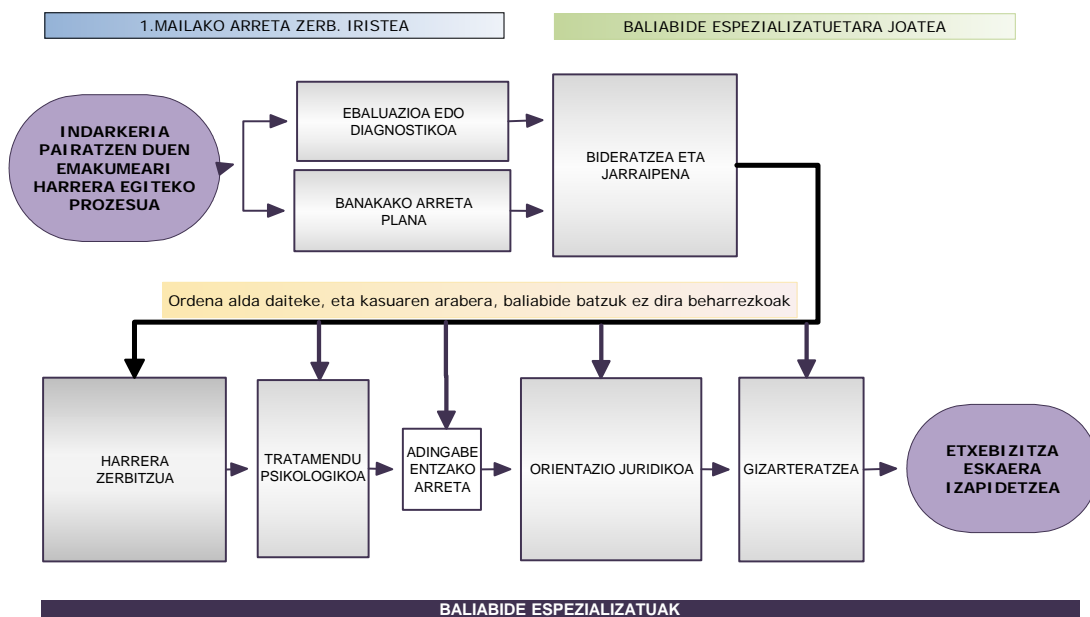
Euskadiko Gizarte Zerbitzuetako sistema publikoak indarkeriaren biktima diren emakumeen arazoari ematen dion erantzunaren inguruko EBALUAZIO DIAGNOSTIKOAK honako helburu hauek ditu:

- Erakundeen erantzun SISTEMA aztertzea, eredu orokorraren esparruaren barruan, eskaintzen diren zerbitzu eta programak eta lurralde historiko bakoitzeko erakunde-sareak definitu, eta haien ezaugarriak azaltze aldera.



- Gizarte-langileak indarkeria-egoerak bizi dituzten emakumeekin aurrera eramaten ari diren ESKU HARTZE prozesuaren izaera ebaluatzea.

ETXEKO TRATU TXARREN BIKITMA DIREN EMAKUMEEI GIZARTE ARRETA EMATEKO PROZESUA



Egokiena iritzi den azterketa-prozesuan, ezarritako helburu bakoitzari dagozkion sekuentzia-ildo eta –fase hauek sartu dira:

| I. FASEA: ERAKUNDEEN ERANTZUN SISTEMA AZTERTZEA | | |
|--|---|------------------------|
| Helburua | Informazioa biltzeko teknikak | Azterketa-tekn. |
| Eskumenen esparrua | Dokumentazioa | Edukia aztertzea |
| Erakundeen erantzunaren irismena | Dokumentazioa Elkarrizketa erdi-egituratua politikariei, eta udal-kudeaketako, aldundietako eta Eusko Jaurlaritzako langileei (N=21) Elkarrizketa adituei (N=5) | Edukia aztertzea |

| | | |
|--|---|------------------------|
| Erakundeen erantzunaren eraginkortasuna | Elkarrizketa erdi-egituratua politikariei, eta udal-kudeaketako, aldundietako eta Eusko Jaurlaritzako langileei (N=21) Elkarrizketa adituei (N=5) | Edukia aztertzea |
| II. FASEA: GIZARTE ESKU HARTZEAREN EBALUAZIOA | | |
| Esku-hartze esparrua | Dokumentazioa | Edukia aztertzea |
| Esku-hartzearen irismena | Inkesta gizarte-langileei (N=83) | Azterketa estatistikoa |
| Esku-hartzearen eraginkortasuna | Elkarrizketa erdi-egituratua emakume erabiltzaileei (N=20) eta biktimen elkarteei (N=2) Elkarrizketa erdi-egituratua arretako teknikariei (N=13) Elkarrizketa adituei (N=5) Bigarren mailako datuak Dokumentazioa | Edukia aztertzea |

Ikerketa lau etapa berezietan egin da. Horrela, erakundeek gizarte-zerbitzuen alorrean etxeko tratu txarrei ematen dieten erantzunaren inguruko ebaluazioa hainbat ikuspegitik egin ahal izan da.

I. ETAPA: DOKUMENTAZIOA AZTERTZEA ETA ADITUEI KONTSULTATZEA

- Ikerketaren lehenengo fasearen hasieran, adituekin jarri gara harremanetan, eta gizarte-zerbitzuen (araubidea eta eskumenen esparrua; EAEko egungo egoera; kudeaketaren eta arretaren kalitatea gizarte-zerbitzuei aplikatua; gizarte-laneko metodologia eta esku-hartze teknikak) eta emakumeen aurkako-indarkeriaren (genero-indarkeriaren tratamendua gizarte-zerbitzuetan; erakundeen memoriak; emakumeen aurkako-indarkeriaren kontzeptua, tipologia eta tratamendu terapeutikoa; Estatuko, autonomia-erkidegoetako eta udalerrietako koordinazio-protokoloak eta –araubideak; emakumeen aurkako-indarkeriaren inguruko estatistikak EAEn) inguruko literatura aztertu dugu.
- Halaber, gizarte-zerbitzuen eta genero-indarkeriaren inguruan EAEn egin diren azterlanak kontsultatu dira (Arartekoaren txostenak; ikerketa akademikoak; beste ikerketa

batzuk, Erakunde arteko Akordioaren eta Berdintasunerako Planen ebaluazioak; beste ebaluazio batzuk).

- Aipatu beharra dago, bibliografia etengabe berrikusi dela. Fitxak eta txostenak oinarri lan egin da, eta Espainiako eta atzerriko lanak kontsultatu dira. Atzerriko lanetan, zehaztapen eta esperientzia handiagoa dagoela ikusi da, eraginkortasuna biktimen ikuspegitik ebaluatzeari dagokionez.

II. ETAPA: AZTERKETA KUANTITATIBOA

Proposatutako metodologian elementu kuantitatiboak eta kualitatiboak sartu dira. Osagai kuantitatiboari dagokionez, gizarte-laneko profesionalek emakumeen aurkako indarkeriaren arloan, eta, bereziki, etxeko tratu txarren tratamenduan, ematen duten arretaren kalitatea aztertzea ahalbidetuko duten tresnak diseinatu dira.

Horretarako, gai hauen inguruko alderdiak ezagutzeko bide emango zuen galdeketa prestatu zen:

- Prozesuen kalitatea
- Gizarte-arreta ematen duten pertsonen kalitate profesionala
- Ekipamenduen kalitatea

III. ETAPA: AZTERKETA KUALITATIBOA

Elkarrizketak Gizarte Zerbitzuetako profesionalei eta arduradunei

Modu paraleloan, elkarrizketa sakoneko gidoia prestatu zen. Gidoiaren bost egokitzapen espezifiko egin ziren: (1) gizarte-arretako profesionalentzat; (2) gizarte-arretako zerbitzuen kudeaketan eta koordinazioan diharduten langileentzat; (3) udalerrri eta mankomunitateetako politikarientzat; (4) foru-erakundeetako langileentzat; eta (5) Eusko Jaurlaritzako langileentzat. Hainbat profiletako 41 pertsona elkarrizketatu ziren, 34 elkarrizketen bidez. Izan ere, elkarrizketa batzuetan, zerbitzu berean diharduten bizpahiru profesional bildu ziren.

ELKARRIZKETAK Gizarte Zerbitzuetako profesionalei eta arduradunei

UDALAZ GAINDIKO ERAKUNDEAK

- ❑ Eusko Jaurlaritza (Gizareratze Arloa)
- ❑ Eusko Jaurlaritza (Gizarte Ekintza)
- ❑ Bizkaiko Foru Aldundia (3 elkarrizketa)
- ❑ Arabako Foru Aldundia (3 pertsona)
- ❑ Gipuzkoako Foru Aldundia (3 pertsona)

UDAL POLITIKARIAK

- Ermua
- Laudio
- Bilbo
- Amurrio
- Santurtzi
- Azpeitia
- Arrasate

KUDEAKETA

- Santurtzi
- Arrasate
- Getxo (2 pertsona)
- Donostia
- Lea-Artibai (2 pertsona)
- Amurrio
- Bilbo

ARRETA

- Azpeitia
- Añana: mendebaldea
- Arabako Errioxa: erdialdea
- Laudio
- Ermua
- Bilbo (2 elkarrizketa)
- Busturialdea
- Arrasate
- Oñati (2 pertsona)
- Andoain
- Barakaldo
- Donostia

Elkarrizketak Gizarte Zerbitzuak erabiltzen dituzten etxeko tratu txarren emakumezko biktimei eta biktimen elkarteei

Gizarte-zerbitzuekin harremana izan duten etxeko tratu txarren 20 biktima eta biktimen bi elkarte elkarrizketatu genituen. Bi elkarte horiek ACOVIDEM Etxeko Tratu Txarren Aurkako eta Adingabeen Aldeko Gipuzkoako Elkarte eta AVICONTEDO Etxeko Terrorismoaren Aurkako Bizkaiko Elkarte dira.

Elkarrizketen helburua zen, batetik, biktimaren bizipenak ezagutzea, eta erakundeek, eta bereziki, gizarte-zerbitzuek indarkeria-egoerari aurre egiteko eta emakumearen autonomia eta gizarteratzea hobetzeko egindako lanaren eraginkortasuna neurtzea; eta, bestetik, sistema biktimen ikuspegitik ebaluatzeko aukerak identifikatzea, eta sistema hobetzeko iradokizunak jasotzea, betiere, pairatu edo pairatzen duten indarkeria-egoera dela medio, erakundeekin izan duten esperientzia oinarri.

Elkarrizketa galdera ireki eta orientagarriak dituen gidoiarekin egituratu da. Galdera horiek azterketako bi dimentsio garrantzitsuri lotutako sekziotan banatuta daude:

- Esku-hartzearen kalitatea
- Aurreikuspenak
- Arreta eman zioten profesionalak balioztatzea
- Zerbitzuetako ekipamenduak eta instalazioak balioztatzea
- Esku-hartzearen eraginkortasuna
- Aurreikuspenen asebetetze-maila
- Autonomia-maila handitzea
- Espero edo nahi ez ziren ondorio negatiboak aztertzea

Bigarren mailako informazio-iturri gisa, ebaluazioa egin aurretik eta ebaluazio egiten genuen bitartean, genero-indarkeriari lotutako beste ebaluazioa eta azterketetan parte hartu dugu.⁵ Parte-hartze horrek dokumentuak eta testigantzak⁶ biltzeko bide eman du, eta lortutako informazio gehigarriak azterketa honetako aurkikuntzak erkatzea eta haien testuingurua zehaztea ahalbidetu du.

⁵ *Etxeko tratu txarrak eta sexu-erasoak jasaten dituzten emakumeei laguntza hobea emateko tokiko protokoloak eta neurriak hartzeko jarraibide-gida*, EUDÉLentzat, eta *Etxeko tratu txarren eta genero-indarkeriaren biktima diren emakumeei babesa emateko neurrien eraginkortasunaren ebaluazioa*, Eusko Jaurlaritzaren Justizia Saileko Justizia Administrazioaren Euskal Behatokiarentzat.

⁶ *Tratu txarren biktima izan diren 12 emakumeren eta justiziaren eta poliziaren arloko 23 agenteren testigantzak*. Elkarrizketak eta transkripzioak emakumeen aurkako indarkeria-egoeretan modu koordinatuan jarduteko protokoloa duten, izateko prozesuan diren, eta protokolo hori beharrezkotzat jotzen duten udalerrri eta mankomunitateetako arduradunekin.

2. EAEko GIZARTE ZERBITZUEN SISTEMA PUBLIKOA

Gizarte Zerbitzuak: sarrera

Behar-beharrezkoa da aipatzea Gizarte Zerbitzuak zentzu hertsian, edo Gizarte Zerbitzu pertsonalak, gizarte-babesaren edo esku-hartzearen, zentzu zabalean, osagaietako bat direla, eta Osasuna, Hezkuntza, Etxebizitza eta Hirigintza, Enplegua eta Errenta Aseguruak edo Subsidioen moduko arloek ere zerbitzu horiek eman egiten dituztela. Bestalde, Gizarte Zerbitzuak ongizatearen sistemaren laugarren zutabea direla (gainerakoak osasuna, hezkuntza eta pentsio-sistema dira) esan ohi da.

Hala ere, eremu horren dimentsiori eta garrantziari antzemateko moduak ez du zerikusirik estatu modernoek gizartearen eskaeren bilakaerari erantzuteko baliatu duten gizarte-egituraren gainerako osagaiei antzemateko moduarekin. Hala, bada, azken urteetan pertsonak, aurrekontuak eta programak nabarmen ugartu badira ere, bilakaera horrek ez du merezi zuen eragina izan ez gizartean ez hedabideetan. Herritar askok ez du bere burua eragile edo hizketakidetzat jotzen arlo horretan, nahiz eta, egia esan, han parte hartu behar duen halabeharrez.

Zahartzaroari edo mendekotasunaren arretari lotutako babes-politikei esker, sistema baztertu gisa antzemateari uzten ari zaio pixkanaka-pixkanaka, eta erantzukizun publikoko gizarte-zerbitzuak, zalantzarik gabe, merezi duten funtsezko tokia bereganatzen ari dira.

Aurrekari historikoak

Laguntza-ekintzak eta Gizarte Zerbitzuak antolatzeke moduek funtsezko lau fase izan dituzte historian zehar:

1. Erdi Aroko jatorriko gizarte esku-hartze tradizionalak.
2. Benefizentzia, txiroentzako soilik zena. Egungo sistema, aitzitik, edozein motatako gabeziak dituen pertsona ororentzat da.
3. Espezialitateko Gizarte Zerbitzua, aurrekoaren antitesi gisa.
4. Azkenik, Gizarte Zerbitzuetako sistema ezarri da; egungo Gizarte Zerbitzuak jorratzen duen larrialdi-uneari dagokiona. Hau da, sistema mistoa da, eta ikuspegi orokorra eta espezializatua barne hartzen ditu. Gizarte Zerbitzuetako azpisistemak bere egin du osasuna edo hezkuntza moduko azpisistemetan ageri den antolaketa-eskema.

Oinarrizko zerbitzuak eta zerbitzu espezializatuak.

Oinarrizko gizarte-zerbitzuak balio anitzeko eta diziplina arteko jarduera-unitateak dira. Haien helburu nagusia ekintza komunitarioa aurrera eramatea da, gizarte-zerbitzuetako sistemako

instantzietara iristeko moduak koordinatuz eta kudeatuz haien eragin-eremuetan. Larrialdiko arreta ere oinarrizko gizarte ekintzaren programaren parte dela jotzen da.

Gizarte Zerbitzuei buruzko 5/96 Legean xedatutakoaren arabera, EAeko udal guztiek oinarrizko gizarte-zerbitzua izan behar dute. Antzemandako premien arabera ezarri eta kokatuko dira, deszentralizazioa, malgutasuna eta herritarrenganako hurbiltasuna irizpide direla. Oinarrizko gizarte ekintzaren ezaugarriak behinena zeharkakotasuna da. Izan ere, gizarte-zerbitzuetako sistemarako sarbidea denez, haren helburu eta ekintzek modu horizontalean eragiten diete Gizarte Ekintzako Arloak aurrera eramaten dituen programei.

Oro har, sailkapen honetan jasotakoak dira oinarrizko gizarte-zerbitzuen zeregin nagusiak:

- Osasunaren arloko oinarrizko zerbitzuen antzera, lehen mailako arreta gizabanakoekin, familiarekin eta komunitatearekin lehen kontaktua izateko maila da. Hala, bada, lehen mailako antolaketa-mailaren edo Oinarrizko Gizarte Zerbitzuen lehendabiziko zeregin orokorra Gizarte Zerbitzuen eta herritarren arteko lehen kontaktua egitea da.
- Gizarte Zerbitzuen bigarren zeregin orokorra da, gizarte-lanaren berezko zereginei (diagnostikoa, orientazioa, banakako tratamenduak edo ekintza komunitarioak) lotutako arretak eta esku-hartzeak eskaintzea. Horretarako, unitate balio anitzez eta multiprofesionalerik osatuta egon behar dute.
- Hirugarren zeregina da, batetik, pertsona erabiltzaileak bideratzea, eta Gizarte Zerbitzuen multzoaren koordinazio orokorra egitea. Horrela, Oinarrizko Gizarte Zerbitzuek kasuak bi aldiz tratatzea edo ez tratatzea saihesten dute, eskaera-fluxuak erregistratzen dituzte, ebaluazioa errazten dute, eta zerbitzu espezializatuekin koordinatzen dira.
- Hurbiltasun-irizpideekin bat, Oinarrizko Gizarte Zerbitzuen *laugarren funtzio* orokorra arreta lurralde osoan ematen dela eta herritar guztiei iristen zaiela bermatzea da.

“Oinarrizko” eta “Lehen Mailako” Gizarte Zerbitzuez, edo Gizarte Zerbitzu “Orokor”rez eta “Komunitario”ez gain, bigarren maila batean, arreta konplexuetan espezializatutako Gizarte Zerbitzuak daude. Giza baliabide eta baliabide ekonomiko zehatz batzuk eskatzen dituztenak dira.

EAEko Gizarte Zerbitzuen lege-esparrua

Espainiako Konstituzioko 41. artikuluan bermatuta daude beharizan-egoerei aurre egiteko gizarte-prestazioak eta sektore guztientzako, eta bereziki, ahulenak direnentzako gizarte-babesa. Eskubide hori gauzatzeko, behar-beharrezkoa da botere publikoek ekintza espezifikoak abian jar ditzaten. Dena den, Konstituzioan ez dira Gizarte Zerbitzuak modu zuzenean aipatu. Gizarte-

laguntza 148.1.20 artikuluan soilik ageri da, Autonomi Erkidegoek izan dezaketen eskumenetako bat dela adieraziz.

Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak **80ko hamarkadaren** hasieran sortu ziren, udal demokratikoak eratzearekin bat. **Erantzukizun publikoko** gizarte-zerbitzuak, herritar guztientzat, eta erabat **normalizatuak** eta **profesionalak** eskaintzeko borondate politiko eta demokratikoaren isla dira. **Apirilaren 2ko 7/1985 Legean (Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen)** xedatutakoaren arabera, **Tokiko Erakundeei dagokie Gizarte Zerbitzuak emateko eskumena eta eginbeharra** (25.2k artikulua), eta nahitaezkoa da haiek ezartzea 20.000 biztanletik gorako udalerrietan (26.1.c artikulua).

Hain zuzen, lege hori promulgatzearen harira, **urriaren 18ko 5/1996 Legea (Gizarte Zerbitzuei buruzkoa)** onartu zen, aurreko araubidea (6/1982 Legea) indargabeturik utzi zuena. Hamalau urte igaro ziren gizarte-zerbitzuko lehen euskal legea argitaratu zenetik, eta egoki iritzi zitzaion berrikuspen bat egiteari, erreforma baino "*arlo horretan, goitik beherako berrikuntza juridikoa*" izango zena. Lege horretan, kudeaketa publikoa eta erantzukizun publikoa kontzeptuak (gizarte-zerbitzuetako sistema publikoa, eta erantzukizun publikoko sistema) bereizi ziren, eta "*gizarte-zerbitzuetako antolaketa*" egiteari ekin zitzaion. Halaber, oinarrizko gizarte-zerbitzuen eta gizarte-zerbitzu espezializatuen arteko desberdintasuna ezarri zen, eta udalen, foru-organoen eta Eusko Jaurlaritzaren eskumenak zehaztu ziren. Maila bakoitzak zein lan material konkretuez arduratu behar duen definitu zen, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legean eta azaroaren 25eko 27/1983 Legean (Autonomia Erkidego osorako erakundeen eta lurralde historikoetako foru-organoan arteko harremani buruzkoa) ezarritakoa gainditu, eta argitzea helburu. Hala, bada, Lege horretan, administrazio bakoitzari dagozkion eskumenak zehatz-mehatz deskribatu ziren.

Azkenik, 2001. urtean, Lege horretan sakondu egin zen, **uztailaren 30eko 155/2001 Dekretuaren (Gizarte Zerbitzuen alorreko egitekoak zehazteari buruzkoa)** bidez. Haren helburua zen, administrazioek —Eusko Jaurlaritzak, Foru Aldundiek, eta Udalek— gizarte-zerbitzuei dagokien jarduera-eremuan duten erantzukizuna zehaztea. Hala, bada, araubide berri horrek baliabideak modu arrazionalagoan erabiltzen direla bermatzeaz gain, batez ere, "*zenbait behar estaltzerakoan agertzen diren gabeziak edo hutsuneak saihestu*" nahi ditu.

Euskal Autonomia Erkidegoan Gizarte Zerbitzuen sistema publikoaren egoera eta etorkizunerako ikuspegia txostenean jasotakoarekin bat, araututako zerbitzu guztiak neurri handiagoan edo txikiagoan garatu dira. Are gehiago, deigarria da dekretuan jaso ez, baina garatu diren zerbitzuen kopurua. Zerbitzu horiek eskaintzeko hainbat arrazoi egon da: jarduera-ildo estrategikoa egotea;

estalita ez zeuden beharrei antzematea; herritarren eskaerei erantzun beharra, eta abar. Oraingoz gutxi garatu diren zerbitzu gehienak egungo gizartean sortzen ari diren erronka nagusien isla dira: mendekotasun-egoerak ugaritzea, emakumeen aurkako indarkeria-egoerak, eta abar.

EAEko eskumenen esparrua Gizarte Zerbitzuen arloan

Gizarte Zerbitzuei buruzko 5/1996 Legearen xedea zen, jarduera-eremu horretan Eusko Jaurlaritzari, Foru Aldundiei eta Udalei dagozkien erantzukizunak zehaztea, Lurralde Historikoen Legean ezarritako eskumenen banaketa, eta, 1985an, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzeko Legean Udalei gizarte-zerbitzuen alorrean emandako agindua oinarri. Zehaztapen hori aurrerapauso nabarmena zen aurreko araubide-egoeraren aldean. Izan ere, Legean bertan, Zioen Adierazpenean, jasotakoaren arabera *"ahal denik eta argien banatu dira erakunde bakoitzari dagozkion eskumenak. Eta egintza horrek berebiziko berrikuntza dakar bai administrazioan eta bai arlo juridikoan"*.

Horren harira, Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioek Erakunde arteko Mahaia sortu zuten 2000. urtean. Ekimen horrekin, Eusko Jaurlaritzak, hiru lurralde historikoetako Foru Aldundiek eta Eudelek 5/1996 Legean aurreikusitako gizarte-zerbitzuak ordenatzeko beharrari heldu zioten, egungo programetan eta garatuko direnetan bakoitzak izan behar duen eskumen-esparrua argitzeko eta elkarren arteko lankidetzak bultzatzeko akordioak aztertuz. Azkenean alderdi guztiek erabaki zuten gizarte-zerbitzuetan eragin handia duten zenbait gairen inguruko eskumenen banaketa definitzea, betiere, eskumenen banaketa argitzeko, nor bere erantzukizuna errazago hartzeko, eta abiapuntutzat duten gastua ez handitzeko printzipioak aintzat hartuta.

Hala ere, alor horretako zereginak hobeto zehaztu behar dira, gizarte-zerbitzuen sistema gero eta handiagoa delako eta biztanleriaren beharretan atzemandako bilakaerak hala eskatzen duelako. Izan ere, horrela eginez gero, baliabideak modu arrazionalagoan erabiliko dira eta zerbitzuak ematerakoan bikoiztasunak saihestuko dira, baina, batez ere, gabeziak edo hutsuneak saihestuko dira zenbait behar estaltzerakoan.

Uztailaren 30eko 15/2001 Dekretuaren bidez, urriaren 18ko 5/1996 Legean (Gizarte Zerbitzuei buruzkoa) aurreikusitako zereginak zehaztu ziren. Dekretu horrek aipatutako Legea zuzenean garatu zuen, eta lau artikulutan egituratu zen. Artikulu horietan Dekretuaren Xedea, Eusko Jaurlaritzaren egitekoak, Foru Aldundienak, eta Udalenak jaso ziren, hurrenez hurren.

1. Eusko Jaurlaritza

Gizarte Zerbitzuei buruzko Legeak, **legegintza-ekimena** eta **arabideak egiteko ahalmena** aitortzen dizkio Eusko Jaurlaritzari arlo horretan. Horiekin bat, zeregin hauek dagozkie:

- Gizarte-zerbitzuen plangintza orokorra, gainerako administrazioekin koordinatuta
- Erakunde publiko zein pribatuetako jarduerak koordinatzea
- Gizarte-zerbitzuak antolatzea, eta haien betebeharrak arautzea
- Berezko programak, zentroak edo zerbitzuak sortzea, mantentzea eta kudeatzea
- Haren eskumeneko erakundeak ikuskatzea
- Estatistikak planifikatzea, diseinatzea eta eguneratuta daudela bermatzea
- Erregistro orokorra sortzea eta eguneratuta dagoela bermatzea
- Gizartearen arazoaren arrazoiak aztertzea
- Zigortzeko ahalmena erabiltzea

Halaber, 155/2001 Dekretuan xedatukoaren arabera, Eusko Jaurlaritzari **oinarrizko errenta eta gizarte-larrialdietarako laguntzak bermatzeko** erantzukizuna dagokio. Bestalde, zehaztu behar da, gaur egun eskumen horiek bi sailburuordetzek partekatzen dituztela: Gizarte Gaietakoak eta Gizarteratzeak.

2. Foru-aldundiak

Gizarte Zerbitzuei buruzko Legeak beren zerbitzuak antolatzeko **arauak emateko ahalmena** eta **beren lurralde-eremuetako gizarte-zerbitzuak antolatzeko ahalmena** aitortzen die Foru Aldundiei, betiere, plangintza orokorrarekin bat. Halaber, honako zeregin hauek izango dituzte:

- Eusko Jaurlaritzari edo udalei ez dagozkien gizarte-zerbitzu espezializatuak sortzea eta mantentzea.
- Beren programa, zentro eta zerbitzuak, hitzartutakoak edo diruz lagundutakoak, ikuskatzea eta kontrolatzea.
- Beharrianak aztertzea, eta baliabideak programatzea.
- Aholkularitza eta laguntza tekniko ematea tokiko erakundeei eta ekimen pribatukoei.
- Inplikaturako eragile guztien parte-hartzea sustatzea.
- Udaletako gizarte-zerbitzu mankomunatuak sustatzea eta bultzatzea.
- Baimenak eta homologazioak ematea zerbitzu eta zentro pribatuei.
- Foru-erregistroa sortzea eta eguneratuta dagoela bermatzea.
- Beharrei eta baliabideei buruzko estatistikak eguneratuta daudela bermatzea.
- Zigortzeko ahalmena erabiltzea

3. Udalak

- Oro har, Gizarte Zerbitzuei buruzko Legeak honako eskumen hauek aitortzen dizkie Udalei alor horretan: Oinarritzko gizarte-zerbitzuak sortzea, antolatzea, kudeatzea, eta arautzea
- Gizarte-zerbitzuetako udal-programazioa egitea
- Herritarren elkartasuna eta parte-hartzea sustatzea
- Gizartearen beharrei antzematea
- Ikerketak eta azterlanak egitea
- Beren eskumeneko zerbitzuak ikuskatzea eta kontrolatzea
- Zigortzeko ahalmena erabiltzea

Legean, halaber, 20.000 biztanletik gorako udalerriek larrialdi-egoeretarako harrera zerbitzuak eta bizikidetzak eta elkartasuna erraztuko duten zentroak eskaini behar dituztela xedatu zen.

15/2001 Dekretuan, Gizarte Zerbitzuei buruzko 5/1996 Legean aurreikusitako zereginak zehaztu ziren. Hala, bada, ondoko taula hauetan, Eusko Jaurlaritzari, Foru Aldundiei eta Udalei dagozkien egitekoak laburbildu dira:

| Eusko Jaurlaritzaren zereginak |
|--|
| 1. Oinarritzko errenta ematea. |
| 2. Gizarte-larrialdietarako laguntzak ematea. |

| Foru Aldundien zereginak |
|--|
| 1. Programa komunitarioak: <ul style="list-style-type: none">- Tratu txarrak eta sexu-erasoak jasan dituztenei aholkularitza juridikoa eta laguntza psikologikoa emateko programa.- Baztertuta geratzeko arriskuan daudenentzako bizitoki komunitarioen programa (etorkinak eta gutxiengo etnikoak).- Oinarritzko gizarte-zerbitzuei eskualdeko laguntza emateko teknikari-talde espezializatuak. |
| 2. Diru-prestazioak. <ul style="list-style-type: none">- Kotizazio gabeko pentsioak- Gizartekotzeko gutxieneko diru-sarrera |

| Udalen zereginak |
|-------------------------|
|-------------------------|

1. Programa komunitarioak

- Oinarrizko gizarte-unitateak
- Gizarte-larrialdietarako laguntzak
- Gizarte-arriskuan dauden pertsona eta familientzako premiazko laguntzak
- Gizartekotzeko programak
- Bizitoki komunitarioen programa herritar guztientzat, eta larrialdiko edo premiazko egoeran direnentzat
- Baztertuta geratzeko arriskuan daudenentzako bizitoki komunitarioak 20.000 biztanletik gorako udalerrietan
- Bizitoki komunitarioak beharrean dauden emakumeentzat

EAEko Gizarte Zerbitzuen Sistemaren egitura

Gizarte-Zerbitzuei buruzko 5/1996 Legean EAEn ezarri nahi den ereduaren gidalerroak zehaztu ziren. Legean jasotako definizioaren arabera, gizarte-zerbitzuen sistema erantzukizun publikoko programa, zentro, zerbitzu eta prestazioen multzoa da, eta hauek dira haren helburuak:

- gizarteko bazterketa eta desberdintasunak sortarazten dituzten arrazoiei aurrea hartzea, eta haiek eraztea;
- norbanakoen eta taldeen gizarteratzea sustatzea;
- norbanakoak eta taldeak erabat eta askatasunez gara daitezen ahalbidetzea, egungo gizarte-ereduari egokitzuz.

Gizarte-zerbitzuen funtzionamendua gidatzen duten printzipioak

1. Gizarte-zerbitzuen erantzukizun-publikoa, herritar guztiek zerbitzu horiek jasotzeko duten eskubidea bermatze aldera.
2. Elkartasuna sustatzea, eta boluntarioei eta ekintza komunitarioei laguntzea.
3. Gizarte-zerbitzuak jasotzeko eskubide unibertsala, eta ekintza positiboko neurriak zerbitzuok aukera gutxien dituzten pertsoneri irits daitezen.
4. Lehentasuna ematea bazterketa eragiten duten edo bizitza autonomia garatu ahal izatea mugatzen duten arrazoiak erazteari.
5. Herritarren parte-hartze demokratikoa sustatzea.
6. Erakunde publikoetako jarduerak programatzeko eta planifikatzeko irizpideak.
7. Elkartasun-printzipioa administrazio publikoen artean, eta elkartasun- eta koordinazio-printzipioa erakunde horien eta entitate pribatuen artean.
8. Deszentralizazio-irizpideak eta arreta ahalik eta gertuen emateko konpromisoa.
9. Arreta pertsonalizatua, laguntza-unitate txikien bidez.

EAEko gizarte zerbitzuak bi mailatan egituratuta daude: oinarrizko gizarte-zerbitzuak eta zerbitzu espezializatuak. Eskumenen eta zereginen banaketa horrek berebiziko garrantzia du erakundeek gizarte-zerbitzuen eremuan emakumeen aurkako indarkeriari, eta, bereziki, etxeko tratu txarrei ematen dieten erantzuna ulertu eta aztertzerako orduan. Jarraian, sistemaren maila bakoitzean, etxeko tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeei zuzendutako arreta eta baliabideekin harreman zuzenena duten zereginak bildu dira.

Oinarrizko gizarte-zerbitzuak

Sistemaren oinarrizko unitateak dira, eta herritar guzientzat dira. Balio anitzeko eta diziplina arteko jarduera-unitateak dira, eta haien helburu nagusia ekintza komunitarioa aurrera eramatea da, gizarte-zerbitzuetako sistemako instantzietara iristeko moduak koordinatuz eta kudeatuz.

ZEREGINAK:

1. Herritarrei **informazioa, balioespenak eta argibideak emateko zentroak izatea**, eta honako zerbitzu hauek eskaintzea:

- Tratu txarrak jasaten dituzten emakumeei dagokien gizarte-babeseko sareko zerbitzu eta prestazioetara iristea erraztuko dien informazioa ematea, eta, hala dagokionean, espedientearen bilakaeraren berri ematea.
- Beharrak balioztatzea eta haien diagnostikoa egitea.
- Zerbitzu egokienetara bideratzea, banakako arreta-planak oinarri, eta, betiere, esku-hartzeak jarraipena egitea eskatzen badu, eta biktima ados badago.

2. Gizarteratzea ahalbidetu, eta bazterketa saihestuko duten esku-hartzeak eskaintzea, esaterako, gizartekotzeko hitzarmenak eta ibilbideak diseinatzea, abian jartzea, kudeatzea eta haien jarraipena egitea.

3. **Gizarteak dituen premien inguruan sentikortzeko programak** eta herritarren parte-hartzea sustatzeko programak egitea, gizartea sentikortzeko eta mentalizatzeko kanpainak eginez, eta autolaguntzako taldeak sustatuz.

4. **Dagozkien prestazioak kudeatzea**. Halaber, kasuen arabera, eta egindako balioztapenarekin bat, honako lan hauetan lagunduko dute:

- Gizarte-larrialdietarako laguntzak, eta, hala dagokionean, gizarte-

premierako laguntzak, eta Udalek gizarte-zerbitzuen alorrean arautzen dituzten gainerako diru-prestazioak izapidetzea eta ebaztea.

- Foru Aldundiek eta Eusko Jaurlaritzak ematen dituzten prestazioei hasiera ematea.

5. Informazio homogenea eta sistematikoa ematea:

- Plangintza-lanen euskarria izan dadin.
- Azterketak eta estatistikak egitea, eta ikuskatze- eta ebaluazio-lanak errazteko.
- Udaletako gizarte-zerbitzuen arteko alderaketak egiteko oinarri gisa erabiltzeko.

6. Gizarteak dituen premiei antzematea haien eragin-eremuan. Halaber, erabiltzaileen asebetetzean atzematen diren irregulartasunei heltzea, baliabideak planifikatzeko eta arrazionalizatzeko lanak, eta haien eraginkortasuna eta efikazia hobetzea helburu.

Gizarte-zerbitzu espezializatuak

Legearen arabera, gizarte-zerbitzu espezializatuak oinarrizko gizarte-zerbitzuei ez dagozkien programak, zentroak, zerbitzuak eta prestazioak dira. Hona hemen haien irismena eta edukia:

1. Talde bereziei prestazioak ematen dizkieten zentroak eta zerbitzuak kudeatzea eta hornitzea; tratu txarren eta sexu-erasoen biktima izan diren pertsonen **laguntza psikologiko eta aholkularitza juridikoa** emateko programak; eta bizitoki komunitarioen programa gizarte-bazterketa jasateko arriskuan dauden herritarrentzat.

2. Oinarrizko errentak, kotizazio gabeko pentsioak eta oinarrizko errenta jasotzeko baldintzak bete ez, baina premia-egoeran diren pertsonen dagokionez, egoki irizten dituzten **diru-laguntzak kudeatzen laguntzea.**

Emakumeen aurkako indarkeria EAEko Gizarte Zerbitzuetan

Euskal Autonomia Erkidegoan emakumeen aurkako-indarkeriaren biktima diren emakumeen eskaintzen zaizkien gizarte-zerbitzu eta -prestazioak ezagutzeko behar-beharrezkoa da, aurrez, izaera orokorreko gizarte-zerbitzu eta -prestazioak, hots, herritar guztientzat direnak, eta espezializatuak, hau da, behar zehatzak dituzten talde espezifikoari eskaintzen zaizkienak bereiztea. Horien barruan, zerbitzu “esklusiboak” eta “espezializatuak” daude. Zerbitzu

“espezializatuak” dira emakume guztiei, oro har, laguntza juridikoa, psikologikoa eta arreta ematen dietenak. Izan ere, askotan, zerbitzu horien erabiltzaileen artean, portzentaje handi bat genero-indarkeriaren biktima diren emakumeak dira. Aitzitik, zerbitzu “esklusiboak” gizarte-laguntza eta laguntza juridikoa eta psikologikoa soilik emakumeen aurkako-indarkeriaren biktima diren emakumeei, eta, batzuetan, erasotzaileei, emateko sortu eta garatu dira.

Legean aurreikusi eta Dekretuan zehaztu ziren eskumen eta zereginen artean, gizarte-zerbitzuen eremuan etxeko tratu txarrei ematen zaien arretarekin eta tratamendurekin zerikusia dutenak aukeratu dira. Kontuan izan behar da, EAEn emakumeen aurkako-indarkeriaren biktimei eskaintzen zaizkien programa eta zerbitzuak modu desberdinean egituratuta daudela lurralde historiko bakoitzean. Dena den, legedi komunean xedatutakoarekin bat, honako hau da zereginen banaketaren oinarritzko eskema:

Taula. Euskadiko administrazio publikoen zereginak⁷ emakumeen aurkako indarkeriaren arloan

⁷ 5/1996 Legean, 155/2001 Dekretuan eta 4/2005 Legean ezarritako sailkapenarekin bat.

| | Oinarrizko gizarte zerbitzuak | Nahitaezko beste zerbitzu batzuk 20.000 biztanletik gorako udalerrietan | Gizarte-zerbitzu espezializatuak | | |
|-------------------|--|---|--|--|---|
| | | | Eusko Jaurlaritza | Foru Aldundiak | Udalak |
| Arautua | <ul style="list-style-type: none"> - Informazioa eta orientazioa ematea, balioztapenak egitea, eta bitartekaritza-lana. - Laguntza informala sustatzea (sentikortze-kanpainak) - Gizarte Larrialdietarako Laguntzak eta Oinarrizko Errenta kudeatzea | <ul style="list-style-type: none"> - Premiazko harrera-zerbitzua (espezifikoa) | <ul style="list-style-type: none"> - Oinarrizko errenta - Gizarte Larrialdieta rako Laguntzak - 900 telefonoa | <ul style="list-style-type: none"> - Sexu-erasoen eta tratu txarren biktimei laguntza psikologikoa emateko zerbitzua - Tratu txarren eta sexu-erasoen biktime diren pertsonentzako aholkularitza juridikoko zerbitzua - Establecimientos de acogida (urgencias 24h) - Establecimientos de media y larga estancia | |
| Ez arautua | <ul style="list-style-type: none"> - Lege-aholkularitza juridikoa - Informazioa ematea, kasuak balioztatzea, eta emakumeentzako orientazio espezifikoa - Tratu txarren biktime diren emakumeentzako arreta: orientazio eta informazio juridikoa, eta laguntza eta babes psikologikoa - Gizarte Larrialdietarako Udal Zerbitzua | | | <ul style="list-style-type: none"> - Familietan esku-hartzea, emakumeen aurkako tratu txarren eta sexu-erasoen ustezko kasuetan | <ul style="list-style-type: none"> - 24 orduko arreta emateko telefonoa - Berehalako harrera egiteko zentroa - Emakumeen aurkako indarkeriaren kontra borrokatzeko sail arteko plana (zenbait ekintza) |

Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako 4/2005 Legean honako neurri hauek ezarri dira etxeko tratu txarren alorrari dagokionez:

BIKTIMENTZAKO GIZARTE ARRETA

- **Laguntza juridikoa:** laguntza juridiko doakoa, espezializatua, berehalakoa, integrala eta eskuerakoa etxeko tratu txarren eta sexu-erasoen biktimei (55. artikulua).
- **Laguntza psikologiko** urgentea, doakoa, espezializatua, deszentralizatua eta eskuerakoa etxeko tratu txarren eta sexu-erasoen biktimei (56. artikulua).
- **Harrera-pisuak eta larrialdietarako zerbitzuak** (57. artikulua)
 - ☒ Premiazko harrera egiteko pisuak 20.000 biztanletik gorako udalerrri eta mankomunitateetan.
 - ☒ Berehalako harrera egiteko zerbitzua lurralde historiko bakoitzean.
 - ☒ Harrera-baliabideek, kalitateari eta funtzionamenduari dagokionez, bete beharreko gutxieneko irizpide eta baldintzak betetzen direla bermatzea. Irizpide horiek Autonomia Erkidegoko Administrazioak ezarriko ditu erregelamendu bidez.
- **Prestazio ekonomikoak** (58. artikulua)
 - ☒ Oinarrizko Errenta jasotzeko irizpide objektiboak aldatzea.
 - ☒ Udalek, Foru Aldundiek eta Eusko Jaurlaritzak ez ohiko prestazio ekonomikoak gaitzea.
- **Etxebizitza** (59. artikulua)
 - ☒ Lehenetsuna ematea biktima izan diren emakumeei etxebizitzak esleitzeko orduan (46.2 eta 59.1 artikulua)
- **Laneratzea** (60. artikulua)
 - ☒ Tratu txarren biktima diren emakumeek lehenetsuna izango dute enplegurako prestakuntza-ikastaroetan parte hartzeko orduan (60.1 artikulua).
 - ☒ Tratu txarren biktima diren emakumeak kontratatzea, eta autonomoen erregimenean alta eman dezaten sustatzea (60.2 artikulua).

Tratu txarren biktima diren emakumeei arreta emateko sistemaren lurralde-antolamendua

Lurralde bakoitzeko askotariko errealitateak, lurraldeen ezaugarrien eta biztanleriaren banaketari lotutako ezaugarrien, eta foru- eta toki-erakundeek eskumen- eta zeregin-banaketen inguruan egindako akordioen ondorio dira. Horiek errazago uler daitezten, lurralde bakoitzaren banaketa demografikoaren deskribapena egin da, lurralde bakoitzean aplikatzen den arreta-ereduaren deskribapenaren aurretik.

Euskadiko antolaketa politikoak, esan bezala, antolaketa administratibo konplexua du; Lurralde Historikoen Legea delakoaren inguruan artikulatuta dago, eta eskumenen esparrua hiru maila hauetan banatuta dago: Eusko Jaurlaritza, Udalak, eta Foru Aldundiak. Hiru administrazio-maila horiek parte-hartze handia dute gizarte-zerbitzuak arautu, finantzatu, eta are, eratzeari dagokionez. Sektore publikoak garrantzi handia du hiru lurralde historikoetan, baina haren presentzia aldatu egiten da lurraldearen arabera. Prestazioak homologatzeko zerbitzuak arautzea, egungo heterogeneotasunean dauden desorekak konpontzeko balioko luke. Erakunde bakoitzaren autonomia harmonizatzen datza, bere eskumenen esparruan, eta herritarren artean baliabideak zuzentasunez banatuko direla bermatuta.

Tratu txarren egoerei ematen zaien arretaren lurralde-antolamendua aztertzeko, arreta jarri behar zaie, ez hainbeste oinarrizko gizarte-zerbitzuei edo lehen mailako arreta-zerbitzuei, baizik eta gizarte-zerbitzu espezializatuak. Kasu gehienetan, bada, udal-mailatik foru-mailara igotzea eskatzen du. Beste batzuetan, berriz, udalek berek ematen dituzte zerbitzu espezializatuak, arazo horri bereziki egokitzeko moduan diseinatzen direlako zentzuan. Oro har, hori gertatzen denean, zerbitzu espezializatuak Berdintasunaren edo Emakumearen udal-arloarekiko mendekotasun funtzionala dutela jotzen da. Dena den, batzuetan, zerbitzuaren izaera espezializatua da, gizarte-zerbitzu orokorretan emanik ere.

Sistemen konplexutasunaren eta haien arteko desberdintasunen jatorria, hain zuzen, legearen anbiguotasunetan dago. Bi maila bereizten badira ere —oinarrizko gizarte-zerbitzuak eta gizarte-zerbitzu espezializatuak—, legedian, bazterreko definizioa eman zaie bigarrenei. Izan ere, "oinarrizko gizarte-zerbitzuei manatu gabetu beste jardueren programazioa, ezarpena eta kudeaketa egiteko berariazko laguntza-modua" direla xedatu da. Banaketa hori ez dator bat egungo errealitatearekin. Izan ere, eta aurreko paragrafoan aipatu bezala, oinarrizko gizarte-zerbitzuek ere zerbitzu espezializatuak kudea ditzakete.

Legean ezarritakoaren arabera, Eusko Jaurlaritzari dagokio gizarte-zerbitzuen plangintza orokorra egitea, lehentasunak ezartzeko, lurraldeen arteko desorekak saihesteko, eta, gutxieneko babes-mailak bermatzeko; betiere, foru-aldundiekin koordinatuta jardungo delarik.

Legean gizarte-zerbitzuen arloko eskumenen inguruan ezarri den banaketaren arabera, udalei dagokie —oinarrizko gizarte-zerbitzuak sortzea, antolatzea, eta kudeatzeaz gain— larrialdietarako harrera egiteko zerbitzuak sortzea, antolatzea, eta kudeatzea 20.000 biztanletik gorako

udalerrietan. Zerbitzu horiek egoera kritiko zehatzei erantzuna emateko dira, ostatu falta dagoenean, edo bizikidetzako gatazka larriak sortzen diren uneetan. Larrialdiko harrera-zerbitzu hori udalerrian hoteleko plazak edo harrera-pisuak (aukera gomendagarriena da tratu txarren kasuetan) eskainiz eman behar da, eta horien kokalekuaren konfidentzialtasuna bermatu behar da.

Eudelek eta hiru foru-aldundiak legea garatzeko akordioak sinatu zituzten. Horrek etxeko tratu txarren biktima diren emakumeentzako harrera-pisu eta -zentroen eskumen-banaketa argitzeko bide eman zuen. Hala, bada, 2001ean ezarritakoaren arabera, "behar-egoeran diren emakumeentzako bizitoki komunitarioen" eskumena udalei dagokie. Dena den, Eudelen eta Bizkaiko Foru Aldundiaren arteko akordioan esparruan, tratu txarren biktimak diren emakumeentzako eta haien seme-alabentzako abegi-pisuen arloko eskumena Foru Aldundiaren esku utzi zen. Halaber, Foru Aldundiak eta udalek alorreko akordioak sinatu zituzten.

155/2001 Dekretuak eta Eudelekin egindako akordioek ekarri duten zereginen zehaztapena ez da modu berean gauzatu hiru lurraldeetan, eta lurraldeen arteko desberdintasunak modu argian eta nabarmenean areagotu direla esan daiteke. Araban, esaterako, hango udalerrien tamaina dela medio, ez zen ia igarri eskumenen banaketa berria. Bizkaian udalek bere gain hartu zituzten osorik Oinarrizko Gizarte Zerbitzuak, eta Foru Aldundiak bizitokiei lotutako baliabideak finantzatzen jarraitu zuen. Gipuzkoan, azkenik, aldaketa erakundeen arteko akordioari egokitu zitzaion, eta udalek bere gain hartu zituzten Oinarrizko Gizarte Zerbitzuak eta epe ertain eta luzeetarako harrerari lotutako baliabide eta programa ia guztiak.

EAEren DATU FISIKOAK ETA SOZIODEMOGRAFIKOAK

Espainiako Estatistika Erakundeak 2006ko urtarrilaren 1ean emandako datuen arabera, Euskadiren azalera Espainiaren azaleraren % 1,4 da, eta biztanleria, berriz, Estatuko biztanleriaren % 4,7. Euskal Autonomia Erkidegoak hiru Lurralde Historiko ditu: Araba, Bizkaia, eta Gipuzkoa. Hiruen artean 2.133.684 biztanle biltzen dituzte, eta horietatik % 51 emakumeak direla nabarmendu behar da. Bestalde, azalera 7.089 km² da, eta dentsitatea 301 bizt./km².

Egun, Euskadik 251 udalerrri ditu; horrek udalerrri bakoitzak, batez beste, 28 km² dituela esan nahi du, baina, errealitatean Euskadiko udalerrri gehienek azalera txikiagoa dute. Zehazki, udalerrien % 50 inguruk 20km² baino azalera txikiagoa du. Udalerrien % 30, gutxi gorabehera, 20 eta 50 km² artean dago, % 10 inguru, berriz, 50 eta 100 km² artean, eta % 4k 100 km² baino gehiago ditu. Bizkaiko eta Gipuzkoako ezaugarri nabarmenenak udalerrien tamaina txikia eta erliebe menditsua dira. Araban, aldiz, udalerriek dimentsio handiagoa dute.

Euskadin biztanle gutxiko udalerrriak nagusi dira. Hala, bada, udalerriek udalerrien taldeak osatu dituzte, biztanleen beharrak ahalik eta hobekien asetzeko zerbitzuak ematea helburu, eta oztupoak, finantzei lotutakoak, batez ere, ahalik eta gehien murrizte aldera.

Oinarrien Legeak zerbitzuak emateko bi antolakuntza-esparru sortzeko aukera ematen die udalerriei: eskualdea eta mankomunitatea. Dena den, aipatu behar da eskualdea mankomunitatea baino zurrunagoa dela juridikoki, eta horregatik udalek nahiago dutela mankomunitateak sortu. Aipatutako legeak Autonomia Erkidegoei eskualdeak sortzeko eskumena ematen die, "udalerrion berezitasunei dagozkien interes komunek berariazko kudeaketa edo zerbitzuak maila horretan ematea eskatzen dutenean".

ARABA

Araba 51 udalerririk osatzen dute, eta udalerrri bakoitzak, batez beste, 58 km² ditu. Probintziarik handiena da, eta administrazioaren aldetik gutxien zatituta dagoena. Udalerrri gehienek biztanle gutxi dituzte; esaterako, 43k, hau da, udalerrrien % 84,3k 2.000 biztanle baino gutxiago dituzte. Halaber, Gasteiz eta Laudio dira estatistika-irizpideen arabera hirigunetzat jo daitezkeen udalerrri bakarrak.

Arabako azalera Euskadiko azaleraren % 41,8 da, baina EAeko biztanleen % 14,2 baino ez ditu biltzen. Araba barneko azpisistemaren ezaugarriarik aipagarriena Gasteizen makrozefalia da (227.568 biztanle). Euskal Autonomia Erkidegoko hiriburua, eta 50.000 biztanle baino gehiago dituen Arabako udalerrri bakarra da (Laudio da bigarren handiena, eta 18.478 biztanle ditu). Halaber, ezin da esan eskualdeetako benetako erdigune diren bestelako udalerririk dagoenik. Udalerrri, gehienak, beraz, bigarren mailako kokalekuak dira; izan ere, herri handi bakarrak (Laudio eta Amurrio) Bilboko ingurumarietan daude. Horren ordez, Gipuzkoako Debagoienak harreman handia du Gasteizekin.

Arabak 301.926 biztanle ditu, eta horietatik % 51 emakumeak dira. Bestalde, 101 bizt./km²-ko dentsitatea du, hots, EAeko batez besteko dentsitatea baino txikiagoa. Araban 16.857 etorkin bizi dira, eta horietatik % 46 emakumeak dira. Talde horrek, zehazki, Lurralde Historikoko biztanleriaren % 5,6 ordezkatzen du, eta Euskadin bizi diren etorkinen % 20.

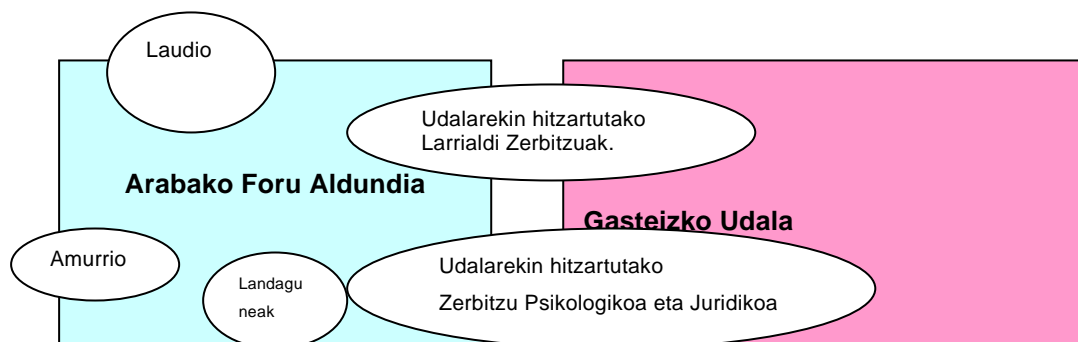
Gauzatutako azterketan, Arabako Lurralde Historikoko hamaika koadrila hauek hartu ditugu kontuan:

- Aiarako Koadrila
- Arabar Errioxako Koadrila: Ekialdea
- Arabar Errioxako Koadrila: Erdialdea
- Arabar Errioxako Koadrila: Mendebaldea
- Aguraingo Koadrila
- Añanako Koadrila: Ekialdea
- Añanako Koadrila: Erdigunea
- Añanako Koadrila: Mendebaldea
- Kanpezu eta Arabako Mendialdeko Koadrila
- Zuiako Koadrila A
- Zuiako Koadrila B

ARABAKO ZERBITZU ESPEZIALIZATUAK

Arabako biztanleen banaketa berezia dela medio, zerbitzu espezializatuak erdibana eskaintzen dituzte Arabako Foru Aldundiak (Gizarte Ongizaterako Foru Erakundearen bidez) eta Gasteizko Udalak. Dena den, egia esan, kasu batzuetan, Gasteizko Udalak baliabide gehiago ditu, bere biztanleriaren proportzioa kontuan hartua. Hori da, esate baterako, harrera-pisuen kasua. Arabako eskumen eta zerbitzuen egitura eta banaketa ulertzeko, ikerlanak lehentasuna emango dio honako arlo hauetako baliabide espezializatuen banaketa aztertzeari: larrialdiko harrera, eta egonaldi ertain eta luzeetako; zerbitzu psikologikoa; eta zerbitzu juridikoa.

Honako eskema honetan Arabako gizarte espezializatuen eredia ikus daiteke:



Biztanle gehienak Gasteizen bizi direnez, Arabako Foru Aldundiak 20.000 biztanletik beherako udalerrietako zerbitzu espezializatuez arduratzeaz gain, oinarrizko gizarte-zerbitzuez ere arduratu behar du. Lurraldean, honako zerbitzu hauek daude:

- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak, edozein gizarte-baliabidetara iristeko sarbidea direnak.
- Larrialdiko Gizarte Zerbitzuak
- Gizarte Zerbitzu espezializatuak

Gasteizko, Amurrioko eta Laudioko udalak dira berezko gizarte-zerbitzua eskaintzen duten bakarrak. Lurraldearen gainerako zatia modu berezian antolatua dago, eta udalerrri txikiak osatua. Hala, bada, zati horrek hitzarmena sinatu du Arabako Foru Aldundiarekin, eta azken horrek jarraian azaltzen diren zerbitzuen erantzukizuna hartu du, 27/1989 Foru Araua eta 66/2002 Foru Dekretua oinarri:

- 20.000 biztanletik beherako udalerrri eta koadrilen mende diren gizarte-zerbitzuen kostuen % 80 finantzatzea, horiek modu funtzionalean koordinatzea, eta lan egiten duten profesionalak prestatzea.
- Udalerrri txikiak bere gain hartu ezin dituzten udal-eskumeneko Gizarte Zerbitzuak kudeatzea. Hizpide dugun arazoari lotutako zerbitzuen artean tratu txarrak jasaten dituzten emakumeentzako harrera-pisuak eta pisu-zubiak nabarmendu daitezke.

Landaguneetako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako profesionalak, hasiera batean, udalen mende daude, baina Foru Aldundiak % 80 finantzatzen duela kontuan hartuta, Aldundiarenganako

mendekotasun funtzionala ere badutela esan daiteke. Aldundiko zerbitzua tratu txarren biktima diren emakumeei arreta emateko irizpideak bateratzeaz arduratzen da, eta Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako profesionalen prestakuntzaren erantzukizuna dagokio. Bestalde, lanaldi erdirako administrari laguntzailea kontratatzeko, Eusko Jaurlaritzak emandako laguntza osagarriak baliatzen dituzte.

Gasteizko Udala ez da Aldundiko baliabideetara iristeko sarbide gisa jarduten, eta erabiltzaileak bideratzera mugatzen da. Lurraldearen ezaugarriak direla medio, Arabako Foru Aldundiak eta Gasteizko Udalak hitzarmena sinatu dute, Larrialdiko Gizarte Zerbitzua eta berehalako harrera egiteko zentroa erabiltzeko. Aldundiak baliabide horren zati bat finantzatzen du. Kasuak asteburuetan edo lan-ordutegetatik kanpo agertzen direnean, aipatutako Larrialdiko Gizarte Zerbitzuak esku hartzen du. Zerbitzu hori, Lehen Mailako Arreta Zentroen lan-ordutegia hasi bezain laster, harremanetan jartzen da gizarte-langilearekin, eta sarreraren berri ematen dio. Hortik aurrera, gizarte-langileak kasua bere egiten du. Halaber, Larrialdiko Gizarte Zerbitzuak zerbitzu espezializatuetara bideratzen du artatu duen emakumea, eta zerbitzu horiek hilabeteko epean esku hartuko dute. Horrela, emakumeak bere egoerari buruz gogoeta egin dezake, eta, bitartean, Lehen Mailako Arreta Zerbitzuaren arreta jasoko du. Lehen Mailako Arreta Zerbitzuko gizarte-langileak egoki iritziz gero, aipatutako epea laburtzeko aukera dago.

Bestalde, sarrera gizarte-zerbitzuaren arlotik egiten ez den kasuetan, larrialdiko lehen esku-hartze terapeutikoa, soziala, psikologikoa eta juridikoa Biktimaren Arreta Zerbitzuak ematen du.

Egun eskaintzen diren harrera-pisu guztiak Gasteizen daude, Laudiokoa salbu. Horietako bi Arabako Foru Aldundiaren mende daude, eta gainerako 16ak Gasteizko Udalaren mende.⁸..

Laguntza psikologikoa eta juridikoa enpresa pribatu baten bidez (ZUTITU) ematen da. Zerbitzu hori Arabako Foru Aldundiak eta Gasteizko Udalak partekatzen dute, eta batera finantzatzen dute. Enpresa horrek laguntza psikologikoa ematen du Gasteizen eta Laudion. Bestalde, laguntza juridikoa Gasteizen, Laudion eta Amurrion ematen da. Halaber, Eusko Jaurlaritzaren Justizia Sailaren eta Abokatzaren Euskal Kontseiluaren (EAEko hiru Abokatu Elkargoen ordezkari gisa) hitzarmenaren harira, hiru Lurralde Historikoetan eskaintzen den abokatuaren laguntza indartu da. Horretarako, Arabako Foru Aldundiak eta Arabako Abokatuaren Elkargoak hitzarmen berria sinatu dute, EAEko hitzarmen orokorrak zehazten dituen zerbitzuen estaldura areagotze aldera.

Ondoko taulan, Arabako eredia eta baliabide espezializatuen banaketa jaso da. Banaketa hori Arabako Lurralde Historikoaren bereizgarrien eta biztanleriaren isla da. Foru Aldundiak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen eskumen ia osoak hartzen ditu bere gain, landaguneetako zerbitzuen finantzaketan esku hartzen baitu. Bestalde, biztanleen sakabanaketaren arazoari erantzuten dio.

⁸ Azterketa hau egiteko informazioa biltzen ari ginen unean, Amurrioko Udalak jakinarazi zuen pisu-zubi bat (harreraren eta etxebizitza normalizatuaren artean) sortzea aurreikusita zuela.

Eredu horren barruan diharduten udalerriek ereduaren beraren eta Arabako Foru Aldundiak egiten duen lanaren inguruko iritzia ona dute.

| | AFA | Hiriburua | 20.000 biztanletik gora (Laudio) | -20.000 biztanletik behera |
|------------------------------|--|-------------------------------|----------------------------------|--|
| Larrialdia | Hitzarmena Gasteizko Udalarekin ⁹ | Larrialdiko Gizarte Zerbitzua | AFA | AFA |
| Pisua | Berezko pisuak | Berezko pisuak | Berezko pisua | AFA ¹⁰ |
| Laguntza psikologikoa | ZUTITU ¹¹ | ZUTITU | ZUTITU | ZUTITU |
| Laguntza juridikoa | ZUTITU ¹² | ZUTITU | ZUTITU | ZUTITU |
| Gizarte Zerbitzuak | Landaguneetako zerbitzuen % 80 finantzatzen du | | Udaleko gizarte-langilea | Landaguneetako langileen % 80 AFAn finantzatzen du ¹³ |

⁹ Asteburuetakako edo lan-ordutegitik kanpoko larrialdiak Gasteizko Udalaren Larrialdiko Gizarte Zerbitzuaren bidez artatzen dira. Berehalako harrera egiteko zentroa du.

¹⁰ Amurriok laster izango du pisu-zubi bat.

¹¹ Laguntza psikologikoa eta juridikoa eskaintze aldera, Zutiturekin sinatu den hitzarmenaren finantziak Arabako Foru Aldundiak eta Gasteizko Udalak partekatzen dute. Bakoitzak % 50 ordaintzen du.

¹² Halaber, Arabako Abokatuen Elkargoaren ofizioko txanda bereziak ere laguntza juridikoa ematen du, Eusko Jaurlaritzaren Justizia Sailarekin sinatutako akordioaren barruan. Arabako Foru Aldundiak hitzarmen hori indartu eta zabaldu du.

¹³ Amurrio salbuespena da, berezko gizarte-langileak baititu.

BIZKAIA

Bizkaia da udalerrri gehien dituen probintzia. Zehazki, 112 udalerriz osatua dago, eta bakoitzak 20km² ditu, batez beste. Udalerrien % 54k 2.000 biztanle baino gutxiago ditu, baina, betalde, 19 dira 10.000 biztanle baino gehiago dituztenak. Halaber, 32 udalerrri tarteko kategorian direla esan daiteke. Nabarmenena Bilboko eta haren metropoli-barrutiko biztanle-kopurua da.¹⁴ Izan ere, milioi bat pertsona inguru bizi dira han; hau da, Bizkaiko biztanle gehienak eta EAEko biztanleen erdia biltzen dira eremu horretan.

Honako udalerrri hauek, berriz, 20.000 biztanle baino gehiago dituzte: Erandio, Sestao, Galdakao, Basauri, Portugalete, Leioa, Durango eta Santurtzi. 50.000 biztanletik gora dituzten udalerriak, berriz, Barakaldo, Getxo eta Bilbo dira.

Bizkaiko azalera Euskadiko azaleraren % 31, 2 da, baina biztanleri osoaren % 53,4 biltzen du. Hala, bada, biztanleria-dentsitate handiena duen Euskadiko Lurralde Historikoa da, zehazki, 514 bizt./km². Bizkaian 1.139.863 pertsona bizi dira, eta Araban bezala, biztanleen % 51 emakumeak dira. Bizkaian 43.395 etorkin bizi dira, eta ez dago ia alderik emakumeen eta gizonen artean kopuruari dagokionez. Hala, bada, etorkinek Bizkaiko biztanleen % 3,8 eta EAEn bizi diren etorkin guztien % 50 ordezkatzen dituzte.

Ikerlana egiteko, zerrenda honetan azaltzen diren Bizkaiko mankomunitateak kontuan hartu dira:

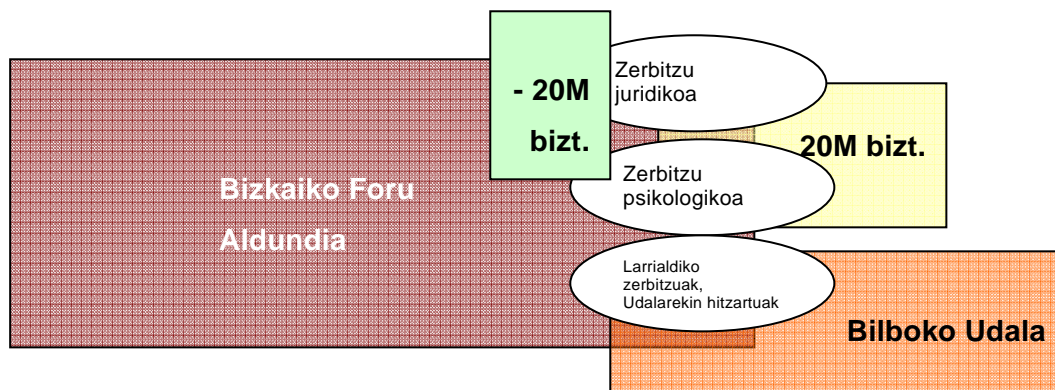
- Ugao-Miraballesko Mankomunitatea
- Enkarterrietako Mankomunitatea
- Lea-Artibaiko Mankomunitatea
- Arratiako Mankomunitatea
- Busturialdeko Mankomunitatea
- Txorierriko Mankomunitatea
- Uribe Kostako Mankomunitatea
- Durangoko Mankomunitatea
- Mungialdeko Mankomunitatea
- Lea Ibarako Mankomunitatea
- Ajangiz eta Nabarniz: mankomunitateak direla jo da, modu informalean soilik bada ere. Izan ere, batera erantzun diote galdeketari.

BIZKAIKO ZERBITZU ESPEZIALIZATUAK

Bizkaiko ereduaren ezaugarririk behinena Bizkaiko Foru Aldundiak eta udalerriek sinatutako akordioak dira, tratu txarren biktima diren emakumeentzako eta haien seme-alabentzako harrera-

¹⁴ Honako udalerrri hauek osatzen dute Bilbo Metropolitarraren delakoa: Abanto, Alonsotegi, Arrankudiaga, Arrigorriaga, Barakaldo, Barrika, Basauri, Berango, Bilbo, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Gorliz, Larrabetzu, Leioa, Lemoiz, Lezama, Loiu, Muskiz, Ortuella, Plentzia, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Sopela, Ugao, Urduliz, Trapagaran, Zamudio, Zaratamo, Zeberio eta Zierbena.

pisuen eta larrialdiko zerbitzuaren (ostatua) arloko eskumena foru erakundeari uzte aldera. Hala, bada, berezitasun horrek lurraldeko zerbitzu espezializatuaren bilakaera baldintzatzen du.



Bilboko Udalak, hiriburua den aldetik, zerbitzu espezializatu asko hartzen ditu bere gain. Dena den, Bizkaiko Foru Aldundiak udalerriek estaltzen ez dituzten kasu guztiak artatzen ditu, hiriburukoak bertakoak barne, eta udalerririk duten biztanleria gorabehera. Larrialdiko abegi-programa emateko, Bizkaiko Foru Aldundiaren Gizarte Ekintza sailak hitzarmena sinatu du mozkin ateratzeko asmorik gabeko erakunde batekin¹⁵. Bizkaiko Foru Aldundiaren Emakumea eta Familia zerbitzuko lan-ordutegitik kanpo agertzen diren kasuak Ertzaintzaren bidez bideratzen dira, dagokien ostatua jaso dezaten. Kasua Bilbokoa bada, ostatua Gizarte Larrialdietarako Udal Zerbitzuak kudeatzen du. Bilboko Udalak eta Bizkaiko Foru Aldundiak sinatutako akordioaren arabera, larrialdia egonaldiko lehen hiru egunei dagokie. Horiek igarota, baina, larrialdia bukatu dela jotzen da, eta udalerriri berari dagokio kasuaren kostuak ordaintzea.

20.000 biztanletik gorako udalerririk batzuek hoteletako plazak, Bizkaiko Foru Aldundiaren baliabidea edo berezko baliabideak erabiltzen dituzte larrialdiko ostatua emateko. Bizkaiko mankomunitateek gero eta zeresan handiagoa dute etxeko tratu txarren alorrean. Ia eskualde-mailako arreta-sare gisa funtzionatzen dute, eta, batzuetan (Busturialdean, esaterako) larrialdiak ere artatzen dituzte. Bestalde, deigarria da udalerririk batzuek larrialdietarako berezko baliabidea izanik ere, foru-zerbitzuak erabiltzen jarraitzen dutela (Santurtzi).

Ohiko ostatua hainbat modutan antolatzen da Bizkaiko udalerrietan. Bilboko Udalak berezko baliabideak ditu: zazpi pisu, eta berehalako harrera egiteko beste pisu bat. Azken pisu hori oraindik salaketa jarri ez, eta beren egoerari buruz hausnarketa egin eta neurri egokiak hartzeko 30 eguneko epea behar duten emakumeentzat da. Halaber, 20.000 biztanletik gorako udalerririk hauek ere berezko baliabidea dute: Santurtzi, Basauri, Sestao, Galdakao, Ermua eta Gernika (Busturialdeko Mankomunitatea). Aitzitik, Barakaldok¹⁶, Getxok, Portugaletek, Leioak, Durangok eta Erandiok, 20.000 biztanle baino gehiago izanik ere, ez dute berezko ostatu-zerbitzurik. Dena den, emakumea bizi den udalerritik atera dadila ahalbidetzeko, edo eskura diren baliabideen gaitasunak emakumearen arazoari ezin erantzun diola jo delako, Bizkaiko Foru Aldundiak Santurtziko

¹⁵ Haren izena babestu nahi da, baliabidea beharrik gabe identifikatzea saihesteko.

¹⁶ Elkarriketa sakonean, Barakaldoko Udalak (falta zaizkion) baliabide espezializatu guztiak sortuko dituela jakinarazi du.

emakume bat, Galdakaoko beste bat, eta Bilboko 5 artatu ditu ohiko bidetik 2006. urtean. Foru-baliabideetara Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen bidez iritsi ohi da.

2005eko urriaren 5ean indarrean sartu zen Bizkaiko Foru Aldundiaren Gizarte Ekintza Sailak eta mozkinik ateratzeko asmorik gabeko erakunde batek¹⁷ sinatutako lankidetzeta-hitzarmena. Hitzarmen horren bidez, arreta integraleko egoitza-zerbitzua eskaintzen zaie bakarrik edo seme-alabekin diren Bizkaiko emakumeei tratu txarren biktima izan direnean. Abegi-baliabide espezializatu bat eskaintzen da tratu txarren biktima diren emakumeei eta haien kargu diren seme-alabei izaera integraleko ostatu-arreta emateko orduan, eta talde horri modu espezifikoan zuzendutako proiektu bat gaitu da.

Arreta psikologikoa emateko, Araban ere laguntza psikologikoa ematen duen enpresa pribatu bera (ZUTITU) kontratatu da. Arreta hori Bizkaiko Foru Aldundiaren bidez jasotzen da, eta lurraldeko bi lekutan ematen da: Bilbon, eta Lea-Artibaiko Mankomunitatean. Lurralde guztiarentzako baliabide espezializatu da, eta, bereziki, berezko zerbitzurik ez duten udalerrri eta mankomunitateek erabiltzen dute. Berezko zerbitzua sortu duten udalerrri gehienek, hurbiltasun-arrazoiak eta emakumea bizi den udalerritik atera behar duenean tratamendua bertan behera uzteko dagoen aukera handia direla medio egin dute. Honako hauek dira berezko baliabide psikologikoa eskaintzen duten udalerrri eta mankomunitateak: Zornotza, Arrigorriaga, Barakaldo, Basauri, Bilbo, Erandio, Ermua, Galdakao, Gernika-Lumo, Getxo, Leioa, Muskiz, Urduña, Portugalete, Santurtzi, Zalla, eta Mungialdeko eta Durangaldeko mankomunitateak. Dena den, Foru Aldundiko zerbitzua baliabide nagusia dela jotzen da, bai toki-izaerako baliabideak gaitzen direnean ere. Hain zuzen, 2006an, aipatutako udalerrri horietako emakumeak artatu ditu Foru Aldundiak (Zornotzako, Arrigorriagako, Barakaldoko, Basauriko eta Galdakaoko emakume bana; 3 emakume Muskizko eta Santurtziko kasuan, eta Bilboko 20).

Laguntza juridikoa, Abokatuaren Elkargoarekin egindako hitzarmenaren bidez ematen da, beste bi lurraldeetan egiten den antzera. Laguntza hori salaketa jarri aurretik egiten den lehenengo kontsultara mugatzen da. Hala, bada, Bizkaiko Foru Aldundiak berak laguntza juridikoa eskaintzen du, emakumeen defentsarako Clara Campoamor elkartearekin sinatutako lankidetzeta-hitzarmenaren esparruan. Laguntza hori telefono bidez jaso daiteke. Dena den, laguntza psikologiaren kasuan bezala, Bizkaiko udalerrri eta mankomunitate askok berezko baliabide juridikoak dituzte: Abanto, Zornotza, Arrigorriaga, Balmaseda, Barakaldo, Basauri, Bilbo, Ermua, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Leioa, Muskiz, Urduña, Santurtzi, Zalla, eta Busturialdeko, Durangaldeko, Mungialdeko, Uribe Kostako, Lea-Artibaiko eta Lea Ibarrako mankomunitateak.

Halaber, arestian aipatutakoez gain, Bizkaiko Foru Aldundiak honako zerbitzu osagarri hauek eskaintzen ditu:

¹⁷ Haren izena babestu nahi da, baliabidea beharrik gabe identifikatzea saihesteko.

- **Familieta Esku Hartzeko Programa, emakumeek etxean jasaten duten indarkerian espezializatua:** Programa horrek gizarte-babesa eta laguntza psikologikoa eskaintzen die erasotzailea bizi den etxera itzultzea erabakitzen duten emakumeei, eta familia horietan bizi diren adingabeei. Gerta daitezkeen krisi-egoerak gainditzeko bide ematen du, eta programaren hartzaileei egoera modu egokian konpondu ahal izateko gaitasunak eta baliabideak ematen dizkiete.
- **Familia Topagunearen Zerbitzua:** Zerbitzu hori 2002ko azaroan jarri zen abian, eta Bizgarri enpresari esleitu zitzaion. Zerbitzuaren ordutegia zabaltzeko, eta eskaeran izan den igoerari erantzun egokia emate aldera, kontratazio berri bat izapidetu da; eta, azkenean, esleipena aipatutako enpresa berak lortu du, 2007ko otsailaren 28a bitarteko indarraldiarekin.
- **Bizkaiko Genero Indarkeriaren Behatokia:** Bizkaian genero-indarkeriaren arloko informazioa zentralizatzen duen kide anitzeko erakundea da, eta hobetzeko proposamenak ere egiten ditu.

Beheko taulan, Bizkaiko eredia eta baliabide espezializatuen banaketa jaso da. Eredua horren berezitasunik aipagarriena da, hitzarmenak sinatu direla udalekin, Foru Aldundiak haien eskumenak bere egin ditzan, etxeko tratu txarren arloko abegi-zerbitzuei eta larrialdiko zerbitzuei dagokienez. Hitzarmen horiek sinatu eta gero, eta Erakunde arteko Akordioaren esparruaren barruan, zeregin horiek udalen eta Bizkaiko Foru Aldundiaren artean partekatzea adostu bada ere, egia esan, nagikeriagatik-edo, ez dira, besteak beste, Emakumeen eta Gizonen berdintasunerako 4/2005 Legeak xedatzen dituen eskumenen alorreko aldaketak gauzatu.

| | BFA | Hiriburua | 20.000 biztanletik gora | -20.000 biztanletik behera |
|--|--|--|--|--|
| Larrialdia | Hitzartutako zentroa | Gizarte Larrialdietarako Udal Zerbitzua eta Bizkaiko Foru Aldundiaren baliabidea | Hoteletako plazak edo Bizkaiko Foru Aldundia | Bizkaiko Foru Aldundia |
| Pisua | Berezko pisuak | Berezko pisuak | Berezko pisua edo Bizkaiko Foru Aldundiarena | Bizkaiko Foru Aldundia edo berezkoa ¹⁸ |
| Laguntza psikologikoa ¹⁹ | ZUTITU | Zutitu edo modulu psikosozialak | ZUTITU edo berezkoa | ZUTITU edo berezkoa |
| Laguntza juridikoa ²⁰ | Clara Campoamor | Modulu psikosozialak | Bizkaiko Foru Aldundia edo berezkoa | Bizkaiko Foru Aldundia edo berezkoa |
| Gizarte Zerbitzuak | Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen zeregin batzuk betetzen ditu | Berdintasunerako zerbitzu espezializatua | Berdintasunerako zerbitzu espezializatua ²¹ edo berezko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak | Berdintasunerako zerbitzu espezializatua ²² eta berezko edo mankomunitatutako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak |

¹⁸ Ermuak, esaterako, berezko pisua du.

¹⁹ Udalerri eta mankomunitate batzuek berezko zerbitzua dute.

²⁰ Udalerri eta mankomunitate batzuek berezko zerbitzua dute. Laguntza juridikoko zerbitzu horiek Eusko Jaurlaritzaren Justizia Sailaren eta lurralde bakoitzeko Abokatuen Elkargoen arteko hitzarmenetik at eskaintzen dira. Hitzarmen horrekin bat, abokatuek salaketa jartzekotan diren edo babes-agindua eskatzekotan diren biktimei laguntzen diete. Eusko Jaurlaritzaren Justizia. Lan eta Gizarte Segurantza Sailak eta Abokatzaren Euskal Kontseiluak sinatutakoak honako hau dio, hitzez hitz: *aurretiazko zuzeneko aholkularitza emateko, salaketa formulatzen laguntzeko, eta babes-agindua, edo, hala dagokionean, epaiketa azkarra egitera laguntzeko.*

²¹ Santurtzi, Durango.

²² Ermua

GIPUZKOA

Gipuzkoa 88 udalerrik osatzen dute, eta udalerririk horiek, 22 km² dituzte, batez beste. Lurralde horretan 47 landa-udalerririk daude; 22, berriz, tarteko-mailan daude; eta 19 hirigune-mailakoak dira. Gipuzkoak oreka handiagoa du hedaduraren eta biztanleriaren artean. Zehazki, EAEko azaleraren % 32,4 du, eta Euskadiko biztanleen % 27 biltzen ditu. Gipuzkoak 691.895 biztanle ditu, Euskadiko beste probintzien emakumeen ehuneko berarekin. Donostia da biztanle gehien dituen udalerririk, baina Gipuzkoan hierarkia orekatua dago biztanleei dagokienez. Bigarren hiri handiena den Irundik (60.261 biztanle) aurrera, udalerririk tamaina pixkanaka-pixkanaka txikitzen da, eta 10.000 eta 20.000 biztanle arteko gune asko dago (besteak beste, Errenteria, Pasaia, Hernani, Lasarte-Oria eta Tolosa).

Gipuzkoako bost udalerririk 20.000 biztanle baino gehiago dituzte, hona hemen: Arrasate, Zarautz, Eibar, Donostia eta Irun. Azken bietan, halaber, 50.000 pertsona baino gehiago bizi dira.

Gipuzkoako biztanleria-dentsitatea 362 bizt./km² da. Hala, bada, EAEko batez besteko biztanleria-dentsitateara gehien gerturatzen den probintzia da.

Gipuzkoan bizi diren etorkinak EAEko etorkinen % 29 eta probintzia osoko herritarren % 3,6 dira.

Gipuzkoari dagokionez, honako mankomunitate hauek²³ kontuan hartu dira ikerlana egiterako orduan:

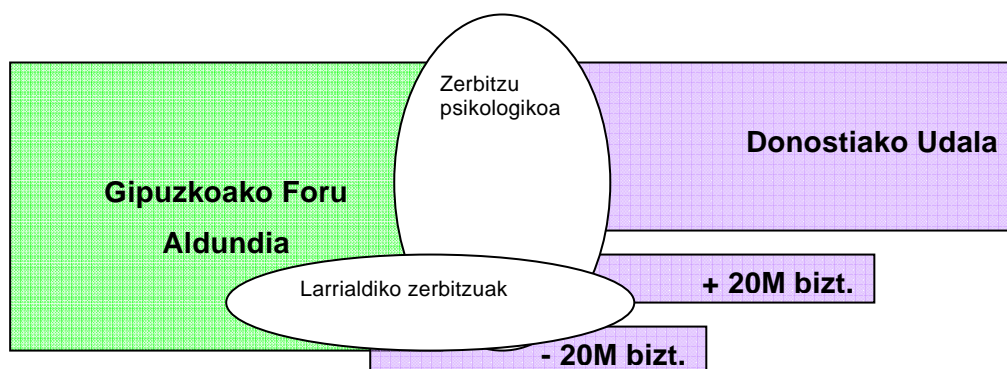
- Aiztondoko Mankomunitatea
- Uliko Mankomunitatea
- Saiazeko Mankomunitatea
- Ataun, Gabiria eta Ormaiztegi: mankomunitate gisa hartu dira, beren burua horrela definitu dutelako.
- Irura, Anoeta eta Hernialde: mankomunitate gisa jo dira, galdeketari batera erantzun diotelako.

²³ Gipuzkoako Foru Aldundiaren webgunean, eskaintzen diren zerbitzuak zerrendatzen dituen dokumentua dago. Zerrenda horretan hiru mankomunitate soilik ageri dira: Aiztondo, Uli eta Saiaz. http://www.egokilan.net/pdf/caste/insercion_social/servicios_sociales_municipales_caste.pdf

GIPUZKOAKO ZERBITZU ESPEZIALIZATUAK

Zerbitzu espezializatuak definitzeko moduak, Gipuzkoako ereduaren azterketa baldintzatuko du neurri handi batean. Gipuzkoako Foru Aldundiaren zeregina zerbitzu espezializatuak emateari dagokionez ez da horren garrantzitsua. Izan ere, legeak ezarri dizkion eskumenak modu murriztailean interpretatzen ditu, eta horren arabera erantzuna ematen du. Horrek esan nahi du, bada, Gipuzkoako Foru Aldundiak bere egin duela gizarte-larrialdietarako zerbitzuen (baina ez dira aztergai dugun arazorako zerbitzu eskusiboak) eta laguntza psikologikoaren antolakuntza. Prozesu aurreko laguntza juridikoa emateko zerbitzua EAE osorako hitzarmen orokorrak ematen duenari mugatuta dago. Hitzarmen hori, lehen aipatu bezala, Eusko Jaurlaritzaren Justizia Sailak eta Abokatzaren Euskal Kontseiluak sinatu zuten, azken horrek hiru lurraldeetako Abokatuen Elkargoak ordezkatzeko zituelarik.

Funtsezko desberdintasunak harrera-pisuen inguruan ikus daitezke, bai berehalako harrera bai egonaldi ertainetako ostua eskaintzeari dagokionez, eta baita 20.000 biztanletik gorako eta beheko udalerri dagokionez.



Gizarte-zerbitzuek arreta emateko duten ordutegitik kanpo (lanegunetan, 15:00etatik 08:00etara eta jaiegunetan, egun osoz) eman beharreko larrialdiko zerbitzuak Gizarte Larrialdietarako Foru Zerbitzuen bidez artikulatzen dira. Zerbitzu horrek etxeko tratu txarren ondorioz sortu diren larrialdiko egoeretan, ostua eskaintzen du ostalaritza-establezimenduetan. Donostiako Udalak berehalako harrera egiteko zentro bat du. Dena den, gutxi erabiltzen da, eta halaber josten da hara, soilik larrialdiko deiar erantzuten dion pertsonak baliabide hori ezagutzen duenean. Izan ere, ez dago horren inguruko hitzarmen edo akordiorik.

20.000 biztanle baino gutxiago dituzten udalerrietako ohiko abegiari dagokionez, Foru Aldundiak adierazi du, harrera-pisu bat duela Donostian, "baina ez da integrala, ez eta berehalako arreta emateko ere".

Errealitatean, 20.000 biztanletik gorako udalerririk guztiek eta 10.000 biztanletik gorako askok, berezko baliabidea dute (Arrasate, Zarautz, Eibar, Donostia, Tolosa, Lasarte-Oria, Andoain, Beasain), beste batzuek, berriz, zerbitzu eskusiboa ez, baina kasu horietan erabili dezaketen baliabidea dute. Horrek udal-sare informala sortu du. Sare horrek gizarte-langilearen ezagutza du oinarri (ez baliabide-gida baten existentzia); izan ere, gizarte-langileak telefono bidez aztertzen du

plaza eskuragarri ote dagoen, horretarako premia duenean. Gero, egonaldiak eragindako gastuak ordaintzen dira.

Gipuzkoako Foru Aldundiak, Psikologoek Elkargo Ofizialarekin sinatutako hitzarmenaren bidez, zerbitzu psikologiko deszentralizatua eskaintzen du lurraldeko toki orotan. Begi onez ikusten da, eta, oro har, zerbitzua modu eraginkorrean ematen dela uste da.

Halaber, lurralde osorako zentro integrala sortzea aurreikusi da, eta proiektu hori 2007an onartzekoa da.

Beheko taulan, Gipuzkoako eredia eta baliabide espezializatuen banaketa jaso da. Eskumeneren banaketa zehatz-mehatza du oinarri, bai udalerriei bai beste erakundeei dagokienez: ²⁴.

| | GFA | Hiriburua | 20.000 biztanletik gora | -20.000 biztanletik behera |
|--|-------------------------------------|---|---------------------------------|--|
| Larrialdia | Hoteletako plazak | Larrialdiko Gizarte Zerbitzua | Hoteletako plazak | Gipuzkoako Foru Aldundia: Hoteletako plazak |
| Pisua | | Berezko pisuak | Berezko pisua | Berezko pisua, edo beste udalerrietakoak²⁵ |
| Laguntza psikologikoa | Psikologoek Elkargo Ofiziala | Gipuzkoako Foru Aldundia | Gipuzkoako Foru Aldundia | Gipuzkoako Foru Aldundia |
| Laguntza juridikoa²⁶ | | | Ikus oharra²⁷ | |
| Gizarte Zerbitzuak | | Berdintasunerako zerbitzu espezializatua | Berezkoa | Berezkoa²⁸ |

²⁴ Horren harira, ikus Arartekoak 2006an laguntza juridikoaren inguruan egin duen txostena.

²⁵ 20.000 biztanletik beherako udalerririk batzuek berezko baliabidea dute: Tolosak, Lasarte-Oriak, Andoainek, eta Beasainek. Beste udalerririk baliabide hori duten ondoko udalerririk deitzen diete, plazak ote dituzten galdetzeko, eta gero, egonaldiko kostuak ordaintzen dizkiete.

²⁶ Orain arte, Gipuzkoako Lurralde Historikoan eman den aholkularitza juridikoa Eusko Jaurlaritzaren Justizia, Lan eta Gizarte Segurantzaren Sailak eta Abokatutzaren Euskal Kontseiluak sinatutako hitzarmenaren bidez ematen den laguntzara mugatu da. Hitzarmen horren bidez berehalako laguntza juridikoa ematen zaie EAEn etxeko indarkeriaren, genero-indarkeriaren eta sexu-erasoen biktimei, *aurretiazko zuzeneko aholkularitza emanez, salaketa formulatzen laguntzen, eta babes-agindua, edo. hala dagokionean, epaiketa azkarra egitera lagunduz.*

²⁷ Aurreko oharrean aipatutako mugak direla medio, udalerririk batzuetan egungo zerbitzua osatzeko aukera aurreikusten ari dira, prozesuaren aurretik aholkularitza emateko udal-zerbitzua sortuz. Arrasateko Udalak, esaterako, mota horretako zerbitzua eskaintzen du 2006eko bukaeraz geroztik.

²⁸ Kasu (gutxi) batzuetan zerbitzu mankomunatuak dira.

3. EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIA GIZARTEAREN ARAZO GISA

Gizarte-arazo bat dagoela jotzen da, *eragin-talde bat bere balioei eragiten dien gizarte-baldintza batez jabetzen denean, eta baldintza hori ekintza kolektibo baten bidez konpon daitekeenean*²⁹. Arazoa ekintza kolektiboaren bidez konpontzeko aukera egon behar da; izan ere, gizarte-arazoak, berez, publikoak dira, ez kontu pertsonalak edo pribatuak.

Egun, emakumeen aurkako-indarkeriaren aurka jarduteko arrazoi filosofiko eta politiko funtsezkoena giza eskubideak eta haien bermea dira. Europako Kontseiluak bere agirietan indarkeria eta tratu txarren forma guztiei “norbanakoaren eskubideen urraketa” izendatzea gomendatu du. Horrela, sexu-generoari edo familiari lotutako konnotazioei aurre egin nahi zaie, eraso horien salaketak modu publikoagoan baliozta daitezten ahalbidetzeko.

Kontzeptua eta terminologia

Gizarte-arazo hori aztertzen hasi zenetik, eta emakumeen mugimenduak indarkeria erazteko politikak bultzatzen hasi zirenetik, modu nahasgarrian eta inolako irizpiderik gabe erabili izan dira "emakumeen aurkako indarkeria", "genero-indarkeria", "indarkeria sexista" "etxeko indarkeria", eta abar. Horrek zailtasunak sortu ditu, eta bikote-harremanetatik kanpo gertatzen diren emakumeen aurkako indarkeria forma asko ezkutatuta geratu dira³⁰.

Desberdintasun hori dela medio, ez dago emakumearen aurkako jokabide guztiak istilurik gabe biltzeko gai den kontzeptu bakarra. Hala, bada, askotariko terminoak erabiltzen dira, eta ,sarritan, iskanbila pizten dute³¹.

Terminologia bateratzea, eta nahasketak saihestea helburu, Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundeak “emakumeen aurkako indarkeria” terminoa proposatu zuen, otsailaren 18ko 4/2005 Legea (Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerakoa) onartzearekin bat. Horrela, “genero indarkeria” terminoa baztertu zen. Azken termino hori indartzen ari da zenbait sektoretan, eta egun Espainiako Estatuan indarrean dagoen legedian ere ageri da³², baina ez dago adostasun orokorrik haren inguruan, eta, arazoa argitu beharrean, nahasmen gehiago sortu du³³.

Unean-uneko indarkeria-ekintzen aldean, etxeko indarkeria deritze etxean modu jarraituan emakumeari egiten zaizkion erasoei, betiere, kontrolatzea, menderatzea, azpiratzea eta harremanean

²⁹ Sullivan, Thompson, Wright, Gross eta Spader (1980)

³⁰ Familiaren baitan izaten den indarkeria nabarmentzeko egin diren ahaleginak direla medio, esku hartze publikoen xede nagusia, eta ia eskusiboa, etxeko indarkeriarekin bukatzea izan da. Hala, bada, familiarik kanpokoek, hala nola, ezezagunek, ezagunek, funtzionarioek eta profesionalak egiten duten indarkeria, edo konfiantzazkoak diren pertsonak (medikuak, terapeutak, erlijio- edo komunitate-buruak, irakasleak) egiten dutena ezkutatu egiten da.

³¹ Idazle batzuek “gizonezkoen indarkeria emakumeen aurka”, “sexu-indarkeria” (Eskandinaviako herrialdeetan “indarkeria sexualizatua”) edo “genero-indarkeria” terminoak erabiltzen dituzte, biktimen eta erasotzaileen generoa nabarmentze aldera.

³² Abenduaren 28ko 1/2004 Lege Organikoa, Genero Indarkeriaren aurkako Babes Integraleko Neurriei buruzkoa.

³³ Izan ere, batzuetan “emakumeen aurkako indarkeria”ren sinonimo gisa erabiltzen da; besteetan, berriz, zentzu orokorragoa du, eta pertsona batek jasan dezakeen indarkeria mota orori dagokio —gehienetan emakumeak izaten dira, baina indarkeria ez da beti genero-harremanen ondorioa; are gehiago, askotan, bikote-harremanaren eremuan emakumearen aurka egiten den indarkeriari soilik dagokio.

autoritatea eta boterea nori dagozkion adieraztea helburu. Genero-indarkeria eta etxeko indarkeria maila berean daude; izan ere, bien kasuan, ez dago pareko harremanik botereari dagokionez. Horregatik, bada, gehienetan gizonak dira beren bikotekideei edo bikotekide ohiei erasotzen dietenak.

EAEko lege-esparrua emakumeen aurkako indarkeriaren arloan

Euskal Autonomia Erkidegoan Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundea da **emakumeen eta gizonen berdintasunerako politikak planifikatu, bultzatu, jarraitu eta ebaluatzeaz** arduratzen den erakundea. 1988an, sortu zen, eta orduz geroztik, emakumeen aurkako indarkeria prebenitzea eta eraztea helburu zuten jarduerak aurrera eramanez haren eskumenen esparruan, eta EAEko beste erakunde batzuekin lankidetzan.

1991 eta 2005 urteen artean, emakumeen aurkako indarkeriaren arloko gizarte esku-hartzean eta erakundeen esku-hartzean izandako garapena eta aurrerapenak **Euskal Autonomia Erkidegoko Emakumeentzako Ekintza Positiboko Planen** bidez artikulatu dira. Plan horiek Emakunde egin, eta Eusko Jaurlaritzak onartu ditu. Egungo IV. Planean, emakumeen aurkako indarkeria ildo estrategikoetako bat da, eta berdintasun-politiken arloko funtsezko gai gisa definitu da. Hala, bada, hurrengo urteetan landu beharreko kontua da.

Lortutako aurrerapenak gorabehera, koordinazioa hobetu beharrekoa alderdia da oraindik. Hala, bada, 2001eko urrian, esku-hartze koordinatuko printzipioak eta prozedura homogeneoak oinarri, **Etxeko tratu txar eta sexu-erasoen biktima diren emakumeei eskaintzen zaien laguntza hobetzeko Erakunde arteko Akordioa** sinatu zen. Halaber, akordio horretan Jarraipen Batzordea sortu behar zela xedatu zen, erakundeen arteko lankidetzaren egonkorraren oinarriak ezartze aldera. Akordio horren harira, hainbat jarduerak egin da, esaterako: **erakunde arteko akordioa aplikatzeko urteko planak; urteko jarraipen- eta ebaluazio-txostena** onartzea; **Etxeko tratu txarrak jasaten dituzten emakumeentzako segurtasun-plana** onartzea, eta abar.

2003an, Arartekoaren bulegoak ez ohiko txostena³⁴ argitaratu zuen, eta agerian utzi zituen EAEko erakunde publikoek, eta, zehazki, gizarte-zerbitzu espezializatuek eta segurtasun-indarrek tratu txarren biktima izan diren emakumeei ematen dieten arretak dituen hutsune larriak:

- Planifikaziorik eza komunitate mailan.
- Egituratzeko-arazoak eskualdez gaindikotako eremuan.
- Hainbat prestazio-maila, bizitokiaren arabera. Udalerrien arteko aldea arretari dagokionez.
- Jarduera-protokolorik eza, udalerriri- eta eskualde-mailan.
- Erakunde arteko koordinazio-mekanismoak eza.
- Segurtasun-neurriak ez dira nahikoa.
- Datuak erregistratzeko arazo larria, batez ere, gizarte-zerbitzuetan.

³⁴ Emakumeen kontrako indarkeriari erakundeek emandako erantzuna EAEn, Ararteko, Gasteiz, 2003.

Orduz geroztik, hutsune horiei aurre egiteko hainbat neurri hartu da. Hala, bada, **protokolo espezifikoak** sortu dira, bai sektoreetakoak —osasan-arloa, Gizarte Zerbitzuak— bai globalak —*Etxeko indarkeriaren biktimak babesteko aginduaren eraginkortasuna bermatzeko koordinazio-protokoloa*—; etxeko tratu txarren biktimentzako harrera- eta etxebizitza-baliabideak **hobetzeko plana** abian jarri da; **datuak biltzeko fitxa bateratua** diseinatu da gizarte-zerbitzuen arloan, sistema informatikoek arlo horretan dituzten gabeziak konpontze aldera, eta abar.

Esan dezakegu, 2005eko otsailaren 18an onartutako **Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Legea** izan dela azken urteetako berritasunik nagusiena. Lege horrek emakumeen aurkako indarkeriaren fenomenoari heltzen dio, emakumeek, oro har, jasan behar duten diskriminazioaren arazoaren barruan. Hain zuzen, indarkeria mota horren jatorria emakumeek bizitzaren arlo guztietan pairatzen duten egiturazko desberdintasun-egoeran dagoela jo da. Hala, bada, Lege horretan, esku-hartze eremu guztiei lotutako aurreikuspenak ezarri dira. Esaterako, Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundeak Euskal Autonomia Erkidegoan emakumearen aurkako indarkeriaren arloan dauden baliabideen eta programen eraginkortasuna eta irismena ebaluatu beharko dituela xedatu da (51.2 artikulua). Hori da, hain zuzen, azterketa honen xedea.

4/2005 Legearen aurreikuspen nagusiak emakumeen aurkako indarkeriaren arloan

HEDABIDEEN ARLOA

→ Euskal Autonomia Erkidegoko gizarte-hedabideetako batek ere ezin izango du emakumeen aurkako indarkeria justifikatu, horri garrantzia kendu edo horretara bultzatzen duen edukirik edo publizitate-iragarkirik egin, eman edo zabaldu (26.1 eta 26.2 artikulua).

HEZKUNTZAREN ARLOA

→ Hezkuntza Administrazioak emakumeen aurkako indarkeria prebenitzea integratuko du hezkuntzako maila guztietako jakintza-arloetako diziplinetako curriculumaren diseinuan eta garapenean. Horretarako, gatazkak konpontzeko indarkeriarik gabeko metodoak erakutsiko ditu, bai eta aniztasunean eta emakumeek eta gizonek eskubide eta aukeren aldetik duten berdintasunaren errespetuan oinarritzen diren bizikidetzak ere (29.1e artikulua).

→ Irakasleek ikastetxeen zuzendaritza-organoei jakitera emango diete emakumeen eta neskato-mutikoen aurka nabaritzen duten indarkeria-zantzu oro.

→ Euskal Autonomia Erkidegoko ikastetxeek ezin izango dituzte emakumeen aurkako indarkeria justifikatzen, horri garrantzia kentzen edo horretara bultzatzen duten materialik edo libururik erabili (30.1 artikulua).

IKERKETA, PREBENTZIOA ETA PRESTAKUNTZA

→ Administrazioak emakumeen aurkako indarkeria mota ororen arrazoiak, ezaugarriak, arazoa identifikatzeko zailtasunak, eta ondorioak iker daitezen sustatuko du. Era berean, indarkeria horiek erazteko eta horien ondorioak konpontzeko aplikatzen diren neurrien eraginkortasuna eta egokitasuna iker dadin ere bultzatuko dute (51.1 artikulua).

→ Administrazioak emakumeen aurkako indarkeria prebenitzeko eta ezabatzeko

sentsibilizazio-kanpainak egingo ditu (52. artikulua); emakumearen aurkako indarkeria-kasuetan esku hartzen duten langileek prestakuntzaren arloan dituzten beharizanen diagnosis egin, eta prestakuntza-programak antolatuko ditu (53.1 artikulua); eta emakumeen aurkako indarkeriaren arloan diharduten erakunde pribatuetako langileek prestakuntza jaso dezaten lagunduko dute (53.2 artikulua).

BIKTIMENTZAKO ARRETA ETA BABESA

→ **Poliziaren babesa** (54. artikulua)

- ☒ Prestakuntza espezializatua ematea arreta ematen duten poliziako kideei.
- ☒ Beharrezko baliabideak ematea etxeko tratu txarren biktimak babesteko hartzen diren neurri judizialak gauzatu, eta koordinatze aldera.

→ **Laguntza juridiko** doakoa, espezializatua, berehalakoa, integrala eta eskuerakoa eskaintzea (55. artikulua).

→ **Laguntza psikologiko** urgentea, doakoa, espezializatua, deszentralizatua, eta eskuerakoa (56. artikulua).

→ **Harrera-pisuak** eta **larrialdietarako zerbitzuak** (57. artikulua)

- ☒ Premiazko harrera egiteko pisuak 20.000 biztanletik gorako udalerri eta mankomunitateetan.
- ☒ Berehalako harrera egiteko zerbitzua lurralde historiko bakoitzean.
- ☒ Harrera-baliabideek, kalitateari eta funtzionamenduari dagokionez, bete beharreko gutxieneko irizpide eta baldintzak betetzen direla bermatzea. Irizpide horiek Autonomia Erkidegoko Administrazioak ezarriko ditu erregelamendu bidez.

→ **Prestazio ekonomikoak** (58. artikulua)

- ☒ Oinarrizko Errenta jasotzeko irizpide objektiboak aldatzea.
- ☒ Ez ohiko prestazio ekonomikoak ematea.

→ **Etxebizitza** (59. artikulua)

- ☒ Lehentasuna ematea biktima izan diren emakumeei etxebizitzak esleitzeko orduan (46.2 eta 59.1 artikulua)

→ **Laneratzea** (60. artikulua)

- ☒ Lehentasuna enplegurako prestakuntza-ikastaroetan parte hartzeko orduan (60.1 artikulua)
- ☒ Biktimak lanerako kontratatzea eta langile autonomo gisa izena ematea sustatzea (60.2 artikulua)

→ **Hezkuntza** (61. artikulua)

- ☒ Lehentasuna haur-eskola publiko edo hitzartuetara sartzeari dagokionez (61.1 artikulua).
- ☒ Lehentasuna beka eta bestelako laguntza eta zerbitzuetarako (61.2 artikulua).

→ **Erakunde arteko koordinazioa** (62. artikulua)

- ☒ Etxeko tratu txarrak eta sexu-erasoak gertatzen diren kasuetan, erantzuna koordinatua eta eraginkorra ematea ahalbidetzea, eta biktimei laguntza integrala eta kalitatezkoa bermatuko zaie Euskal Autonomia Erkidego osoan.
- ☒ Euskal Autonomia Erkidego osorako homogeneoak izango diren jarduera-irizpideak edo -protokoloak finkatuko dira kasu horietan esku hartzen duten profesionalentzat.

II. ZATIA: ERAKUNDEEN ERANTZUN SISTEMA AZTERTZEA

Zati honetan aipatutako hiru erakunde-mailetako gizarte-langileei; berdintasunerako eragileei; koordinazio- eta kudeaketa-arloetako langileei eta gizarte-zerbitzuen eremuko politikariei egindako elkarrizketa sakonen emaitzak bildu dira.

- Indarkeriaren kontzeptuaren inguruko gogoetak
- Politika eta estrategia
- Gidaritza
- Aliantzak

1. GENERO INDARKERIAREN KONTZEPTUA

Azken urteetan emakumeen kontrako-indarkeriaren arloan eman diren arauak direla medio, hainbat termino agertu dira, eta, askotan, ez da erraza haien arteko aldeari antzematea. EAeko erakundeek ahalegin handia egin dute, gehien bat, Emakundeek hala eskatuta, emakumeen aurkako indarkeriaren modalitateak zehaztu eta definitze aldera. Saillkapen hori indarkeriaren jatorriaren, jasandako indarkeria motaren, biktimak erasotzailearekin duen harreman motaren, eta indarkeria beraren ezaugarrien arabera egin da. Horiek horrela, esparru orokorra gizonetzkoek emakumeei, emakume izateagatik, pairarazten dieten egiturazko indarkeriari dagokio. Indarkeria boterearen banaketa patriarkalaren isla da, eta banaketa horretan emakumeei mendekotasunezko rolak dagozkie, eta gizonen rol horiek baliatzen dituzte beren botereari eta nagusitasunari eusteko.

Etxeko tratu txarrak: kontzeptua eta motak

Kontzeptuen arteko aldeak ez daude beti argi; hori da, esaterako, **genero-indarkeriaren**, **familia barruko indarkeriaren** eta **etxeko indarkeriaren** kasua.

- Oro har, **etxeko indarkeria** da terminorik zabalduena, baina egoera desberdinak barne hartzen ditu erakunde bakoitzean.
- Beste eremu batzuetan, aldiz, **genero-indarkeria** termino orokorragoa erabiltzen da, indarkeria egoeraren biktima emakumea dela bete behar delarik.
- Orokorrean, ez dago argi kontzeptu bakoitzak zer barne hartzen duen. Horren ondorioz, batzuetan, terminoa orokortu egiten da, eta emakumearen aurka zuzendutako indarkeria-forma orori dagokio, desberdintasun- eta mendekotasun-egoeran oinarrituta egon ala ez; besteetan, aldiz, terminoa mugatu egiten da, eta etxeko tratu txarrei soilik dagokie, emakumea eta gizona elkarrekin bizi direla edo zirela, eta, normalean, ezkontideak direlarik.

Elkarrizketatuko pertsona gehienek (arlotu guztietakoak: arreta, kudeaketa teknikoa, politikariak...) uste dute, Gizarte Zerbitzuek argi dutela zein den indarkeriaren garrantzia, eta haren

adierazpenak ezagutzen dituztela. **Tratu txar psikologikoak**, tratu txar ekonomikoak ez bezala, gero eta hobeto ulertzen dira, eta gero eta garrantzia handiagoa ematen zaie. Izan ere, zaila deritzote tratu txar ekonomikoari antzemateari, eta, maila guztietan, bai arlo judizialari bai gizarte-arloari dagokienez, zaila da genero-indarkeriari lotuta daudela jabetzea.

Dena den, gero eta hausnarketa sakonagoa egiten ari diren eremuetan, **tratu txarrak modu globalean**, hots, alderdi guztietan, jasaten direla ulertzen hasi dira. Gero eta barneratuagoa dago, gehienetan, emakumeei tratu txarrak ematen dizkieten gizonek indarkeria kontrolerako mekanismo gisa baliatzen dutela, bizikidetzaren alderdi guztien gaineko boterea, familiaren diru-sarrerak barne, mantentzeko helburuarekin.

Elkarrizketatuek uste dute, gogoeta egiteko guneetan parte hartzeko aukera izan duten pertsonengan salbu, pentsamolde oso erredukzionista nagusi dela etxeko tratu txarren gaiari heltzeari dagokionez. Haien ustez, pentsamolde horrek **hedabideen eragina** du, modu sistematikoan erakusten baitituzte bikote tradizionalaren baitan gertatzen direnak tratu txar fisiko posible bakar gisa.

Gogoeta egiteko beharra

Arlo horretan lanean denbora asko eman duten pertsonak, prestakuntza jaso dutenek edo gogoeta egiteko guneetan parte hartzeko aukera izan dutenek (protokolo bat eratzeke prozesuan parte hartzea, esate baterako) kontzeptuak hobeto ezagutzen dituztela ikusi da.

Terminologiaren inguruko arazoak, sarritan, gogoeta faltaren ondorio dira. Horren harira, elkarrizketatuko pertsonak **gogoeta egiteko guneak sortzea** proposatu dute, terminoen aniztasunarekin eta haien erabileran dagoen nahasmenarekin bukatzeko konponbide gisa.

Elkarrizketatu diren pertsona askoren ustez hori da, hain zuzen, erakundeetan hobetu beharreko alderdia. Ez da gogoetarik egiten indarkeriaren adierazpenen inguruan, haien arteko aldean inguruan edo haien esanahiaren inguruan. **Erakundeen arteko koordinazioa** erdiesteko egiten ari den ahalegina nabarmen balioetsi da gogoeta egiteko berezko gune gisa, bereziki, emakumeen aurkako indarkeriaren arloan diharduten zerbitzu espezializatuetan. Izan ere, heltzen diren kasuen inguruan eta haiei eman ahal zaien erantzunik egokienaren inguruan batera pentsatzera behartzen du. Bestalde, askotan, protokoloetan jasotzen da, bai maila formalean bai maila kontzeptualean, genero-indarkeriaren definizioa, eta ondorioz, dagokion erakundeak zer eremutan lan egiten duen.

Prestakuntza ere gogoeta egiteko gune gisa jo da, eta profesionalei kasuei erantzun eraginkorragoak ematen laguntzen die.

Erantzukizun partekatua

Tratu txarren eta emakumearen aurkako bestelako indarkeria-formen inguruko kontzeptuak bateratzeak duen garrantzia hainbat modutan hautematen da. Horrek jarduera-eremuetan izan ditzakeen ondorioak ez dira modu argian identifikatzen. Aurkako iritziak daude terminologiaren erabileran adostasun eta argitasun handiena behar duen estamentua zein den erabakitzeke orduan.

Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen esparruan, lehen harrera egiten duten zerbitzuak direla kontuan hartuta, elkarrizketatutako gizarte-langileek behin eta berriz ohartarazi dute kontzeptu horien inguruan egiten diren **gogoetetan parte hartu** beharko luketela. Horrek hobekuntza nabarmena ekarriko luke diagnostikoak egiterako orduan.

Dena den, politikarien eta gizarte-langile batzuen ikuspegitik, kontzeptuen gaiaren **erantzukizunen eta eskumenen banaketa** ez da oso garrantzitsua. Haien ustez, arlo hori Eusko Jaurlaritzaren eta Emakunderen erantzukizuna da, eta egunez eguneko lanean beste lehentasun batzuk dituztela adierazi dute.

Politikarien ikuspegiaren arabera, erakunde-eremu batek ere ez ditu argi genero-indarkeriaren eta genero-indarkeriaren kontzeptuak; halaber kontzeptuok zehaztea eragile tekniko eta profesionali dagokiela uste dute, azken finean, pertsona horiek izango direlako lanpostuan denbora luzerako geratuko direnak. Eskema horretan, teknikari horiek dira beren jakintza politikariei jakinarazten dietenak. Izan ere, politikariek ez dituzte gaiak modu sakonean ezagutzen, baina irizpideak eta definizioak ezagutu behar dituzte, herritarrei eta bestelako arloei haien berri eman, eta haien inguruan sentikortzeko. Kontuan hartu behar da, gainera, politikariek beren hitza foroetan entzunarazterako gaitasun handia dutela.

Kontzeptuen oinarri ideologikoa

Elkarrizketatuen kezka bakarra ez dira kontzeptuen ondorio praktikoak, **arrazoi ideologikoe**k ere kezkatzen dituzte. Elkarrizketatu diren politikariek eta kudeaketa-arloko arduradunek egindako gogoetaren arabera, erakundeen erantzun-esparruari buruz hitz egitean, indarkeria gertaera isolatu gisa jotzen da, ez emakumeei talde gisa eragiten dien arazo gisa. Hala bada, behar-beharrezkoa da indarkeriaren fenomenoaren berdintasun-politiken eta genero-ikuspegiaren esparruan txertatzea.

Gai horretan eskarmentu handia duten gizarte-langile batzuek uste dute, errealitatean, genero-ikuspegia gainditu behar dela, eta indarkeria-iturri izan daitezkeen beste egoera batzuk ere barne hartu behar direla, esaterako, bikote homosexualetako kide batek bestearen indarkeria jasan behar duenean. Hala bada, gizarte-zerbitzuetan egun erabiltzen diren kontzeptuen artean, zaila da lan egiteko bide egokiena aurkitzea.

Arlo judiziala

Genero-indarkeriaren kontzeptua definitzeko erreferentzia gisa hartzen den erakunde-eremua arlo judiziala da. Arlo horrek zehazten ditu, bada, indarkeriaren biktima izan diren emakumeei arreta emateko eta haiekin esku hartzeko aukerak. Arlo juridikoak biktimaren kontzeptua zehaztu du, eta hortik aurrera "biktima legal"ei (salaketa jarri dutenak) eta "indarrean den legezketasunetik at diren biktimei" (salaketa jarri ez dutenak, eta haien eskubideak baliatzen ez dituztenak) laguntzeko baliabideak mugatu ditu.

Une honetan, biktimaren estatusa izateko **babes-agindua** eduki behar da. Horren harira, elkarrizketatu diren indarkeriaren arloko gizarte-zerbitzuetako kudeaketaren arduradunek adierazi dute, ezin dutela ezer egin gai horri dagokionez, eta egin dezaketen gauza bakarra dela definizio baztertzaila horien ondorioei men egin, edo, gehienez jota, mekanismo alternatiboak kudeatzea, salaketa jarri ez, baina baliabideak erabiltzeko premian diren emakumeek horiek erabiltzeko aukera izan dezaten. Argi ikusten da, beraz, haustura dagoela gizarte-zerbitzuen izaera unibertsalaren eta jardun judizialaren oinarrian dagoen legalitatearen aldeko mendekotasunaren artean.

Hainbat kontzeptu izatearen ondorioak

Hitzen atzean ezkututzen diren ikusmoldeek **ondorio praktikoak** dituzte, ematen den arretari eragiten diotenak. Horrek, normalean, zerbitzu espezializatuetan eragina du, lehen mailako arreta-zerbitzuek, printzipioz, pertsona guztiei arreta ematen dietelako, jasaten duten indarkeria nolakoa den kontuan hartu gabe. Gizarte esku-hartze espezializatuak, batzuetan, arlo judizialeko ohartarazpen murriztaileekin talka egiten du. Izan ere, ohartarazpen horietan ezarritakoaren arabera, babes-agindua ezinbestekoa da arazo horri aurre egiteko sortu diren gizarte-babeseko sistemetara iritsi ahal izateko. Arretako eta kudeaketako langileen ustez, egitura malguagoak indarkeriaren biktima diren emakumeentzako arreta eta esku-hartze prozesuak errazten ditu. Izan ere, gizarte-arloan, salaketa jarri izana nahitaezko baldintza zen baliabideak erabili ahal izateko, baina baldintza hori malgotu egin da, edo, bestela, salaketa jarri ezin duten emakumeei arreta eman ahal izateko bide alternatiboak diseinatu dira.

Pertsonekin lan egitean, oro har, **malguak** izan behar dugu, eta hainbat aukera sor ditzaketen egoerei aurre egin beharko diegula ulertu. Legeak eta protokoloak, berez, irizpide eta definizio orokorrei egokitu behar bazaizkie ere, errealitateak ezarritako hipotesi asko gainditzen ditu.

Hartara, azkenean, definizioan ezartzen diren mugek aplikatuko diren baliabideak, diagnostikoaren izaera eta banakako arreta plana baldintza ditzaketela esan daiteke.

Biktimaren kontzeptua

Elkarrizketatuko gizarte-langile batzuek adierazi dute etxeko tratu txarren biktimaren kontzeptuak **osagarri terapeutikoa** ere baduela. Are gehiago, emakumeek beren burua nola definitzen duten,

eta biktima sentitzen diren ala ez ezagutzea garrantzitsua da arreta prozesuari hasiera emateko orduan. Genero-indarkeriaren biktimei izen hori emateak berak ere emakumea egoera zehatz batean jartzen du, arreta emateari eta harekin esku-hartzeari dagokienez.

Elkarrizketatu diren arreta- eta kudeaketa-arloetako langile gehienen arabera, indarkeriaren biktima terminoak emakumeak sailkatu egiten ditu, eta ez die inolako onurarik ekartzen gizarteratzeko unean. Aitzitik, mugatu egiten ditu, eta bai mentalki bai psikologikoko pairatzen duten biktimen rola ezartzen die.

2. POLITIKA ETA ESTRATEGIA

Gizarte-zerbitzuek etxeko tratu txarren arloan darabiltzaten politika eta estrategia aztertzeko, komeni da haien kalitatea balioztatzeko erabilgarriak diren hainbat alderdi kontuan hartzea. Azterketaren zati honen helburua ez da etxeko tratu txarren alorreko erantzun estrategikoa eta instituzionala gidatzen duten funtsezko ildo estrategikoak balioztatzea, baizik eta horiek ezagutzea, eta, horien barruan, eztabaida handiena pizten duten alderdiak edo gogoeta egiteko eta hobetzeko beharra sortzen dutenak ezagutzea.

- Lurraldeen arteko desberdintasunak
- Helburuak ezartzea
- Eskumen-banaketaren ondorioak
- Araubide berriaren beharra
- Erronka berriei egokitzea
- Programak harmonizatzea
- Balioaniztasuna eta espezializazioa
- Plangintza

EAEko lurraldeen arteko desberdintasunak etxeko tratu txarren alorreko arretan

Elkarrizketatutako pertsonen arabera, lurralde bakoitzean etxeko tratu txarren egoerei erantzuteko aukeratzen diren politika eta estrategiari eta araubidearen aplikaziori dagozkion desberdintasunak, lurraldearen bilakaera historikoaren eta ezaugarrien ondorio dira. **Lurraldeen arteko desberdintasunak** behin eta berriz aipatzen dira, EAEko gizarte-zerbitzuen sistemak alor horretan dituen aldaerak, dibergentziak eta anomaliak azaltzeko eta ulertzeko arrazoi gisa.

Egindako elkarrizketetan, sarri aipatu dira lurralde bakoitza bereizten duten desberdintasunak. Desberdintasun horiek halabeharrez eragiten diete legeak betetzeko eta herritarren eskaerak asebetetzeko aukeratzen diren moduei. **Erantzunen aniztasunari** hurbiltzerako orduan, kontuan hartu behar da 200 erakundetik gora direla arlo horretako legezketasunaren barruan dihardutenak.

Egia esan, egungo gutxienekoak bete egiten dira, baina oso modu lausoan ezarrita daude, eta aplikatzerakoan hainbat modutan interpreta daitezke. Dena den, nola edo ahala indarrean dauden

legeak ez urratzea lortzen da, baina araubideak betetzeko estrategiak eta arazoari aurre egiteko moduak askotarikoak dira, beren jarduteko eta erabakiak hartzeko autonomia osoz esku hartzen duten agente andana direla medio.

Bateratzea eta homogeneousuna erdiesteko itxaropena **araubide berrien sorreran** jarri da. Araubide horietan tratu txarren egoeran diren emakumeei arreta emateko eskubide subjektiboa eta bete beharreko gutxieneko zehatzak ezarri beharko liriateke.

Helburuak ezartzea

Gizarte-arloko politikariek eta arretan eta kudeaketan diharduten langileek elkarrizketetan eman dituzten erantzunen arabera, erakundeen jarduerako helburuak continuum batean txerta daitezke, funtsezko bi mutur hauek oinarri dituena:

- Indarkeria jasaten duten emakumei **arreta** ematea, indarkeriarik gabeko bizitzan txerta daitezen.
- Indarkeria **prebenitzea**, berdintasuna sustatuz, eta indarkeria eraztea helburu.

Elkarrizketei, tratu txarrak jasan dituen emakumeari ematen zaion arretan oinarrituta erantzun dioten pertsonen esanetan, bi une bereiz daitezke harekin gizarte esku-hartzea egiterakoan:

- **Larrialdia**: lehentasuna babes-, segurtasun-, eta harrera-beharrak du, bai eta aholkularitza juridikoak eta laguntza psikologikoak.
- **Gizarteratzea**: normalizaziorako, lan-merkatuari egokitzeko eta etxebizitza bilatzeko bidea hasten da.

Halaber, tratu txarrak jasaten dituzten emakumeek behar duten osoko harrerako paradigmen barruan hiru dimentsio hauei erantzun behar zaie:

- **Gizarte-beharrak**, gizarte-ekintzaren bidez.
- **Bazterketak sortutako beharrak**, emakumearen arloaren bidez.
- **Segurtasuna**, poliziaren laguntzaren bidez.

Helburuak ezartzearen inguruan emandako erantzunak bi alderdiri eragiten diete:

- Elkarrizketatutako pertsona batzuen (gizarte-zerbitzuen arloko politikariak dira gehienak) helburua **indarkeria eraztea** da, baina, beren esanetan, helburu hori erdietsi arte bide luzea egin behar da, eta, are gehiago, batzuetan hori lortzea ezinezkoa dela jo da. Pentsamendu-ildo horren harira, arreta gainditzen duen osagaia ageri da. Horren arabera, tratu txarrak autonomia eta ahalduntzea lortzeko aukera gisa ikusten da. Halaber, tratu txarrak berdintasun ezaren ikuspegitik aztertzen dira, eta ez zorte txarraren edo gabezia pertsonalen ikuspegietatik.
- Beste pertsona batzuentzat (zuzeneko arreta eskaintzen dute, edo zerbitzuak koordinatu edo kudeatzen dituzte), aldiz, berezko helburua arreta hobetzea da, hots, arreta, bere

osotasunean hobetzea, bai egungo erantzunen arteko koordinazioa handituz, bai zentro integralak sortuz; betiere, laguntza-neurriei mugatu ohi den egungo ikuspegia gainditze aldera.

Eskumenen banaketa

Azterketan zehar ikusi da, eskumenen banaketa dela sistemaren desorekak azaltzeko arrazoirik nagusienetakoa. Udaletan erantzukizun politikoak dituzten pertsonak nabarmendu dute, esku-hartzearen esparrua zehaztuagoa eta definituagoa dagoela udalaz gaindiko erakundeetan **tokiko erakundeetan** baino. Tokiko erakundeek ia berehalako erantzunak eman behar dituzte, eta eskumen eta funtzioen karga handia jasan behar dute. Gizarte-zerbitzuak kudeatzen eta koordinatzen diharduten langileek, berriz, adierazi dute eskumenen mugak ez daudela argi, batez ere, **harrera-prozesua bukatzen denerako**, eta emakumeek lanik eta etxerik gabe, eta gizarte-bazterketa pairatzeko arriskuan geratzen direnerako.

Bestalde, eskumenen banaketaren inguruko nahasmenak ez dio soilik gizarte-arloari eragiten. Uste da, **beste erakundeek** erabakiak hartzen dituztela, gizarte-arloak neurriak hartuko dituelako itxaropenarekin. Hala, bada, sarritan, gizarte-arloa beste arloetako jarduerak burutu behar dituen saski-naskia da.

Genero-indarkeria berritasuna da gizarte-zerbitzuen eremuan. Horregatik, erantzunek **ibilbide laburra** dute oraindik, eta beharrezkoa da erakundeei denbora ematea, arazo horri aurre egiteko sistemak hobeto dituzten. Eskumenak zentralizatu ala ez hizpide duen eztabaida behin eta berriz pizten da. Hala bada, atzeman da, gai horri lehentasunik ematen ez dioten udalerrri eta erakundeei laguntza emateko edo horiek ikuskatzeko erakunderen bat sortu beharko litzatekeela.

Udal-politikari batzuek uste dute, egungo piramide-egituraren esparruan, **foru-aldundiek gidaritzako modukoa eta jarrera globalagoa izan beharko lituzketela**. Jarrera horrek benetako desberdintasuna izan beharko luke indarkeriari heltzeari dagokionez, eta udalek beren kabuz konpondu ezin dituzten gabeziak estali beharko lituzke. Horren harira, adierazi da, egun diren baliabideekin, toki-erakundeentzat ezinezkoa dela hainbat arazori erantzutea, batez ere, baliabide oso espezializatuak eskatzen dituzten kasuei erantzutea.

Araubidea

Gizarte Zerbitzuetako gabezia nagusienetako bat araubide falta da. **Legeak** herritarrek kalitatezko gizarte-arreta jasotzeko duten eskubidea **bermatzen du**, arreta eskatzen duen pertsonaren bititokia eta baldintza pertsonalak gorabehera. Hala eta guztiz ere, baliabide batzuen zehaztasun faltaren ondorioz, antzeko arazoei erabat kontrakoak diren erantzunak ematen zaizkie, eta aldaera nabarmenak daude irismenari, kalitateari eta eraginkortasunari dagokienez.

Horren harira, 20.000 biztanletik gorako udalerriek tratu txarrak jasaten dituzten emakumeei ostatu emateko udal harrera-baliabideak eskaintzeko duten betebeharrari erantzuteko baliatu dituzten formulak nabarmendu daitezke. Hainbat formula jarri da abian: izaera integralko zentroak; harrera-pisuak langileekin; edo langilerik gabeko harrera-pisuak. Azken aukera horri dagokionez, gizarte-langile batzuek uste dute, emakumeei toki bat, teilatua eta lau pareta ematen bazaizkio ere, bakarrik uzten direla, noraezean. Dena den, aukerarik desegokiena hoteletako plazak eskaintzea dela jo da. Izan era, emakumeek ez dute ez segurtasun- ez egokitzapen- ez laguntze-neurririk, hain zuzen, hasiera-hasieratik arreta terapeutikoa behar duten gogo- eta emoziozko egoera bizitzen ari direnean.

Baliabideek bete behar dituzten gutxienekoak zehaztuko lituzkeen araubide egoki batek, indarkeria jasan duen emakume orok EAEko udalerrri eta lurralde historikoetan jaso dezakeen erantzunaren homogeneousuna bermatuko luke. Arazo beraren aurrean, **esku hartzeko irizpidek bateratzeko** balioko luke, betiere, **arretaren kalitatearen inguruko gutxieneko batzuekin**. Hori lortzeko, biztanle bakoitzeko ratioak eta, akaso, lurraldeen eta are eskualdeen desberdintasunei egokitzen zaien euskal sistema publikoaren egitura berria ezarri beharko lirateke.

Hain zuzen, jarduera-ildo horren harira, laster harrera-pisuak arautzearen inguruko dekretua aterako da, eta egungo arazo asko konponduko dituelako itxaropena dago. Halaber, **Gizarte Zerbitzuei buruzko Lege berriak** (aurreproiektua da oraindik) **eztabaida piztu du**. Batzuek, Osakidetzaren edo Hezkuntzaren antzera, eskumenak Eusko Jaurlaritzari emango dizkion ereduaren alde egin dute; beste batzuek, aldiz, udalen alde egin dute, eta udalek, dagozkion eskumenak eskuratuta, gizarte-arretako sistemak diseinatu beharko lituzketela uste dute. Hirugarren talde batek, berriz, egungo egitura mantentzea aldeztu du, Lurralde Historikoen Legeak ezarritako eskumenen banaketa eta foru-aldundien zentralitatea oinarri. Zalantzarik gabe, eskumenen banaketa; udal- edo eskualde- ratioen ezartzea; edo baliabideek kalitateari dagokionez bete beharreko gutxienekoak zehaztea moduko alderdiak arautu edo aldatuko dituen araubide orok tratu txarren arloan egiten den gizarte esku-hartzeari eragingo dio.

Bestalde, foru-instantzia batzuek baliabideei eta zerbitzuei buruzko araubideez gain, ikuskatzearen inguruko arauak ere eman daitezela eskatu dute.

Beste erronka batzuk

Etxeko tratu txarren arloko gizarte-zerbitzuek **gizartearen premia berriei egokitu** behar dute, eta, horretarako, arreta berezia eman behar diete egungo baliabideek estaltzen ez dituzten arazoak dituzten emakumeei.

Elkarrizketatutako pertsonak, gizarte-langileek eta kudeaketako langileek, bereziki, nabarmendu dute, zaila dela indarkeriaz gain bestelako arazoak jasaten dituzten emakumeei arreta ematea. Arazo horiek indarkeria-egoera sortzeko arrazoi izan daitezke, edo indarkeriaren beraren ondorio.

Errealitatean, egungo baliabideak **kasu estandarrei** erantzuteko prestatuta daude, baina ez bestelako arazoak dituzten erabiltzaileei laguntzeko. Arreta-baliabide batzuek hamarraldi batzuez geroztik **oztopo arkitektonikoen** inguruan indarrean dauden arauak betetzen ez dituztela ikusi da.

Komunikazio-arazoei dagokienez, bi arazo ageri dira: batetik, **pertsona gorrei**; eta, bestetik, **beste herrialdeetako pertsoneri** (gaztelaniaz hitz egiten ez den herrialdeetakoak) **arreta ematea**. Egun, kasuan kasuko erantzuna ematen da, eta ez dago egon daitezkeen komunikazio-arazoei egokitutako ekintza-planik.

Atzeritar jatorriko emakumeen kasuan, hizkuntza ez da kontuan hartu beharreko alderdi bakarra. Kultura-desberdintasunak; egoera eta ingurunea ez ezagutzea; irregulartasun-egoerak sortzen dituen zailtasun gehigarriak; babes-sarearen falta, etxebizitza eta enplegua lortzeko arazoak eta abar moduko arazoak direla medio, zerbitzuek egokitu beharra dute, gizarte-arloan, etxeko tratu txarren esparruan gero eta garrantzitsuagoa den errealitateari erantzuteko.

Bestalde, emakume **toxikomanoak** edo **buruko gaitza dutenak** erronka nabarmena dira sistemarentzat. Oro har, mugak daudela adierazi da, eta arrazoia pertsona horiei arreta modu integralean emateko dauden zailtasunak dira.

Programen arteko harmonizazio-ildoak

Genero-indarkeriaren fenomenoak ez da, inolaz ere, berria. Dena den legearen esparruan eta gizarte-laguntzaren eta -babesaren arloan arreta-fenomeno gisa sartu izanak hainbat aldaketa eragin du. Esaterako, azken hiruzpalau urtetan, erantzuna hobetu dela eta zerbitzu berriak sortu edo lehendik zeudenak ugaritu direla nabarmendu behar da. Halaber, erakundeen arteko ezagutza eta koordinazioa errazte aldera, zenbait tresna sortu da, egungo tresnen funtzionamendua eta haien aplikazioan izan daitezkeen mugak azaltzen laguntzen dutenak. Hain zuzen, tresna horien helburuetako bat funtzionatzen duten zerbitzuak gainjar daitezkeen saihestea, eta, aldi berean, arretaren alderdi oro estaltzen dela bermatzea da.

Erakunde barneko esparruari dagokionez, udal eta mankomunitate gehienetan funtsezkoa deritzote teknikariaren esperientziari, tresnak planifikatu eta aplikatzeko orduan. Egunerokotasunaren eta laneko praktikaren inguruan duten ezagutza ordezkazina da esku-hartze ildoan lehentasunak zehaztu, eta beharrak definitzeko. Horregatik, politikariek teknikarien laguntza izan ohi dute lan-proposamenak aurrera eramateko orduan. Gizarte-langile batzuek adierazi dute, normalean entzun egiten dietela beharren bat estali gabe dagoela atzematen dutenean, eta ahal den neurrian konpontzen saiatzen direla.

Udalerrri askotan, sare-lanerako ereduak abiarazi dira hainbat sailen artean. Izan ere, berdintasunari lotutako gaietan, berdintasunerako sailaren edo teknikariaren ikuskatzepean, eta

beste sail edo teknikari batzuen lankidetzarekin lan egin behar dela ikusi da, esaterako: immigrazioa, gizarteratzea, hezkuntza, eta abar. Udalerrri eta mankomunitate batzuetan, hainbat mailatan lan egiten ari da egun diren baliabideak berrikusteko eta beste sail edo erakundeekin egiten diren jarduerak koordinatzeko. Koordinazio-lan hori protokoloen bidez gauzatzen da.

Neurriak eta zerbitzuak ugaritu direla ikusita, kezka atzeman da baliabide bakoitzaren irismenaren berri emateko dauden zailtasunak direla medio. Politikariek uste dute, sarri mezu nahasgarria ematen dela baliabideen ugaritasunaren inguruan. Mezu hori, batzuetan, ahaleginak egiten direla argi eta garbi uzteko borondatearen isla da, baina, egiaz, kalitatezko zerbitzurik eskaintzen ez dela ezkutatu nahi da. Beste behin, araubidearen hutsuneei leporatzen zaie, errealitatean operatibotasun txikia duten baliabideak, erakundeen autonomia lagun, abiaraztea.

Beste udalerrri batzuetan foru-aldundiak ere eskaintzen dituen zerbitzu batzuk bikoiztu dira. Izan ere, garrantzitsu iritzi diote gertutasunari, zerbitzua hobeto eskaintze aldera; eta, horrela, emakumeek ez dute mugitu behar.

Etxeko tratu txarrak jasaten dituzten emakumeentzako arreta-zerbitzuen izaera: balioaniztasuna versus espezializazioa

Bi dira gai honen eztabaidaren inguruko ardatzak:

1. Alde batetik, gizarte-zerbitzuen eta berdintasunerako sailen artean dagoen harreman saihestezina dela medio, batzuetan benetakoa den aukera bat kontuan hartzera bultzatu du. Aukera hori tratu txarren inguruko arreta berdintasunerako sailtan txertatzea da, zerbitzu espezializatu gisa funtzionatuz.
2. Bestetik, orain, arreta lehen mailako zerbitzuen eta zerbitzu espezializatuen artean banatuta dago. Banaketa horrek, gehienetan, erakundeen arteko banaketarekin bat egiten du: udalak eta foru-aldundiak. Hala, bada, zerbitzu espezializatuak udaletan kokatzeko aukera eztabaidatzen ari da, udaletxeek horretarako lekua dutenean, edo, bestela, eskualdeko erakundeetan, arlo horretan profesionalak diren pertsonak osatutako lantaldearekin.

Berdintasunari lotutako gaien izaera dela medio, nazioarteko eta Europar Batasuneko erakundeek politiko hauek garatzeko estrategiarik egokiena zeharkakotasun-printzipioarena dela aldarrikatu dute. Hots, egokiena, genero-ikuspegia politika guztietan, programen fase guztietan eta parte hartzen duten pertsona guztiengan txertatzea dela uste dute. Dena den, aipatu dute estrategia hori modu egokian aplikatzeak gidaritza argia eskatzen duela. Oro har, onartu egiten da, berdintasunerako zerbitzuei dagokiela prebentziorako zeregin orokorren erantzukizuna. Pertsona batzuek eskatu dute, berdintasunerako zerbitzuak benetan ezarri behar direla, eta ez direla udalen erabakien mende utzi behar. Behin zerbitzu horiek ezarrita, gizarte- eta berdintasun-zerbitzuek modu konprometituan eta koordinatuan parte hartuko lukete, arreta-formulak diseinatze aldera.

Aitzitik, "emakume"en gaiak, gizarte-zerbitzuen esparruaren baitan duten definizioaren arabera, tratu txarrei, gizarteratzeari edo enpleguari moduko alderdiei lotuta egon ohi dira. Gizarteak berak ez ditu emakumeak talde gisa aintzat hartzen. Haien arazoak moten arabera sailkatzen dituen ikuspegia da nagusi, eta ez da kontuan hartzen egungo gizarte-sisteman emakumea izateak berak "tratu txarra" eragiten diela, oro har, emakumeei. Arrazoibide horren harira, emakumeak baztertuak, langabetuak, tratu txarren biktimak, mendekotasuna dutenak, zaharrak, toxikomanoak eta abar izan daitezke, eta tipologia horren arabeko arreta eskainiko zaie. Zalantzarik gabe, errealitatea modu horretan zatikatuta, egiturazko desberdintasunaren ikuspegi ideologikoa bigarren mailan geratzen da, edo, are gehiago, modu sistematikoan ahaztu egiten da. Zatikatzeko hori, bada, emakumeak hainbat arazo jasateko berezko joera duten pertsonak direla pentsarazteko eta barneratzeko ahaleginaren isla da. Hala, bada, arretaren eta konponbidearen oinarria "arazoak" modu indibidualean konpontzen direla jotzen duen norbanakoaren erantzukizunean dago, eta ez da egiturazko arazorik dagoela onartzen.

Elkarrizketatuko pertsona gehienek adierazi dute etxeko indarkeriaren arazoari erantzuteko beharrezkoak direla prestakuntza espezializatua eta banakako arreta-prozesua. Hala ere, lehen mailako arreta-zerbitzu balioaniztunak eta unitate espezializatuak uztartzeko formularik egokiena zein den erantzuteko orduan, hainbat iritzi ageri da.

Batzuek zerbitzu espezializatuak aldeztu dituzte, eta lehen mailako arreta-zerbitzuek laguntza ekonomikoak eta izaera orokorreko baliabideak izapidetzera mugatu beharko luketela uste dute. Izan ere, oinarrizko gizarte-zerbitzuek lan-karga handia dute dagoeneko, eta, horregatik, indarkeriaren biktima diren emakumeei arreta emateko moduan ez daudela pentsatzen dute. Udal txikien kasuan, bereziki, hori da eredurik egingarriena, eta sarbide-baldintza errazak izango dituzten foru-baliabideen inguruan egituratuko litzateke. Lehen mailako arreta-zerbitzuen berezko izaera balioaniztuna eta kalitatezko arreta espezializatua kontrajarriak direla esan daiteke. Prestakuntza espezializaturik eza, eta arazo berezien ugaritzea dira gizarte-langileek baliatzen dituzten arrazoi nagusiak zerbitzu espezializatuaren alde egoteko. Testuinguru horretan, oinarrizko zerbitzua funtsezkoa da kasuei antzemateari dagokionez. Hain zuzen, kasu askori hainbat laguntza izapidetzearen harira antzematen zaie.

Egun eskaintzen diren moduko zerbitzu balioaniztunak aldeztu dituzten elkarrizketatuek azaldu dute, indarkeria jasaten duten emakume gehienek zerbitzu horiek baliatzen dituztela laguntza eskatzeko sarrera gisa, bereziki, hainbat arazo dituzten emakumeen edo beste arrazoi batzuegatik jada lehen mailako arreta-zerbitzuen erabiltzaileak ziren emakumeen kasuetan.

Oinarrizko arretaren eta arreta espezializatuaren continuum horretan tarteko konponbideak ere proposatu dira. Esaterako, Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako gizarte-langileek prestakuntza gehiago jaso dezatela eskatu da, emakumearen erreferentziazko profesionala bihurtzeko funtsezko zeregina bere gain har dezaten. Horrek, dena den, ez du nahitaez esan nahi

espezializazio maila handiagoko lanak egin beharko dituztenik. Behar bezala protokolizatutako zerbitzuak konbinatuta, emakumeek izaera balioaniztuneko zerbitzuak eta zerbitzu espezializatuak zein kasuetan erabiliko dituzten aurreikusi ahal izango da, eta zerbitzua ematen duten pertsonen arteko koordinazioa hobetzea ahalbidetuko luke.

Handi samarrak diren udal batzuk zerbitzu espezializatuak udaleko edo mankomunitateetako gizarte-zerbitzuetan txertatzea ahalbidetuko lukeen eredu berriaren alde daude. Elkarrizketatuko pertsona batzuek, berriz, uste dute lehen mailako arreta-zerbitzuen barruan teknikari espezializatuak edo laguntza soziala eta psikologikoa ematen duten pertsonak egon beharko liratekeela, bi arreta motak —balioaniztuna eta espezializatu— uztartuta. Iritzi horren arabera, beraz, balioaniztasuna ezinbestekoa da, baina taldean gauzatutakoa izango litzateke.

Eredu horren baitan, beharrezkoa da herritarrek, oro har, baliabideak modu normalizatuan ikus ditzaten erdiestea. Helburua baliabide espezializatuak eskaintzeak gizartean sor dezakeen estigmatizazio-arriskuari aurre egitea da. Hala, bada, zerbitzu espezializatu horiek izaera orokorragoko arloetan (berdintasunerako arloa, esaterako) egituratzea eta sailkatzea onuragarria izan daiteke helburu hori lortzeko. Dena den zerbitzu espezializatuak ezin dute baliabide orokorrekin duten lotura galdu.

Bestalde, zerbitzu balioaniztunak eskaini nahi badira, beharrezkoa da gizarte-langileei lan burokratikoak egiteko ardura gainera kentzea. Gizarte-langileak gizarte-lanean jarduteko behar duen tokia berreskuratu behar du. Egingo duen gizarte-lana, halaber, hezitzailea izango da, eta pertsonak beren aukera guztiekin aintzat hartuko ditu. Izan ere, arazo-sailkapen bateko tipologia baino gehiago den gizakiarentzako erreferentziatzeko profesionala izan behar du. Gakoa da pertsona une bakoitzean esku-hartze mota bat, eta, aldi berean, arreta integratzailea behar dituen unitate gisa aintzat hartzea.

Plangintza

Tratu txarren kasuentzako arreta planifikatzea zaila da, bi arrazoi nagusi hauek direla medio:

- Gizarte-zerbitzu askotan, **larrialdiari erantzuna** ematean, egiten ari zena bertan behera uzten da larrialdiari lehentasuna emateko. Hala, bada, erantzun erreaktiboa eta egoeraren araberako ematen zaio unean-uneko arazo bati. Arazoa, dena den, egiturazkoa ere bada, larrialdia beti ezustean azal daitekeelako zentzuan.
- Beste zerbitzu batzuetan, aldiz, arazo hori duen **emakumeen kopurua oso txikia** da, udalerrri txikietan, batez ere, eta horrek arreta bestelako baliabideak planifikatzen diren moduan egituratzea eragozten du.

Krisi edo larrialdi egoeretan eman behar diren unean uneko erantzunen eta jarduteak berak eskatzen duen egiturazko izaeraren artean dagoen oreka ezegonkorra zailtasuna dakar tratu txarrei eman beharreko arreta planifikatzeari dagokionez. Alde batetik, larrialdiei eta

babesgabetasun larriko egoerei aurre egiteko plangintza egin behar da; baina, bestetik, emakumeak indarkeria-egoera jasaten jarrai dezan baldintzatzen duen egiturazko arazoa konpontzeko modua ere planifikatu behar da. Eragile batzuek esan dute, programak nabarmen hobetu badira ere, eta aurrera eramaten diren programak gutxi gorabehera osoak izanik ere, erakundeen arazoa, hots, hutsa, gizarteratzean dagoela.

Udal-administrazioek hobetzen jarraitu behar duten beste baliabideetako bat laguntza ekonomikoak dira. Udal askok ez ohiko laguntza ekonomikoa ematen diete harrera-pisuetan bizi diren emakumeei, oinarritzko errenta kudeatu bitartean. Dena den, erasotzaileari kautelazko urruntze-neurria ezartzeagatik, emakumea familiaren bizitokian geratzen denerako ez dago konponbiderik. Izan ere, oraindik ez da ebazpenik eman etxebizitza hori eta emakumearen kargu den familia-unitatea zaintzeko laguntza ekonomikoen inguruan.

Unean uneko erantzunetan, gizarte-zerbitzuetara iristen diren emakumeek ez dituzte legeak aitortzen dizkien eta horietako eskubidea duten baliabide guztiak jasotzen. Egia da, eta ez da bidezkoa ez onartzea, gizarte-langileak gogotsu eta ardura osoz jarduten direla, eta beharrezkoa bada, inprobisatu ere egiten dutela. Hala ere, lan egiteko modu horrek modu negatiboan eragiten die genero-indarkeriaren biktima diren emakumeen eskubideei. Atzeman da, zailtasun handia dagoela erantzun egituratuak eta egiturazkoak emateko. Halaber, zailtasun horrek etsipen apur bat sortzen du erantzun horren ardura duten pertsonengan. Izan ere, gizarte-langileek eskatzen denaren arabera, eta eskuragarri diren baliabideekin, lan egiten dute, eta horrek esan nahi du, kasu batzuei ezin dietela arreta eman, edo ibilbide batzuk bukatu gabe geratzen direla.

Onartu da, zerbitzu-katalogoak ez dituela erakundeak berak egiten, baizik eta departamentu edo sail bakoitzak. Ezaugarri horrek lotura zuzena du udal askotan nagusi den antolakuntza-moldearekin. Horren arabera, administrazioa sail "itxi"etan antolatuta dago eta haien artean komunikazio falta, eta esperientziak partekatzeko espaziorik eza eta abar daude. Egokiena zerbitzu-katalogo integralak eratzea izango litzateke, hain zuzen, eskaintzen diren zerbitzuetan eta, esaterako, esku-hartze eremuen arabera antolatutako jarduera-protokoloan oinarrituta. Xedea, beraz, itxiak ez, baizik eta globalak diren zerbitzu-katalogoak sortzea izango litzateke.

3. GIDARITZA

Kalitatearen kulturen, gidaritzak buruek diseinatutako politika eta estrategia nola aurrera eramaten duten balioztatzen du. Ikuspegi horren arabera, beraz, buruaren zeregina **erreferentzia gisa jardutea eta erakundeko pertsonen artean bikaintasunaren kultura indartzea** da. Buruak modu pertsonalean inplikatzeko dira, erakundea kudeatzeko sistema aurrera eramaten, ezartzen eta etengabe hobetzen dela bermatzeko. Gidaritzaren buru gisa, harremanak dituzte

erabiltzaileekin eta gizarte-ordezkariekin. Eta, batez ere, erakundeko gidaritzan diharduten pertsonen erakundea beraren aldaketa definitzea eta bultzatzea dagokie.

Erakundeetako hiru mailetako (Eusko Jaurlaritza, foru-aldundiak eta udalerriak edo mankomunitateak) arreta eta kudeaketa arloetako langileei eta politikariei egindako elkarrizketen baitan, tratu txarrei arreta ematen dioten erakundeetako egituraren eragile bakoitzak gidaritzari dagozkion kontuetan duen zeregina ezagutzeko bide ematen duten hainbat gai aipatu dira. Atal hau gai horren inguruan egituratu da, eta honako alderdi hauen inguruan jasotako erantzunak aztertu dira:

- **konpromisoa** adieraztea,
- baliabideak eta zerbitzuak **kudeatzeko moduak**,
- **lehentasunak** ezartzea, eta beharrei erantzutea.

Konpromisoa

Etxeko tratu txarren arloan, konpromisoa **diskurtsoan** eta **ekintzetan** islatzen da. Diskurtsoa garrantzitsua da, politikariek lehentasunak ulertu eta haietaz jabetu direla adierazten baitu. Hain zuzen, lehentasun horietako askoren jatorria teknikariren esperientzia eta ekarpenak dira. Hala, bada, bi taldeen arteko informazio-fluxua, bi noranzko dituen, funtsezkoa da esku-hartzearen diseinua eta eraginkortasuna hobetzea ahalbidetu duten sinergiak sortzeko.

Esan bezala, konpromisoa diskurtsoan islatzen da, baina, errealitatean, honako alderdi hauetan gorpuztu egiten da: aurrekontuan; eskura jartzen diren baliabideetan; gai bati eskaintzen zaion denboran; prestakuntzako lehentasunetan; itxaropenak sortzean, eta abarretan. Elkarrizketatu diren pertsona gehienek adierazi dute gaiaren inguruko sentiberatasuna, oro har, handitu egin dela. Halaber, esan dute, egoera aldatu egin dela 2003z geroztik, eta sentikortzera eta baliabideak sortzera bideratutako ekintzak aurrera eramaten ari direla. Gaiari lehen baino garrantzi gehiago ematen zaio; indartu egin da teoriaren aldetik, eta sinbolo bilakatu da emakumeei lotutako gaiak duten garrantzia islatzerako orduan. Dena den, elkarrizketatutako batzuen arabera, sentiberatasun-maila nabarmen handitu bada ere, **diskurtsoa eta aurrera eramaten diren baliabideak ez dira proportzionalak**.

Indarkeria sexista erazteko dagoen konpromiso-mailak hainbat zalantza sortzen ditu. Gizarte-langile batzuen ustez, politikaren arloan propaganda gisa erabiltzeko hauteskundeetako materiala baino ez da. Baina, egia esan, gehienek uste dute erakundeetako instantzia guztiek egin dutela zer edo zer, neurri handiagoan edo txikiagoan. Elkarrizketatutako udalerririk askok berezko ohiko baliabide multzoa du. Batzuek zerbitzu berriak ireki dituzte, eta, beste batzuek lehendik zituztenak handitu dituzte. Arlo horretan esperientzia handiagoa duten erakundeek, bestalde, adierazi dute, une honetan konpromisoa handitzea, ez dela soilik aurrekontua areagotzea, baizik eta **formula berriak eta konponbide berritzaileak diseinatzea**.

Dena den, esparru politiko orokorreko konpromisoaren gaiak gizarte-zerbitzuei lotutako alderdi interesgarri bat ezagutzeko balio izan du. Gizarte-gaiak behar bezala ezagutzen ez direla, eta haiei merezi duten garrantzia ematen ez zaiela ikusi da. Are gehiago, politikaren aldetik **eztabaida falta** dagoela sumatu da, aukera politiko batzuk eta besteak bereizten dituzten kontrako iritzien inguruan. Alor horrek aurrekontu nabarmena badu ere, langile asko han badihardute ere, eta gizartean gero eta zeresan handiagoa duen gaia izanik ere, arloaren garrantzia ez da oraindik diskurtso publikora iritsi.

Gizarte-langileek beste eskaera osagarri bat egin dute politikariek beren gain hartu behar dituzten konpromisoen inguruan. Eskaera horrek osagai ideologikoa duela esan daiteke. Zehazki, **berdintasunerako legea bete** eta berdintasunaren alde lan egin dadila eskatu dute, genero-indarkeria erazteko funtsezkoa dela iritzita. Aitzitik, baliabide falta duten arloetan, konpromiso politikoa behar bezain sendoa ez dela uste da, eta konponbideak gauzatu gabe geratzen direla denbora luzean, arrazoirik gabe. Teknikariek onartu egin dute eurei dagokiela, beren ezagutza sakona lagun, politikariak informatzea eta mugiaraztea, betiere, etxeko tratu txarren egoerentzako erantzunak prestatze aldera. Halaber, udalerrri-mailan uste da, askotan, emakume batek izan dezakeen laguntza-maila, bere udalerriko gizarte-langilearen inplikazio-mailaren arabera dela neurri handi batean.

Zerbitzua kudeatzeko moduak

Gizarte-zerbitzuen sistema publikoan **erantzukizun publikoa** oinarritzko printzipioa da legea aplikatzeari eta eskubideak bermatzeari dagokienez. Halaber, erantzukizun publikoak berekin dakartza zerbitzuak erabili ahal izateko baldintzak arautzea, oinarritzko prestazioak kudeatzea eta plangintza-prozesua kontrolatzea. Erantzukizun publikoak, era berean, esan nahi du erakunde pribatuek ematen dituzten zerbitzuek modu egokian funtzionatzen dutela bermatu behar dela. Hala, bada, baliabide publikoekin **finantzatzen diren zerbitzuak modu egokian kontrolatu** behar dira, eta sistemako zentro eta zerbitzu orok ongi funtzionatzen duela bermatuko duen ikuskapen-sistema aurrera eraman behar da, berdin zentroen kudeaketa erakunde pribatuekin edo mozkinik ateratzeko asmorik gabeko sektoreekin hitzartua denean.

Etxeko tratu txarren alorreko baliabide espezializatu asko enpresa, elkarte edo bestelako erakundeekin hitzartuta daude, batez ere, larrialdietako harrerari, egonaldi ertainetarako abegi-programei, laguntza psikologikoari eta aholkularitza juridikoari lotutako baliabideei dagokienez. Beste erakundeekin egindako hitzarmenen bidez, edo enpresekin, elkarrekin edo mozkinik ateratzeko asmorik ez duten hainbat motatako zerbitzuak ematen dituzten erakundeekin (aholkularitza juridikoa ematen duen Clara Campoamor elkarte Bizkaiko Foru Aldundiaren kasuan; biktimari laguntzako Arabako zerbitzua; profesional independenteak orientabide juridikoa emateko udal zerbitzu askotan; Araban eta Bizkaian laguntza psikologikoa ematen duen Zutitu enpresa, eta bar) egindako kontratazio-formulekin edo haiei emandako diru-laguntzen bidez izapidetzen dira.

Kudeaketa publikoaren ala pribatuaren, eta kudeaketa pribatuko zerbitzuetan egon behar duen erantzukizun publikoaren inguruko eztabaidak erakundeek emakumeen aurkako indarkeriaren arloan duten konpromisoa gorpuzten du. Administrazioen joera, oro har, langile egonkorrak kontratatu beharrean, **zeharkako kontratazioak** egitea da, kudeatzeko errazagoak eta merkeagoak direlako. Dena den, kudeaketaren arloan erantzukizuna duten elkarrizketatutako batzuek adierazi dute, "betebehar publiko" kontzeptuari garrantzi gehiago eman beharko litzaiokeela, bai eta zerbitzu publiko eta herritarren aldeko joera kontzeptuei ere.

Printzipioz, egokiena kudeaketa osoa modu zuzenean, hots administrazioak berak zuzenean egitea izango litzatekeela uste da. Elkarrizketatuek honako arrazoi hauek baliatu dituzte zuzeneko kontratazioaren abantailak aldezteko: **koordinazio eta funtzionamendu hobea; kudeaketaren inguruko burokrazia gutxiago; eta plangintza hobea.**

Hala eta guztiz ere, azpikontratazioak ere abantailak dituela adierazi dute. Halaber, azpikontratazioa baliabide falta dagoenean egiten dela azaldu da, eta zerbitzuak zeharka kudeatzearen zailtasun nagusiak honako hauek direla zehaztu dute: **langileen lan-baldintzak, oro har, administrazioan dihardutenenak baino txarragoak izatea**, eta erakunde publikoaren eta pribatuaren artean egon daitekeen sintonia eza.

Lehentasunak ezartzea eta beharrei erantzutea

Elkarrizketatutako pertsona batzuen ustez, lehentasunak ezartzea eta baliabideak sortzea dira erakundeek emakumeen aurkako indarkeriaren arloan duten konpromisoa neurtzeko alderdi erabakigarriena. Iristen diren kasu guztiei arreta emateaz gain, **ez du ematen tratu txarren inguruko lehentasun zehatzik ezarrita dagoenik** ez udaletan, ez foru-aldundietako hainbat kasutan. Oro har, udalerrietan, **zuzeneko arretak** izaera estrategikoagoa duten jarduerak baino **garrantzi handiagoa** duela ikusi da. Halaber, bai oinarrizko zerbitzuetan bai zerbitzu espezializatuetan bildutako iritzi gehienek arabera, lehentasunak emakumeei **ahalik eta azkarren** laguntzea eta baliabideak ugaritzea izango lirateke.

Kudeaketa-arloko langileekin eta politikariek egindako elkarrizketetan, lehentasunak ezartzeari buruzko galderaren erantzunak aurrekontuaren gaira bideratu dira. Hau da, **lehentasuna aurrekontuko bolumenari lotu** diote. Bestalde, azaldu dute, helburua ez dela nahitaez aurrekontua areagotzea, baizik eta erantzuna eskaeraren eta eskaeren aldaeren arabera dibertsifikatzea eta egokitzea.

Baliabideen inguruko lehentasunei dagokienez, laguntza psikologikoaren garrantzia nabarmendu da. Hain zuzen, baliabide hori da eskatuena, eta hazteko gaitasun handiena, baina, era berean, erabiltzaileek gainezka egoteko joera handiena duena. Tarteko erakundeek, halaber, **ostatua**, bai larrialdietakoa, bai egonaldi ertainetarakoa, bai izaera integralagokoa, sartu dute beren

lehetasunen zerrendan. Gutxiago aipatu, baina indarkeria-egoeretan esku-hartze integralagoak ematea ahalbidetzen duten aldetik interesgarriak diren beste zerbitzu batzuk **adingabeei** lotutako baliabideak dira, bai haien tratamenduari dagokionez, bai elkarguneak sortzeko aukerari dagokionez.

Arreta-lanaren kudeaketari lotutako kalitatearen aldeko konpromisoak berezko erronkak ditu. Berez, zaila da gizarte-laneko osagarrietako bat bikaintasun-irizpideen arabera estandarizatzea eta kudeatzea. Egoera zailak, edozein motatakoak izanik ere, bizi dituzten pertsonetikiko tratua hainbat modutan isla daiteke. Kasuen berezko izaera dela medio, malgutasuna behar da ekintzetan eta tratamenduan. Are gehiago, prest egon behar da kasua bertan behera utzi eta hari beste une batean heltzeko, baliabideak erabili ahal izatea zail dezaketen arrazoi andana aintzat hartzeko, eta abar. Gizarte-langileek, bada, kasuaren diagnostikoa egin ondoren baliabideak modu automatikoan esleitzen dituen ohiko eskematik kanpo diren egoerei aurre egiteko gai izan behar dute. Beharraren eta prestazioaren bitartekaritza harago, gizarte-lanak laguntza eta babes bila gizarte-zerbitzuetara jotzen duten etxeko tratu txarren emakume biktimei kontzientzia eta erabakiak hartzen lagundu behar die. Laguntza horrek, halaber, prestakuntzan eta informazioan oinarritu behar du.

Hiriguneetan, batez ere, muga nagusia langile eskasia da, eta horrek itxaron zerrendak eta arretako atzerapenak sortzen ditu. **Landaguneetan**, berriz, langileen eskasia lan-taldearen faltan islatzen da. Izan ere, sarritan, gizarte-langile bakarra dago eskuragarri. Horregatik, etxeko tratu txarren kasu bat agertzen denean, larrialdiko arretak berekin dakar egiten ari zena bertan behera uztea, eta joan-etorriak egitea, urrun egon daitezkeen baliabideak kudeatze aldera (harrera-etxea, polizia, epaitegia, ospitalea, laguntza ekonomikoak izapidetzea, eta abar).

4. ALIANTZAK

Etxeko tratu txarren arloan esku hartzen duten pertsonen eskura diren baliabideak mobilizatu eta kudeatzeko duten gaitasuna da erakunde arteko koordinazioaren funtsa, helburua, betiere, hainbat eragileren parte-hartzea harmonizatzea eta eskumen-hausturak saihestea ahalbidetuko duen lan-eta gogoeta-eremua sortzea delarik.

Erakunde barneko eta arteko koordinazioaren alderdi askotan, genero-indarkeria arlo aitzindaria da, tratu txarrak jasaten dituzten emakumeei erantzuteko mekanismoak artikulatzeari dagokionez. Lege Integralean —eta aurretik babes-agindua erregulatzeko araubidean— arretak osotasun-printzipioa bete behar zuela ezarri zen. Horregatik, erakundeek legea betetzeko prozedurak adosteko bildu behar izan dute, bakoitzari dagozkion eskumenekin bat. Oraindik goiz da koordinazioaren harira egindako ahaleginen sendotasuna balioztatzeko, baina, zalantzarik gabe, erakunde askok modu globalean parte hartu izan dute, jarduera-protokoloak artikulatze aldera. Ekimen horrek maila guztiei eragin die, eta eskualde- edo udalerrri-mailako akordioetan

islatu da. Akordio horiek, koordinazio-metodoa ez ezik, gogoeta egiteko, elkarren arteko ezagutzarako eta harremanak indartzeko foroak izan dira, betiere, etxeko tratu txarren biktimekin modu eraginkorragoan eta harmonikoagoan jardutea ahalbidetuz.

Zehazki, Babes Agindua ezarri zenetik (2003), koordinazioaren arloan egin diren ahaleginak aski nabarmenak direla esan dezakegu.

- Alde batetik, eta Babes Agindua onartu aurretik, Etxeko Tratu Txarren eta Eraso Sexualen Emakume Biktimen Arreta Hobetzeko Erakunde arteko Akordioa sinatu zen. Akordio hori Emakundek bultzatu zuen, eta arlo horretan esku hartzen duten erakundeetako politikariak eta teknikariak bildu zituen.
- Bestetik, Babes Agindua arautzeko Legea ³⁵ promulgatzearekin bat, Eusko Jaurlaritzaren Justizia Saila lurralde-akordioak eta erakunde arteko akordioak egiten hasi zen, hainbat mailatan. Helburua da, batetik, poliziaren eta epaitegietako jarduerak harmonizatzea; eta, bestetik, eragile horien eta gizarte-arreta ematen duten pertsonena ere harmonizatzea, Biktimaren Arreta Zerbitzua babes-aginduak koordinatzeko zentroa bilaka dadin, eta justizia-arloaren eta gizarte-zerbitzuen arteko lotura egiteaz ardura dadin.
- Azkenik, Euskadiko hiru hiriburuetan, eta hainbat udalerrri eta mankomunitatetan, Bizkaian, bereziki, jarduera-protokoloak eratu dira, tratu txarren arloan esku hartzen duten tokiko erakundeen lana koordinatze aldera. Batzuetan udalerrri barneko koordinazio-protokoloak (Gasteiz) egin dira, eta, besteetan udalerrien artekoak edo are erakunde barnekoak (Busturialdeko Mankomunitatea).

Koordinazioak, etxeko tratu txarren alorreko gizarte esku-hartzearen testuinguruan duen esanahiarekin, hainbat funtzio eta irismen-maila izan ditzake. Egindako elkarrizketa sakonetan, funtsezko bi koordinazio mota jorratu dira: batetik, erakunde barnekoa, arreta ematen duen edo nolabaiteko plangintza eta kudeaketa egiten dituen erakunde bertan egiten dena; eta, bestetik, arlo horretan esku hartzen duten hainbat motatako erakunde artekoa. Halaber, ikusi da, etxeko tratu txarren alorrean, funtsezkoa dela sare bidezko lana, ez soilik erakunde beraren barruan edo beste erakundeekin, baizik eta hirugarren sektorearekin, esparru profesionalekin eta abarrekin. Gai hori, bada, Sareak izenburupean jorratu da.

Erakunde arteko koordinazioa

Erakunde arteko koordinazioak, lehenengo batean, politikariz eta teknikariz osatutako hainbat mahai ekartzen dizkigu gogora, emakumeen aurkako indarkeriaren fenomenoari eman beharreko erantzun publikoa antolatzeko artikulatu direnak. EAEn, funtsean, erakunde arteko koordinazioa **gizarte-zerbitzuen, arlo judizialaren, poliziaren eta Osakidetzaren artean** gauzatu da. Kasu batzuetan, lau sektoreek esku hartu dute, eta besteetan, horietako batzuek bakarrik. Aipatutako

³⁵ Uztailaren 31ko 27/2003 Legea, babes-agindua arautzen duena.

koordinazioak ez dira eskuragarri diren formula bakarrak. Izan ere, elkarteen arteko protokoloak eta buru-osasuneko zentroekin egindakoak daude.

Koordinazioen kopurua eta kalitatea aldatu egiten da erakunde-mailaren arabera. Batetik, **Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen eta baliabide espezializatuen arteko koordinazioa** dago. Koordinazio hori lehendabizikoa eta naturalena da gizarte-langileentzat. Bestetik, arlo judizialarekin egiten den koordinazioa dago, baina hori gizarte-zerbitzuen errealitatekin urrunen dagoela dela uste da. Jakina, Osakidetzarekin ere koordinazioak egiten badira ere, maila txikian da oraindik.

Polizia-koordinazioa kritikatu egin da, eta balioztapen anibalenteak izan ditu. Koordinazioaren hobetzea eta nabarmen aurrera egin izana balioetsi dira, baina, bestalde, udaltzainen eta Ertzaintzaren arteko koordinazioa handitu beharra dagoela ikusi da.

Koordinazio-tresnak askotarikoak dira, paperetik hasi eta telefonoraino. Teknologia berriek koordinazio-lana errazteko izan dezaketen eraginaren inguruko erreferentzia argiak falta dira. Hain zuzen, lan-tresnetako batzuk ez erabiltzea erakundeen arteko bideratzeetan izaten diren zailtasunei eragiten dien faktoreetako bat dela aipatu da. **Protokoloak** funtsezko tresna dira koordinazio planifikatua eta ongi antolatua lortzeko, eta etengabe berrikusi, hobetu eta egokitu beharreko ideia direla ulertzeko.

Erakunde barneko koordinazioa

Oro har, balioztapen positiboa egin da erakunde barneko koordinaziorako dinamikei buruz. Egungo artikulazioan nabarmendu daitekeena da, mendekotasun handiegia dagoela **langileen boluntarismoan eta artikulazioaren beraren izaera informalean**. Horiek horrela, sistema kolokan jartzen da pertsona horiek beren karguak uzten dituztenean.

Egia esan, bai modu formalean bai informalean, elkarrizketatuko **udalerrri** gehienek sistemaren bat gaitu dute, konponbideak adostu, informazioa trukatu edo erabakiak hartze aldera. Sistema hori hainbat modutan gorpuzten da. Halaber, udalerrri barneko koordinazioek alderdi asko barne hartzen dituzte, bai jarduerak harmonizatzeari dagokionez, bai gizarte-langileei laguntzeari dagokionez.

Lan sakona egiteke dago, **zeharkakotasuna** erakundeen barruan sendotu, eta normaliza dadin lortzeko, eta unean-unean egiten den ahalegina izateari utz diezaion. Tokiko protokoloak dira sail arteko koordinazioa etxeko tratu txarren arloko arreta hobetzeko zeharkako estrategia gisa udalerrri mailan instituzionalizatu delako islarik nabarmenena. Halaber, protokolo horiek elkarrekin lan egiteko modu berri baten aldeko konpromisoa eta onarpena dira. Benetako konpromisoa, dena den, protokoloak baino haratago dago, eta erakundeek etxeko tratu txarren alorrean egiten duten

esku-hartzearen izaera eta erantzukizunak zehaztuko dituzten arauak eta erregulamenduak egitean datza.

Udalerri barneko koordinazioaren oztopo nagusia, hain zuzen, erakundearen diseinua bera da. **Departamentu zehatz eta independenteetan antolatuta** dago, tarteko eremurik gabe; halaber, gutxi ezagutzen da haietatik kanpo, eta zaila da funtzionatzeko modu hori gainditzea. Ikusi da, udalen barruan koordinatzeko beharrik handiena **Udaltzaingoarekin** dagoela. Aitzitik, sail horrekin daude horretarako oinarriak ahulenak.

Koordinazioa ere beharrezkoa da **udaleko teknikarien eta politikarien artean**. Hasiera batean, teknikarien eta politikariaren arteko harremanak beren jardueren oinarriko helburuen, mendekotasunen, erritmoen eta denboren artean dagoen barne-gatazkan du oinarria. Haien arteko harreman ona, neurri handi batean, ordezkaritza politikoko karguak dituzten pertsonak tratu txarren gaiaren inguruan izan dezaketen sentiberatasun-mailaren mende dago. Hala eta guztiz ere, teknikariak eta politikariak ongi konpondu beharrean daude. Izan ere, teknikariek politikarien babesa behar dute beren proposamenak aurrera eramateko, eta, horrek, haien arteko komunikazio eta koordinazio ona eskatzen ditu, akordio eraginkorrek gauzatu ahal izateko.

Erakunde barneko koordinazioaren funtsezko beste alderdietako bat **gizarte-zerbitzuen eta berdintasun-arloaren arteko harremana** da. Emakumea arazo gisa (edo arazoz betetako pertsona gisa) edo aukera gisa (ahalduntzeko egoeran, eta kontzientzia eta parte-hartze maila berriak eskuratzeko) ikusteak, desberdintasun ideologiko sakona dakar bi zerbitzu horien artean, eta tratu txarren biktima diren emakumeekin egiten den gizarte esku-hartzeari eragiten dio. Udaletako berdintasun-zerbitzuek zeregin garrantzitsua betetzen dute, tratu txarrak egiturazko desberdintasun-egoera bati lotzen dituen diskurtsoari eusteari dagokionez. Izan ere, zerbitzu horien ustez, arlo horretako gizarte esku-hartzeak nahitaez emakumeak ahalduntzeko balio behar du, beste bizimodu bat posible dela uler dezaten.

Sareak

Etxeko tratu txarren arloko koordinazioaren beste alderdietako bat sareak sortzeari dagokio. Sare horiek modu formalean erakunde arteko koordinazioa deritzonetik (aurreko atalean jorratu dira) at daude. Tratu txarren arloan esku-hartzeak **udalerrien arteko sare-lana** bultzatu du, eta bai arretako bai kudeaketako langileek bilakaera hori balioetsi dute. Udalerriek, bereziki, Emakundek eta EUDELEk koordinaziorako eta gogoetarako espazioak sortzeko bultzatu duten ekimena balioesten dute. Ekimen hori **Berdinsarea sarearen** (Berdintasunaren aldeko eta emakumeen aurkako indarkeriaren kontrako Euskadiko Udalen Sarea) bidez gauzatzen ari da.

Bestelako ekimenak ere, Bizkaiko Foru Aldundiaren **Bizkaiko Genero Indarkeriaren Behatokia** kasu, ongietorriak dira, informazioa trukatzeko, sare-lanaren sustatzea, eta erakundeen eta gizarte-eragileen arteko sinergiak bilatzea bultzatzen duten espazioak artikulatzen dituzten aldetik.

Gizarte Zerbitzuek tratu txarren alorreko baliabide potentzial gisa jotzen dituzte **emakumeen elkarteak**. Udalerrri batzuetan funtsezkoak dira, tratu txarren biktima diren emakume askoren konfiantza irabazteko gaitasuna dutelako; izan ere, emakumeek elkarte horiek ulertzen eta laguntzen dituztela sentitzen dute. Hala eta guztiz ere, zalantzak daude elkarte horiek gai horri erantzuteko egitura publikoan izan behar duten garrantziari dagokionez. Alde batetik, uste da, modu profesionalean jorratu beharreko gaia dela, eta elkarte askok, agian, ez dutela horretarako gaitasunik. Elkarrizketatutako beste pertsona batzuen ustez, bereziki, zerbitzuen kudeaketan diharduten pertsonen ustez, gizarte-arazo bati ematen zaion erantzun publikoak baliabide publikoetan oinarritu behar du, eta erantzun eraginkorra emango dela bermatu behar du.

Laburbilduz, bai laguntza-sareak bai informazioa trukatzeko sareak instantzia askok balioesten dituzten baliabideak dira. Dena den, emaitza eraginkorra bermatzeko, modu egokian diseinatuta egon behar dutela azaldu da, **bai helburuei bai ordezkatzeko izango duten ahalmenari** dagokionez.

III. ZATIA: ESKU HARTZE PROZESUAREN EBALUAZIOA

- A. Testuinguruko datuak
- B. Esku-hartze prozesuaren kalitatea
 - 1. Prebentzio-prozesua
 - 2. Antzemate-prozesua
 - 3. Gizarte-arretako prozesua
 - 4. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea
 - 5. Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeak gizartekotzeko prozesua
 - 6. Informazioa kudeatzeko prozesua
- C. Arretako langileen kalitate profesionala
- D. Instalazio eta ekipamenduen kalitatea

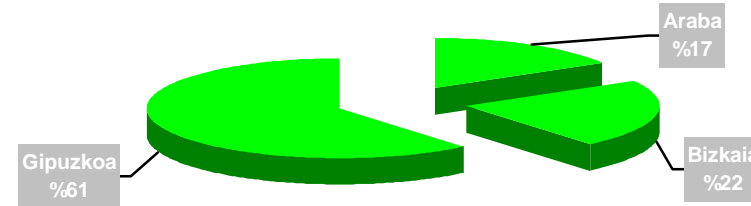
A. TESTUINGURUKO DATUAK

1. EAEn etxeko tratu txarren biktima diren emakumeei ematen zaien arreta
2. EAEn etxeko tratu txarren biktima diren emakumeen profil soziodemografikoak

A. Testuinguruko datuak

1. EAEn etxeko tratu txarren biktima diren emakumeei ematen zaien arreta

2006KO LEHENENGO SEHILEKOAN TRATU TXARREN BIKTIMA ZIREN EMAKUMEEI LAGUNDU EZ ZIETEN LEHEN MAILAKO ARRETA ZERBITZUEN KOKALEKUA



Hona hemen gizarte-langileek arretaren inguruan galdeketetan eman dituzten datu orokorrak:

- Zentrozen % 59k 1 eta 10 emakume artean artatu zituen 2006ko lehen seihilekoan.
- Baliabideen % 16k 11 eta 50 emakume artean artatu zituen.
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 1,2k soilik artatu zituen 51 emakume baino gehiago.
- Hamar zentrotik bik ez zuen horrelako arazorik tratatu denbora-tarte horretan. Horietako zentro gehienak Gipuzkoan daude.

Lurralde historikoaren arabera datuak:

- Araban, zerbitzu gehienek (% 69) 1 eta 10 emakume artean artatu zituzten. Bestalde, zerbitzuen % 23k ez zuen horrelako arazorik tratatu, eta zentro batek soilik (guztizkoaren % 8) artatu zituen 51 eta 100 emakume artean.
- Bizkaian, zerbitzuen % 49k 1 eta 10 emakume artean tratatu zituen; % 36k, berriz, 11 eta 50 emakume artean, eta % 12k ez zuen inoiz arazo hori tratatu.
- Gipuzkoan, zentrozen % 65k 1 eta 10 emakume artean artatu zituen; % 3k, berriz, 11 eta 50 emakume artean, eta hamar zentrotik hiruk ez zuen indarkeriaren biktima izan diren emakumerik artatu 2006ko lehen seihilekoan.

Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak dituzten udalerrietako biztanle-kopuruaren inguruan jasotako datuen arabera, biztanle gehiago dituzten udalerrietan arreta handiagoa eskaintzen da. Halaber, tratu txarren biktima diren emakumerik artatu ez zuten zerbitzu gehienak 10.000 biztanletik beherako udalerrietan kokatu ohi direla ikusi da.

A. Testuinguruko datuak

2. EAEn etxeko tratu txarren biktima diren emakumeen profil soziodemografikoak

- Oro har, arreta jasotzen duten emakume gehienak Euskal Autonomia Erkidegokoak dira. Dena den, Espainiako Estatuko gainerako lurraldeetako emakumeak, Europakoak eta munduko beste toki batzuetakoak ere artatzen dira.
 - Arreta jasotzen duten emakume etorkinei dagokienez, galdeketari erantzun dioten 23 zentrotik hamarretan, laguntza jasotzen duten emakumeen % 25etik behera dira etorkinak. Beste hamar zentrotan, artatzen dituzten emakume etorkinen kopurua % 25 eta % 50 artean dago. Bi zentrotan soilik artatzen dituzte % 75 emakume etorkin baino gehiago, eta zentro batean, berriz, % 51 eta 75 artean dago arreta jasotzen duten emakume etorkinen kopurua.
 - Lurralde historiko bakoitzean, probintziakoak bertakoak dira erabiltzaile gehienak. Izan ere, aztertutako Lehen Mailako Arreta Zentroen % 65en kasuan, 2006ko lehen seihilekoan laguntza jaso zuten emakumeen % 75 baino gehiago probintziakoak bertakoak ziren.
 - Bizkaia da emakume etorkin gehien artatzen dituen lurraldea. Araba, aldiz, hirugarren tokian dago, Gipuzkoaren atzetik.
-
- EAEn, oro har, Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan laguntza jasotzen duten emakumeen artean, gehiago dira pertsona erasotzailearekin oraindik harremana dutenak (ezkontidea, bikotekidea, izatezko bikotekidea), erasotzailea utzi dutenak baino (ezkontide ohia, izatezko bikotekide ohia, bikotekide ohia). Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 35en kasuan, ezkontideen erasoak pairatu dituzten emakumeak kontsulta guztien % 75i dagozkie.
 - Zentroen kopuru esanguratsu batek (% 16,8) erasotzailea emakumeen aurrekoa edo ondorengoa den indarkeria-egoeretan esku hartu duela adierazi du. Dena den, ezkontideen erasoak pairatzen dituzten emakumeak dira erabiltzaile nagusiak.
-
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan laguntza jaso duten emakumeen adinari dagokionez, galdeketako emaitzek erakutsi dute, EAeko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan, oro har, artatu diren emakume gehienak 25 eta 50 urte bitartekoak direla.
-
- Ikasketa-mailari dagokionez, Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan laguntza jaso duten indarkeriaren biktima gehienak ikasketarik gabeko emakumeak edo lehen eta bigarren mailako ikasketak egin dituztenak izan dira. Hala eta guztiz ere, aipatu beharra dago, Lehen Mailako Arreta Zerbitzu batzuetan goi mailako ikasketak dituzten emakumeak ere artatu dituztela.

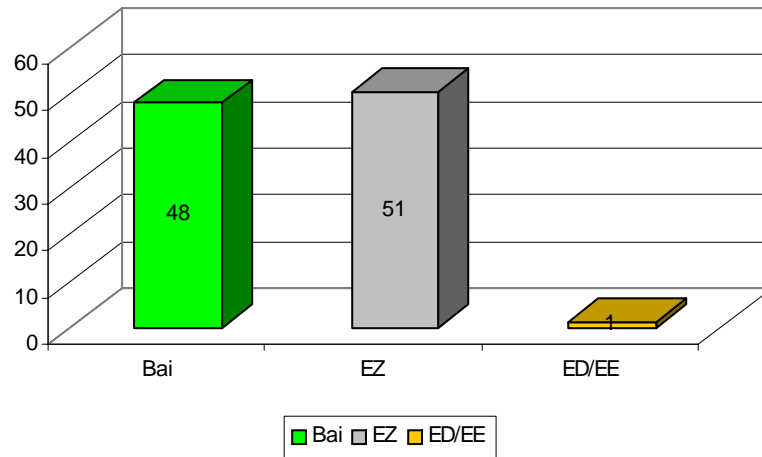
B. ESKU HARTZE PROZESUAREN KALITATEA

1. Etxeko tratu txarrak **prebenitzeko** prozesua
2. Etxeko tratu txarrei **antzemateko** prozesua
3. Gizarte-**arretako** prozesua etxeko tratu txarren alorrean: **Faseak eta epeak**
4. Gizarte-**arretako** prozesua etxeko tratu txarren alorrean: **Harrera-fasea**
5. Gizarte-**arretako** prozesua etxeko tratu txarren alorrean: **Diagnostiko-fasea**
6. Gizarte-**arretako** prozesua etxeko tratu txarren alorrean: **Banakako Arreta Plana diseinatzea**
7. Gizarte-**arretako** prozesua etxeko tratu txarren alorrean: **Emakume erabiltzaileen parte-hartzea**
8. Gizarte-**arretako** prozesua etxeko tratu txarren alorrean: **Arreta-prozesuaren kalitatea**
9. **Bideratze**-prozesua eta baliabideak **koordinatzea**: **zerbitzura heltzeko bideak**
10. **Bideratze**-prozesua eta baliabideak **koordinatzea**: **Bideratze moduak eta haien erabilgarritasuna**
11. **Bideratze**-prozesua eta baliabideak **koordinatzea**: **Koordinazio-protokoloak**
12. Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeak **gizarterakotzeko** prozesua

1. Etxeko tratu txarrak prebenitzeko prozesua

Zentroak prebentziorako jarduerak egiten ditu?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|-----------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| PREBENTZIO JARDUERAK | | | | | | | | | | | |
| Bai | 48 | 27 | 68 | 37 | 0 | 36 | 54 | 64 | 67 | 54 | 30 |
| Ez | 51 | 64 | 32 | 63 | 100 | 64 | 39 | 36 | 33 | 44 | 70 |
| ED/EE | 1 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 77 | 11 | 31 | 35 | 5 | 28 | 13 | 25 | 6 | 57 | 20 |



Prebentzioaren alorreko jarduerak motak

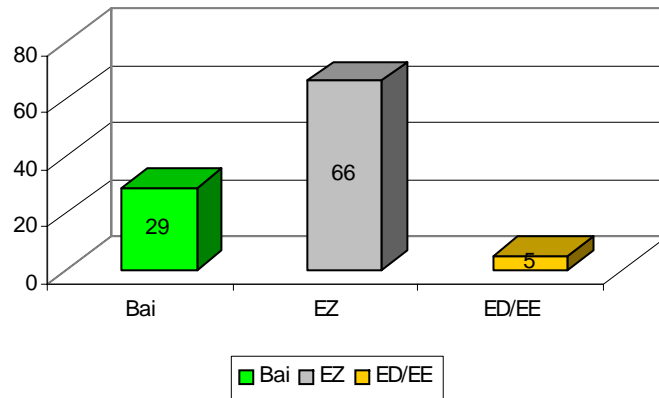
| | % |
|--|------------|
| 1.- Unean uneko jarduerak | 29 |
| 2.- Prestakuntza-jarduerak | 11 |
| 3.- Unean uneko jardueren kanpainak | 17 |
| 4.- Hezkuntzaren alorreko jarduerak | 23 |
| 5.- Informatzeko eta sentikortzeko kanpainak | 9 |
| 6.- Bestelakoak | 11 |
| Guztira, ehunekotan | 100 |
| N (Guztizko osoa) | 35 |

- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen ia erdiak (% 48) emakumeen aurkako indarkeria-egoerak prebenitzea helburu duten jarduerak egiten dituela esan badu ere, % 51k mota horretako jarduerarik antolatzen ez duela adierazi du. Mota horretako jarduerak ez gauzatzeko arrazoiek baliabide faltarekin eta zentroaren eskumen hurbilenekoen parte ez direlako ustearekin dute zerikusia.
- Lurralde historikoei dagokienez, Bizkaiko gizarte-zerbitzuak dira prebentziorako esku-hartze jarduerak komunitario gehien eskaintzen dituztenak, baliabideen % 68 baliatzen baitituzte horretarako. Gipuzkoako portzentajea, berriz, % 37 da; eta Arabakoa % 27.
- Sarri, gizarte-zerbitzuetan artikulatzen diren prebentzio-politikak planifikazio handirik gabeko unean uneko ekintzak izaten dira.

2. Etxeko tratu txarrei antzemateko prozesua

Zentroak antzemateko jarduerak egiten ditu?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ANTZEMATEKO JARDUERAK | | | | | | | | | | | |
| Bai | 29 | 31 | 36 | 22 | 0 | 27 | 31 | 32 | 50 | 30 | 26 |
| Ez..... | 66 | 54 | 58 | 78 | 100 | 70 | 69 | 57 | 50 | 67 | 65 |
| ED/EE | 5 | 15 | 6 | 0 | 0 | 3 | 0 | 11 | 0 | 3 | 9 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 83 | 13 | 33 | 37 | 6 | 30 | 13 | 28 | 6 | 60 | 23 |



Antzemateko lanak ez gauzatzeko arrazoiak

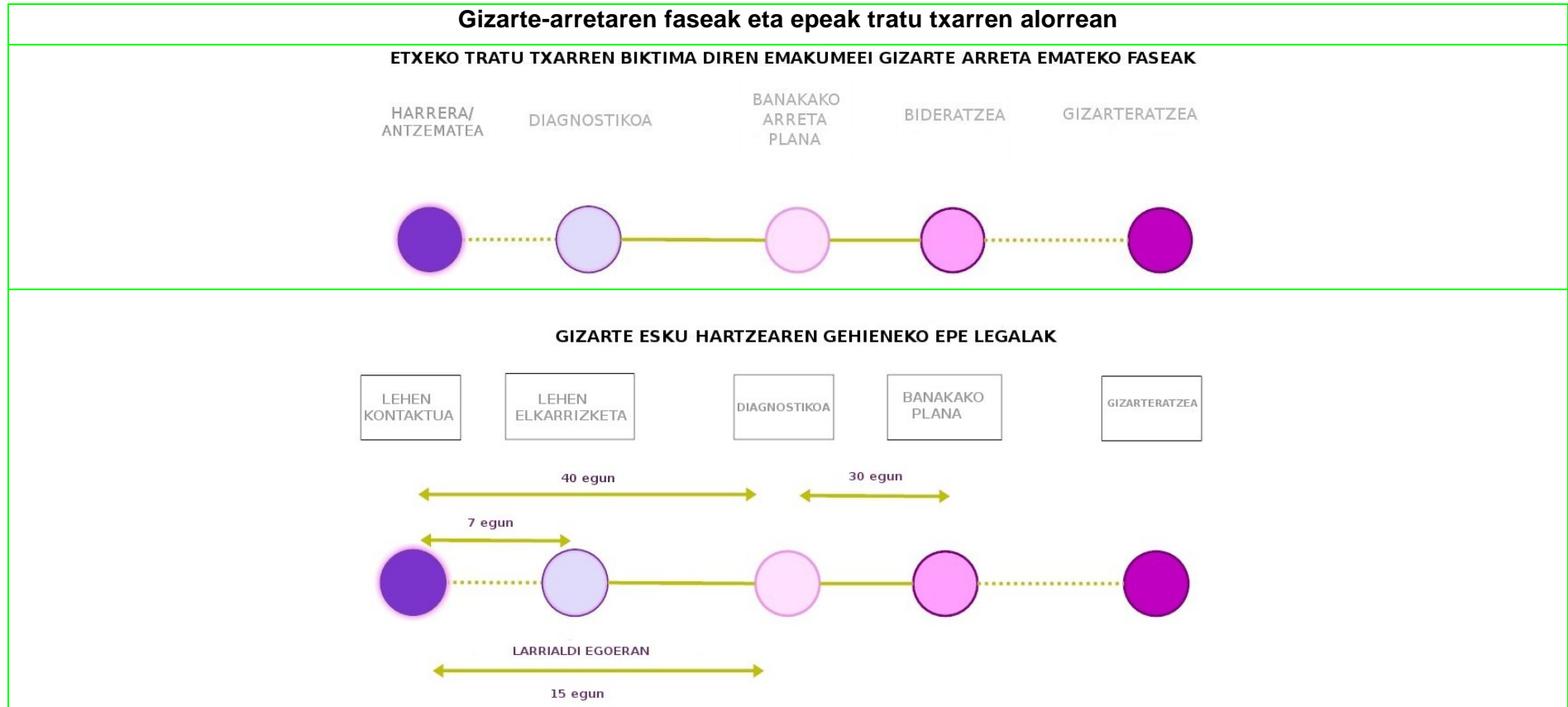
| | % |
|--|------------|
| 1.- Baliabide falta: giza baliabiderik, denborarik, materialik eta prestakuntzarik eza | 60 |
| 2.- Departamentu eta programa espezifikoaren falta | 15 |
| 3.- Antzemateko jarduerak programa orokorragoetan sartzea | 15 |
| 4.- Bestelakoak | 10 |
| Guztira, ehunekotan | 100 |
| Guztizko osoa | 20 |

- Inkesta egin duten Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 66k ez du emakumeen aurkako indarkeria-egoerei antzematea helburu duten esku-hartze jarduera komunitariorik egiten; % 29k, aldiz, mota horretako jarduerak egiten ditu.
- Antzemateko jarduerak ez egiteko arrazoiak dira, batetik, baliabide falta; eta, bestetik, jarduera horien eskumena gizarte zerbitzuen arloari ez, baina beste departamendu edo programei dagozkielako ustea.
- Etxeko tratu txarrak pairatu, baina oraindik Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetara jo ez duten emakumeak erakartzeko, gizarte-langileek uste dute beren zerbitzuaren berri eman behar dela, eta informazio gehiago eskaini. Halaber, biktimen zilegitasuna azpimarratu behar dela iradoki dute, betiere, komunitatearen errespetua eta inplikazioa oinarri.

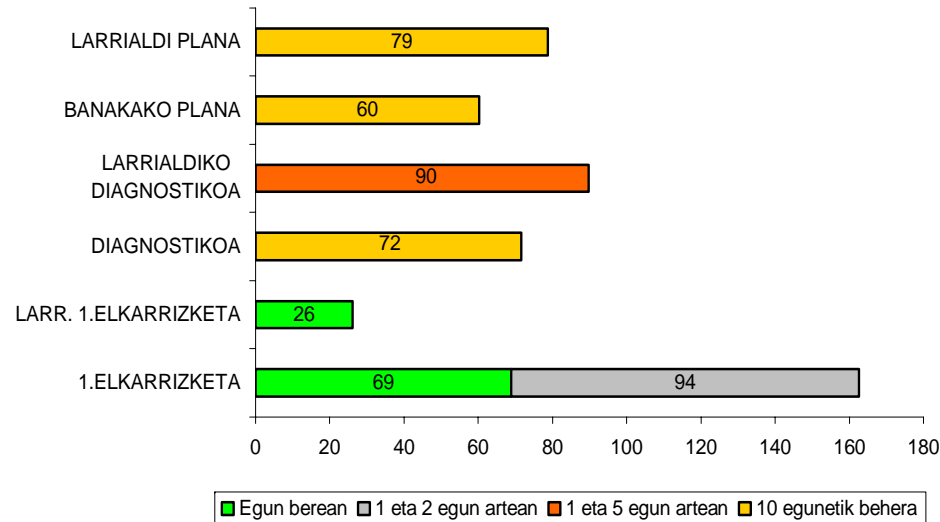
| Tratu txarren biktimen arrazoiak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetara ez jotzeko | |
|--|------------|
| | % |
| 1.- Beldurra eta gizartearen estigmari lotutako arrazoiak | 48 |
| 2.- Eskaintzen diren baliabideak ez ezagutzea | 20 |
| 3.- Tratu txarrak pairatzen dituztela ez jakitea, edo horretaz ez jabetzea | 12 |
| 4.- Emakumeak beste zerbitzu batzuetatik bideratzen dituzte | 5 |
| 5.- Inguruneko gizarte-presioa udalerrri txikietan | 8 |
| 6.- Salaketa | 3 |
| 7.- Bestelakoak | 5 |
| Guztira, ehunekotan | 100 |
| Guztizko osoa | 65 |

| Tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetara erakartzeko estrategiak | |
|---|------------|
| | % |
| Informazioa, zabaltzea, beren lana ezagutaraztea | 29 |
| Sentikortzea, kanpainak | 15 |
| Koordinazio handiagoa, haiengana hurbildu ahal izateko | 15 |
| Errespetua | 9 |
| Bestelakoak (irisgarritasuna erraztea, etxeetan laguntzea, prestakuntza) | 9 |
| Telefono bidezko kontsultak | 6 |
| Komunitatearen babesa | 6 |
| Udalerrri txikietara ere heltzea | 6 |
| Bermeak, segurtasuna eta konfiantza ematea | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 |
| Guztizko osoa | 34 |

3. Gizarte-arretako prozesua etxeko tratu txarren alorrean: Fases y Plazos



Gizarte-arretaren epeak etxeko tratu txarren alorrean



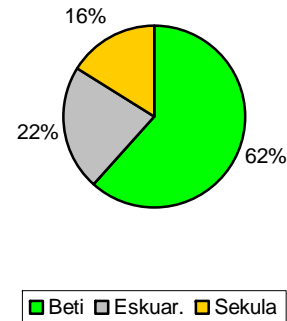
- Galdeketa jasotako erantzunen arabera, epeak betetzea, eta batzuetan, epeak laburtzea dira EAEn ematen den arretaren kalitatearen inguruko alderdirik aipagarrienak.
- Esan daiteke, lehenengo elkarrizketa, zentroarekin harremanetan jarri, eta, gehienez, bi egunera izaten dela (inkestak erantzun duten zentroen % 95). Larrialdietako kasuetan, berriz, egun bateko epean izaten da.
- Gehienetan (% 72), diagnostikoa egiteko fasea, hamar egunetik beherakoa da, lehenengo hitzordua egiten denetik zenbatzen hasita. Larrialdi-egoeretan, berriz, epe hori bost egunekoa da (% 90).
- Balioztapen-diagnostikoa egin eta gero, zentroen % 60k hamar egun baino gutxiago behar ditu banakako plana diseinatzeko, ohiko kasuetan. Larrialdiko baldintzetan, berriz, zentroen % 79k betetzen du epe hori.

4. Gizarte-arretako prozesua etxeko tratu txarren alorrean: Harrera-fasea

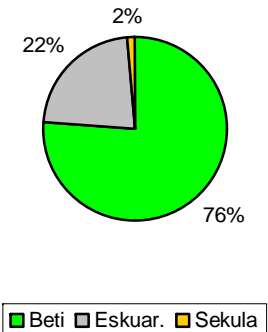
Zer neurritan informatzen da datu hauen inguruan?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ARRETA EMATEN DUEN PERTSONARI BURUZ INFORMATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 62 | 64 | 70 | 53 | 0 | 50 | 69 | 64 | 100 | 62 | 63 |
| Eskuarki | 22 | 27 | 19 | 23 | 0 | 23 | 23 | 28 | 0 | 19 | 31 |
| Sekula | 16 | 9 | 11 | 23 | 100 | 27 | 8 | 8 | 0 | 19 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 68 | 11 | 27 | 30 | 2 | 22 | 13 | 25 | 6 | 52 | 16 |
| PROZESUARI BURUZ INFORMATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 76 | 100 | 73 | 70 | 50 | 77 | 50 | 84 | 100 | 70 | 94 |
| Eskuarki | 22 | 0 | 23 | 30 | 50 | 18 | 50 | 16 | 0 | 28 | 6 |
| Sekula | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 26 | 30 | 2 | 11 | 12 | 25 | 6 | 50 | 17 |
| ORDUTEGIARI BURUZ INFORMATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 68 | 82 | 64 | 67 | 100 | 64 | 55 | 72 | 83 | 66 | 75 |
| Eskuarki | 27 | 18 | 32 | 27 | 0 | 27 | 36 | 28 | 17 | 28 | 25 |
| Sekula | 5 | 0 | 4 | 7 | 0 | 9 | 9 | 0 | 0 | 6 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 66 | 11 | 25 | 30 | 2 | 22 | 11 | 25 | 6 | 50 | 16 |
| LARRIALDI KASUETAKO DATUEI BURUZ INFORMATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 75 | 100 | 70 | 70 | 50 | 82 | 67 | 69 | 100 | 71 | 88 |
| Eskuarki | 24 | 0 | 30 | 27 | 0 | 18 | 33 | 31 | 0 | 28 | 12 |
| Sekula | 2 | 0 | 0 | 3 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 68 | 11 | 27 | 30 | 2 | 22 | 12 | 26 | 6 | 51 | 17 |
| ESKUBIDEI BURUZ INFORMATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 64 | 91 | 61 | 57 | 50 | 68 | 54 | 73 | 33 | 60 | 77 |
| Eskuarki | 33 | 9 | 36 | 40 | 0 | 32 | 46 | 23 | 67 | 39 | 18 |
| Sekula | 3 | 0 | 4 | 3 | 50 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 69 | 11 | 28 | 30 | 2 | 22 | 13 | 26 | 6 | 52 | 17 |
| ZERBITZU ETA PRESTAZIOEI BURUZ INFORMATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 81 | 100 | 88 | 69 | 50 | 76 | 73 | 92 | 83 | 75 | 100 |
| Eskuarki | 17 | 0 | 12 | 28 | 0 | 24 | 27 | 8 | 17 | 23 | 0 |
| Sekula | 2 | 0 | 0 | 3 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 64 | 10 | 25 | 29 | 2 | 21 | 11 | 24 | 6 | 47 | 17 |

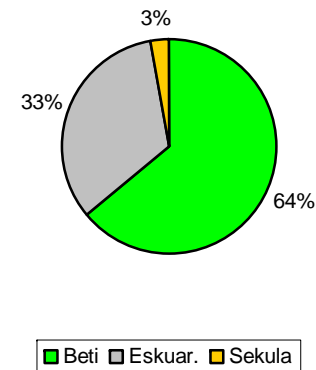
IZENA



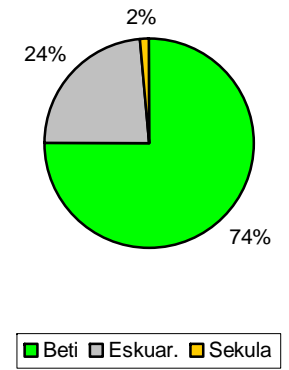
PROZESUA



ESKUBIDEAK



LARRIALDIA

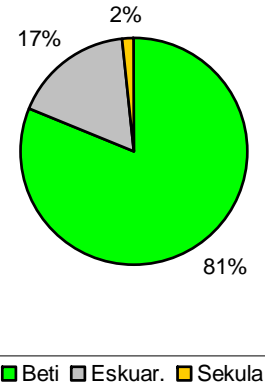


Gizarte Zerbitzuetako Erabiltzaile eta Profesionalen Eskubide eta Betebeharren Gutunak informazioaren inguruan erabiltzaileari aitortzen dizkion eskubideekin bat, honako alderdi hauen inguruko informazio zehatza eta argia eman behar da:

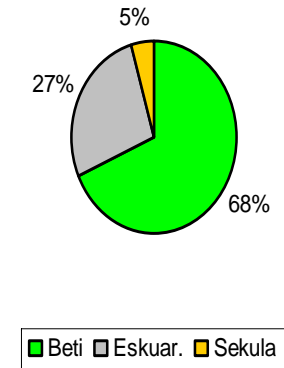
- arreta ematen duen pertsonaren izen-abizenak
- abiaraziko den prozesua
- emakumearen parte-hartzearen beharra
- jendeari harrera egiteko ordutegia
- larrialdi-egoeretan zein zerbitzura jo behar den
- eskubideak eta betebeharrak
- eskuragarri dituen zerbitzu eta prestazioak

Oinarrizko alderdi horien inguruko informazioa normaltasunez eman ohi dela esan daiteke. Salbuespena arreta ematen duen pertsonaren izen-abizenen inguruko informazioa da (zentroen % 16k ez dio informazio hori ematen emakume erabiltzaileari).

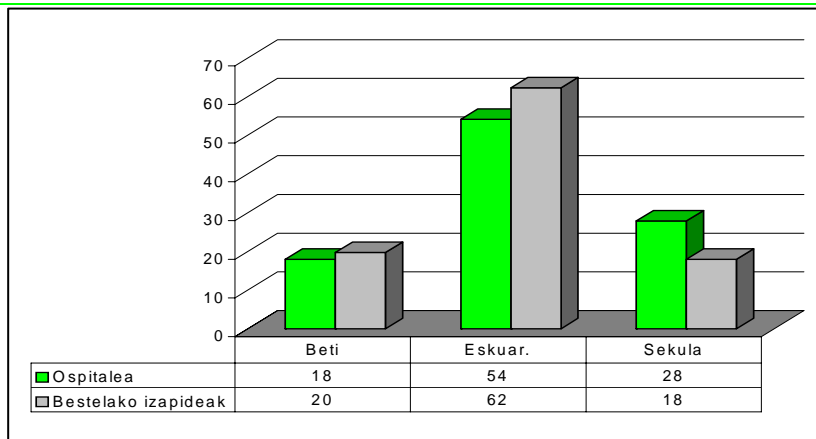
PRESTAZIOAK



ORDUTEGIA



Laguntze-prozesua

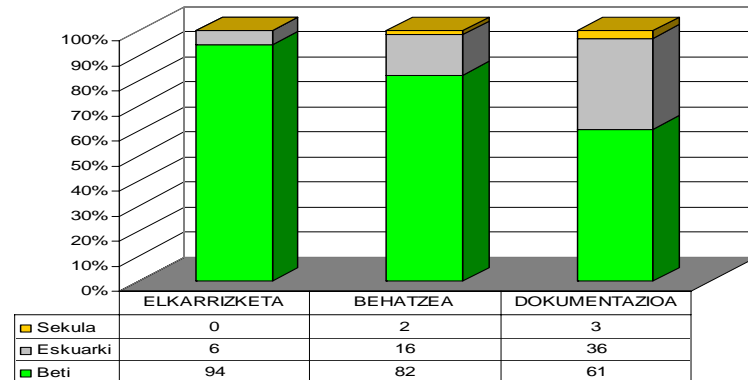


- Tratu txarren biktimek asko balioesten dute laguntzea, eta gizarte-langileek ere prestazio garrantzitsua irizten diote. Dena den, kasuen arabera izan daiteke beharrezkoa eta funtsezkoa. Hain zuzen, erantzunik ohikoena "eskuarki" izan da, eta kasuan kasuko erantzuna ematea hobesten da.
- Ohikoagoa da beste erakunde batzuetara laguntzea (% 82), ospitalera edo osasun-zentrora baino (% 72). EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 28k, aldiz, ez die sekula emakumeei ospitalera edo osasun-zentrora laguntzen.

5. Gizarte-arretako prozesua etxeko tratu txarren alorrean: Diagnostiko-fasea

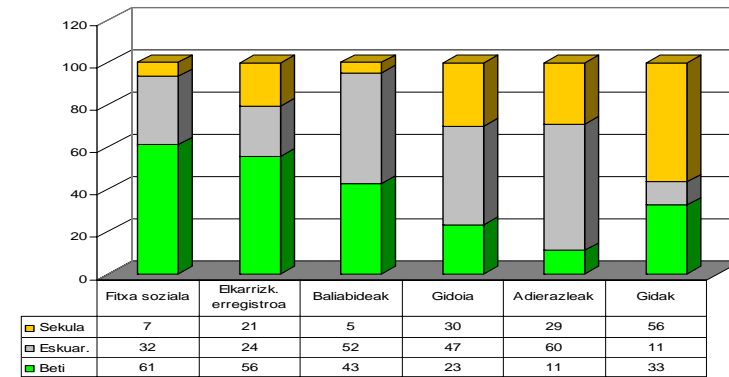
Esango zenidake zer maiztasunarekin erabiltzen dituzu...?

Diagnostikoa egiteko teknikak



- Behatzea eta dokumentazioa ez dira elkarrizketa bezain beste erabiltzen, eta haiei dagokienez, "eskuarki" erantzuna ("beti" erantzunarekin kontrajarrita) sarriago azaltzen da (% 16 eta % 36, hurrenez hurren).

Diagnostikoa egiteko tresnak

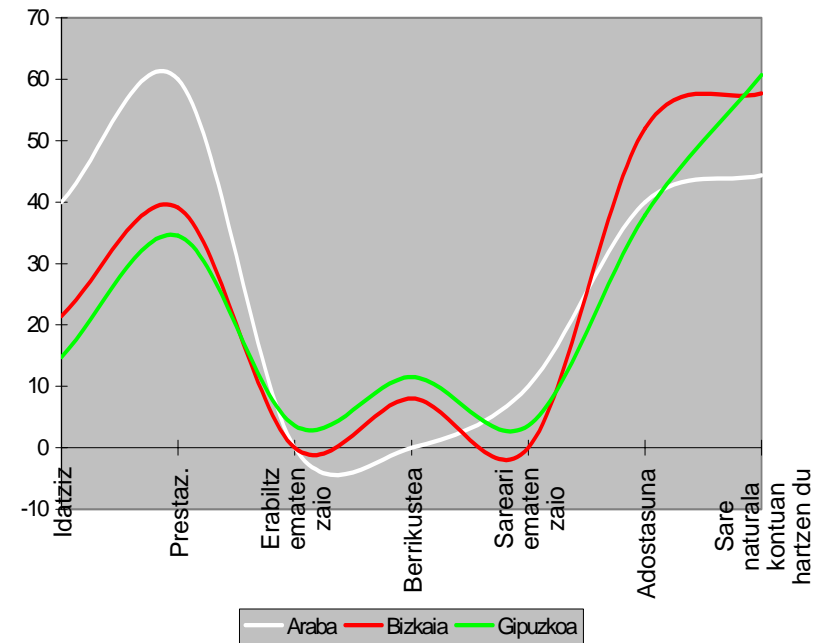


- Irregularitasun handia dago tresnen erabileraren inguruan. Dena den, tresnarik hobetsienak fitxa soziala (% 93), elkarrizketen erregistroa (% 80) eta baliabideen zerrenda (% 95) dira. Elkarrizketaren gidoia eta adierazleen zerrenda modu irregularragoan erabiltzen dira, eta galdeketa erantzun duten pertsonen % 30k sekula erabiltzen ez duela adierazi du. Gauza bere gertatzen da elkarrizketen erregistroarekin, eta hori da polaritate handiena duen tresna. Izan ere, batetik, gizarte-langileen kopuru handi batek beti erabiltzen duela adierazi du (% 56); baina, bestetik, kopuru nabarmen batek ere (% 21) sekula erabiltzen ez duela erantzun du.

6. Gizarte-arretako prozesua tratu txarren alorrean: Banakako Arreta Plana diseinatzea

Zer neurritan Banakako Arreta Planak...?

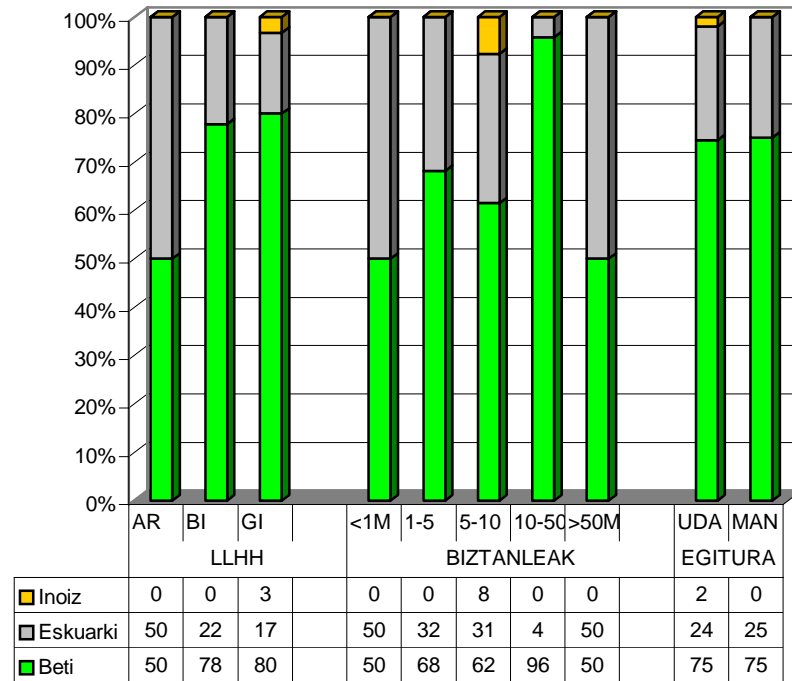
| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | ESTRUCTURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL | MANK. |
| IDATZIZ | | | | | | | | | | | |
| Beti | 22 | 40 | 21 | 15 | 0 | 29 | 10 | 19 | 33 | 17 | 35 |
| Eskuarki | 43 | 50 | 54 | 30 | 0 | 43 | 50 | 44 | 33 | 40 | 53 |
| Sekula | 35 | 10 | 25 | 56 | 100 | 29 | 40 | 37 | 33 | 44 | 12 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 65 | 10 | 28 | 27 | 1 | 21 | 10 | 27 | 6 | 48 | 17 |
| ZERBITZUAK ETA PRESTAZIOAK | | | | | | | | | | | |
| Beti | 40 | 60 | 39 | 35 | 0 | 52 | 22 | 40 | 40 | 33 | 63 |
| Eskuarki | 39 | 40 | 48 | 31 | 50 | 24 | 44 | 44 | 60 | 41 | 31 |
| Sekula | 21 | 0 | 13 | 35 | 50 | 24 | 33 | 16 | 0 | 26 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 62 | 10 | 23 | 29 | 2 | 21 | 9 | 25 | 5 | 46 | 16 |
| ERABILTZAILERI EMATEN ZAIO | | | | | | | | | | | |
| Beti | 2 | 0 | 0 | 4 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Eskuarki | 29 | 50 | 33 | 18 | 0 | 33 | 18 | 31 | 33 | 21 | 53 |
| Sekula | 69 | 50 | 67 | 79 | 100 | 62 | 82 | 69 | 67 | 77 | 47 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 65 | 10 | 27 | 28 | 1 | 21 | 11 | 26 | 6 | 48 | 17 |
| BERRIKUSTE DATA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 8 | 0 | 8 | 12 | 0 | 11 | 0 | 8 | 17 | 9 | 6 |
| Eskuarki | 46 | 90 | 56 | 19 | 0 | 53 | 20 | 56 | 33 | 36 | 75 |
| Sekula | 46 | 10 | 36 | 69 | 100 | 37 | 80 | 36 | 50 | 56 | 19 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 61 | 10 | 25 | 26 | 1 | 19 | 10 | 25 | 6 | 45 | 16 |
| SARE NATURALARI ENTREGATZEA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 3 | 10 | 0 | 4 | 0 | 10 | 0 | 0 | 0 | 2 | 6 |
| Eskuarki | 16 | 30 | 24 | 4 | 0 | 15 | 20 | 16 | 17 | 15 | 19 |
| Sekula | 81 | 60 | 76 | 93 | 100 | 75 | 80 | 84 | 83 | 83 | 75 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 63 | 10 | 25 | 28 | 2 | 20 | 10 | 25 | 6 | 47 | 16 |
| ELKARREN ARTEKO ADOSTASUNA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 44 | 40 | 52 | 38 | 0 | 35 | 18 | 68 | 33 | 41 | 53 |
| Eskuarki | 47 | 60 | 40 | 48 | 50 | 50 | 73 | 28 | 67 | 47 | 47 |
| Sekula | 9 | 0 | 8 | 14 | 50 | 15 | 9 | 4 | 0 | 12 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 64 | 10 | 25 | 29 | 2 | 20 | 11 | 25 | 6 | 49 | 15 |
| SARE NATURALA KONTUAN HARTZEN DA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 57 | 44 | 58 | 61 | 0 | 58 | 36 | 69 | 50 | 56 | 60 |
| Eskuarki | 37 | 56 | 35 | 32 | 100 | 26 | 64 | 27 | 50 | 35 | 40 |
| Sekula | 6 | 0 | 8 | 7 | 0 | 16 | 0 | 4 | 0 | 8 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 63 | 9 | 26 | 28 | 1 | 19 | 11 | 26 | 6 | 48 | 15 |



- Lege-eskakizunak oso modu estuan betetzen ez direla ikus daiteke. Izan ere "beti" erantzuna oso gutxitan jaso da jorrotutako alderdi gehienetan. Kontuan hartzen diren alderdi ohikoenak sare naturala eta zerbitzuko erabiltzailearen adostasuna dira.
- Ez da beti idatziz diseinatzen (% 22), nahiz eta legean xedatutakoaren arabera hori egin behar den. Halaber, ez da beti berrikuste-datarik ezartzen (% 8), eta ez zaio beti erabiltzaileari edo haren inguruko edo laguntzako sare naturaleko pertsonaren bati entregatzen (% 2, % 3).
- Araban, idatziz eta emakume erabiltzailearen adostasunarekin bat ematen da, eskaintzen diren prestazioak eta zerbitzuak deskribatzen dira, eta sare naturala kontuan hartzen da. Halaber, kasuen % 90etan, plana berrikusteko data ezartzen da.
- Bizkaiko eta Gipuzkoako profilak antzekoak dira, baina portzentajeak txikiagoak; bereziki, berrikuste-datak ezartzeari dagokionez.
- Hiru probintzietan ikusten da kasu gehienetan ez zaiola erabiltzaileari plana entregatzen (% 50, % 66, % 78, hurrenez hurren). Arrazoia prozesuaren segurtasuna eta konfidentzialtasuna gordetzeko beharra izan daiteke.

7. Gizarte-arretako prozesua tratu txarren alorrean: Emakume erabiltzaileen parte-hartzea

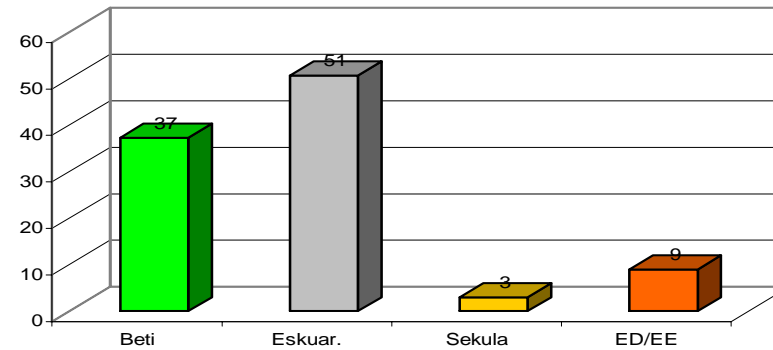
Zer neurritan azaltzen zaio emakumeari bere prozesuan parte har dezan duen garrantzia?



- Esan daiteke, erabiltzaileari bere prozesuan parte har dezala informatzeko betebeharrak profesionalak, oro har, oso barneratuta dutela galdeketa erantzun dioten gizarte-langileek. Izan ere erantzun guztien % 99 baieztokak izan dira. Halaber, baldintza hori betetzen duten gizarte-langileen kopurua aski nabarmena da (% 75).

Zer neurritan azaltzen zaio emakumeari diagnostikoaren edukia?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| GNOSTIKOAREN EDUKIAREN INFORMAZIOA | | | | | | | | | | | |
| | 37 | 70 | 46 | 17 | 0 | 43 | 17 | 41 | 50 | 31 | 56 |
| | 51 | 10 | 43 | 72 | 100 | 48 | 58 | 52 | 33 | 55 | 38 |
| | 3 | 0 | 0 | 7 | 0 | 0 | 8 | 0 | 17 | 4 | 0 |
| | 9 | 20 | 11 | 3 | 0 | 10 | 17 | 7 | 0 | 10 | 6 |
| | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| | 67 | 10 | 28 | 29 | 1 | 21 | 12 | 27 | 6 | 51 | 16 |



- Gizarte Zerbitzuetako Erabiltzaile eta Profesionalen Eskubide eta Betebeharren Gutunean ezarritako lege-aginduen arabera, pertsona erabiltzaileari diagnostikoaren edukia berri eman behar zaio. Horren inguruko erantzunetan, % 37k beti ematen du informazio hori, eta % 51k, aldiz, eskuarki egiten du (baina ez beti).

8. Gizarte-arretako prozesua tratu txarren alorrean: Arreta-prozesuaren kalitatea

GIZARTE ESKU HARTZEAREN KALITATEAREN INDIZEA ETXKO TRATU TXARREN ALORREAN

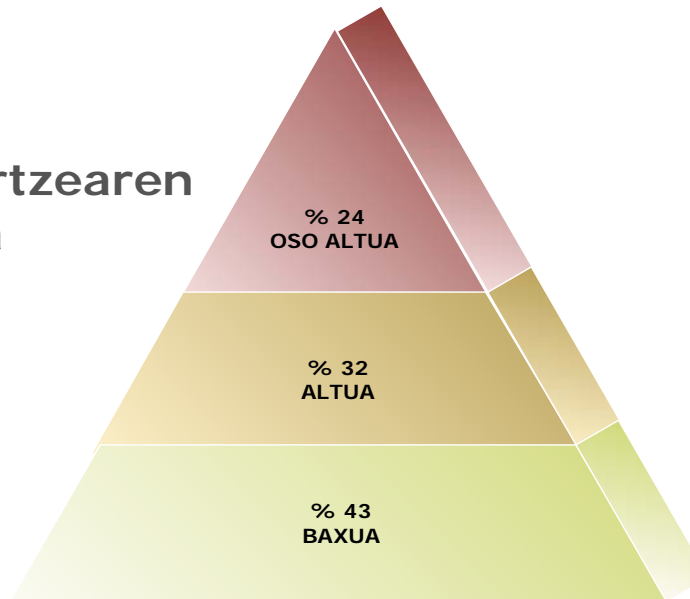
| PUNTUAZIO BAREMOAK (ICIS) prozeduraren faseen arabera | | | | |
|---|------------------|-------------------|----------------|----------------|
| | Puntuak, guztira | Harrera | Diagn. | Banak. Plana |
| Altua | 15 eta 22 artean | 8,5 eta 11 artean | 2 eta 3 artean | 5 eta 8 artean |
| Baxua | 15etik behera | 8,5etik behera | 2tik behera | 5etik behera |

Gehienez, 22 puntu lortu ahal zirela kontuan hartuta, lurraldeetako batez bestekoak jaso dira ondoko taula honetan, fase bakoitzeko esku-hartzea (harrera, diagnostikoa, eta banakako plana) osatzen duten itemei dagokienez:

| PUNTUAZIOEN BATEZ BESTEKOAK (ICIS) lurraldeen eta prozeduraren faseen arabera | | | | |
|---|------------------|-----------------|----------------|----------------------|
| | Batezb., guztira | Batezb, Harrera | Batezb. Diagn. | Batezb. Banak. Plana |
| Araba | 17,2 | 8,6 | 2,4 | 4,7 |
| Bizkaia | 15,5 | 8,3 | 2 | 4 |
| Gipuzkoa | 14,8 | 8,5 | 2 | 3 |
| EAEko batez besteko puntuazioa | 15,2 | 8,5 | 2,1 | 4,0 |
| Puntu teorikoak, guztira | 22 | 11 | 3 | 8 |
| EAEko puntuak %tan | 72% | 77% | 70% | 50% |

- Aurreko taula ikusita, esan daiteke **harrera- eta diagnostiko-prozesuen kalitatea altua** dela **EAE**n; izan ere, batez besteko puntuazioak gehieneko puntuazioaren % 70etik gora daude.
- Dena den, fase bakoitza banan-banan aztertuz gero, ikus daiteke irregulartasun handia dagoela harrera- eta diagnostiko-faseei eta **Banakako Jarduera Planaren** diseinuari dagokienez. Izan ere, EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzu askok ez dute plana egiten, eta egitekotan, ez dituzte legeak eskatzen dituen ezaugarriak betetzen. Esaterako, askotan ez da idatziz egiten.
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen sailkapena ICIS indizearen arabera aztertuta, beherago jaso den piramidean ikus daiteke galderei erantzun dieten Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 56 15 puntutik gora dagoela (hots, kalitate altua edo oso altua dute). Zerbitzuen % 24k, aldiz, 18 puntutik gora lortu ditu, gehieneko puntuazioa 22 izaki. Hala, bada, lurralde bakoitzeko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen erdiak baino gehiagok kalitate oneko arreta eskaintzen dute, epeak, dokumentazioa, edukia eta ezaugarriak neurtzen dituen ikuspegi objektiboa aintzat hartuta. Kotsultatu diren Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 43k beren esku-hartzea hobetzeko aukera dagoela adierazi du.

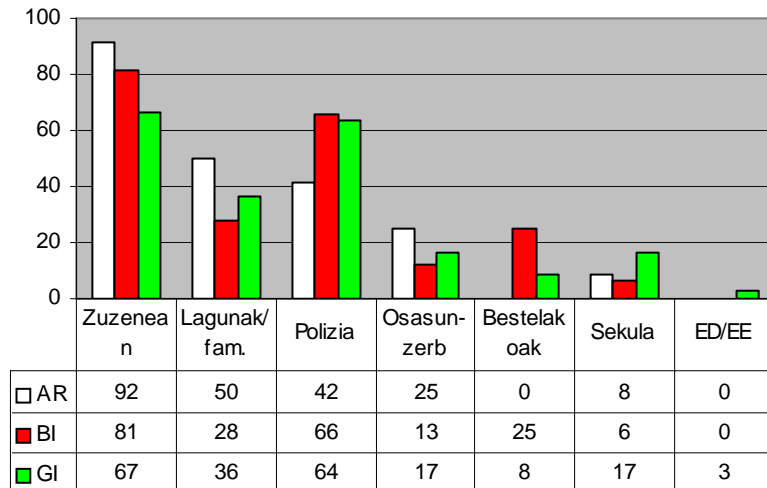
Esku-hartzearen kalitatea ICIS



9. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea: zerbitzura heltzeko bideak

Zein dira zentzura heltzeko biderik ohikoena?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ARRETA ZERBITZUETARA HELTZEKO BIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Zuzenean | 76 | 92 | 81 | 67 | 20 | 72 | 77 | 85 | 100 | 79 | 68 |
| Lagunak/familia | 35 | 50 | 28 | 36 | 20 | 31 | 23 | 52 | 17 | 35 | 36 |
| Osasun-zerbitzua | 16 | 25 | 13 | 17 | 0 | 24 | 31 | 7 | 0 | 14 | 23 |
| Polizia | 61 | 42 | 66 | 64 | 0 | 45 | 77 | 78 | 83 | 74 | 27 |
| Bestelakoak | 14 | 0 | 25 | 8 | 0 | 3 | 23 | 15 | 50 | 17 | 5 |
| Sekula | 11 | 8 | 6 | 17 | 80 | 17 | 0 | 0 | 0 | 9 | 18 |
| ED/EE | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| Guztira, ehunekotan | 215 | 217 | 219 | 211 | 120 | 196 | 231 | 237 | 250 | 228 | 182 |
| Guztizko osoa | 80 | 12 | 32 | 36 | 5 | 29 | 13 | 27 | 6 | 58 | 22 |

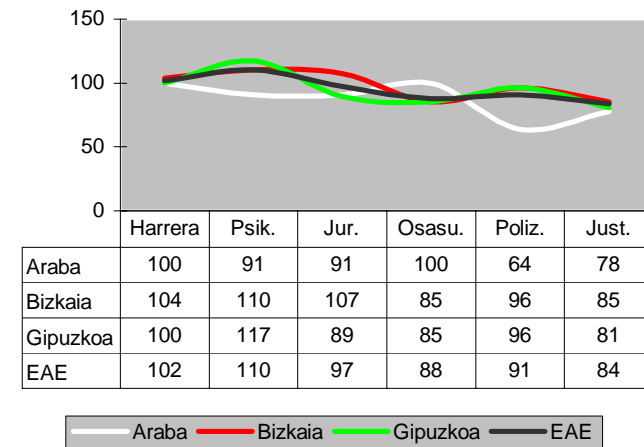
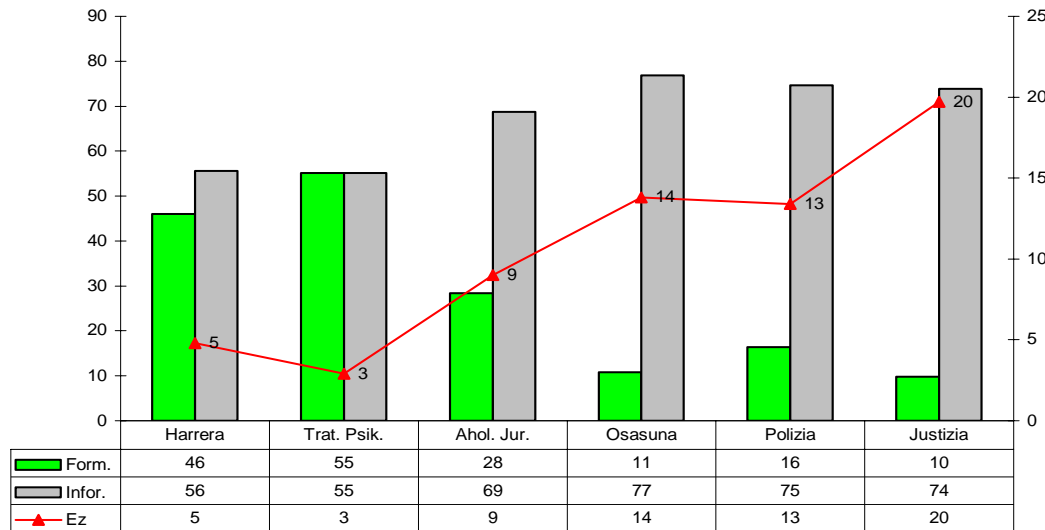


- Hiru lurraldeetan, biderik ohikoena, emakumeak zuzenean zentroetara hurbiltzea da. Polizia-zerbitzuen bidez heltzea, bigarren biderik ohikoena da, baina batzuetan, familiaren edo lagunaren bidez heltzeak gainditu egiten du.
- Beste batzuetan, esanguratsua da "bestelakoak" deritzon bidea. Horien artean, Biktimaren Arreta Zerbitzuak, epaitegiak, edo bidezkoentzako aterpetxeen eta abarren moduko gizarte-baliabideak sartzen dira.
- Araba da heltzeko bide desberdinenak dituen lurraldea. Izan ere, "lagunak/familia" aukera "polizia" aukera baino sarriago agertu da, eta, halaber, asko dira osasun-zerbitzuen bidez heltzen diren emakumeak.
- Oro har, esan daiteke, udalerrak gero eta biztanle gehiago dituen heinean, handitu egiten dela zerbitzuetara poliziaren bidez heltzen diren emakumeen kopurua. Hori bera gertatzen da emakumeak zuzenean heltzearen aukerarekin.
- Aitzitik, lagunaren edo familiaren bidez heltzearen aukera txikitu egiten da udalerririk handiagoetan; eta aukera hori erabiliena da 10.000 eta 50.000 arteko biztanleetako udalerrietan.

10. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea: bideratze moduak eta haien erabilgarritasuna

Zer baliabide motara bideratzen da?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| OSTATUA | | | | | | | | | | | |
| Berezkoa | 39 | 18 | 36 | 50 | 0 | 21 | 15 | 60 | 67 | 45 | 19 |
| Aldundiarena | 72 | 91 | 86 | 50 | 0 | 90 | 85 | 64 | 50 | 67 | 88 |
| Bestelakoa | 6 | 0 | 4 | 4 | 100 | 5 | 8 | 0 | 0 | 8 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 117 | 109 | 125 | 104 | 100 | 116 | 108 | 124 | 117 | 120 | 106 |
| Guztizko osoa | 65 | 12 | 35 | 29 | 2 | 22 | 14 | 31 | 7 | 59 | 17 |
| LAGUNTZA PSIKOLOGIKOA | | | | | | | | | | | |
| Berezkoa | 25 | 9 | 59 | 0 | 0 | 10 | 23 | 40 | 33 | 26 | 25 |
| Aldundiarena | 79 | 91 | 52 | 100 | 100 | 91 | 77 | 68 | 83 | 78 | 81 |
| Bestelakoa | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 106 | 100 | 115 | 100 | 100 | 105 | 100 | 108 | 117 | 106 | 106 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 31 | 29 | 2 | 22 | 13 | 27 | 7 | 54 | 17 |
| LAGUNTZA JURIDIKOA | | | | | | | | | | | |
| Berezkoa | 45 | 9 | 72 | 27 | 100 | 16 | 60 | 59 | 75 | 51 | 31 |
| Aldundiarena | 39 | 91 | 20 | 33 | 0 | 63 | 20 | 25 | 25 | 31 | 56 |
| Bestelakoa | 20 | 9 | 12 | 40 | 0 | 32 | 20 | 12 | 0 | 20 | 19 |
| Guztira, ehunekotan | 104 | 109 | 104 | 100 | 100 | 111 | 100 | 96 | 100 | 103 | 106 |
| Guztizko osoa | 51 | 12 | 26 | 15 | 1 | 21 | 10 | 17 | 4 | 36 | 17 |



- Ostatu- eta harrera-baliabideak foru-erakundeek (% 72) eta udalerriek (% 39) eman ohi dituzte. Mendekotasun handiagoa dago foru-baliabideekin laguntza psikologikoari (% 79) dagokionez, laguntza juridikoari (% 39) dagokionez baino. Izan ere, arlo horretan udal- eta foru-erakundeek gain, orientabidea ematen duten beste erakunde batzuk daude (% 20).
- Alde handia dago hiru lurralde historikoen artean erakundearen barreneko eta erakunde arteko koordinatzeak bideratzeari dagokionez, edo gizarte-, osasun-, justizia- eta polizia-izaerako baliabide espezializatuei dagokienez.

Zer nolako koordinatzeak egiten dira baliabide hauekin?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| HARRERA/OSTATUA | | | | | | | | | | | |
| Formala | 46 | 82 | 26 | 52 | 100 | 44 | 46 | 39 | 67 | 45 | 50 |
| Informala | 56 | 18 | 78 | 48 | 0 | 56 | 64 | 62 | 33 | 55 | 56 |
| Ez | 5 | 0 | 7 | 4 | 0 | 0 | 18 | 4 | 0 | 6 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 106 | 100 | 111 | 104 | 100 | 100 | 127 | 104 | 100 | 106 | 106 |
| Guztizko osoa | 63 | 11 | 27 | 25 | 2 | 18 | 11 | 26 | 6 | 47 | 16 |
| TRATAMENDU PSIKOLOGIKOA | | | | | | | | | | | |
| Formala | 55 | 36 | 35 | 83 | 100 | 43 | 46 | 63 | 67 | 62 | 35 |
| Informala | 55 | 55 | 76 | 35 | 0 | 67 | 77 | 41 | 50 | 52 | 65 |
| Ez | 3 | 9 | 3 | 0 | 0 | 5 | 0 | 4 | 0 | 0 | 12 |
| Guztira, ehunekotan | 113 | 100 | 114 | 117 | 100 | 114 | 123 | 107 | 117 | 113 | 112 |
| Guztizko osoa | 69 | 11 | 29 | 29 | 2 | 21 | 13 | 27 | 6 | 52 | 17 |
| AHOLKULARITZA JURIDIKOA | | | | | | | | | | | |
| Formala | 28 | 27 | 54 | 4 | 0 | 14 | 46 | 31 | 33 | 30 | 24 |
| Informala | 69 | 64 | 54 | 86 | 0 | 76 | 62 | 65 | 83 | 70 | 65 |
| Ez | 9 | 9 | 4 | 14 | 100 | 14 | 8 | 4 | 0 | 8 | 12 |
| Guztira, ehunekotan | 106 | 100 | 111 | 104 | 100 | 105 | 115 | 100 | 117 | 108 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 28 | 28 | 1 | 21 | 13 | 26 | 6 | 50 | 17 |
| OSASUN BALIABIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Formala | 11 | 9 | 11 | 11 | 0 | 5 | 25 | 8 | 17 | 10 | 12 |
| Informala | 77 | 91 | 74 | 74 | 50 | 84 | 58 | 81 | 83 | 79 | 71 |
| Ez | 14 | 0 | 19 | 15 | 50 | 11 | 25 | 12 | 0 | 13 | 18 |
| Guztira, ehunekotan | 102 | 100 | 104 | 100 | 100 | 100 | 108 | 100 | 100 | 102 | 100 |
| Guztizko osoa | 65 | 11 | 27 | 27 | 2 | 19 | 12 | 26 | 6 | 48 | 17 |
| POLIZIA BALIABIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Formala | 16 | 9 | 25 | 11 | 0 | 10 | 31 | 15 | 17 | 18 | 12 |
| Informala | 75 | 54 | 71 | 86 | 100 | 65 | 77 | 77 | 83 | 86 | 41 |
| Ez | 13 | 36 | 14 | 4 | 0 | 25 | 8 | 12 | 0 | 2 | 47 |
| Guztira, ehunekotan | 104 | 100 | 111 | 100 | 100 | 100 | 115 | 104 | 100 | 106 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 28 | 28 | 2 | 20 | 13 | 26 | 6 | 50 | 17 |
| JUSTIZIA BALIABIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Formala | 10 | 11 | 15 | 1 | 0 | 0 | 17 | 13 | 17 | 9 | 13 |
| Informala | 74 | 67 | 70 | 80 | 50 | 77 | 75 | 75 | 67 | 78 | 60 |
| Ez | 20 | 22 | 22 | 16 | 50 | 24 | 17 | 17 | 17 | 15 | 33 |
| Guztira, ehunekotan | 103 | 100 | 107 | 97 | 100 | 100 | 108 | 104 | 100 | 102 | 107 |
| Guztizko osoa | 61 | 8 | 27 | 26 | 2 | 17 | 12 | 24 | 6 | 46 | 15 |

Koordinaziorik ohikoenak harrerari eta tratamendu psikologikoari lotutako baliabide espezializatuekin egiten dira. Aitzitik, osasun-, polizia- eta justizia-baliabideekin egiten diren koordinatzeak askoz gutxiago dira, arlo horretako erakundeekin koordinatzerik egiten ez dutela erantzun duten Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen portzentajeak kontuan hartuta (% 14, % 13 eta % 20, hurrenez hurren).

Bestalde, Araba da baliabide motaren batekin koordinatze formal gehien egiten dituen lurraldea. Esaterako, Arabako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 82k egiten du koordinazio formala harrera-baliabideekin. Halaber, oro har, Arabako zerbitzuak dira osasun-baliabideekin koordinatze-maila altuena dutenak (erantzunen % 81); bereziki, bide informala baliatuta.

Beste bi lurraldeekin alderatuta, Gipuzkoa da laguntza psikologikoko baliabideekin koordinatze normalizatuenak dituen. Izan ere, laguntza hori modu normalizatuan bideratu eta planifikatzen dela ikusi da (zentroen % 83k formalizatutako prozedura bat dutela adierazi du). Are gehiago, erantzunari dagokion maiztasun erlatibo eta absolutu handiena duen koordinatzea da, beste edozein lurraldetan egiten diren baliabide-koordinatzeekin alderatuta.

Erabilgarriak iruditzen zaizkizu koordinatze hauek?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| HARRERA/OSTATUA | | | | | | | | | | | |
| Oso/nahiko erabilgarria | 95 | 100 | 93 | 96 | 100 | 100 | 91 | 93 | 100 | 96 | 94 |
| Ez oso/batere erabilgarria... | 5 | 0 | 7 | 4 | 0 | 0 | 9 | 7 | 0 | 4 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 66 | 11 | 28 | 27 | 2 | 20 | 11 | 27 | 6 | 49 | 17 |
| TRATAMENDU PSIKOLOGIKOA | | | | | | | | | | | |
| Oso/nahiko erabilgarria | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Ez oso/batere erabilgarria... | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 68 | 11 | 29 | 28 | 2 | 21 | 12 | 27 | 6 | 51 | 17 |
| AHOLKULARITZA JURIDIKOA | | | | | | | | | | | |
| Oso/nahiko erabilgarria | 99 | 100 | 97 | 100 | 100 | 100 | 100 | 96 | 100 | 98 | 100 |
| Ez oso/batere erabilgarria... | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 29 | 27 | 2 | 21 | 11 | 27 | 6 | 50 | 17 |
| OSASUN BALIABIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Oso/nahiko erabilgarria | 91 | 100 | 89 | 89 | 100 | 100 | 90 | 80 | 100 | 92 | 88 |
| Ez oso/batere erabilgarria... | 9 | 0 | 12 | 11 | 0 | 0 | 10 | 20 | 0 | 9 | 12 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 64 | 11 | 26 | 27 | 2 | 21 | 10 | 25 | 6 | 47 | 17 |
| POLIZIA BALIABIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Oso/nahiko erabilgarria | 96 | 91 | 96 | 96 | 100 | 95 | 91 | 96 | 100 | 98 | 88 |
| Ez oso/batere erabilgarria... | 5 | 9 | 4 | 4 | 0 | 5 | 9 | 4 | 0 | 2 | 12 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 28 | 28 | 2 | 21 | 11 | 27 | 6 | 50 | 17 |
| JUSTIZIA BALIABIDEAK | | | | | | | | | | | |
| Oso/nahiko erabilgarria | 92 | 100 | 92 | 89 | 100 | 100 | 80 | 92 | 83 | 89 | 100 |
| Ez oso/batere erabilgarria... | 8 | 0 | 8 | 12 | 0 | 0 | 20 | 8 | 17 | 11 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 61 | 10 | 25 | 26 | 2 | 18 | 10 | 25 | 6 | 45 | 16 |

- Gauzatu zein ez, guztien arteko adostasun handia dago beste baliabideekin egiten diren koordinatzeen erabilgarritasunari dagokionez. Koordinatze horiek portzentaje altuekin balioetsi dira, eta ez dago alde handirik lurralde historikoen, udalerrietako tamainaren edo egitura administratiboaren artean. Datuen bariazio-maila % 83 eta % 100 artean dago. Izan ere, 50.000 biztanletik gorako udalerrietako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 83k modu positiboan balioztatu ditu osasun-baliabideekin egiten diren koordinatzeak. Bestalde, inkestatutako Lehen Mailako Arreta Zerbitzu guztiek modu positiboan balioztatu dute tratamendu psikologikoa, lurralde historikoa, udalerraren tamaina, edo gizarte-zerbitzuen egitura administratiboa (mankomunitateak edo udalerreri ez mankomunatuak) gorabehera.

11. Bideratze-prozesua eta baliabideak koordinatzea: Koordinazio-protokoloak

Ezagutzen duzu Erakunde arteko Protokoloa

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ERAKUNDE ARTEKO PROTOKOLOAREN EZAGUTZA | | | | | | | | | | | |
| Handia | 87 | 92 | 94 | 80 | 80 | 71 | 100 | 96 | 100 | 90 | 82 |
| Txikia | 13 | 8 | 6 | 20 | 20 | 29 | 0 | 4 | 0 | 11 | 18 |
| Guztira ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 79 | 12 | 32 | 35 | 5 | 28 | 13 | 27 | 6 | 57 | 22 |

- Erakunde arteko Protokoloaren ezagutzaren inguruko erantzunek erakutsi dute ezagutza-maila altua dela (% 87).

- Lurralde historikoei dagokienez, Araban eta Bizkaian ezagutza-maila antzekoa da, eta Gipuzkoan, berriz, txikiagoa (% 80).

Erabiltzen duzu Erakunde arteko Protokoloa

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ERAKUNDE ARTEKO PROTOKOLOAREN ERABILERA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 30 | 36 | 39 | 18 | 0 | 25 | 18 | 35 | 67 | 29 | 33 |
| Eskuarki | 57 | 55 | 54 | 61 | 0 | 65 | 64 | 62 | 33 | 59 | 50 |
| Sekula | 6 | 9 | 0 | 11 | 25 | 5 | 9 | 4 | 0 | 6 | 6 |
| ED/EE | 8 | 0 | 7 | 11 | 75 | 5 | 9 | 0 | 0 | 6 | 11 |
| Guztira, ehunekotan..... | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 28 | 28 | 4 | 20 | 11 | 26 | 6 | 49 | 18 |

- Protokoloa koordinatze-tresna gisa erabiltzeari dagokionez, azterketaren emaitzek erakutsi dute, protokoloa eskuarki edo beti erabili ohi dela. Halaber, bi emaitza horien arteko batzeak % 90aren inguruko portzentajeak ematen ditu (% 87ko batez bestekoa EAEn).

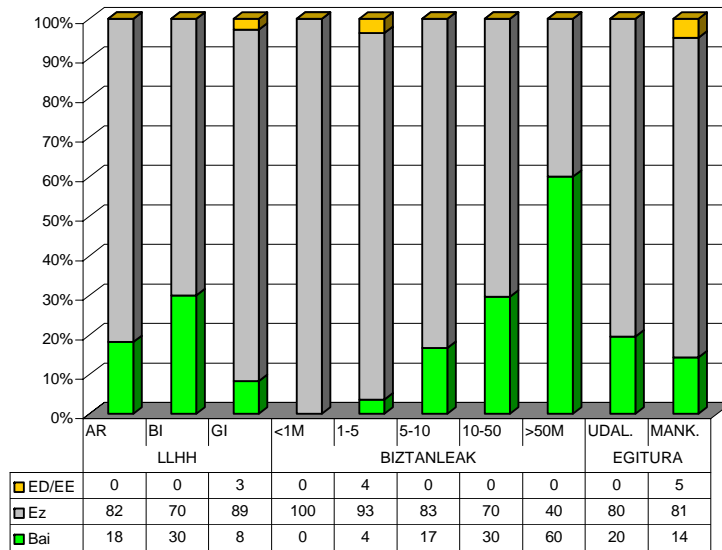
Erabilgarria iruditzen zaizu Erakunde arteko Protokoloa?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ERAKUNDE ARTEKO PROTOKOLOAREN ERABILGARRITASUNA | | | | | | | | | | | |
| Oso erabilgarria..... | 55 | 58 | 50 | 58 | 100 | 55 | 36 | 56 | 50 | 55 | 55 |
| Nahiko erabilgarria | 35 | 25 | 47 | 28 | 0 | 28 | 46 | 41 | 50 | 36 | 32 |
| Ez oso erabilgarria | 6 | 0 | 3 | 11 | 0 | 7 | 18 | 4 | 0 | 7 | 5 |
| ED/EE..... | 4 | 17 | 0 | 3 | 0 | 10 | 0 | 0 | 0 | 2 | 9 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 78 | 12 | 30 | 36 | 5 | 29 | 11 | 27 | 6 | 56 | 22 |

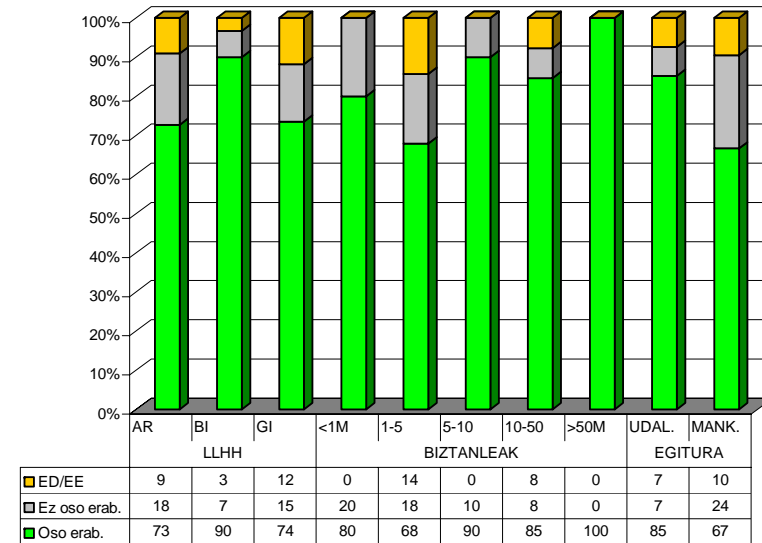
- Galdera horri erantzun dioten pertsonen % 90k oso erabilgarri edo nahiko erabilgarri deritza protokoloari.

- Araban eta Gipuzkoan, bereziki, oso erabilgarri deritzote (% 58 bietan) jarduera-protokoloa izateari. Bizkaian, aldiz, erakunde arteko protokoloaren erabilgarritasunaren aldeko erantzun positiboak % 73 dira.

Berezko jarduera-protokoloa duzue?



Erabilgarria iruditzen zaizu eskualdeko edo tokiko protokoloa izatea?



- Azterketako emaitzek erakutsi dute, gutxi direla oraindik (% 18) gizarte-zerbitzuen oinarritzko sareetako lurralde-unitateak tratu txarren alorrean udalerriek edo mankomunitateek dituzten baliabideei egokitutako koordinatze-esparruez hornitzea helburu duten ekimenak.
- Bizkaia da baiezko erantzun gehien (% 30) eman dituen lurraldea, atzetik, Araba eta Gipuzkoa dituela. Izan ere, azken probintzia horretan, erantzunen % 80tik gora ezezkoak dira. Biztanle gehien dituzten udalerrri edo mankomunitateek erakunde arteko protokoloa formalizatzeko eta beren egoerara egokitzeko ahalegin handiagoa egin dute. Hain zuzen, portzentajea handitu egiten da biztanle-kopurua hazten den heinean, eta 50.000 biztanletik gorako udalerrietako portzentajea, esaterako, % 60 da.

- EAEn, oro har, erabilgarri deritza berezko jarduera protokoloa, jarduera-eremu bakoitzeko ezaugarri berezietara egokitutakoa, izateari. Zehazki, erantzunen % 80k oso erabilgarri deritza. Aitzitik, inkesta erantzun duten pertsonen % 12k oso erabilgarria ez dela adierazi du.
- Gipuzkoako eta Arabako erantzunen profilak antzekoak dira. Bizkaian, berriz, % 90 dira tokiko eta eskualdeetako protokoloen beharra aldeztu duten erantzunak.

12. Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeak gizartekotzeko prozesua

| | |
|---|--|
| ETXEBIZITZA | <ul style="list-style-type: none"> - Eusko Jaurlaritzaren Agindu berria gorabehera, eta alokairuko etxebizitzak benetan behar dituztenei ematearen aldeko neurriak gorabehera, egia esan, arazoa konpondu gabe dago oraindik. Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeei arreta ematen dieten erakundeek modu positiboan balioztatzen dute aipatutako bide horrek eskaintzen dituen aukerak, merkatu libreko zailtasunak ikusita. Horregatik, zinez pozten dira emakumeari irrikaz desio zuen etxebizitza ematen zaionean. Hala eta guztiz ere, eskaeren kopurua baiezko erantzunena baino handiagoa da oraindik, eta horregatik, ahaleginak egiten badira ere, ez dute uste arazoa epe laburrean konponduko denik. |
| ENPLEGUA | <ul style="list-style-type: none"> - Etxeko tratu txarrak pairatu dituzten emakumeek eskubide hori gauzatzeko dituzten mugak beren egungo egoerekin zerikusia dute, eta beste emakumeek lan-merkatuan txertatzeko dituzten zailtasunen antzekoak dira, batez ere, esperientziarik gabeko emakumeen, edo lan-merkatuaren egungo ezaugarrietara egokitzeko prestakuntzarik ez duten emakumeen kasuan. Halaber, arazoa larriagotu egiten da, emakumeek mendekotasuna duten pertsonak zaindu behar dituztenean, ahalmen-urritasunen bat dutenean, edo dagokion lan-baimena eta agiri eguneratuak ez dituztenean. |
| PRESTAKUNTZA ETA BATERAGARRITASUNA | <ul style="list-style-type: none"> - Denbora behar da gaitze-programetan eta gizartekotze-programetan parte hartzeko. Hala, bada, emakume horien bizitza normalizatzea zailtzen duten arrazoietakoa bat mendekotasuna duten pertsonak zaintzearen inguruko erantzukizunak eta prestakuntzan edo gizartekotze-programetan parte-hartzea bateratzeko dituzten zailtasunak dira. Hala, bada, beharrak bateragarri egitea ahalbidetuko duten haurtzaindegiz-zerbitzuak behar dira. |
| LAGUNTZA PSIKOLOGIKOA | <ul style="list-style-type: none"> - Indarkeriaren biktima izan diren emakumeak gizartekotzeko, garrantzitsu deritzote laguntza psikologikoa epe luzera emateari, egungo baliabideek eskaintzen dutenera mugatu beharrean. Laguntza hori emakumeek gizartean toki bat dutela, eskubideak dituztela, eta bizitzari beren baliabide pertsonalen bidez aurre egin diezaiotela sentitzen dutenera arte eman beharko litzatekeela uste dute. |

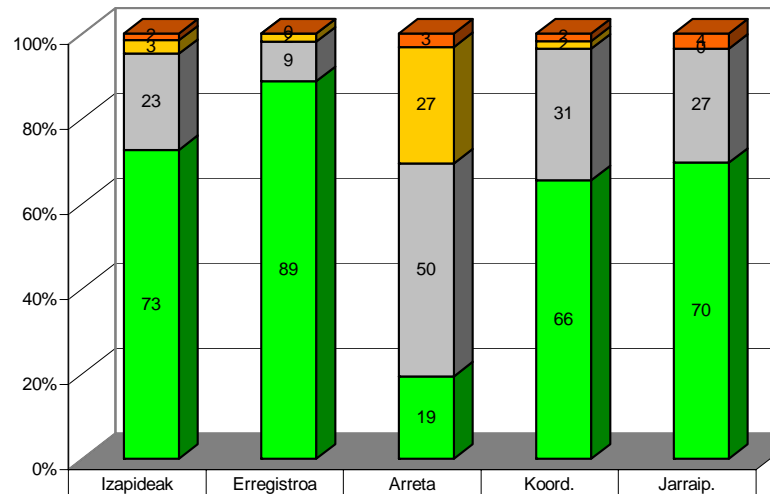
C. ESKU HARTZE PROZESUAREN KALITATEA INFORMAZIOA KUDEATZEKO PROZESUA

1. Erregistro-lanetan ematen den denbora
2. Lan-tresnak eta informazioa biltzeko tresnak ezartzea
3. Sortutako dokumentazio motak
4. Informazioa biltzeko euskarri motak
5. Mantentzen diren erregistroen tipologia
6. Erregistratzen diren informazio-eremuen tipologia
7. Datuen babesa EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan

1. Erregistro-lanetan ematen den denbora

Denboraren zer portzentaje ematen duzu erregistro-lanetan?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| DATUEN ERREGISTROA | | | | | | | | | | | |
| %25etik behera | 89 | 100 | 84 | 91 | 0 | 100 | 73 | 96 | 67 | 86 | 100 |
| %25 eta 50 artean | 9 | 0 | 16 | 5 | 0 | 0 | 18 | 4 | 33 | 12 | 0 |
| %50 eta 75 artean | 2 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| %75etik gora | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 54 | 8 | 25 | 21 | 0 | 14 | 11 | 23 | 6 | 43 | 11 |



| | Izapideak | Erregistroa | Arreta | Koord. | Jarraip. |
|-------------------------|-----------|-------------|--------|--------|----------|
| Denboraren %75etik gora | 2 | 0 | 3 | 2 | 4 |
| %50 eta 75 artean | 3 | 2 | 27 | 2 | 0 |
| %25 eta 50 artean | 23 | 9 | 50 | 31 | 27 |
| %25etik behera | 73 | 89 | 19 | 66 | 70 |

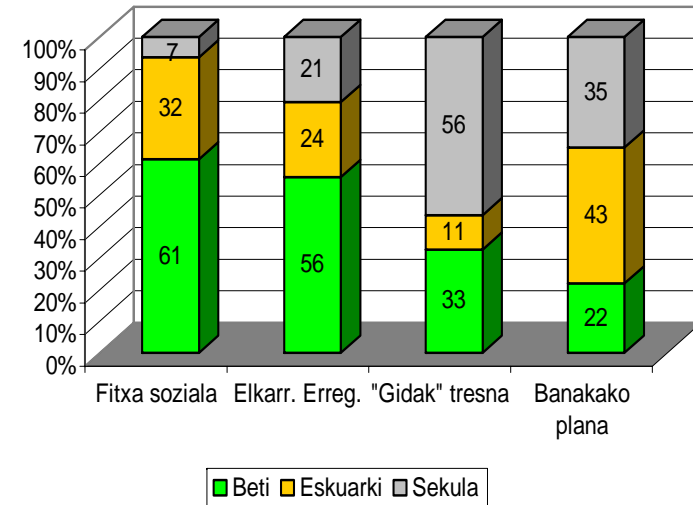
- la kasuen % 90ean, erregistro-lanetan ematen den denbora lanegunaren denboraren % 25etik behera dago. Gainerakoek, lan horietan denbora gehiago ematen dutela (% 25 eta % 50 artean) adierazi dute.
- Kasu gehienetan, zuzeneko arretari lotutako lanetan ematen dute denbora gehien gizarte-langileek. Hala, bada, inkestari erantzun dioten pertsonen hiru laurdenak baino gehiagok **zuzeneko arretari lotutako zereginetan** beren denboraren % 25 eta % 75 artean ematen dutela adierazi dute. Horietatik % 27k lanaldiaren erdia baino gehiago ematen du zeregin horretan. Azkenik, portzentaje txiki batek, denboraren % 75 lan horretan ematen duela adierazi du.

2. Lan-tresnak eta informazioa biltzeko tresnak ezartzea

Zer maiztasunarekin erabiltzen dituzu lan-tresna hauek?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| FITXA SOZIALA | | | | | | | | | | | |
| Beti..... | 61 | 50 | 84 | 44 | 0 | 47 | 67 | 76 | 50 | 65 | 46 |
| Eskuarki | 32 | 30 | 16 | 48 | 100 | 41 | 33 | 20 | 33 | 31 | 39 |
| Sekula | 7 | 20 | 0 | 7 | 0 | 12 | 0 | 4 | 17 | 4 | 15 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 62 | 10 | 25 | 27 | 2 | 17 | 12 | 25 | 6 | 49 | 13 |
| ELKARRIZK. ERREGISTR. | | | | | | | | | | | |
| Beti..... | 56 | 36 | 76 | 44 | 0 | 39 | 77 | 58 | 67 | 60 | 40 |
| Eskuarki | 24 | 36 | 16 | 26 | 50 | 33 | 15 | 21 | 17 | 23 | 27 |
| Sekula | 21 | 27 | 8 | 30 | 50 | 28 | 8 | 21 | 17 | 17 | 33 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 63 | 11 | 25 | 27 | 2 | 18 | 13 | 24 | 6 | 48 | 15 |
| GIDAK | | | | | | | | | | | |
| Beti..... | 33 | 22 | 45 | 27 | 0 | 26 | 40 | 40 | 20 | 34 | 29 |
| Eskuarki | 11 | 22 | 15 | 4 | 0 | 16 | 10 | 10 | 0 | 7 | 21 |
| Sekula | 56 | 56 | 40 | 69 | 100 | 58 | 50 | 50 | 80 | 59 | 50 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 55 | 9 | 20 | 26 | 1 | 19 | 10 | 20 | 5 | 41 | 14 |
| BANAKAKO ARRETA PLANA | | | | | | | | | | | |
| Beti..... | 22 | 40 | 21 | 15 | 0 | 29 | 10 | 19 | 33 | 17 | 35 |
| Eskuarki | 43 | 50 | 54 | 30 | 0 | 43 | 50 | 44 | 33 | 40 | 53 |
| Sekula | 35 | 10 | 25 | 56 | 100 | 29 | 40 | 37 | 33 | 44 | 12 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 65 | 10 | 28 | 27 | 1 | 21 | 10 | 27 | 6 | 48 | 17 |

- EAEn, gizarte-zerbitzuen alorrean, Eusko Jaurlaritzak udal guztietan fitxa soziala homogeneizatu eta informatizatzeko ekimena abiarazi zuen 2002an. Ekimen horren harira, fitxa sozial informatizatu diseinatu zen, eta azterketan haren hasierako izenarekin jaso da: GIDAK tresna.
- Ikusi da, fitxa soziala dela ezarpen-maila handiena duen tresna. Bigarren tresna, berriz, elkarrizketak erregistratzeko orriak dira. Aitzitik, GIDAK tresna ez du ezta inkesta egiten dutenen erdiak ere erabiltzen, eta zentroen portzentaje altu batek sekula erabiltzen ez duela adierazi du. Banakako Arreta Planari dagokionez, eta idatziz egin behar dela aintzat hartuta, inkesta egiten duten pertsonen erdiak baino gehiagok (% 65) baieztatu erantzuna eman dute.
- Tresna horiek erabiltzeari lotutako datuak modu zehatzagoan, eta lurraldeen arabera, aztertuta, ikusi da, Bizkaian dagoela, oro har, tresnen ezarpen onena. Gipuzkoan, aldiz, lan-tresnen eta informazioa biltzeko tresnen estandarizazio txikiena dago. Bai fitxa soziala bai elkarrizketen erregistroa modu egokian ezarrita daude Bizkaian. Elkarrizketatutako zentroen % 44k erabiltzen badu ere, "Gidak" tresnak ezarpen txikia du, batez ere, Gipuzkoan.

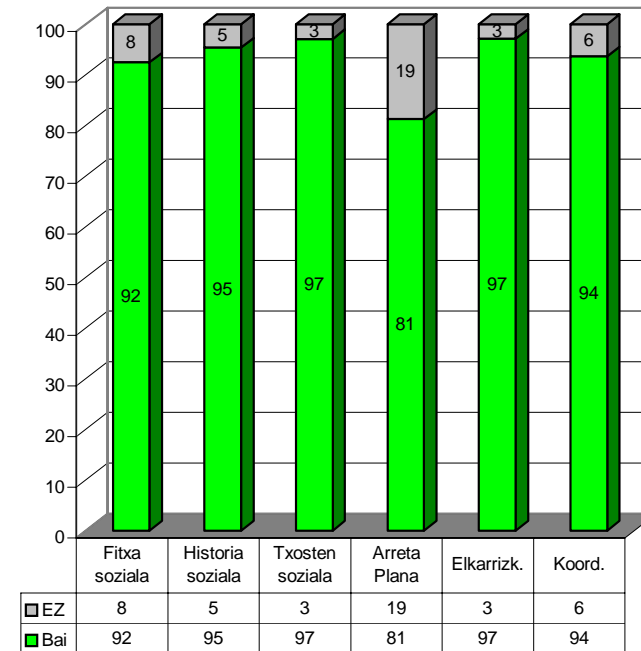


3. Sortutako dokumentazio motak

Zer euskarri motan biltzen da informazio hau?

| | | Guztira | LLHH | | |
|-----------------------|----------------------|---------|-------|---------|----------|
| | | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa |
| FITXA SOZIALA | Papera | 46 | 64 | 48 | 36 |
| | Informatikoa | 73 | 73 | 89 | 57 |
| | Ez dugu jasotzen ... | 8 | 9 | 0 | 14 |
| | | 66 | | | |
| HISTORIA SOZIALA | Papera | 65 | 82 | 54 | 68 |
| | Informatikoa | 54 | 55 | 65.4 | 43 |
| | Ez dugu jasotzen ... | 5 | 0 | 4 | 7 |
| | | 65 | | | |
| TXOSTEN SOZIALA | Papera | 60 | 55 | 56 | 67 |
| | Informatikoa | 65 | 91 | 63 | 57 |
| | Ez dugu jasotzen ... | 3 | 0 | 0 | 7 |
| | | 68 | | | |
| BANAKAKO ARRETA PLANA | Papera | 48 | 46 | 52 | 46 |
| | Informatikoa | 47 | 73 | 52 | 31 |
| | Ez dugu jasotzen ... | 19 | 9 | 7 | 35 |
| | | 64 | | | |
| ELKARRIZKETAK | Papera | 61 | 73 | 50 | 67 |
| | Informatikoa | 47 | 27 | 61 | 43 |
| | Ez dugu jasotzen ... | 3 | 0 | 4 | 3 |
| | | 69 | | | |
| KOORDINAZIOAK | Papera | 62 | 70 | 56 | 64 |
| | Informatikoa | 43 | 30 | 52 | 39 |
| | Ez dugu jasotzen ... | 6 | 0 | 12 | 4 |

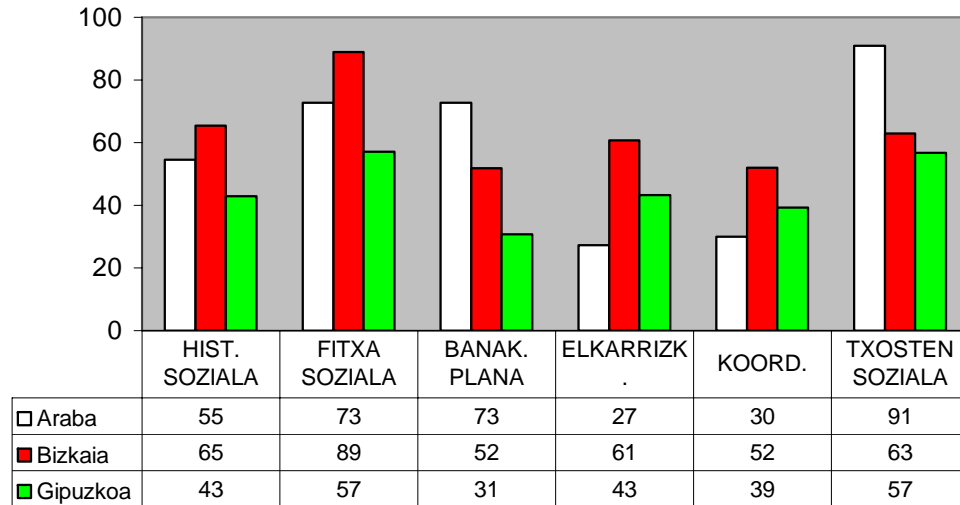
Idatziz jasotako dokumentazioa



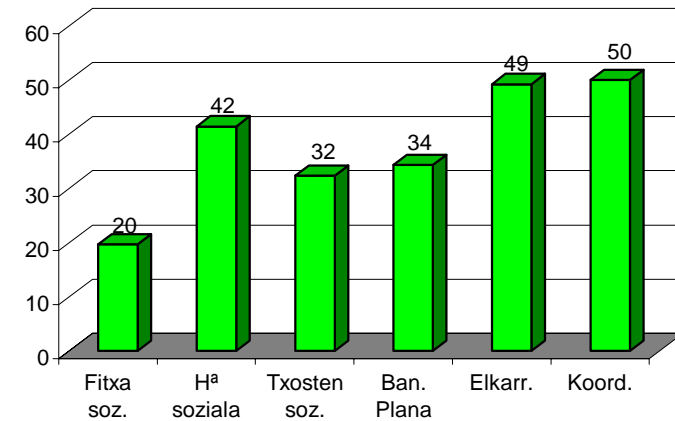
- Galdeketari erantzun dioten Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 92 eta 97 arten dira tresnetako informazioa idatziz jasotzen dutenak. Banakako Arreta Planari dagokionez, portzentajea % 81ra jaitsi da. Izan ere, ezarpen-maila txikiena duen tresna da, euskarri fisiko edo digitalean jasotzeari dagokionez.
- Gutxi badira ere (% 8), fitxa sozialari dagokion informazioa inolako euskarritan jasotzen ez duten zentroak daude.

4. Informazioa biltzeko euskarri motak

Formatu digitalean jasotzen den dokumentazioa



Paperean jasotzen den dokumentazioa



- Oraindik, papera euskarri informatikoa baino sarrago erabiltzen da. Fitxa soziala da euskarri informatikoan gordetzen den tresnarik ohikoena.
- Bizkaiak erregularitasun handia du tresnen informatizazio orokorrari dagokionez. Horren harira, aipagarria da fitxa sozialaren digitalizazioa (% 89). Gipuzkoa, aldiz, beste bi lurraldeen atzetik dago, eta % 40 eta % 57 arteko indize erregularrak ditu tresna guztien informatizazioari dagokionez.
- Banakako Arreta Planean atzeman dira gabeziarik handienak, bai idatziz jasotzeari (% 81), bai digitalizazioari (% 47) dagokionez.
- Tresna ia guztiak, fitxa soziala salbu, paperean soilik jasotzen dituzte Lehen Mailako Arreta Zentro askotan (kasuaren arabera, % 32 eta % 50 artean dago informazioa idatziz jasotzen duten zentroyen kopurua).

5. Erregistroen tipologia

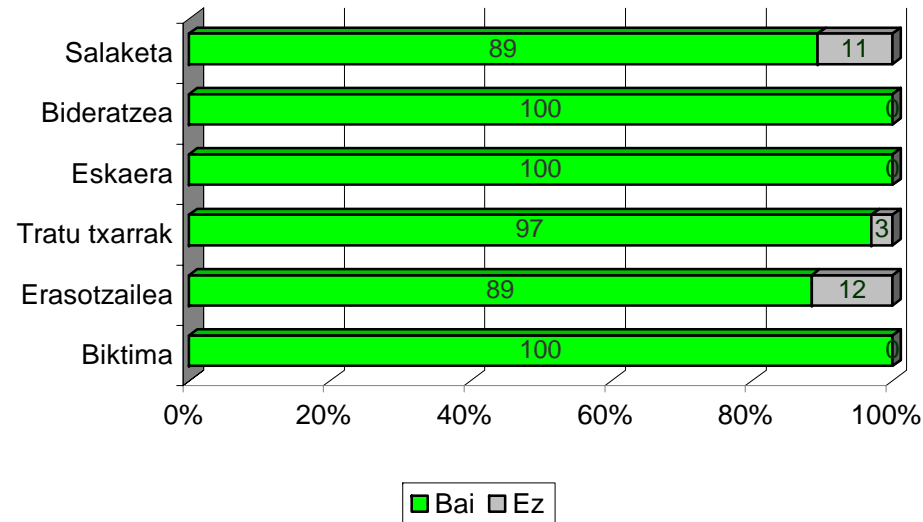
Mantentzen al dira erregistro hauek?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ERABILTZAILAEN ERREG. Bai | 95 | 100 | 97 | 91 | 100 | 86 | 100 | 96 | 100 | 93 | 100 |
| Ez | 6 | 0 | 3 | 9 | 0 | 14 | 0 | 4 | 0 | 7 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 73 | 11 | 30 | 32 | 5 | 22 | 13 | 28 | 5 | 56 | 17 |
| PROGRAMEN Bai | 89 | 100 | 90 | 83 | 100 | 82 | 80 | 93 | 100 | 85 | 100 |
| ERREGISTROA Ez | 11 | 0 | 10 | 17 | 0 | 18 | 20 | 7 | 0 | 15 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 70 | 11 | 29 | 30 | 4 | 22 | 10 | 28 | 6 | 53 | 17 |
| ERANTZUN EZ DIREN Bai | 49 | 46 | 70 | 28 | 50 | 38 | 46 | 54 | 67 | 48 | 50 |
| ESKAEREN ERREGISTROA Ez | 51 | 55 | 30 | 72 | 50 | 62 | 55 | 46 | 33 | 52 | 50 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 70 | 11 | 30 | 29 | 4 | 21 | 11 | 28 | 6 | 54 | 16 |
| IRADOKIZUNEN Bai | 21 | 18 | 29 | 16 | 25 | 18 | 18 | 19 | 50 | 21 | 24 |
| ERREGISTROA Ez | 79 | 82 | 71 | 84 | 75 | 82 | 82 | 82 | 50 | 79 | 77 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 70 | 11 | 28 | 31 | 4 | 22 | 11 | 27 | 6 | 53 | 17 |
| KONTABILITATEAREN Bai | 54 | 36 | 59 | 55 | 50 | 33 | 56 | 59 | 100 | 58 | 41 |
| ERREGISTROA Ez | 46 | 64 | 41 | 45 | 50 | 67 | 44 | 41 | 0 | 42 | 59 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 11 | 27 | 29 | 4 | 21 | 9 | 27 | 6 | 50 | 17 |
| ITXARON ZERRENDAREN Bai | 43 | 11 | 59 | 38 | 67 | 29 | 60 | 37 | 83 | 47 | 31 |
| ERREGISTROA Ez | 57 | 89 | 41 | 62 | 33 | 71 | 40 | 63 | 17 | 53 | 69 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 67 | 9 | 29 | 29 | 3 | 21 | 10 | 27 | 6 | 51 | 16 |

- EAEko Lehen Mailako Arreta Zentroetan pertsona erabiltzaileen erregistroa, eta programa, zerbitzu eta prestazioena mantendu ohi da. Aitzitik, erantzun gabeko eskaeren informazioaren, iradokizunen, kontabilitatearen edo itxaron zerrendaren erregistroak ez dira horren maiz egiten, eta defizitarioak dira lurralde guztietan.
- Araba, erantzunen % 100arekin, pertsona erabiltzaileen eta programen erregistro gehien mantentzen dituen lurraldea da. Bizkaiko Lehen Mailako Arreta Zentroen kasuan, erregistroak modu uniformeagoan egiten dira, eta baiezko erantzunak % 50etik gora daude erregistro mota guztietan, iradokizunena salbu. Gipuzkoan, oro har, erregistro gutxiago egiten dira, beste lurraldeekin alderatuta.

6. Informazio-eremuen tipologia

Zer eremu erregistratzen dira?

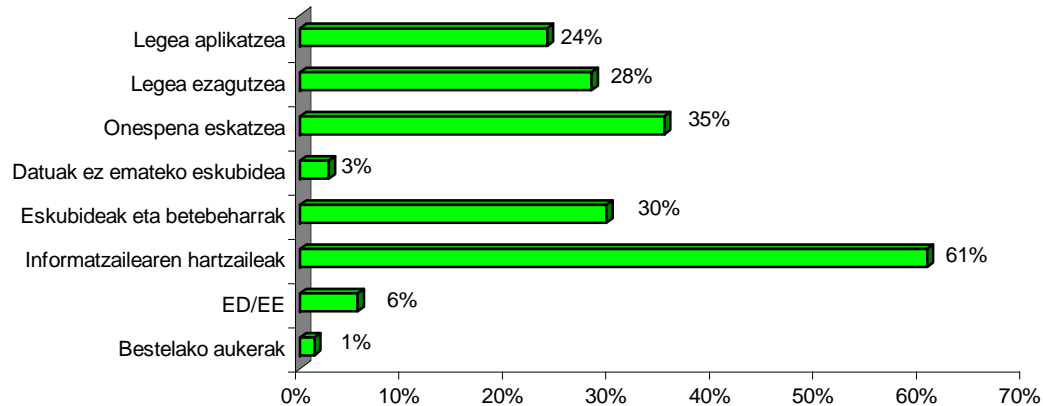


- Datuen arabera, galdeketari erantzun dioten Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 100ek biktimaren datuak, arreta jaso duten emakumeen eskaerak eta egindako bideratzeen inguruko datuak erregistratzen dituzte. -Apur bat gutxiago, kasuen % 97an, tratu txarren inguruko datuak biltzen dira; eta kasuen % 89an, aldiz, salaketen ezaugarriak eta erasotzailearen datuak biltzen dira.
- Tratu txarren kasuetan, garrantzitsutzat jotzen diren datu moten informazioaren bilketa oso uniformea eta homoginoa da Lehen Mailako Arreta Zentro guztietan, lurraldea, udalerraren tamaina edo zerbitzua emateko egitura (udalerrikoa edo mankomunatua) gorabehera.

7. Datuen babesa EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan

Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan, arreta-prozesuan zehar jakinarazten diren Datuak Babesteko Lege Organikoaren inguruko alderdiak.

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| Legea ez zaie azaltzen, baina aplikatu egiten dugu | 24 | 18 | 31 | 19 | 0 | 24 | 25 | 29 | 17 | 22 | 29 |
| Azaltzen ez badiegu ere, datuak babestearen inguruko legea ezagutzen dugu | 28 | 18 | 21 | 39 | 50 | 19 | 33 | 25 | 50 | 32 | 18 |
| Onespena eskatzen zaie, espresuki | 35 | 82 | 31 | 23 | 25 | 52 | 25 | 29 | 33 | 32 | 47 |
| Datuak ikusi, aldatu edo deuseztatzeko eta haien ez emateko eskubidea dutela azaltzen zaie | 3 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 8 | 4 | 0 | 4 | 0 |
| Legeak datuak babestearen alorrean aitortzen dizkien eskubideak eta betebeharrak azaltzen zaizkie erabiltzaileei | 30 | 55 | 41 | 10 | 25 | 33 | 8 | 36 | 33 | 26 | 41 |
| Informazioa biltzearen xedea zein den, eta informazioaren hartzaileak zein diren azaltzen zaie | 61 | 82 | 52 | 61 | 25 | 76 | 33 | 61 | 83 | 61 | 59 |
| ED/EE | 6 | 0 | 7 | 0 | 0 | 10 | 17 | 0 | 0 | 7 | 0 |
| Bestelako aukerak | 1 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 6 |



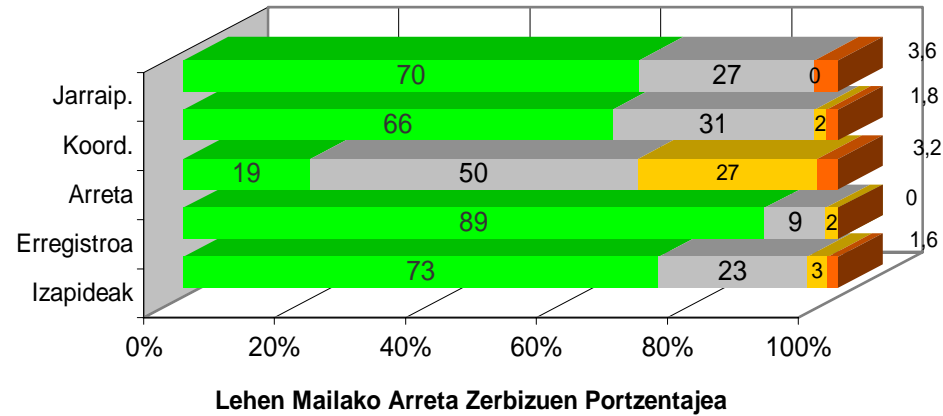
- Tratu txarren biktima izan diren emakumeei informazioa biltzearen xedea zein den, eta informazioaren hartzaileak zein diren esaten die Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 61ek. Zentroen % 30 inguruk tratu txarren biktima izan den emakumearen onespena eskatzen du, eta legeak izaera pertsonaleko datuen alorrean aitortzen dizkien eskubideak eta betebeharrak azaltzen zaizkie.
- Zentroen % 24k erabiltzaileei legea azaltzen ez badie ere, indarrean dagoen legedia aplikatzen duela adierazi du. Inkesta egin duten gizarte-zerbitzuen % 28k, berriz, legea ezagutu bai, baina tratu txarrak pairatu dituen emakumeari azaltzen ez diola esan du.

D. LANGILEEN KALITATEA (GIZARTE LANEKO PROFESIONALAK)

1. Gizarte-langileen lan-denboraren banaketa
2. Arreta-lanen zailtasun-maila
3. Gizarte-arretako faseen zailtasunaren arrazoiak etxeko tratu txarren alorrean
4. Gizarte-laneko profesionalen prestakuntza
5. Gizarte-laneko profesionalen asebetetze-maila
6. Teknikarien parte-hartzea erabaki estrategikoak hartzeko prozesuetan

1. Gizarte-langileen lan-denboraren banaketa

Denboraren zer portzentaje ematen duzu lan hauetan?



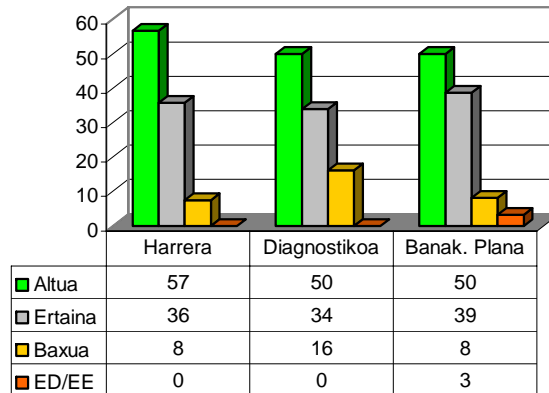
■ %25etik behera ■ %25 eta 50 artean ■ %50 eta 75 artean ■ Denboraren %75etik gora

- Jarraipenari, koordinatzeari, erregistroari eta bestelako izapideak egiteari lotutako lanak gauzatzeko, denboraren % 25etik behera erabili ohi da.
- Gizarte-langileek arreta-lanetan ematen dute lanaldiaren denborarik gehiena. Galdeketari erantzun dioten pertsonen erdiak arretari beren denboraren % 25 eta % 50 artean eskaintzen dio. Elkarrizketatutakoen % 30k beren denboraren erdia ematen du arretari lotutako zereginetan. Kopuru txikiago batek (% 19) arreta-lanetan denboraren laurdena baino gutxiago ematen duela adierazi du.

2. Arreta-lanen zailtasun-maila

Zer zailtasun-maila dute honako lan hauek?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| HARRERA | | | | | | | | | | | |
| Altua | 57 | 55 | 52 | 62 | 100 | 76 | 25 | 59 | 33 | 51 | 75 |
| Ertaina | 36 | 36 | 41 | 31 | 0 | 24 | 67 | 26 | 67 | 39 | 25 |
| Baxua | 8 | 9 | 7 | 7 | 0 | 0 | 8 | 15 | 0 | 10 | 0 |
| Guztira, ehunekotan .. | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztira | 67 | 11 | 27 | 29 | 1 | 21 | 12 | 27 | 6 | 51 | 16 |
| DIAGNOSTIKOA | | | | | | | | | | | |
| Altua | 50 | 25 | 48 | 60 | 100 | 50 | 64 | 42 | 50 | 54 | 39 |
| Ertaina | 34 | 63 | 35 | 24 | 0 | 43 | 27 | 29 | 50 | 28 | 54 |
| Baxua | 16 | 13 | 17 | 16 | 0 | 7 | 9 | 29 | 0 | 19 | 8 |
| Guztira, ehunekotan .. | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztira | 56 | 8 | 23 | 25 | 1 | 14 | 11 | 24 | 6 | 43 | 13 |
| BANAKAKO ARRETA PLANA | | | | | | | | | | | |
| Altua | 50 | 30 | 46 | 62 | 100 | 53 | 50 | 42 | 67 | 53 | 40 |
| Ertaina | 39 | 70 | 42 | 23 | 0 | 41 | 42 | 39 | 33 | 36 | 47 |
| Baxua | 8 | 0 | 8 | 12 | 0 | 0 | 8 | 15 | 0 | 9 | 7 |
| ED/EE | 3 | 0 | 4 | 4 | 0 | 6 | 0 | 4 | 0 | 2 | 7 |
| Guztira, ehunekotan .. | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztira | 62 | 10 | 26 | 26 | 1 | 17 | 12 | 26 | 6 | 47 | 15 |



- Erantzun duten zentzuen erdiak inguruk altua iritzi diote harrera-lanak, diagnostikoa egiteak eta banakako arreta plana diseinatzeak duten zailtasunari. Heren batek inguruk lan horiek zailtasun-maila ertaina dutela uste du.
- Gipuzkoan kontsultatu diren Lehen Mailako Arreta Zerbitzu gehienek hiru jarduera horiek zailtasun altukoak direla erantzun dute.

3. Gizarte-arretako faseen zailtasunaren arrazoiak etxeko tratu txarren alorrean

Zergatik iruditzen zaizkizu zailak harrera- ebaluazio- eta arreta-plana diseinatzeko faseak etxeko tratu txarrak pairatzen dituen emakumearen kasuan?

Tratu txarren kasuan, gizarteko esku-hartzearen faseetako zailtasun teknikoaren arrazoiak

| | Harrera | Diag. | Ban. Plana |
|--|------------|------------|------------|
| Egoera konplexua | 43 | 38 | 53 |
| Talde teknikoaren prestakuntza falta | 19 | 0 | 34 |
| Baliabiderik eza | 19 | 25 | 9 |
| Emakumeen jarrera erreaktiboa prozesuari aurre egitean | 0 | 33 | 0 |
| Baliabideen arteko koordinazioa | 8 | 0 | 0 |
| Bestelakoak | 11 | 5 | 3 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 37 | 40 | 32 |

- Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeekin lan egiteko, tratu txarren gaiaren inguruko gaitasun teknikoak (prestakuntza espezifikoa) eta gizarte-lanaren beraren inguruko gaitasunak (enpatia, emozioei eustea, eta abar) behar dira.

- Zailtasunak emakumea gizarte-zerbitzuetara iristen denean duen egoeraren ondorioz larriagotzen dira (gogo-aldartea, emozioen egoera, estresa, erabaki argirik eza, segurtasun falta, eta abar).

- Baliabiderik eza, denborari, materialei, zein ezagutzari dagokionez, gizarte-langileek zailtasun teknikoaren jatorria azaltzeko erabili duten beste arrazoi bat da.

Laguntza tekniko bila zer agente edo guneetara jotzen duten

| | Diagnostikoa | Arreta-plana |
|---|--------------|--------------|
| Foru aldundietako baliabide espezializatuak | 32 | 39 |
| Talde bereko lankideak | 36 | 29 |
| Udaleko baliabide espezializatuak | - | 17 |
| Bestelakoak | 32 | 15 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 25 | 52 |

- Laguntza eskatzeko baliabiderik ohikoenak zerbitzu bereko lankideak eta aldundietako langile espezializatuak dira.

4. Gizarte-laneko profesionalen prestakuntza

Esango zenidake zein diren egindako prestakuntza espezializatuko azken ikastaroak?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIAREN INGURUKO PRESTAKUNTZA | | | | | | | | | | | |
| Ez | 40 | 17 | 31 | 56 | 50 | 54 | 27 | 33 | 20 | 40 | 38 |
| Bai | 41 | 83 | 41 | 25 | 25 | 39 | 46 | 41 | 60 | 42 | 38 |
| Norberaren kontura..... | 15 | 0 | 24 | 13 | 25 | 8 | 18 | 19 | 20 | 12 | 24 |
| ED/EE | 4 | 0 | 3 | 6 | 0 | 0 | 9 | 7 | 0 | 6 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztira | 73 | 12 | 29 | 32 | 4 | 26 | 11 | 27 | 5 | 52 | 21 |

| Jasotako prestakuntzaren gaiak | |
|---|------------|
| | % |
| Genero indarkeria, tratu txarrak | 43 |
| Jarduera-protokoloak | 27 |
| Indarkeriaren biktima diren emakumeentzako arreta | 8 |
| Legea eta araubidea | 8 |
| Bestelakoak | 14 |
| Guztira, ehunekotan | 100 |
| Guztizko osoa | 37 |

| | Guztira | LLHH | | |
|---------------------------------|---------|-------|---------|----------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa |
| PRESTAKUNTZAREN IRAUPENA | | | | |
| 25 ordura arte | 91 | 100 | 71 | 100 |
| 25 eta 50 ordu artean..... | 9 | 0 | 29 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa..... | 22 | 8 | 7 | 7 |

- Aipagarria da prestakuntza bere kabuz jaso duten pertsonen kopurua. Bizkaian, esaterako, % 24 dira.
- Izaera orokor eta informaleko prestakuntza-jarduerak dira nabarmenenak. Jarduera horiek, hain zuzen, prestakuntzaren arloari ez, baizik eta dibulgazioari eta hausnarketari lotutakoak dira, adibidez, biltzarrak edo jardunaldiak.
- Prestakuntzak oso gutxitan (% 9) irauten du 25 ordu baino gehiago.

5. Gizarte-laneko profesionalen asebetetze-maila

Zein da asebetetze-maila honako alderdiei dagokienez?

| | | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---------------------------|-----------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ORDEZK. POLITIKOAK | Bai | 61 | 64 | 56 | 64 | 75 | 56 | 50 | 67 | 67 | 62 | 58 |
| | Ez..... | 39 | 36 | 44 | 36 | 25 | 44 | 50 | 33 | 33 | 38 | 42 |
| SUSTAPENA | Bai | 50 | 33 | 52 | 54 | 100 | 36 | 44 | 48 | 100 | 50 | 50 |
| | Ez..... | 50 | 67 | 48 | 46 | 0 | 64 | 56 | 52 | 0 | 50 | 50 |
| IKUSKATZEA | Bai | 49 | 70 | 52 | 39 | 50 | 39 | 56 | 57 | 50 | 50 | 47 |
| | Ez..... | 51 | 30 | 48 | 61 | 50 | 61 | 44 | 44 | 50 | 50 | 53 |
| KOORDINAZIOA | Bai | 66 | 67 | 71 | 61 | 0 | 59 | 78 | 65 | 83 | 67 | 63 |
| | Ez..... | 34 | 33 | 29 | 39 | 100 | 41 | 22 | 35 | 17 | 33 | 38 |
| LANA | Bai | 96 | 100 | 96 | 94 | 100 | 96 | 100 | 92 | 100 | 94 | 100 |
| | Ez..... | 4 | 0 | 4 | 6 | 0 | 4 | 0 | 8 | 0 | 6 | 0 |
| AINTZATESPENA | Bai | 46 | 50 | 42 | 47 | 100 | 48 | 30 | 40 | 50 | 40 | 61 |
| | Ez..... | 54 | 50 | 58 | 53 | | 52 | 70 | 60 | 50 | 60 | 39 |
| LANKIDEAK | Bai | 99 | 100 | 96 | 100 | 100 | 100 | 100 | 96 | 100 | 98 | 100 |
| | Ez..... | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 |
| ERABAKIETAN PARTE HARTZEA | Bai | 81 | 75 | 81 | 84 | 75 | 69 | 100 | 83 | 100 | 86 | 70 |
| | Ez..... | 19 | 25 | 19 | 16 | 25 | 31 | 0 | 17 | 0 | 14 | 30 |
| SOLDATA | Bai | 65 | 42 | 73 | 68 | 100 | 56 | 70 | 60 | 100 | 67 | 60 |
| | Ez..... | 35 | 58 | 27 | 32 | 0 | 44 | 30 | 40 | 0 | 33 | 40 |
| LAN BALDINTZAK | Bai | 77 | 67 | 89 | 70 | 50 | 63 | 82 | 88 | 100 | 79 | 70 |
| | Ez..... | 23 | 33 | 11 | 30 | 50 | 37 | 18 | 12 | 0 | 21 | 30 |
| ZAILTASUNETAN LAGUNTZEA | Bai | 73 | 58 | 89 | 63 | 67 | 60 | 89 | 73 | 100 | 80 | 55 |
| | Ez..... | 28 | 42 | 11 | 37 | 33 | 40 | 11 | 27 | 0 | 20 | 45 |
| PLAN ESTRATEG. EGITEA | Bai | 66 | 44 | 71 | 69 | 67 | 52 | 50 | 90 | 67 | 67 | 63 |
| | Ez..... | 34 | 56 | 29 | 31 | 33 | 48 | 50 | 11 | 33 | 33 | 38 |

- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako langileen asebetetze-maila, oro har, ona da. Lankideen arteko harremanek duten % 99ko asebetetze-maila eta aintzatespen sistemak duen % 46ko asebetetzea bitartean.

- Elkarrizketatuek gehien balioetsi dituzten alderdiak hauek dira: lankideen arteko harremanak, lana, erabakiak hartzeko prozesuetan parte-hartzea eta lan-baldintza orokorrak.

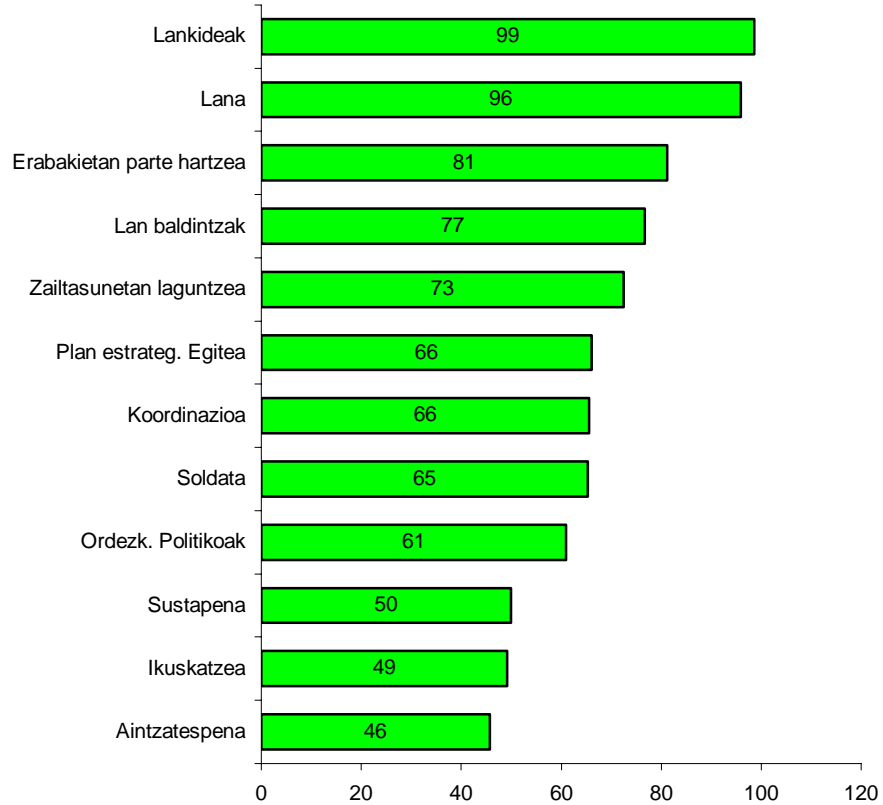
- Bizkaiko gizarte-langileak dira asebetetze orokorreko indizerik altuena dutenak (% 72); atzetik, Gipuzkoakoak (68) eta Arabakoak ditu (64).

- Gizarte-langile guztiek bat egin dute asebetetzerik handiena lankideen arteko harremanek, lana berak, eta erabakiak hartzeko prozesuetan parte-hartzeak ematen dietela adierazterakoan.

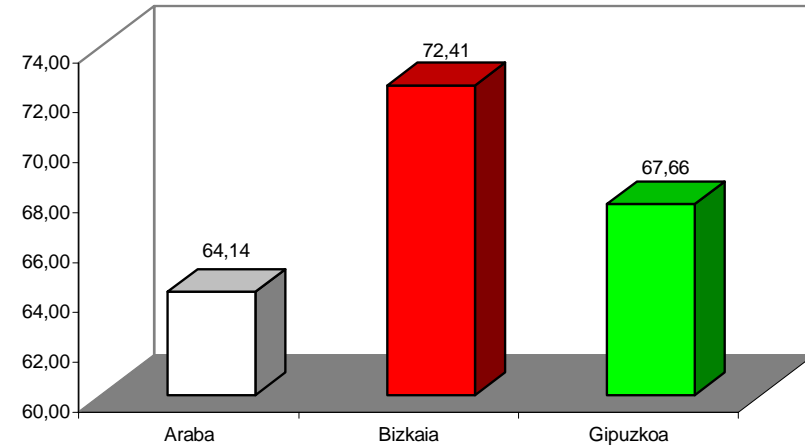
- Era berean, homogeneotasun handia dago hiru lurraldeen artean, aintzatespen-sistema eta sustapen-politika asebetetzerik txikiena duten alderdiak direla adierazterako orduan.

- Hiru lurraldeen arteko alderik nabarmenenak soldataren ingurukoak dira. Izan ere, Arabako gizarte-langileak dira alderdi horretan asebetetze-mailarik txikiena dutenak. Bestalde, ikuskapen-sistema Gipuzkoan eta Bizkaian baino hobeto balioztatu da Araban.

EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako profesionalak gehien asebetetzen dituzten alderdien rankinga

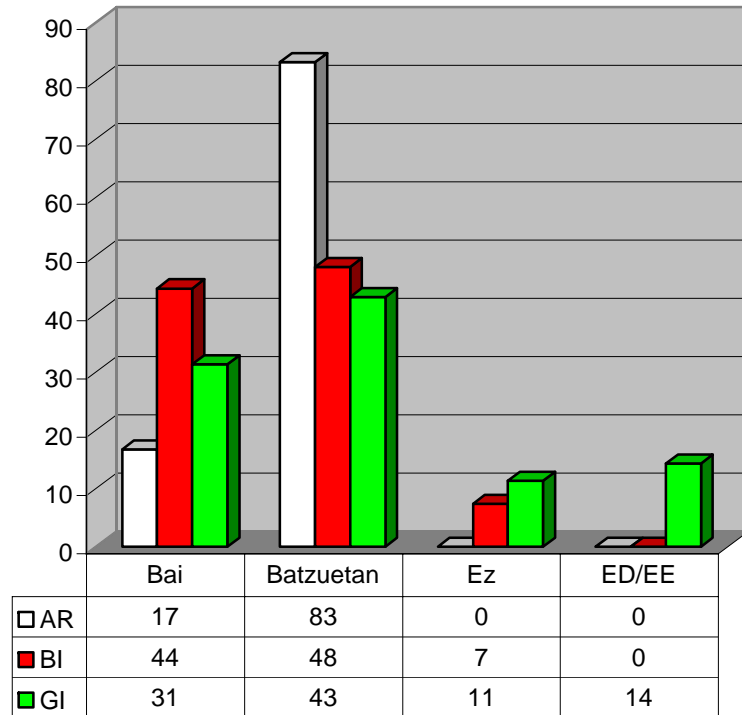


EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetako profesionalen asebetetze-mailaren batez bestekoa, lurraldearen arabera



6. Teknikarien parte-hartzea erabaki estrategikoak hartzeko prozesuetan

Zer neurritan parte hartzen dute teknikariek beren lanari lotutako erabaki estrategikoak hartzeko prozesuetan?



- Oro har, esan dezakegu, hiru lurraldeetan teknikarien ekarpenak entzun eta “beti” edo “batzuetan” kontuan hartzen direla.
- Deigarriak dira Gipuzkoako erantzunen % 11 eta Bizkaiko % 7. Kasu horietan, elkarrizketatuek adierazi dute beren ekarpenak entzun bai, baina ez dituztela kontuan hartzen.
- Nabarmendu beharra dago, mankomunitateetan eta 50.000 biztanletik gorako udalerrietan bildu direla baiezeko erantzun gehien, parte-hartzeari dagokionez.

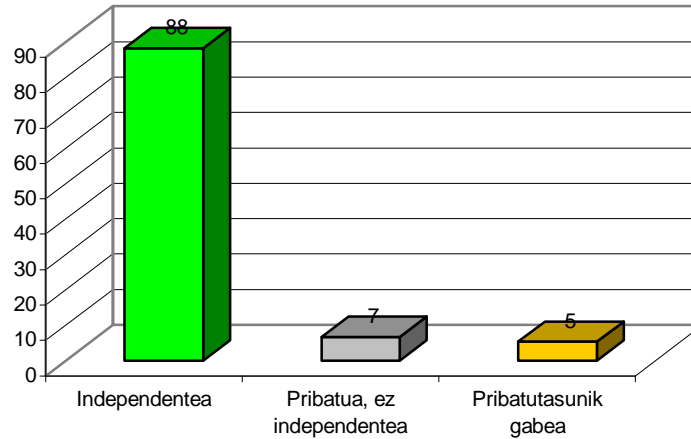
| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| TEKNIKARIEN PARTE HARTZEA ERABAKI ESTRATEGIKOAK HARTZEKO PROZESUETAN | | | | | | | | | | | |
| Entzun, eta kontuan hartzen gaituzte | 17 | 44 | 31 | 40 | 31 | 31 | 29 | 67 | 39 | 20 | |
| Entzun, eta batzuetan kontuan hartzen gaituzte..... | 83 | 48 | 43 | 0 | 54 | 54 | 63 | 33 | 46 | 65 | |
| Entzun bai, baina ez gaituzte kontuan hartzen | 0 | 7 | 11 | 20 | 8 | 8 | 8 | 0 | 6 | 15 | |
| ED/EE | 0 | 0 | 14 | 40 | 8 | 8 | 0 | 0 | 9 | 0 | |
| Guztira, ehunekotan..... | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| Guztizko osoa | 12 | 27 | 35 | 5 | 26 | 13 | 24 | 6 | 54 | 20 | |

E. EKIPAMENDU ETA INSTALAZIOEN KALITATEA

1. Banakako esku-hartze saioak aurrera eramateko bulegoa
2. Arreta-modalitateak mankomunatatuko eta ez mankomunatatuko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan
3. Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen kokalekua udalerrietan
4. Esku-hartze prozesua eta irisgarritasuna EAeko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan
5. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: oztopo fisikoak
6. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: komunikazio-oztopoak
7. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: hizkuntza
8. Ematen den zerbitzuaren balioztapen orokorra, kokalekuari, irisgarritasunari, eta pribatutasunaren errespetuari dagokienez: ikuspegi orokorra
9. Tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeentzako arretaren irisgarritasuna EAeko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan

1. Banakako esku-hartze saioak aurrera eramateko bulegoa

Nolakoa da bulegoa?



- EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzu gehienetan, bulego independenteetan ematen zaie arreta etxeko tratu txarren biktima diren emakumeei.
- Kasuen % 5ean soilik adierazi da, tratu txarren biktima diren emakumeak konfidentzialtasun-bermerik gabe artatzen direla.

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| BULEGO MOTA | | | | | | | | | | | |
| Independentea | 88 | 83 | 90 | 89 | 80 | 84 | 77 | 96 | 100 | 91 | 80 |
| Ez bereizita, baina intimitatea du | 7 | 17 | 7 | 3 | 20 | 8 | 8 | 4 | 0 | 2 | 20 |
| Ez bereizita, eta inimitaterik gabea | 5 | 0 | 3 | 9 | 0 | 8 | 15 | 0 | 0 | 7 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 76 | 12 | 29 | 35 | 5 | 25 | 13 | 27 | 6 | 56 | 20 |

2. Arreta-modalitateak mankomunatatuko eta ez mankomunatatuko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan

Zenbat egunez eta zer ordutegirekin eskaintzen da arreta Lehen Mailako Arreta Zerbitzuan?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | |
|----------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M |
| ARRETA EGUNAK | | | | | | | | | |
| Astean behin | 5 | 33 | 0 | 7 | 25 | 7 | 9 | 0 | 0 |
| Astean bitan | 12 | 0 | 13 | 13 | 50 | 13 | 18 | 5 | 0 |
| Astean hirutan | 12 | 0 | 8 | 17 | 0 | 13 | 27 | 10 | 0 |
| Astean lau egunetan | 11 | 0 | 13 | 10 | 25 | 20 | 0 | 10 | 0 |
| Astean bost egunetan | 60 | 67 | 67 | 53 | 0 | 47 | 46 | 76 | 100 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Gutzizko osoa | 57 | 3 | 24 | 30 | 4 | 15 | 11 | 21 | 6 |
| ARRETA ORDUTEGIA | | | | | | | | | |
| 2 eta 4 ordu artean | 18 | 100 | 26 | 32 | 50 | 57 | 25 | 19 | 20 |
| 4 eta 6 ordu artean..... | 16 | 0 | 35 | 26 | 0 | 21 | 42 | 29 | 40 |
| 6 ordutik gora..... | 22 | 0 | 39 | 42 | 50 | 21 | 33 | 52 | 40 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Gutzizko osoa..... | 100 | 2 | 23 | 31 | 4 | 14 | 12 | 21 | 5 |

- Aztertutako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 60k asteko bost lanegunetan ematen die arreta tratu txarren biktima diren emakumeei. Gainerako aukerei dagokienez (astean bi, hiru eta lau egun), portzentajeak % 10aren ingurukoak dira. % 5ek, berriz, arreta astean behin ematen duela adierazi du.
- Emakumeak artatzen diren egunetan, arreta-orduen batez bestekoa 5,4 ordukoa da.

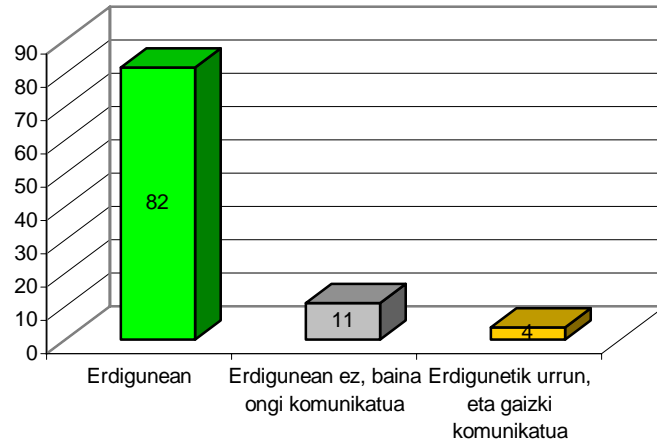
Zer arreta-modalitate eskaintzen da mankomunitatean?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M |
| MANKOMUNITATEETAKO ARRETA MOLDEAK | | | | | | | | | |
| Langile bat mugitzen da | 67 | 89 | 17 | 100 | 100 | 100 | 0 | 14 | 0 |
| Talde mugitzen da | 28 | 11 | 67 | 0 | 0 | 0 | 0 | 71 | 0 |
| Talde dago udalerrri nagusian..... | 6 | 0 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Gutzizko osoa | 18 | 9 | 6 | 3 | 1 | 10 | 0 | 7 | 0 |

- Mankomunatatuko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 67tan, gizarte-langilea mankomunitateko udalerrietara mugitzen da. Kasuen % 28an, talde guztia mugitu, eta herrietara joaten da. Zentroen % 6an, berriz, profesionalen taldea mankomunitateko udalerrri nagusian dago, eta erabiltzaileak dira mugitu egiten direnak.
- Gipuzkoako zentro guztietan, eta Arabako gehienetan, gizarte-langilea mankomunitateko udalerrietara joaten da. Bizkaian, aldiz, ohikoagoa da talde osoa udalerrietara mugitzea.

3. Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen kokalekua udalerrietan

Zure ustez, nola kokatua dago Lehen Mailako Arreta Zerbitzua?



- Lehen Mailako Arreta Zerbitzu gehienak erdigunean daude. % 11, aldiz, erdigunean kokatua ez badago ere, komunikazio-sistema ona du. Gainerako zentroak (kopuru txikia dira, estatistikari dagokionez) ez daude erdigunean, eta komunikazio-sistema txarra dute.
- Gipuzkoako eta Arabako oinarrizko gizarte-zerbitzuak dira kokalekurik onena dutenak. Aitzitik, Bizkaiko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen % 8 ez dago erdigunean, eta gaizki komunikatua dago.

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M |
| ARRETA ZENTROEN KOKALEKUA | | | | | | | | | |
| Erdigunean | 82 | 100 | 67 | 93 | 67 | 77 | 92 | 91 | 50 |
| Erdigunean ez, baina ongi komunikatua | 11 | 0 | 21 | 4 | 0 | 8 | 8 | 10 | 33 |
| Erdigunean ez, eta gaizki komunikatua | 4 | 0 | 8 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 17 |
| Bestelako aukerak | 4 | 0 | 4 | 4 | 33 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 55 | 3 | 24 | 28 | 3 | 13 | 12 | 21 | 6 |

4. Gizarte-zerbitzuen esku-hartze prozesua eta irisgarritasuna

Zer neurriraino da zaila erabiltzailearentzat esku-hartze prozesuarekin jarraitzea honako baldintza hauetan?

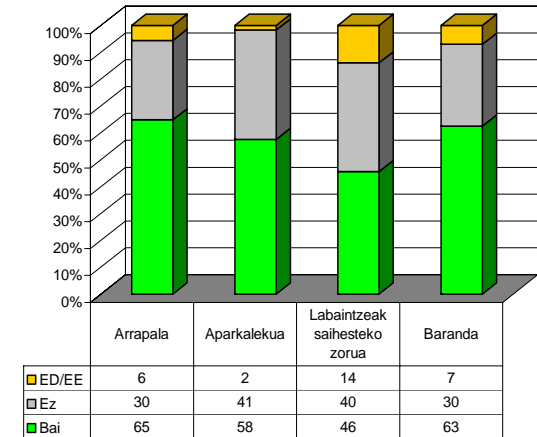
| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| UDALERRIAN BERTAN BIZI DENEAN | | | | | | | | | | | |
| Oso zaila | 20 | 38 | 13 | 17 | 0 | 27 | 0 | 20 | 0 | 18 | 23 |
| Ez oso zaila | 51 | 38 | 60 | 50 | 0 | 47 | 67 | 47 | 100 | 55 | 46 |
| Batere zaila | 29 | 25 | 27 | 33 | 0 | 27 | 33 | 33 | 0 | 27 | 31 |
| Guztira, ehunekotan . | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 35 | 8 | 15 | 12 | 0 | 15 | 3 | 15 | 2 | 22 | 13 |
| UDALERRITIK KANPO BIDALTZEN DENEAN | | | | | | | | | | | |
| Oso zaila | 66 | 71 | 75 | 54 | 0 | 64 | 67 | 62 | 100 | 70 | 58 |
| Ez oso zaila | 31 | 29 | 25 | 39 | 0 | 36 | 0 | 39 | 0 | 25 | 42 |
| Batere zaila | 3 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 33 | 0 | 0 | 5 | 0 |
| Guztira, ehunekotan . | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 32 | 7 | 12 | 13 | 0 | 14 | 3 | 13 | 2 | 20 | 12 |
| ARRETA ONDOKO UDALERRI MANKOMUNATUAN EMATEN DENEAN | | | | | | | | | | | |
| Oso zaila | 23 | 17 | 20 | 33 | 0 | 25 | 0 | 17 | 50 | 30 | 17 |
| Ez oso zaila | 68 | 83 | 70 | 50 | 0 | 75 | 50 | 67 | 50 | 60 | 75 |
| Batere zaila | 9 | 0 | 10 | 17 | 0 | 0 | 50 | 17 | 0 | 10 | 8 |
| Guztira, ehunekotan . | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 22 | 6 | 10 | 6 | 0 | 12 | 2 | 6 | 2 | 10 | 12 |
| ZERBITZU ESPEZIALIZATURA BIDALTZEN DENEAN | | | | | | | | | | | |
| Oso zaila | 32 | 71 | 29 | 15 | 0 | 43 | 67 | 20 | 0 | 15 | 57 |
| Ez oso zaila | 62 | 29 | 71 | 69 | 0 | 57 | 0 | 73 | 100 | 75 | 43 |
| Batere zaila | 6 | 0 | 0 | 15 | 0 | 0 | 33 | 7 | 0 | 10 | 0 |
| Guztira, ehunekotan . | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 34 | 7 | 14 | 13 | 0 | 14 | 3 | 15 | 2 | 20 | 14 |

- Elkarrizketatuko hamar pertsonatik bik soilik deritzo desegokia esku-hartze prozesuarentzat, emakumeen bizitokia eta Lehen Mailako Arreta Zerbitzuaren kokalekua udalerrri berean egoteari.
- Inkesta erantzun duten pertsonen % 66k uste du baliabideak ohiko bizitokitik urrun egoteak eragin handia izan dezakeela esku-hartzearekin jarraitzeari dagokionez.
- Elkarrizketatuko pertsonen % 23k soilik uste du tratamendu-prozesuari modu nabarmenen eragin diezaikeela emakumeek bizitokitik kanpoko beste udalerrri batean dagoen gizarte-zerbitzu mankomunatura jo behar izateak.
- Gizarte-zerbitzu espezializatuak hiriburuetan kokatuta egon ohi dira, hots, Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak dauden udalerrrietatik kanpo. Halaber, esku-hartze horietan beste profesional batzuek parte hartzen dute. Dena den, hiru pertsonatik batek bakarrik uste du horrek eragin handia duela tratamendua bertan behera uzteko erabakian.

5. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: oztopo fisikoak

Esango zenidake, mesedez, zentroan baduzuen...?

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|-------------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ARRAPALA | | | | | | | | | | | |
| Bai | 65 | 64 | 73 | 57 | 50 | 47 | 83 | 74 | 75 | 74 | 44 |
| Ez | 30 | 36 | 27 | 29 | 50 | 42 | 17 | 22 | 25 | 21 | 50 |
| ED/EE | 6 | 0 | 0 | 14 | 0 | 11 | 0 | 4 | 0 | 5 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa..... | 54 | 11 | 22 | 21 | 2 | 19 | 6 | 23 | 4 | 38 | 16 |
| APARKATZEKO PLAZA BEREZIA | | | | | | | | | | | |
| Bai | 58 | 58 | 56 | 59 | 100 | 46 | 50 | 64 | 75 | 58 | 58 |
| Ez | 41 | 42 | 44 | 36 | 0 | 50 | 50 | 36 | 25 | 40 | 42 |
| ED/EE | 2 | 0 | 0 | 5 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa..... | 59 | 12 | 25 | 22 | 2 | 22 | 6 | 25 | 4 | 40 | 19 |
| LABAINTZEAK SAIHESTEKO ZORUA | | | | | | | | | | | |
| Bai | 46 | 46 | 57 | 33 | 100 | 41 | 50 | 44 | 50 | 50 | 37 |
| Ez | 40 | 39 | 35 | 48 | 0 | 41 | 25 | 44 | 50 | 34 | 53 |
| ED/EE | 14 | 15 | 9 | 19 | 0 | 18 | 25 | 12 | 0 | 16 | 11 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa..... | 57 | 13 | 23 | 21 | 2 | 22 | 4 | 25 | 4 | 38 | 19 |
| BARANDA | | | | | | | | | | | |
| Bai | 63 | 73 | 74 | 46 | 50 | 55 | 40 | 72 | 75 | 59 | 71 |
| Ez | 30 | 27 | 22 | 41 | 50 | 35 | 60 | 20 | 25 | 31 | 29 |
| ED/EE | 7 | 0 | 4 | 14 | 0 | 10 | 0 | 8 | 0 | 10 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa..... | 56 | 11 | 23 | 22 | 2 | 20 | 5 | 25 | 4 | 39 | 17 |
| BESTELAKOAK | | | | | | | | | | | |
| Bai | 100 | 100 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 |
| Ez | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ED/EE | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa..... | 7 | 1 | 2 | 4 | 0 | 4 | 1 | 2 | 0 | 5 | 2 |

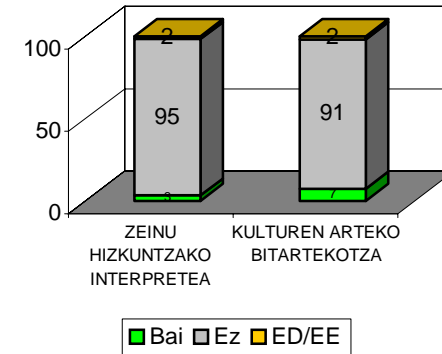


- Bizkaia da arrapala duten zentroyen kopuru handiena duen herrialdea.
- Hiru lurraldeetako hamar zentroytik seik mugikortasun gutxitua duten pertsonentzako aparkaleku-plaza dute.
- Labaintzeak saihesteko zoruari dagokionez, Gipuzkoako Lehen Mailako Arreta Zentroyen % 33k, Arabako % 46k eta Bizkaiko % 57k du.
- Baranda du Bizkaiko Lehen Mailako Arreta Zentroyen % 74k, Arabako % 78k eta Gipuzkoako % 46k.

6. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: komunikazio-oztopoak

Esango zenidake, mesedez, zentroan baduzuen...?

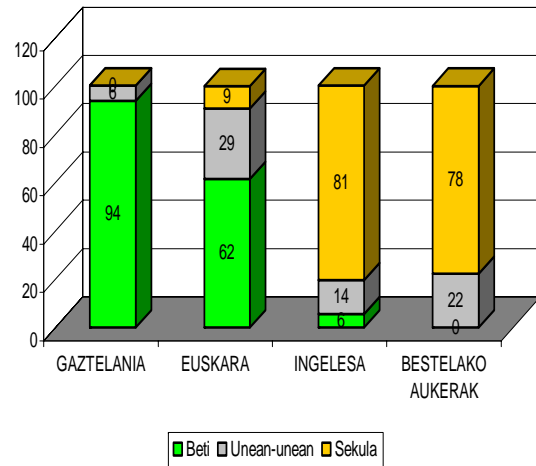
| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--------------------------------------|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ZEINU HIZKUNTZAKO INTERPRETEA | | | | | | | | | | | |
| Bai | 3 | 8 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 25 | 5 | 0 |
| Ez | 95 | 92 | 96 | 96 | 100 | 96 | 100 | 96 | 75 | 92 | 100 |
| ED/EE | 2 | 0 | 0 | 5 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 58 | 13 | 23 | 22 | 2 | 22 | 6 | 24 | 4 | 39 | 19 |
| KULTUREN ARTEKO BITARTEKOTZA | | | | | | | | | | | |
| Bai | 7 | 9 | 5 | 10 | 0 | 0 | 0 | 9 | 50 | 11 | 0 |
| Ez | 91 | 91 | 91 | 91 | 100 | 100 | 100 | 87 | 50 | 89 | 94 |
| ED/EE | 2 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 54 | 11 | 22 | 21 | 2 | 20 | 5 | 23 | 4 | 37 | 17 |



- Aztertutako zentroyen % 2k soilik ditu zeinu-hizkuntza erabiltzen dakiten langileak.
- Aztertutako zentroyen % 7k eskaintzen du kulturen arteko bitartekaritza. Zentro horietako gehienak 50.000 biztanletik gorako udalerrietan daude, hots, etorkin gehiago bizi diren eremuetan.

7. Irisgarritasuna eta oztopoak Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan: hizkuntza

Zer hizkuntzatan dago bermatuta arreta?

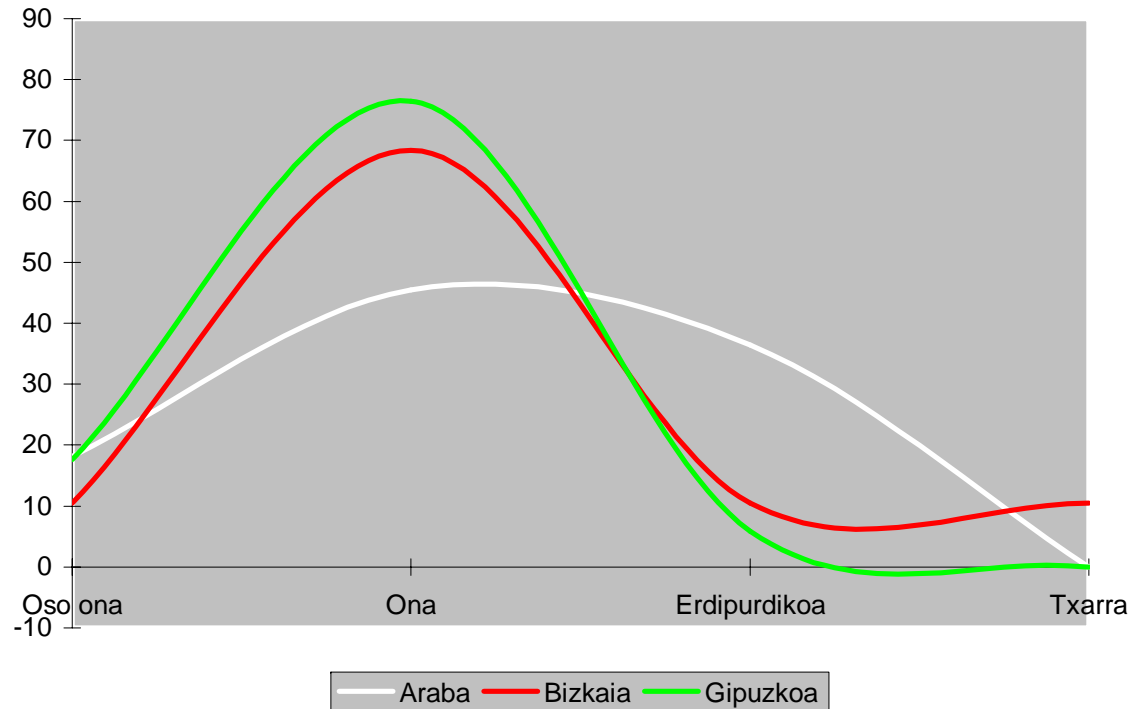


| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|--|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ARRETA GAZTELANIAZ BERMATUTA DAGO | | | | | | | | | | | |
| Beti | 94 | 100 | 100 | 85 | 67 | 92 | 86 | 100 | 100 | 96 | 90 |
| Unean-unean..... | 6 | 0 | 0 | 15 | 33 | 8 | 14 | 0 | 0 | 5 | 10 |
| Ez | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Guztira, ehunekotan... | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 64 | 13 | 25 | 26 | 3 | 25 | 7 | 25 | 4 | 44 | 20 |
| ARRETA EUSKARAZ BERMATUTA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 62 | 8 | 52 | 96 | 67 | 58 | 57 | 68 | 50 | 68 | 48 |
| Unean-unean..... | 29 | 54 | 44 | 4 | 33 | 23 | 43 | 28 | 50 | 30 | 29 |
| Ez | 9 | 39 | 4 | 0 | 0 | 19 | 0 | 4 | 0 | 2 | 24 |
| Guztira, ehunekotan... | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 65 | 13 | 25 | 27 | 3 | 26 | 7 | 25 | 4 | 44 | 21 |
| ARRETA INGELESEZ BERMATUTA | | | | | | | | | | | |
| Beti | 6 | 0 | 8 | 6 | 0 | 0 | 0 | 13 | 0 | 4 | 8 |
| Unean-unean..... | 14 | 13 | 17 | 13 | 0 | 7 | 0 | 19 | 33 | 17 | 8 |
| Ez | 81 | 88 | 75 | 81 | 100 | 93 | 100 | 69 | 67 | 79 | 83 |
| Guztira, ehunekotan... | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 36 | 8 | 12 | 16 | 1 | 14 | 2 | 16 | 3 | 24 | 12 |
| BESTELAKO AUKERAK | | | | | | | | | | | |
| Beti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Unean-unean..... | 22 | 33 | 0 | 20 | 0 | 25 | 0 | 25 | 0 | 17 | 33 |
| Ez | 78 | 67 | 100 | 80 | 100 | 75 | 0 | 75 | 0 | 83 | 67 |
| Guztira, ehunekotan... | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 9 | 3 | 1 | 5 | 1 | 4 | 0 | 4 | 0 | 6 | 3 |

- Hamar zentrotik seietan bermatuta dago uneoro euskarazko arreta.
- Zentroen % 29k euskarazko arreta ematen du unean-unean, eta % 9k ez du euskarazko arreta bermatzen.
- Datuak lurraldeen arabera aztertuta, ikusi da Arabako zentroen % 39k eta Bizkaiko % 4k ezin duela arreta euskaraz sekula eman.

8. Ematen den zerbitzuen balioztapen orokorra, kokalekuari, irisgarritasunari, eta pribatutasunaren errespetuari dagokienez: ikuspegi orokorra

Baliozta dezakezu ematen duzuen zerbitzua modu orokorrean, kokalekua, irisgarritasuna eta pribatutasuna kontuan hartuta?



- Inkesta egin duten pertsonen balioztapen orokor ona egin dute Lehen Mailako Arreta Zentroen kokalekuari, irisgarritasunari eta pribatutasunari dagokienez.
- % 15ek oso ona iritzi dio, % 67k ona, % 15ek erdipurdikoa, eta % 4k soilik (bi unitate, aztertutako guztien artean) txarra.
- Gipuzkoako zentroak dira instalazioen kokalekuari, irisgarritasunari eta pribatutasunari dagokienez balioztapen positiboena egin dutenak.

| | Guztira | LLHH | | | BIZTANLEAK | | | | | EGITURA | |
|---|---------|-------|---------|----------|------------|-------|--------|---------|------|---------|-------|
| | | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | UDAL. | MANK. |
| ZERBITZUAREN BALIOZTAPEN OROKORRA, KOKALEKUARI, IRISGARRITASUNARI ETA INTIMITATEARI DAGOKIENEZ | | | | | | | | | | | |
| Oso ona | 15 | 18 | 11 | 18 | 0 | 6 | 20 | 20 | 25 | 23 | 0 |
| Ona | 66 | 46 | 68 | 77 | 100 | 65 | 60 | 70 | 50 | 63 | 71 |
| Erdipurdikoa | 15 | 36 | 11 | 6 | 0 | 29 | 0 | 5 | 25 | 10 | 24 |
| Txarra..... | 4 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | 20 | 5 | 0 | 3 | 6 |
| Guztira, ehunekotan | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Guztizko osoa | 47 | 11 | 19 | 17 | 1 | 17 | 5 | 20 | 4 | 30 | 17 |

9. Tratu txarrak pairatzen dituzten emakumeentzako arretaren irisgarritasuna EAEko Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan

Ekipamenduen kalitatearen balioztapena irisgarritasunari dagokionez

Oztopo arkitektonikoak kentzeko elementu guztiak dituzten zentzuen kopurua

| | Osoa | % |
|---------------------|------|-----|
| Araba | 4 | 24 |
| Bizkaia | 9 | 53 |
| Gipuzkoa | 4 | 24 |
| Guztira, ehunekotan | - | 100 |
| N (Guztizko osoa) | 17 | - |

Oztopo fisikoei dagokienez: Zentzuen % 21ek soilik ditu mugikortasun gutxitua duten pertsonei Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan egoteko edo haietara iristeko oztopo arkitektonikoak kentzen dizkieten elementu guztiak.

Arreta euskaraz eta gaztelaniaz bermatuta duten zentzuen kopurua

| | Osoa | % |
|---------------------|------|-----|
| Araba | 1 | 3 |
| Bizkaia | 13 | 36 |
| Gipuzkoa | 22 | 61 |
| Guztira, ehunekotan | - | 100 |
| N (Guztizko osoa) | 36 | - |

Komunikazio-oztopoei dagokienez: Aztertutako zentro guztien artean, batek soilik betetzen ditu honako baldintza hauek: arreta euskaraz eta gaztelaniaz bermatzea uneoro; eta lan-taldean zeinu-hizkuntza menderatzen duen pertsona bat eta kulturen arteko bitartekaritza egiten duen pertsona bat izatea. Arreta euskaraz eta gaztelaniaz uneoro bermatuta duten zentzuen portzentajea % 43 da.

Oztopo fisikoei eta komunikazio-oztopoei dagokienez: azterketan, ez dago aipatutako elementu guztiak, oztopo fisikoak kentzeari (sarbide-arrapala, baranda, labaintzeak saihesteko zorua, aparkatzeko plaza) eta komunikazio-arazoei aurre egiteari (arreta euskaraz eta gaztelaniaz bermatzea, zeinu-hizkuntzako interpretea, eta kulturen arteko bitartekaritzako profesionalak) lotutakoak, dituen zentrorik.

- Kokalekuari eta arreta-egunei dagokien kalitatea: **ONA**
- Ordutegiei dagokien kalitatea: **HOBETZEKE** (arreta goizez bakarrik ematen da)
- Oztopo arkitektonikoei dagokien kalitatea: **HOBETZEKE**
- Arreta elebidunaren inguruko kalitatea: **NORMALA** (oso modu irregularrean banatuta dago)
- Komunikazio-oztopoei dagokien kalitatea: **TXIKIA**

IV. ZATIA. IKERLANAREN ONDORIOAK

Zati honetako lehenengo atalean, erakundeetako ordezkariak eta gizarte-langileak gizarte-zerbitzuen antolakuntzaren inguruan eta tratu txarren egoerei ematen zaien arretaren inguruan duten iritzia azaltzen da. Balioztapen hori lurraldeka bereizita aurkeztu da, lurralde bakoitzaren berezitasunak nabarmentze aldera.

Jarraian, *Esku-hartzearen eraginkortasuna balioztatzea* izenburua duen atalean, gizarte-harretako zerbitzuen erabiltzaile izan diren, eta batzuetan, oraindik diren, tratu txarren biktimen ekarpenak jaso dira.

Azkenik, zati honi, eta, oro har, txostenari bukaera emateko, ikerlanaren emaitzen harira sortutako gomendioen proposamena egin da.

1. ARRETA SISTEMA BALIOZTATZEA

Tratu txarrak jasaten dituzten emakumeei arreta emateko zerbitzu espezializatuen eredia oso desberdina da lurralde bakoitzean. Egia da, ezartzen den eredia dagokion lurraldearen ezaugarri fisiko eta soziodemografikoen arabera dela. Hala ere, egungo ereduak aztertuta, ikus daitezke, arazoaren inguruko ikusmoldeak, gizarte-zerbitzu espezifikoen definizioak, eta erakundearen zereginak ere funtsezkoak direla, arazoari erantzuna emateko baliabide eta kudeaketa-molde egokienak, eta lurraldearen ezaugarri hobekien egokitzen zaizkienak hautatzeko orduan.

Hainbat ikuspuntu azter daitezke aurkeztutako lurralde-ereduak ebaluatzeko. Ikuspuntu horietako bat foru-erakunde bakoitzean elkarrizketatutako pertsona da. Zerbitzu espezializatu diren aldetik, baliatzen duten erantzun-politikaren inguruan duten iritzia jaso dugu. Bestalde, udalerrietako gizarte-laneko profesionalen eta gizarte-arretaren kudeaketaz arduratzen diren pertsonen ekarpenak bildu ditugu. Azken finean, horiek dira laguntza eskatzen duten tratu txarren emakumezko biktimei erantzuteko konponbideak artikulatu behar dituztenak.

Jarraian, bada, balioztapen horiek azalduko ditugu. Halaber, lurralde bakoitzean bildutako informazioa, eta ekarpenen jatorria bereizi ditugu. Lurralde bakoitzari dagokion balioztapena osatzeko, hainbat iritziren eta egindako lan osoaren harira sortutako hobekuntza-proposamen batzuk bildu dira.

ARABA

Arabako Foru Aldundian elkarrizketatutako pertsonak pozik daude erakunde horrek duen zereginarekin, eta hori lortzeko baliatzen dituen baliabideekin. Etorkizunera begira, abegi-

baliabideak askotariko arazoak dituzten pertsoneri egokitu behar zaizkiela uste dute. Izan ere, egungo baliabideek ez diete haien beharrei erantzuten.

Zuzeneko arretan diharduten profesionalen balioztapenei dagokionez, eta aztertutako arreta foru-erakundeak ematen duena dela kontuan hartuta, 20.000 biztanletik beherako udalerriek balioztapen positiboa egin dute. Udalerrri edo eskualde horiek eta Foru Aldundiak batera lan egiten dute, eta toki- edo eskualde erakundeek eta foru-erakundeak lan-talde koordinatu eta eraginkor bakarra osatzen dutela jotzen da.

Honako hobetze-proposamen hauek jaso dira bildutako ekarpenen artean:

- Biktimaren Arreta Zerbitzuaren zereginak eta harremanak hobeto definitzea, gizarte-zerbitzuetatik iristen ez diren emakumeei larrialdiko arreta emateari dagokionez.
- Hiriburuan erroldaturik ez diren emakumeei ibilbidea erraztea Gasteizko Udalera jotzen dutenean. Zailtasunak Udala Foru Aldundietarako sarbide gisa jarduten ez delako sortzen dira. Bi erakundeen antolamendu-moldeak desberdinak dira, eta horrek zailtasunak sor ditzake. Batetik, Gasteizko Udaleko arreta eta bideratzeak zentralizazio administratiboaren printzipioan oinarritzen dira. Horrek esan nahi du, informazioa bertikalean dabilela, koordinazioaren arduradunarengandik gizarte-langileengana, edo alderantziz. Aitzitik, Arabako Foru Aldundian, landaguneetako gizarte-langileak erreferentziazko pertsonak dira; zuzenean jartzen dira harremanetan baliabide espezializatuekin, eta bideratzeak eta dagozkion kudeatzeak egiteaz arduratzen dira. Desberdintasuna kasuaz arduratzen den gizarte-langileak duen zeregin zentralizatzaileari ematen zaion garrantzian dago. Landa-udalerrietako gizarte-langileek bere gain hartzen dute beste entitate eta erakundeekin egin beharreko koordinazioaren erantzukizuna, eta Gizarte Ongizaterako Foru Erakunde koordintzaileari horren berri ematen diote. Gasteizko Udaleko egitura, aldiz, bertikalagoa da, eta koordinazioaren arduradunak kasua daraman gizarte-langilearekin egin beharreko komunikazioak eta jarduerak zentralizatzen ditu.
- Erakunde bakoitzaren parte-hartzea eta ordezkaritza aztertzea eta hobetzea egun diren foroetan. Arabako lurraldearen berezitasun nagusia da Gasteiz hiriburuan Arabako gainerako zatian baino pertsona gehiago bizi direla. Horrek, bada, garrantzia kentzen dio foru-erakundeak duen udalaz gaindiko zereginari. Esan daiteke, Gasteiz eta Arabako Foru Aldundia Arabako Lurralde Historikoaren osoko ikuspegi baten bi erdiak direla, eta bata ezin dela bestea gabe ulertu. Dena den, erakundeen logikak lurraldea foru-erakundeek ordezkari dezaten eskatzen du. Halaber, udalek beren ahotsa entzunarazteko baliabideak ez dute Euskadiko hiru hiriburuek, beren zentraltasuna eta biztanle-kopurua direla medio, eskatzen duten arintasunarekin funtzionatzen, eta ez zaie merezi duten garrantzia ematen.

Zerbitzu espezializatuaren kontzeptuak eta Arabako Foru Aldundiak esparru horretan duen zereginak erantzukizuna eskatzen du gabeziak estaltzeari eta sistemak funtziona dezan egin beharreko ahaleginak areagotzeari dagokionez. Horiek horrela, Arabako Foru Aldundian elkarrizketatutakoek uste dute legea eta legearen espiritua betetzen dituztela. Dena den, hobekuntzak egin behar direla adierazi dute, ikuskaritza-zerbitzuei dagokienez; eta mendekotasun bikoitza edo askotariko arazoak dituzten emakumeei harrera egiteko pisua sortu behar dela gehitu dute.

BIZKAIA

Bizkaiko Foru Aldundian elkarrizketatu ditugun pertsonak balioztapen positiboa egin dute. Zehazki, egindako ahalegina, sortutako programa berriak, eta laguntza behar duten emakume guztiei ematen zaien berehalako laguntza eraginkorra balioetsi dituzte. Ematen den arretaren indarguneak malgutasuna, eredu arazo berriei egokitzea eta baliabideen eskaintza zabala dira; hau da, egiten den lana eta prestazioen katalogoa dira gehien balioetsitako alderdiak. Halaber, Aldundiko ordezkariak adierazi dute egungo ereduak bigarren mailako zerbitzu bihurtu duela Bizkaiko Foru Aldundia, eta udalerriek zerbitzu hori ez dutenean, edo edukita ere, erabiltzen ez dutenean jardun behar duela. Egoera horrek, bada, zailtasunak eta konplexutasun osagarriak sortzen ditu. Ondorioak dira, nagusiki, foru-zerbitzua jendez gainezka dagoela, eta zerbitzu espezializatuak, sarritan, lehen mailako arreta-zerbitzuen lana egin behar dutela. Hala, bada, ez dute astirik haien zeregin nagusiari heltzeko. Zeregin hori udalaz gaindiko erakunde gisa jardutea da, ikuspegi globalagoa lagun, lurraldearen beharrei eta tratu txarren biktima diren emakumeen taldeari erantzuteko konponbide koherenteak artikulatze aldera.

Profesionalen taldeko balioztapenak udalerraren tamainaren eta eskuragarri diren berezko baliabideen araberakoak dira. Hiriburuko profesionalek kezka aipatu dituzte. Izan ere, Bilboko Udalak han erroldaturik dauden emakume gehien kasuak bere gain hartzen ditu, baina bereziki larriak diren kasu batzuk ditu, bere baliabideen gaitasuna gainditzen dutenak. Hala, bada, kasu horiek lurralde-izaerako zentro espezializatuetan artatu beharko lirakeela uste dute. Larrialdiak artatzen ez dituzten, eta baliabide espezifikokoak abian jartzea aurreikusten ez duten 20.000 biztanletik gorako udalerriek irudipena dute, foru-erakundeak modu kritikoa eskaintzen diela arreta beren udalerrietako kasuei. Izan ere, susmoa dute Aldundiak haien biztanle-kopuruagatik dagokien erantzukizuna betetzen ez dutela uste duela. Beste kasu batzuetan, baliabide batzuen egokitasun eza; distantzia; prozesua modu estuagoan kontrolatu beharra eta abar moduko arazoak direla medio, udalerriek eta mankomunitateek berezko baliabideak sortu dituzte. Horrela, baliabide andana sortu dira, eta ondoan diren udalerrien arteko koordinazioa handitzea, eta sortzen diren beharrei erantzuteko gaitasuna hobetzea eskatzen dute.

Egindako elkarrizketetako ekarpenetan, honako jarraibide hauek jaso dira:

- Abegi egiteko, larrialdiko, eta egonaldi ertain edo luzeetarako baliabide espezializaturik ez duten 20.000 biztanletik gorako udalerrien eta Bizkaiko Foru Aldundiaren arteko koordinazioa hobetzea, eta harreman horretako zereginak zehaztea. Aldundiak uste du, bitartekoak eta biztanle askoren erantzukizuna duten udalerrri handiek ostatuaren alorreko oinarrizko zerbitzuak sortu behar dituztela. Dena den, onartu egiten du, sistemaren diseinuak berak eta Aldundiak eta udalek sinatutako akordioek horiek ez sortzeko aukera ematen dietela. Gizarte-langileek, berriz, berezko baliabideak ez dituztenean, edo udalaren baliabideak egokiak edo nahikoa ez direla irizten diotenean, kasuak Aldundiko baliabideetara bideratzen dituzte. Hala, bada, koordinazioa hobetuko balitz, lan hori ere erraztuko litzateke.
- Halaber, Bizkaiko Foru Aldundiaren eta Bilboko Udalaren arteko koordinazio hobetzea, eta erakunde bakoitzaren zereginak argitzea proposatu da, egoera zehatzetan, eta, bereziki, askotariko arazoak dituzten emakumeei, tratu txarren biktima direnean ematen zaien arretan egun dauden zailtasunak gainditze aldera. Foru Aldundiaren zeregina hainbat modutan balioztatzen da, ikuspegiaren arabera. Aldundiak berak, esaterako, uste du zuzeneko arretaz arduratu behar duenez, oinarrizko zerbitzu gisa jardutera behartuta dagoela. Hala, bada, zeregin asko ditu, eta horrek bere benetako zereginari heltzea galarazten dio. Zeregin hori taldeari erantzunak emateko udalaz gaindiko diseinu estrategikoa garatzean datza. Bestalde, errealitateak berak eta sortzen diren aldaketek ere Bizkaiko Foru Aldundiak eskaintzen dituen zerbitzu espezializatuari eragiten diete. Emakumeen talde jakin bat artatzen du. Beste arazo gehigarriak ere badituzten indarkeriaren biktimak dira, ez dute lagunduko dien gizarte-sararik, eta hondatze- eta mendekotasun-maila handiko emakumeak izan ohi dira.
- Udalerrien eta Foru Aldundiaren arteko koordinazioa hobetzea eta arintzea ezinbestekoa dela aipatu da behin eta berriz. Bizkaia da tratu txarren kasuetan jarduteko protokolo gehien prestatu dituen lurraldea. Galdeketerari erantzun dioten gizarte-langileek protokolo horien erabilgarritasuna balioetsi dute. Halaber, adierazi dute, Foru Aldundiak, lurraldearen esparruan dagokion gidaritza aktiboko rola baliatuta, topaketak antolatu beharko litzuzkeela. Halaber, adierazi dute, gaia oso konplexua dela, eta ezingo dela erantzun errazik eman epe laburrera.

GIPUZKOA

Gipuzkoako Foru Aldundian elkarrizketatuko pertsonak adierazi dute beretzat eraginkortasuna ereduaren izaerak, hots, ezarritako eskumenak zehatz-mehatz betetzeak islatzen duela. Hau da, ez dute bere gain hartzen arauetan ezarrita egon gabe ere, lurralde-erakundearen udalaz gaindiko ikuspegi estrategikoan txerta litekeen ekimenik. Hain zuzen, estuki betetzen dute Bizkaiko ereduaren zailtasuna dena, hau da: erakunde bakoitzak

dagozkion eskumenak bere egiteko duen beharra. Halaber, uko egiten diote kontrolerako erakunde izateari, edo arreta-sarea modu egokian funtzionatzen duela bermatzeaz arduratu behar duen erakunde izateari. Zalantzarik gabe, planteamendu iraultzailea da hori, nagusi den gizarte-zerbitzuen ereduaren oinarria besteek aurrera eramaten ez dituzten zereginak eta baliabideak txintik esan gabe onartzean datza-eta.

Gipuzkoan elkarrizketatuko gizarte-langileen eskaera nagusia da, Foru Aldundia gehiago inplikatu behar dela tratu txarren biktimei modu eskusiboan abegi egiteko baliabidea duten udalerrien eskaerei erantzuteko orduan. Halaber foru-erakundeari ahalegin handiagoa egin dezala eskatu diote, honako hauek helburu: 20.000 biztanle baino gutxiago dituzten udalerrientzako baliabideak sortzea; arreta integraleko zentroa sortzea; laguntza juridikoa ematen duen zerbitzua hobetzea; abegi-baliabideen arloko erantzun koordinatua ematea lurralde osoan; eta abar. Oro har, foru-erakundeak gidaritzan modu sendoagoan jardun beharko lukeela uste dute. Bestalde, gizarte-langile askok bat egin dute lurralde osoan eskaintzen den arreta psikologikoko baliabidea modu positiboan balioztatzeke orduan.

Gipuzkoan ezarritako ereduari, Foru Aldundia legean xedatutako eskumenak zehatz-mehatz betetzera mugatzen da, eta erakunde bakoitzak dagozkion eskumenak bere gain hartu, eta betebeharreari erantzun behar diela jotzen da. Eredu horri buruzko iritziak aldatu egiten dira elkarrizketatutako pertsonen jatorriaren arabera. Udal-esparruan jasotako hobekuntza-proposamen gehienak Foru Erakundearentzat dira. Izan ere, gehiago inplika dadila eskatu zaio, bai estrategiak diseinatzeari dagokionez, bai baliabideak aurrera eramateari dagokionez. Dena den, egungo ereduak alderdi positiboak ere badituela onartu dute. Udalerri txikiak dira Foru Aldundiaren lanaren iritzi onena dutenak.

- Egindako elkarrizketetan adierazi den premiarik larriena udalerrien eta Foru Aldundiaren arteko komunikazio- eta koordinazio-bideak ezartzea edo hobetzea da.
- Jasotako beste eskaera bat arreta juridikoa hobetu beharra da. Elkarrizketatutako pertsonak gomendatu dute, egungo baliabidea (Abokatuen Elkargoen etxeko indarkeriaren txanda bereziaren bidez ematen den arreta, Eusko Jaurlearien Justizia Sailarekin sinatutako hitzarmenarekin bat) prozesuaren aurretik arreta emateko beste baliabide batekin osatu beharko litzatekeela. Aipatutako zerbitzu hori salaketa jartzeko edo babes-agindua eskatzeko erabakia oraindik hartu ez duten emakumeentzat, baina horri buruzko informazioa nahi dutenentzat, edo harremana apurtzeko prozesua hasi nahi dutenentzat izango litzateke.
- Udal-esparruan gehien errepikatu diren hobekuntza-eskaerak harreraren gaiaren ingurukoak dira, bai larrialdikoari bai ohikoari dagokienez. Zehazki, gizarte-langile eta udal-arduradun batzuek³⁶ Foru Aldundiari proposatu diote, beste neurri batzuen artean,

³⁶ Donostia, Andoain edo Arrasate.

lurralde osorako harrera integraleko baliabidea sor dezala, eta larrialdiko arreta hobe dezala. Horrela, erasoak jasan berri duten emakumeak edo beren bizitza, eta segurtasun fisikoa eta mentala arriskuan jarriko lukeen egoeratik ihes egiteko erabaki zaila hartu berri duten emakumeak artatzeko hotel-sarea erabiltzea saihestuko litzateke.

Azkenik, tratu txarren biktimen asebetetze-maila nolakoa den aztertu behar da. Arreta hobe eskaintzen al da lurralde batzuetan?; arreta hobe eskura dauden baliabideen kopuruaren arabera da soilik?; eragina al du ematen den arretan gizarte-langileek atzematen duten udalaz gaindiko erakundearen babesa, galdeketa zaila dela iritzi dioten lana aurrera eramatean? Eragina al du erakundeen arteko koordinazioak?

Dena den, argi dagoena da lurralde bakoitzean ematen den arreta oso desberdina dela, eta askotan, lurralde barruan ere hainbat arreta-eredu dago. Egungo ereduak aztertuta, foru- eta udal-erakundeen arteko interakzioetatik sortutako lurralde-ereduak balioztatzeke orduan kontuan hartu beharreko hainbat kategoria (ez sakonak) azaleratu da.

- Baliabideen hurbiltasuna: positiboa dela uste dute, tratamenduak bertan behera utzi daitezkeen eragozteko.
- Gizarte-langilearen zeregina: onartutako gizarte-zerbitzuen eremuan kasuaren gerentzia lehenesten da, eta gizarte-langilea erreferentziazko profesional gisa jarduten da.
- Hautatzeko aukera: beharrezkotzat jotzen da, emakumeak bizi den udalerrira utzi behar duenean, edo hori gomendatzen duten bestelako arazoak daudenean.
- Baliabideak teilkatzea: araubide eza dela medio, beharrezko jasangarritasun-baldintzak ez dituzten baliabideak sortzen dira.
- Koordinazioa: Funtsezkoa da hainbat mailetako esku-hartze prozesuan, eta lehen mailako arreta-zerbitzuak eta zerbitzu espezializatuak daudenean.
- Foru Aldundiaren zeregina: Udalaz gaindiko erakundearen lehenbiziko zeregina, hain zuzen, lurralde osoan erantzun koordinatua eta eraginkorra ematen dela bermatzea da, eta hori lortzeko baliabideak eskura jartzea. Hala, bada, baliabide zehatz batzuk eskaintzetik harago dago, eta zeregin integratzailea, zentralizatzailea, estrategikoa, bermatzailea, eta globala bere egitean datza.
- Osotasuna: Tratu txarren egoerei arreta emateko ardatzetako bat parte hartzen duten erakunde guztiak, arazo-mota guztiak, eta egungo baliabide guztiak harmonizatzea ahalbidetuko duen sistema diseinatzeak eskatzen duen osotasun-printzipioa da.

| | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Hurbiltasuna | Hobetzeko | Positiboa | Positiboa |
| Lehen Mailako Arreta Zerbitzuaren zeregina | Positiboa | Hobetzeko | Positiboa |
| Hautatzea | Hobetzeko | Positiboa | Positiboa |
| Teilakatzea | Positiboa | Hobetzeko | Positiboa |
| Koordinazioa | Positiboa | Hobetzeko | Hobetzeko |
| Foru Aldundiaren zeregina | Positiboa | Hobetzeko | Hobetzeko |
| Zerbitzuaren osotasuna | Hobetzeko | Positiboa | Hobetzeko |

| | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa |
|--------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Larrialdia | Positiboa | Hobetzeko | Hobetzeko |
| Abegia | Positiboa | Positiboa | Hobetzeko |
| Laguntza psikologikoa | Positiboa | Positiboa | Positiboa |
| Aholkularitza juridikoa | Positiboa | Positiboa | Hobetzeko |
| Bestelakoak | Hobetzeko | Positiboa | Hobetzeko |

2. ESKU HARTZEAREN ERAGINKORTASUNA BALIOZTATZEA

Sarrera

Tratu txarren biktima diren emakumeak gizarte-zerbitzuetara laguntza eske iristen direnean, hainbat ezaugarri baldintzatzaille dago, eta horiek ezagutzea beharrezkoa da emakumeen eta arreta ematen dieten zerbitzuen artean sortzen den harremana aztertu ahal izateko:

- Iristen direnean, gehienetan, ez dakite zerbitzuak zer eskaintzen dien, eta, sarritan, inplikaturako erakundeekin duten lehen kontaktua da. Horregatik, ez dituzte ez administrazioaren funtzionamendua, ez haren logika, prozedurak edo berezitasunak ezagutzen. Lehen kontaktua funtsezkoa izan daiteke, emakumeei egoera hori gainditu eta prozesuarekin aurrera jarraitzea posible dela sinestarazteko.
- Zerbitzuen inguruko hainbat itxaropenekin iristen dira. Itxaropen horiek munduaz eta haiek munduan duten egoeraz duten ikuspegiaren eta hedabideetan gizarte-zerbitzuei buruz jasotzen dituzten mezu ugarien isla dira. Mezu horietan, normalean, eskaintzen diren (hainbat) baliabideei buruzko politikarien diskurtso triunfalista nagusitzen da.
- Tratu txarrak jasan dituzte, eta horrek esan nahi du egoera berezian daudela ingurunearekin duten harremanari, munduan dagokien tokia hautemateari, eta erasotzaileari, bikote-harremanari, eta beren buruei ematen dioten garrantziari dagokienez.
- Tratu txarrak ez dira soilik abiapuntu existentziala. Izan ere, ondorio zuzenak dituzte biktimen egitura psikologikoetan. Gai horretan adituek tratu txarrak, orokorrean, eta etxeko tratu txarrak, zehazki, jasan dituzten biktimei eragiten zaizkien ondorio psikologikoak deskribatu dituzte³⁷. Nagusiki, fenomenoak ulertzeko modua goitik behera aldatu duen ustea da, etxe tratu txarren artean eta emakumeen eta gizonen egiturazko desberdintasunaren artean ezarri den kausazko harreman saihestezina³⁸.
- Egoeratik irteten lagunduko dieten baliabideak behar dituzte. Izan ere, prozesuarekin hasteak aurreko egoerarekin haustea, ohiturak aldatzea, aldaketa pertsonala, denborari igarotzen uztea, eta nortasun eta bizimodu berriak sortzea eskatzen du.
- Batez ere, beren buruak berreraikitzea eskatzen du, eta erasotzaileak egin diena beren eskubiderik oinarritzkoenaren, hots, bizitzeko eskubidearen (indarkeriarik gabe bizitzeko

³⁷ Gero eta gehiago dakigu, eta gero eta hobeto teorizatu eta definitu dira honako alderdi hauek: eraso-ereduak; indarkeriaren zikloa; erasotzaileen eta biktimen profil psikologikoak; tratu txarrekin eragiten dituzten ondorio psikologikoak; biktimaren eta erasotzailearen artean ezartzen den mendekotasun emozionalaren izaera; trauma ondorengo shocka; indarkeriaren ondorioak eta beldurra epe luzera, eta abar. Ikerketa horien ondorioz, herriaren jakindurian gai horri buruz zeuden mito asko suntsitu ahal izan dira. Frogatu egin da, bada, ez dela egia, tratu txarrak hezkuntza-maila eta maila sozioekonomiko baxuko pertsonak soilik jasaten dituztela; alkohola eta drogen moduko sustantzia gehiegi kontsumitzen dituzten pertsonen berezko jokabidea dela; "natural" a dela, eta, horregatik, erazteko itxaropenik gabe jasan behar dela; emakumeen profil psikologiko masokistaren isla dela, eta, horregatik, emakumeek harremanari eusten diotela nahi dutelako, eta abar. Baina, batez ere, egiaztatu egin da, posible dela ziklo hori gainditzea, eta indarkeriarik gabeko bizitza bati heltzea.

³⁸ Berriki egindako ikerketatan, etxeko indarkeria eragin dezaketen bestelako arrazoi asko agertu dira. Arrazoi horiek zerikusi handia dute etxeko tratu txarrekin, baina kontra egiten diete orain arteko irauin duten uste askori. Bikote homosexualetan izaten den indarkerian, esaterako, genero-erolek beste modu batean jokatzen dute. Mendekotasun- eta indarkeria-harremanen eskema zabaldu, eta sexu-genero sistematik haratago doala jabetzen gara. Halaber, mendekotasun-eredu patriarkalez gain, indarkerian oinarritutako bizikidetzako egoerak sortzeko eta iraunarazteko bestelako faktoreak daudela ulertuko dugu. Gai horri buruz gehiago jakiteko, ikus Bartzelonako Unibertsitate Autonomoko Leonor Cantera Espinosaren doktore-tesia: *Más allá del género: Nuevos enfoques de nuevas dimensiones y direcciones de la violencia en la pareja*.

eskubidea) kontrako atentatua izan dela onartu behar dute. Baina horretaz jabetzeko laguntza behar dute, eta beren usteak aldatu, eta bizitza baketsua, beldurrik eta erasorik gabekoa merezi dutela, eta hori lor dezaketela ulertarazi behar zaie.

Gizarte-zerbitzuetara iristean, pertsona batekin (gizarte-langilea) eta sistema batekin (Euskadiko gizarte-zerbitzuen sistema publikoa) topo egiten dute. Hala, bada, azterlan hau, eta etxeko tratu txarren biktimek EAEko gizarte-zerbitzuei buruz duten iritziari eta egiten duten balioztapenari heltzeko modua, dimentsio bikoitz honen bidez egituratzen da:

- Batetik, erantzunaren eraginkortasuna aztertu da, hau da, kudeatutako baliabideen egokitasuna, eta jarraitutako prozesuan zehar izandako aldaketa balioztatu dira. Hitz batean, tratu txarren biktima izan diren edo diren emakumeen egoera gizarte-zerbitzuetatik igaro ondoren nola hobetu den aztertzean datza.
- Bestetik, harremanean atzemandako kalitatea aztertu da. Ez azken emaitzari lotutakoa, edo lortu denari lotutakoa —bi alderdi horiek bereiztea baldin badago— baizik eta moduari lotutakoa, hots, jarraitu den prozesuan zehar atzemandako kalitateari lotutakoa, bai arretan parte hartu duten eragileei, bai erabilitako baliabide materialei dagokienez.

Ikerlanaren emaitzak azaldu aurretik, egindako aurkikuntzak zabaltzea oztopatzen duten zailtasun metodologiko batzuk aipatuko dira. Batetik, sarreran ere aipatu den moduan, azterketan parte hartzeko ez zen nahikoa tratu txarrak jasatearekin edo jasan izanarekin. Aitzitik, beharrezkoa zen gizarte-zerbitzuek zeregin garrantzitsua bete izana esku-hartze prozesuan zehar. Bestalde, gizarte-zerbitzuek bere indarkeria jasan duten emakumeak hautatzeak emaitzak baldintza ditzakeela kontuan hartuta, tratu txarren biktimekin gizarte-zerbitzuak baliatu gabe harremanetan jartzea erabaki zen. Honen moduko ikerlanetan zailtasun nabarmenak daude, ezaugarri horiek dituzten emakumeak, eta beren esperientzia gogorarazi eta kontatzeko prest daudenak bilatzeko orduan. Halaber, emakumeok ikerlanaren helburuetarako informatzaile baliogarriak izan behar dute. Horiek horrela, ikerlan honen lehendabiziko muga azterketaren oinarria osatzen duten elkarrizketatuko pertsonen kopurua da (20³⁹).

Muga hori gainditze aldera, egun EAEn diren emakumeen bi elkarrekin, Acovidem-ekin eta Avidontedo-rekin harremanetan jarri ginen, indarkeriaren biktima izan diren emakumeekin duten esperientzia eta harremana ezagutze aldera. Horrela, gizarte-zerbitzuetako erabiltzaileek haietatik igarotzean dituzten hautemateak eta itxaropenak hobeto ezagutzeko lehen eskuko informazioa lortuko zen. Hala bada, zuzeneko elkarrizketetan jasotako informazioa, etxeko tratu txarren biktimen elkarrekin bidez lortutako, eta bigarren mailako beste iturri batzuetatik eskuratutakoa baliatuta, emakume horien ibilbideari, abiapuntuari eta helmugari buruzko txostena idatzi da, haien beharren asebetetze-maila, eta abian jarritako neurrien eraginkortasuna balioztatzea helburu.

³⁹ Elkarrizketatutako 20 pertsonetatik, 10 elkarrizketa inguruk osatzen duten txostenaren muina. Izan ere, lan honen helburua gizarte-zerbitzuen alorrean erakundeek ematen duten erantzuna ebaluatzea denez, ikerlanaren xedearekin zerikusi handiena zuten testigantzak aukeratu dira.

Halaber, kontuan hartu beharreko beste faktore bat da, tratu txarretatik indarkeriarik gabeko bizitzara daraman bidean aurrera egin duten, edo egiten ari diren emakumeentzat errealitatea ez dagoela ikerketako adierazle artifizialek erakusten duten bezain zatikatua. Haientzat, gizarte zerbitzuak, justizia, osasuna, polizia eta abar, prozesu beraren parte dira. Prozesu hori bakarra eta zatiezina da, eta euren bizitzaren zati bat da. Ikuspegi horretatik, bada, zaila da erakundeen esku-hartzearen eta bukaeran lortutako emaitzaren arteko kausa-efektu harremana modu objektiboan azaltzea. Dena den, haien ahalegina eta laguntza eskertzekoak dira. Izan ere, eskatu zaiena ez da lan erraza, ez emozioen aldetik (indarkeria-prozesua gogorazi behar dute), ez harremanen aldetik (ezezagun bati izaera pertsonaleko arazoak kontatu behar dizkio, bere bizitzako zati mingotsa eta desatsegina islatzen dutenak), ez alderdi intelektualaren aldetik (argi ez dituen xehetasunak gogoratzeko ahalegina egin behar du). Halaber, zaila da askotariko agenteen parte-hartzea duen harremaneko dinamika eta zereginak bereiztea.

Bestalde, arestian ere aipatu bezala, berriki etxeko tratu txarren biktimen bi elkarte (Acovidem Gipuzkoan, eta Avicontedo Bizkaian) sortu dira. Biktimen ordezkari eta solaskide gisa jarduten dira administrazioaren aurrean, ematen den arreta hobetzea helburu. Orain arte egin duten lan nagusia beste emakumeei jarraitu beharreko prozesuaren inguruko aholkuak ematea, eta indarkeria-egoerarekin apurtzera bultzatzea izan da. Dena den, hasiak dira, Acovidem batez ere ⁴⁰, beren burua politikaren arloan, gizartean, eta hedabideetan ezagutarazten, eta erreferentzia izaten hasi dira tratu txarrean alorrean eta erakundeek haiei ematen dieten erantzunean. Elkarte horiekin harremanetan jarri, eta haien testigantza eta gaiaren inguruan duten ezagutza jasotze aldera, bai beren esperientziari bai aholkatzen dituzten emakumeen esperientziari dagokienez, bi elkarte horietako arduradunak elkarrizketatu ditugu. Horrela, elkarteen sorrera eragin zuten baldintzak, egungo egoera, eta erakundeekin duten harremana eta haiek ematen dieten erantzuna ezagutu ahal izan dira. Gizarte-zerbitzuen esparruan, tratu txarren gaiari buruz hitz egiteko solaskide baliogarriak aurkitzeko zailtasunak, sarritan, haiekin eta elkarteetako beste kide batzuekin izandako kontaktuaren bidez gainditu dira. Izan ere, une oro izan dira laguntzeko prest, eta etxeko tratu txarren alorreko laguntza-zerbitzuak hobetzeko ekarpenak egiteko gogoekin.

Ikerketa-txosten hau idazterako orduan, "biktima", "emakume", edo "erabiltzaile" gisa izendatu dira tratu txarren biktima izan diren emakumeak; betiere, testua errazago irakurtze aldera.

Erabiltzailearenganako eragina balioztatzea: Gizarte Zerbitzuak sistema gisa

Esan daiteke, hasiera batean, eta oro har ⁴¹, biktimek Gizarte Zerbitzuen balioztapen positiboa egin dutela ⁴², adierazpen hori beste erakundeek ematen duten erantzunarekin alderatuta egiten dela kontuan hartuta ⁴³.

⁴⁰ ACOVIDEMek, antolakuntzaren ikuspegitik, AVICONTEDOk baino esperientzia handiagoa du. Izan ere, bigarrena hastapenetan dago, eta helburuak zehazteke ditu.

⁴¹ Komeni da zehaztapen hori aipatzea. Izan ere, sistemaren gabeziei eta hobetu beharreko alderdiei buruzko galderak egiten zaizkienean, gizarte-zerbitzuak gehiago kritikatzin dituzte. Aitzitik, bakoitzaren kasuan esku hartu duten erakundeak, jasotako laguntza eta gizarte-zerbitzuen ekarpena, oro har, oso modu positiboan balioztatu dituzte.

Bidezkoa da esatea, gizarte-zerbitzuetako erabiltzaile izan diren emakumezko biktimak azterketa honetan modu aktiboan parte hartu zutela, betiere, bere iradokizun, informazio eta esperientziaren bidez sistema hobetzeko helburuarekin. Horrek esan nahi du, emakumeek jarrera kritikoa izan zutela, sistemaren ahuleziak eta hobetu beharreko alderdiak identifikatze aldera. Dena den, elkarrizketatuko gehienek gomendatzen diete tratu txarren antzeko egoeran diren emakumeei erakundeetara, oro har, eta, zehazki, gizarte-zerbitzuetara jo dezatela.

Biktimek gizarte-zerbitzuak ebaluatzeko duten ahalmena kontuan hartzerakoan, argitu behar da zeregin hori bere esperientzian oinarrituta egitea beste aukerarik ez dutela. Esperientzia horretan edukiko alderdiek eta prozedurazkoek bat egiten dute. Hau da, lortu dutenak eta jaso duten arretak bere egoerari nola eragin dion ebaluatzen dute. Ikusi da, zirkuituan denbora luzea eman dutenak eta zein eskubide duten eta zein ez ongi dakitenak salbu, kortesia, adeitasuna, eta begikotasuna moduko jarrera pertsonalak balioztatzen mugatzen direla. Sistema ezagutzen ez dutenez, eta abiapuntua, jasotako arreta eskertzea denez, eskubidea bete dadin galdegitea baino, eman ahal zaienaren hartzaile pasibo gisa jarduten dute, eta kalitatea eta kantitatea eskatzeko eta galdegiteko gaitasuna mugatu egiten zaie.

Erabiltzailearen asebetetzea balioztatzea: Arretaren kalitatea

Prozesuari dagokionez

Elkarrizketatuko emakumeen arabera, gizarte-zerbitzuak izapideak egiteaz gehiago arduratzen dira, esku-hartze terapeutikoa bera egiteaz baino. Haien hitzetan, modu argian ikusten da garrantzi handiagoa ematen dietela beste baliabide batzuei eta haiek aurrera eramaten duten zereginari (laguntza psikologikoa, aholkularitza juridikoa, polizia, epaitegiak, eta abar). Gizarte-zerbitzuen garrantzia diru-laguntzak izapidetzeari buruz hitz egitean nabarmentzen dute. Gai horretan, gizarte-langileek protagonismo handia dute, eta zerbitzuetako emakumezko erabiltzaileek emandako zerbitzua, informazioa egokia jaso zuten ala ez, izapidetzea nolakoa izan zen, eta abar, gogoratzen dituzte. Egia esan, gizarte-zerbitzuari buruz nagusi den ikuspegi horrek, sisteman txertatutako dagoen ustea, hots, gizarte-langileak baliabideen hornitzailea izan behar duelako ustea indartzen du. Elkarrizketatuko emakumeek, hain zuzen, ez dute laguntzak izapidetzetik haragoko aurreikuspen zehatzik aipatu gizarte-langileari buruz.

Adituei, gizarte-langileei, kudeaketa-arloko langileei eta politikariei egindako elkarrizketetan, gizarte-langilea ekintzara zuzendutako pertsona gisa ikusten da. Halaber, gizarte-langileak ez du bere burua baliabide gisa ikusten, ez bada eskaintzen dituen baliabideekin duen zerikusiarri lotutakoa.

⁴² Hori jaso da biktimen iritziari eta erakundeen erantzunaren balioztapenari buruzko beste ikerketa batzuetan. Horren harira, ikus: Ibáñez, M. *Violencia doméstica en Euskadi: malos tratos a la mujer. Análisis y definición del proceso de ruptura con una relación de maltrato*, Eusko Jaurlaritzaren Argitalpen Zerbitzu Nagusia, Gasteiz, 2004.

⁴³ Ikerketa honen xedea ez da esku hartzen duten erakundeek tratu txarrei ematen dieten erantzuna alderatzea. Dena den, esan behar da, elkarrizketatutako emakumeek, eta haien testigantza ezagutzeko aukera eman digutenek, tratamendu psikologikoko zerbitzuak eta Biktimaren Arreta Zerbitzuak balioetsi dituztela, bereziki. Bestalde arlo judiziala ulertzea zail egiten zaiela, eta poliziaren arloan "eskemak eta estereotipoak hautsi" zaizkiela adierazi dute.

Elkarrizketatuko biktimek ere gizarte-langileari dagokion giltzari rola berretsi dute. Izan ere, baliabideetara iristeko gakoak dituen pertsona da. Honetan datza haren botereak: baliabideak eskura jar ditzake, eta, horregatik, harekin harreman ona izatea komeni da.

Gizarte-langilea aldatu nahi nuen, baina erabaki hori bi ahoko ezpata izan zitekeela pentsatu nuen... Izan ere, gizarte-langileek elkar ezagutzen dute, eta, agian, tokatzen zaizunak ez du aurreiritzirik; baina gerta daiteke mesfidati egotea, aldaketa eskatu duzulako...

Emakumezko biktimek gizarte-zerbitzuen betekizun nagusizat jo dituzte sistemaren sarbide gisa jardutea, eta sistemari buruzko informazioa ematea. Horren harira, elkarrizketatutako emakume gehienek (oro har, ez zituzten aurretik gizarte-zerbitzuak erabili) oso galduta zaudela, eta zerbitzuen funtzionamendua ulertzea asko kostatu zitzaieela gogoratu dute. Halaber, eskatzerako orduan, eta ezezaguna zaien rola bere gain hartzeko orduan zailtasunak izan zituztela adierazi dute. Izan ere, egoera berri horretan, (tratu txarren) biktimaren izaera nahastu egiten da munduan ibiltzen dakien eta inoiz eskatu behar izan ez duen emakumearen izaerarekin. Hain zuzen, urrats hori, gizarte-zerbitzuen erabiltzaile bilakatzeko egin beharreko urrats hori da gehien errepikatzen den testigantzetako bat. Egia esan, eskatu beharrean daude, gizarte-laguntzen makineriak adierazitako eta izapidetutako eskaeraren bidez soilik funtzionatzen du-eta. Emakumea sistemara iristen den une horretan, gizarte-langileak funtsezko zeregina aurrera eraman behar du, biktima informatzen eta prestatzen. Halaber, emakumeari bere burua eraikitzen lagundu behar dio, aldatzeko aukerak dituen pertsona dela uler dezan; eta, betiere, biktimizazio-ingurune batean.

Hain zuzen, kritikarik sakonenak, bai eta eskerrik beroenak une horri egozten zaizkio. Indarkeriaren biktima izan diren emakumeak ezagutzen ez duten sistema aditu batera sartzen dira. Ezezagun zaien jarduera-eremua da, eta berezko terminologia, metodologia eta edukia ditu, eta gizarte-langilearen mende daude. Hala bada, gizarte-langilearen trebetasuna eta jakintza, esperientzia eta jarrera funtsezkoak dira erabaki asko hartu behar dituen, baina horiek hartzeko nahikoa informaziorik eta hura lortzeko nahikoa denborarik ez duen pertsona bat laguntzeko eta babesteko. Gizarte-langileak sistemaren itzultzaile gisa jardun beharko luke, informazio osoa eskainiz eta ikaskuntza-bidean lagunduz.

Gizarte-zerbitzuen emakumezko erabiltzaileei zerbitzu horietara iritsi zirenean zer itxaropen zuten, eta zer bilatzen zuten galdetu zaie, eta honako funtsezko behar hauek aipatu dituzte:

- informazio koordinatua,
- prozesuan zehar babesa izatea,
- erreferentziazko profesionala aurkitzea.

Hori gertatu zein ez, gizarte-langileek biktimengan duten eragina funtsezkoa da. Izan ere, behar duten informazioa, eta kantitate egokian, ematen dakien profesionala bada, eta babesa ematen badie, gogobetetzea izugarria da, eta biktimek gizarte-langileen oroitzapen ahaztezina izango dute.

Gizarte-zerbitzuen zeregin nagusiak bi alderdi dituela onartu dute: informazioa eta babesia. Dena den, elkarrizketatuko pertsona gehienek uste dute gizarte-zerbitzuei oraindik asko falta zaiela egiteko, informazioa eta orientabidea ematera bideratutako sarbide egokia izan nahi badute.

Emakumeak gizarte-zerbitzuetara jo beharko luke lehendabizi, ez luke azken aukera izan behar. Halaber, zerbitzu horietan tratu hurbilagoa eta osoagoa eman beharko lukete. Dituzun aukera guztiak, eta eska ditzakezun zerbitzu edo laguntza guztiak azaldu beharko lituzkete, eta, batez ere, norberaren beharren arabera arreta eman beharko lukete.

Sisteman mugitzen ikasten duten heinean, emakumeak gabeziez, akatsez, galdutako informazioaz, gaizki izapidetutako laguntzaz, eta abarrez ohartzen dira. Hala, bada, ezagutzarekin bat, normalean, bere eskubideez jabetu, eta aldarrikatu egiten dituzte. Halaber, sistemak haien beharrak asetzeko ere balio duela ulertzen dute.

Bestalde, iritsi berri diren erakunde-esparruan gidatuko dituen laguntza profesionala jasotzeko beharraz gain, bizitzen ari diren indarkeria-egoera bera eskaintzen zaien gizarte-lana balioztatzeko beste osagai nagusia da. Denborak aurrera egin ahala, emakume asko jabetu egiten da indarkeria-egoerak berak modu negatiboan eragin diela erabakiak hartzeko gaitasunari eta beren bizitzaren kargu egiteko ahalmenari. Konturatu egiten dira, laguntza behar dutela maila askotan, eta babes-eta orientabide-premian direla. Izan ere, erreferentzia bat behar dute, bizi duten indarkeria-egoerari egokitu behar sortu dien nahasmenean bere burua kokatzen lagunduko dien norbait.

Oso garrantzitsua da ongi prestatutako norbaiten arreta jasotzea, eta bizi duzun egoera nolakoa den eta hori gainditu behar duzula erakusten dizun norbait ondoan izatea... Une horretan laguntzen ez badizute, zaila da berriz saiatzea...

Gizarte-langileari erakundea, sistema bera, ordezkatzeko zeregina dagokio. Haren jokabideak adieraziko du sistemak funtzionatzen duen ala ez. Erakundearen akatsak egotziko zaizkio, zerbitzuaren "aurpegia" den heinean, eta sistemaren hutsak gizarte-langilearen gaitasun edo gaitasun ezari leporatuko zaizkio. Dena den, batzuetan, akats horiek kudeaketaren arloaren erantzukizuna dira, prestakuntzarako guneak diseinatzen ez dituelako, prozedurak estandarizatzen ez dituelako, edo informazio-jariorik ez dagoelako.

Harritu egiten nau esaten dutenean: "emakumeen herenak soilik eskatzen du babes-agindua". Orduan, nik pentsatzen dut "kontua da guk ez dakigula zer egin dezakegun eta zer ez". Hara iristen zarenean, eta gertatzen zaizuna kontatzen diezunean artikulatu beharrekoa artikulatuko dela espero duzu.

Izan ere, emakume askok adierazi dutena da, sistemaren baliabide guztiak sistemara iristean, harrera-fasean, abian jartzen direla ematen duela, batez ere, lehenengo kontaktua larrialdietarako zerbitzuen bidez izan bada. Hasierako une horien ostean, biktimen beharrei ere aurrea hartzen dien sistema artikulatua dagoela ematen duen une horiek igarota, aldaketa nabarmena gertatzen da denborak aurrera egin ahala eta larrialdiko egoerak indarra galtzen duen heinean. Egia esan, sistema ezagutzen ez dutenez, ezin dute ulertu gizarte-langileak zer-nolako aukerak dituen laguntza berri bat izapidetzeko edo gizarteratze-baliabiderik ez duen egiturazko egoera bat konpontzeko. Une horretan gizarte-langilea bera konturatzen da indarkeriaren biktima diren emakumeentzako baliabide espezifikoak agortu direnean, sistemak gabezia nabarmenak dituela emakumeei gizarteratzen laguntzeko orduan. Gizarte-langileari dagokio indarkeriaren biktima izan den emakumeak erasotzailearengandik aldentzeko hartu duen erabakia babestea, baina zeregin hori ez da erraza, bizitza autonomoa izateko helburu legitimoa galaraz dezaketen baliabide urriak daudela ikusten duelako.

Gizarte-langilearen arduragabekeria omen da prozesuaren hasieran, larrialdian, arreta handia ematea, hain zuzen, eskura dauden baliabideak, bereziki, fase horretara bideratuta daudenean, eta gero erantzunik ez ematea...

Behin-behineko erantzunik dira. Hasieran arreta ematen dizute, bi hilabetez, baina gero, bat-batean, zutaz ahazten dira...

Bai arlo judizialean bai gizarte-zerbitzuen esparruan, inork bere gain hartu nahi ez duen gabezia bati atzeman diote biktimek. Sistemara iristen direnean, baliabideen errealitatea kontatzen denarekin zerikusirik ez duela atzeman dute, eta prozesua luzea eta zaila dela nabarmendu dute. Elkarrizketetan, sarri aipatu dute, erabakigarria izan zatekeela haientzat norbaitek "arrazoizko itxaropena" eraikitzen lagundu izan balie, eta prozesuen nondik norakoak eta horiei buruz espero daitekeena azaldu izan baliete. Izan ere, bidegurutze garrantzitsu horretan, erasotzailearekin harremana behin betiko apurtzea edo harekin itzultzea ekar dezakeen erabaki horretan, promesaz eta baliabideez gain, behar-beharrezkoa da informazio egokia, egintzetan eta ez itxaropenetan oinarritutako erabakia har dezaten.

...unean-uneko informazioa ematen dizute, une zehatz bati dagokiona. Inork ez dizu esaten prozesua luzea dela, eta zer-nolako bilakaera izan dezakeen...

Erabiltzailearen eta gizarte-langilearen harremanean ezkutuko hainbat onarpen eta uste dago. Horien guztien oinarrian langileak erabiltzailearen kontuekin maniobratzeko duen ahalmena dago. Erabiltzaileen esanetan, gizarte-langilearekin duten harremanak bi berezitasun ditu. Halaber, bi berezitasun horiek estatus berezia ematen diete, arreta-sistemako beste eragile instituzionalen aldean. Alde batetik, emakumeek jakin badakite gizarte-langilea dela eskaintzen diren laguntzak eta haiek kudeatzeko moduak ezagutzen dituen. Bestetik, batez ere, prozesuaren hasieran, tratu

txarren biktima den emakumeak gizarte-langilearen esku uzten du erabakiak hartzeko erantzukizuna. Izan ere, emakumeak ez du sistema ezagutzen, eta, bestalde, psikologikoki ez dago prestatuta une horietako aldaketa eta erabaki garrantzitsu andanari aurre egiteko. Aipatutako bi ezaugarri horiek gizarte-langilearekin izaten den harremanaren bereizgarriak dira, eta hainbat tentsio sortzen dute emakumeek indarrak eta autonomia berreskuratzen dituzten heinean.

...abegi-etxean ere izapideak egiten zituzten, baina ez zidaten azalpenik ematen. Halaber, ez zidaten esaten zer egin nezakeen handik ateratzean...

Harremanak izan dezakeen izaera gatazkatsu horren aldean, eta sistemaren gabeziak gorabehera, esperientzia positiboa denean, indarkeria-egoerei erantzuteko zerbitzuak erabiltzen dituzten emakumeek profesionalen funtsezko betebeharra errespetatu eta onartzen dute. Halaber, gizarte-langilea sistema osoaren pieza bat dela ulertzen saiatzen dira.

Zerbait konponduko dizuten itxaropenarekin zoaz, baina, azkenean, ezer konpontzen ez dizutenean, etsi egiten duzu. Erakundeen irudi txarra geratzen zaizu, baina nik uste dut hori ez dela bidezkoa, asko balio duen jendea ere badagoelako han lanean.

...adi egon behar duzu atera daitekeen guztiari antzemateko...gizarte-langilearen gainean egon behar duzu... sistemaren errua da, oso zurruna eta motela delako.

Indarkeriaren biktima izan diren emakume askorentzat, gizarte-langileen lana erabakigarria izan da beren egoera konpontzeko. Kasu horietan, emakumeek adierazi dute gizarte-langileek tratu ezin hobe eman dietela, eta aspaldi kendu zieten beren buruaren irudia itzultzeko balio izan diela. Bitxia bada ere, izapidetutako laguntzak ez dira funtsezkoena haustura- eta gizarteratze-prozesuan aurrera egiteko. Aitzitik, tratua, babesa, sistema ulertzeko laguntza, harrera, eta konfiantzazko pertsona bat, une larrietan laguntzako prest egongo den laguna aurkitzea erabakigarriak dira.

Bestalde, aurretik gizarte-zerbitzuen erabiltzaile zirenak salbu, emakume gehienek mesfidantza dute gizarte-zerbitzuen ingurunearen aurka. Izan ere, ez dute uste haren parte direnik, eta zerbitzuak beren buruen irudi ez oso positiboa ematen dietelako susmoa dute. Lotsa, duintasuna eta identifikazio falta moduko hitzak aipatu dituzte. Bazterketa, baliabiderik eza eta behin betiko biktimizazioa islatzen dituen ingurune batekoa izateak, beren nortasuna eta beren buruak ulertzeko modua, edozein izanik ere, baldintzatzen dituela azaldu dute.

Eman didatena nahikoa da. Laguntza mota horiek oso-oso gaizki dagoen jendeari ematen dizkiotela uste dut, ia ezer ez duen jendeari.

Harritu egiten dituen beste gaietako bat koordinazio faltarena da. Arazo hori behin eta berriz jasan behar dute, erakunde-egiturak nola funtzionatzen duen ikasi bitartean. Sistema aztertzerakoan, eta arestian aipatu bezala, irizpiderik ezak jarrera pertsonaletatik haratago doazen iritziak ematea eragozten badie ere; emakumeek sistemak huts egin diela sentitzen dute. Izan ere, koordinazioko arazoak eta bigarren mailako biktimizazioak beren babesgabetasun-egoera larriagotzen dutela sentitzen dute. Arazo horiek profesionaltasun faltaren ondorio direla esan dute.

Udal-zerbitzuak udalarenak direla, eta foru-zerbitzuak aldundiarenak direla ikusten dugu...informazioa bakarra bada, zergatik ez dute erakunde guztiek eskaintzen?

Halaber, egun, genero-indarkeria egunerokotasun politikoaren, hedabideen eta erakundeen parte da. Egoera horretan, emakumeek erakundeek iruzur egin dietela sentitzen dute, ematen dutena baino gehiago zin egiten dutelako, eta oso baliabide mugatuak eskaintzen dituztelako. Azkenean, ohartzen dira, ematen dizkieten baliabideetako asko ez direla tratu txarren biktimentzako espezializatuak, edo, besterik gabe, beren egoera konpontzea ez dela erraza (lana aurkitzea, etxebizitza lortzea, eta abar).

Politikariek esaten dutenaren arabera, ematen du alfonbra gorri bat zabaltzen dizutela, baina gizarte-zerbitzuetara heltzen zarenean konturatzen zara beste edonork dituen gauza berberak dituzula...

Hasiberri diren elkarteetan, ikusi da sistemaren funtzionamendua eta etxeko tratu txarrek erakundeetan duten tokia gero eta hobeto ulertzen ari direla. Biktimen elkarteen diskurtsoa emakumeena baino kritikoagoa da. Izan ere, esperientzia eta askotariko alderdiei buruz duten ezagutza zabala direla medio, hutsuneei antzematen diete, dagozkien eskubideak ezagutzen dituzte, eta gertaerak erakundeetan eta politikaren arloan ematean dieten zentzuarekin interpretatzen dakite. Hala, bada, haiengana jotzen duten emakumeei erakundeen errealitateari eta prozeduren funtzionamenduei buruz aholkularitza emateko beharrezkoa diren gero eta tresna gehiago garatzen ari dira.

Politika. Beira bikoitzeko kristalen modukoa da: gauzak egiteko gogoia dago, baina titularrak eta argazkiak eskuratzeko gogoia ere bai. Gauzak egiten direnean, errentagarriak direlako da. Ekimenak aurrera eramatea gustatuko litzaidake, errentagarriak diren ala ez kontuan hartu gabe.

Pertsonei dagokienez

Hala eta guztiz ere, tratua balioetsi dute. Izan ere, egoera horretatik ateratzeko, baliabideak soilik ez dira nahikoa, eta gizarte-lan terapeutikoa, babesa eta laguntza behar-beharrezkoak dira. Gizarte-langileen laguntza ordezkazekin horrek funtsezko eragina du tratu txarrik pairatzen dituen emakumearengan, egoera horretatik ateratzeko fedea itzultzen baitio.

...nirekin egon zen, eta elkarrekin bazkaldu genuen. Gero, luze egon ginen hizketan, eta oso babestua sentitu nintzen. Are gehiago, hurrengo egunean telefonoz deitu zidan, eta kanpoan diren alabei ere deitu zien...

Bestalde, eredu horren isla gisa, emakumeek tratu jatorrari antzematen diote, eta arreta ematen dien pertsonen jarrera eta gogo-aldarteak hautematen dituzte. Hain zuzen, azterketa honetako funtsezko emaitzetako bat izan da, egiaztatu dela biktimak jasotzen duen tratua oso garrantzitsua dela erakundearen erantzuna modu positiboan edo negatiboan balioztatzeko orduan.

...kaltegarria da tratu txarrak jasan dituzten emakumeekin gaizkile, ezindu edo "tonto" izango balira moduan jokatzeko. Horrekin "erasotzailearen lana"rekin jarraitzen ari direla ematen du.

Emandako tratua garrantzitsua da biktimentzat. Izan ere, jasandako indarkeriaren esperientziak eta horrek norberaren izaeraren egituraren duen eraginak munduaren esanahia eta munduak emakumearen aurrean dituen erreakzioak ezartzen dituen erreferentziako sistema kutsatu dute. Horregatik, beharrezkoa da gizarte-langilea emakumearen pentsamoldera hurbil dadin, eta haren jokabidearen gakoak uler ditzan. Bestela, galduta eta noraezean egongo da. Lan terapeutiko orok eskatzen du biktimaren ingurunera hurbiltzea. Halaber, pertsona horrek munduaz duen ikuspegia ikusteko, hautemateko eta ulertzeko gai izan behar dute. Horretarako, gizarte-langileek prestakuntza eta trebakuntza egokiak behar dituzte, biktimak beren balioekin, munduaren interpretazioekin eta konponbideekin estutu ditzaten saihesteko.

...ematen zidatena nahikoa zen...niri asko kostatu zitzaidan errenta basikoa eskatzea, lapurtzea bezalakoa zela iruditzen zitzaidan. Nik beti lan egin izan nuen...

Besteak beste, gizarte-langileek ulertu behar dute biktimak prozesu bat, bere prozesua bizitzen ari direla. Hala bada, prozesu horrek denbora eskatzen du, eta biktima muturreko erabakien eta kontraesanen artean mugituko da, erabakitzeko abagune iraugarria lortzen duenera arte. Gizarte-langileak jarrera atsegina eta terapeutikoa ez badu, hau da, biktimak bere buruarengan eta osatzeko aukeretan duen konfiantza sendotzeko gai ez bada, egoera horretan nagusi den sentimendu fatalista larriagotu egingo da emakumearengan. Horren harira, hona hemen kontsultatutako aditu baten hitzak:

...genero-indarkeria ez da arazo-egoera bat. Munduan egoteko modu bat da, lerro-egoera gisa ezagutzen den hori. Izan ere, emakumeen egoera oinezkoen egoerarekin lotu daiteke, erresalbuak erresalbu. Bi kolektiboek modu fatalistan ikusten dute bere egoera, eta mesfidantza dute

administrazioaren esku-hartzearen aurrean. Hala, bada, biktima izan diren beste emakumeei soilik sinesten diete.

Biktimek adierazi dute, beharrezkoa dela norbaitek, bere ikusmoldetik eta kasu zehatzetik harago dagoen norbaitek, prozesua ulertarazten lagundu behar diela. Izan ere, materialak, baliabideak eta laguntzak eskaintzen ahalegin handia egiten bada ere, tratu txarren biktima izan diren emakumeak ohartu egiten dira behar materialez gain, ikusezina dena, latente dagoena ere konpondu behar dutela. Bidai horretan, bada, babesik gabe sentitzen dira, eta arreta ematen dieten langileak ere ezindu sentitzen dira, baliabideak eskuratu ezin dituztelako, eta segurtasunari eta materialei lotutako arazoak premiazkoak izateari uzten diotenean sortzen diren benetako beharrei aurre egiteko beharrezko diren gaitasunak eta prestakuntza ez dituztelako.

...gizarte-langileek informazio guztia eman beharko lukete, tratu txarrak jasan ondoren ezer egiteko ahalmen gutxi duzulako...

Gizarte-langileak zeregin terapeutiko nagusi hori aurrera eramanez, ezinbestekoa da konfiantzazko harremana sortzea. Halaber, garrantzitsua da gizarte-langileek bere gain hartu behar dituzten betebeharrak burokratiko ugariak eta bestelako lanek harreman hori ez hondatzea.

...neure ahalmenak zalantzan jarrarazi dizkirate, nire egoeraren egiakotasunaz duda egin dute, eta nire gogo-aldarteak kolokan izatekotan egon da...

Gizarte-langileak ukapenetik eraikitako nortasun berria eratzen lagun dezake. Izan ere, eragile aktiboa, hots, etsai indartsua bihurtu liteke, eta, orduan, atzean utzi beharko da. Izandako solasaldietan, sarri aipatu dira emakumeak "jakitera" "jakin gabe" iritsi direla adierazten duten esapideak. Izan ere, denborak aurrera egin ahala, gizarte-zerbitzuen emakumezko erabiltzaileak zerbitzu horiek ezagutzen dituzte. Hain zuzen, gizarte-lanaren arrakasta lan hori behar ez izatean datza. Bestalde, emakumezko erabiltzaileek sistema ezagutzen duten heinean, hari buruzko diskurtsoa kritikoa da. Dena den, sarritan, ongi hitz egiten dute pertsonen buruz, eta haiek emandako laguntza eskertu egiten dute.

Indartsuagoa naiz orain. Ez, besteek indartu nautelako, baizik eta laguntzarik ezak neure kabuz aurrera egitera behartu nautelako.

...ematen du langileak laguntzeko prest daudela, baina ezin dutela...

Azkenean, tratu txarren alorreko zerbitzuak erabiltzen dituzten emakumeak "aditu" bilakatzen dira. Zerbitzuek nola funtzionatzen duten, eta jakintza hori beren mesederako erabiltzen ikasten dute.

Beldurra azaleratu behar duzu... negarrik egiten ez baduzu, ez duzu ezer lortzen.

...gai horretan espezializatutako langileak beharko genituzke, ongi prestatuak, eta langile gehiago. Azkenean laguntzak galdu ditut, inork informatzen ez ninduelako eta nik neuk eskatzen bukatu dudalako...

Emakume bat gizarte zerbitzuetara biktima gisa iristen denean, bere biktima *ethosaren* baitan aurkitzen duen inguruneak erakusten dion munduaren islak⁴⁴, bere buruari buruz ere hitz egiten dio. Horregatik, bere burua sendotu behar zaio, norberak duen biktimaren irudia areago edo indar dadin saihesteko.

Biktima gisa ikusten zaituzte oraindik, baina une horietan lur jota zaudela iristen zara.

Nik uste nuen gizarte zerbitzuetara baliabiderik, etxerik eta lanik e zuen jendea joaten zela, mota guztietako laguntzak eskatzera. Nik talde horretan sartuko nindutela uste nuen. Orain, honako hau pentsatzen dut: 39 urte ditut eta 18 urte nituenetik nago lanean,beraz, laguntza bat eskatzen dudan baterako...

Dena den, aipatutakoarekin bat, babesa eta laguntza eman behar zaie, eta ez dute bakarrik eta baztertuta daudela sentitu behar.

...biktima erasotzailearekin itzul ez dadin. Erasotzailearekin itzultzera bultza dezaketen arrazoi asko dago: beldurra, beharrianak... eta jarraipena egingo balute, emakumea erasotzailearekin zergatik itzultzen den ulertuko lukete...

⁴⁴ Ikerlanaren xedea izan ez bada ere, interesgarria izan da gizarte-zerbitzuak kolektibo biktimizatu, baztertu, eta oro har, gizartean ahalmenik ez duenari ematen zaion erantzunaren ikuspegitik aztertzea, eta erakundeak berak bere ethos profesionalaren irudi hori nola berresten duen egiaztatzea. Gizarte-lanean egindako murgilketaren ondorioz, lanbide horren soziologiari antzeman ahal izan diogu. Gizarte-lanaren jarduera-eremuan lan egiten duten gehienak emakumeak dira, eta tratu txarren kasuan, emakume eta profesional gisa dituzten aurreusteei aurre egiten zaiela ikusten dute. Haien jarrera publikoetatik ondoriozta daiteke, zilegitasuna eta balioespena (hau da, zilegitasuna eta balioa gal dezaketela uste dute) behar-beharrezkoak dituztela haien jardun profesionalan. Lanbideari buruz hitz egitean darabilten kexa-doinuak; munduari gizarte-zerbitzuen betekizunaren berri ohiko gizarte-kodeen bidez emateko moduak; eta beste arloetako profesionalai, arlo judizialekoei, esaterako, dieten errespetua eta begirunea adierazteko moduek lanbide bakoitza isileko gizarte hierarkien barruan non kokatzen den adierazten dute. Kontsultatutako adituetako batek, Gizarte Ongizateko sail bateko zuzendariak, esan zigun erakundeko bileretan gorbata erabiltzea erabaki zuela bere saileko ordezkariari garrantzia eta seriotasuna emate aldera.

Nahiko zabaldua dago gizarte-langile egokia halabeharrez suertatzen delako ustea. Uste horretan ere fatalismo apur bati antzeman dakiok.

...bizitzako unerik larrienean tiparik zakarrena egokitu zait...

Zorte handia izan dut gizarte-langilearekin, nitaz arduratzen delako... izan ere, ezagun batzuek ez dute zorte hori izan...

Instalazio eta ekipamenduei dagokienez

Gai horri buruzko galderak erantzuterakoan, tratu txarrak direla-eta gizarte-zerbitzuetara jo behar izan duten emakumeek adierazi dute, ekipamenduak, oro har, egokiak eta ongi kokatuak direla, eta instalazio modernoak dituztela.

Instalazioak oso ondo daude, oso modernoak dira...dena den, akats bat dute, manparek ez dizutelako modu erlaxatuan hitz egiten uzten.

Asko errepikatu den iradokizunetako bat ordutegiari buruzkoa da. Zerbitzua goizez bakarrik eskaintzen da, eta horrek ere biktimei gizarteratze osoa izateko prozesua zailtzen die.

Goizeko ordutegia dute...nahitaez. Lanean bazaude, goiza libre hartu behar duzu.

Agian, gai hau da landaguneen eta hiriguneen arteko desberdintasun gehien islatzen dituen alderdia. Landaguneetan zailtasun gehigarriak izaten dituzte, berez nahikoa zaila den prozesuan aurrera egiteko. Izan ere, faktoreak oso kontrakoak direnean, prozesua arriskuan jar dezakete. Landaguneetako emakumeek ingurune horretako gabeziak bizi dituzte. Horregatik, bada, pertsonengan, gizarte-langileengan bilatzen dute babesa, eta ahalik eta inplikaziorik handiena eskatzen diete.

...herrietan guztia jakin nahi dute... eskatzera noala uste dute...nahiago nuke ezer jakingo ez balute...

P.-k oso arreta ona ematen dit, baina Gasteiza joan behar izatea beste zerbitzu batzuetara...autoa ez baduzu, zaila da, espezialistarengana joaten direnen edo ikastera doan gazte jendearen antzera...

Ondorioak

Indarkeria-egoerak gainditzeko prozesua dimentsio anitzeko prozesua da emakumezko biktimentzat, eta prozesu horretan beren burua eta mundua ezagutu, eta gauza asko ikasi behar dituzte. Adierazi dute, kontzientzia izatea beharrezkoa dela, eta prozesu horretan zeregin garrantzitsua dagokiela gizarte-langileei. Beren buruaz, bizitzen ari diren egoeraz, dagozkien eskubideez, egoeraren larritasunez, eta, batez ere, egoera hori gainditzeko aukerez jabetu behar dute.

Dena den, gizarte-langileek ez dituzte beti bide horretan laguntzen, eta zailtasun handiekin egiten dute aurrera, handik eta hemendik informazioa eskuratuz, laguntza psikologikoarekin, eta beren buruak prozesuan zehar nolabait ahaldunduz.

Halaber, adierazi dute, gizarte-zerbitzuen betebeharrak funtsezkoena informazioa emateko leihatila nagusi gisa jardutea izan beharko litzatekeela. Izan ere, gizarte-zerbitzuek prozesuari buruzko itxaropen errealista eraikitzen lagundu beharko lukete, haren alde onak eta txarrak azalduz. Batetik, uste da sistemak konponbide eta baliabide ugari dituela, eta hori ez da guztiz egia. Bestetik, tratu txarrak jasan dituzten pertsonak gizarte zerbitzuetara iristen direnean autoestimua baxu-baxu dute, beren egoerari eta bizitzari lotutako fatalismo apur bat dute, eta oso barneratuta dute ematen zaien biktimaren rola. Autoestimua handitzen den heinean, kontuan har ditzatela, erabakiak haiek gabe har ez daitezela, ezinduak direla pentsa ez dezatela, informazioa eman diezaietela eta errespetatu ditzatela eskatzen dute.

Oso modu positiboan balioztatu dituzte gizarte-langilearen tratua eta inplikazioa. Izan ere, haren funtsezko babesarekin, sistemaren gabeziak gainditzea lortzen da. Askotan, babes hori erabakigarria da hasitako bidea bertan behera ez uzteko. Gizarte-langileen errespetuak emakumeei laguntzen die, indarkeriarik gabe bizitzea merezi duten gizakiak izatera itzul daitezela.

Informazio gehiago eta hobea eskatu dute, eta paradigma nolabait aldatu beharko litzatekeela adierazi dute. Atea hiru kolpe jo beharrik izan gabe ireki dadila esan dute, eta zerbitzuek eskaerari aurrea hartu beharko lioketela. Izan ere, batzuetan emakumeek ezin dituzte eskaera horiek hitzez adierazi, kontzientzia falta edo egoerari aurre egiteko baliabideen falta direla medio.

Sistema modu nabarmenean bideratuta dago larrialdiari erantzuna ematera, hots, egoerari lehendabiziko konponbide bat ematera, baina ondoren, gelditu egiten da, eta egoera berriaren ebazpena biktimen eta gizarte-langileen esku uzten du, baina konponbiderik eman gabe. Hain zuzen, batzuetan, arazo horri egotzi diote erasotzailearekin itzultzea. Emakumeek nahiago dute infernu ezaguna infernu ezezaguna baino. Gizarte langileek berek salatzen dituzten gabeziak ere aipatu dituzte: burokrazia gehiegi; arintasunik eza laguntza ekonomikoak izapidetzean; laguntza psikologiko handiagoa ematea salaketa jarri aurretik; erritmoak errespetatzea, eta abar.

Halaber, enplegua eta etxebizitza aurkitu ahal izateko laguntzak eta konponbideak eskatu dituzte. Horiekin bat, beharrezko deritzote bateratze-konponbideak artikulatzeari, emakumeek, beren mende diren pertsonen zainketa, prestakuntza-ikastaroekin eta lan-aukerekin uzta ditzaten.

Denborak aurrera egin ahala, sisteman eta bere arazoetan aditu bilakatzen dira, eta emakumeek erraz ikusten ez diren sistemaren gabeziei antzematen diete. Gabezi horiek ziurtzat jotzen dira. Gabezi horien artean, besteak beste, honako hauek daude: sistemak ez dituela esaten den bezain beste baliabide; enpleguaren eta etxebizitzaren arloko gizarteratzea planifikatzea eta bermatzea erakundeek bete gabe duten erronka dela eta erakundeen arteko eta barneko koordinaziorik eza dagoela. Koordinazio falta, esaterako, adingabeen kasuan ikusten da; izan ere, ez dago haietzako baliabide berezirik, eta ez dira ongi txertatzen beste talde batzuegan pentsatuta antolatu diren baliabideen betekizunetan.

Gizarte-laneko profesionalek modu isilean egiten duten babes- eta erreferentzia-lana balioetsi dute, eta norbaitengana jo ahal izatea eskertu dute. Dena den, eskatu egin dute, ez diezaietela arazo-baliabide ekibalentziarik aplikatu. Aitzitik, haien indibidualtasuna eta behar espezifikoak aintzat hartu behar direla esan dute.

Egoki deritzete instalazioei; baina arreta-arloetan pribatutasuna berma dadila eskatu dute. Halaber, zailtasunak dituzte lana eta administrazioko ordutegiak uztartzeko.

Azkenik, jakin badakite babes-sistemak haiei eragiten diela oso-osorik, eta ez erasotzaileei. Sentitzen dute, emakumeak direla ahaleginak egin behar dituztenak beren hitzak sinets ditzaten eta haiek direla beren bizitza arriskuan jartzen dutenak. Hala eta guztiz ere, sistemak emakumeen eskaeren arabera funtzionatzen du, eta ez du egiaztatzen erasotzaileak dagokion zatia betetzen duen ala ez.

GOMENDIOAK

1. Lurraldeen eta udalerrien arteko desberdintasunak murriztea arretaren kalitateari eta baliabideetara iristeko moduari dagokienez.

a. Araubide zehatza sortzea, gutxieneko betekizunak ezarriz

Legeak herritarrek kalitatezko gizarte-arreta jasotzeko duten eskubidea bermatu behar du, arreta eskatzen duen pertsonaren bizitokia eta baldintza pertsonalak gorabehera. Egun, ematen den arreta eta baliabideetara iristeko aukera erakunde bakoitzak emakumeen aurkako indarkeriaren inguruan duen sentiberatasun-mailaren mende daude. Baldintza hori oso aldakorra denez, ezinbestekoa da arreta-baliabide eta –prozesuak homologatzea, betiere, horrek lurraldeen arteko desberdintasunak konpontzen lagun dezan. Horren harira, beharrezkoa eta premiazkoa da egungo lege-esparrua hobetzea, lurraldeek eta gizarte-zerbitzuek emakumeen aurkako indarkeriaren arloan eskaini behar dituzten **gutxienekoak zehaztu eta mugatuko dituen araubide argia** ezarrita.

b. Erakundeen gidaritzza eta eskumenak argitzea

Egungo eskumen-banaketak ez dio modu egokian erantzuten Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen egoerari. Zerbitzu horiek, sarritan, oso kasu espezifikoek aurre egin behar diete, baina ez dituzte beharrezko baliabideak eta gaitasuna. Egungo hiru eskumen-mailen arabera, arreta espezializatua foru-erakundeei dagokie. Dena den, ez daude zehaztuta **arreta hori jaso ahal izateko irizpide objektiboak**, ez dago diseinu argirik **lurraldeek udalaz gaindiko eskumeneko zer baliabide eskaini behar dituzten** inguruan, eta ez dago **emaitzen eraginkortasuna bermatzen duen erantzun-eredurik**.

Gizarte-zerbitzuen arloko erakunde-egituraren konplexutasuna, eta tratu txarren arazoaren izaera berezia direla medio, beharrezkoa da erantzun-eredua modu integralean eta koordinatuan definitzea. Gizarte-zerbitzuen egungo sistemaren diseinuak dituen mugak saiheste aldera, **alor horretan espezializatuko diziplina arteko taldeak** sortu behar dira, berdintasunerako sailekin bat lan egin dezaten. Talde horiek beharren arabera, eta ez lurralde- edo politika-baldintzapenen arabera, atxikita eta kokatuta egongo dira, eta haien helburua, metodologiak bateratzea eta tratu txarren biktima diren emakumeen premiei erantzutera bideratuko prozesuak eta zerbitzu-gutunak estandarizatzea izango da.

c. Erakundeen arteko lan bateratua

Halaber, politikak eta eskumenak definitzeko orduan, **udalerrien eta foru-aldundien arteko kontsulta- eta komunikazio-mekanismoak** aintzat hartzea, egungo sistemaren beste erronketako bat da. Horrek konponbide adostuak artikulatzea, eta parte-hartze bateratuan hobekuntza-mekanismoak eta programa berrien diseinua bideratzea ahalbidetuko du.

2. Etxeko tratu txarren inguruko koordinazioan, ezagutzan eta sentiberatasunean sakon dadin aldeztea

a. Tokiko eta eskualdeko protokoloak sortzea eta hobetzea parte hartzen duten erakundeen artean

Asko dago egiteke oraindik **tokiko eta mankomunitateetako koordinazioaren** alorrean. Beharrezkoa da toki- eta eskualde-mailan jarduera-protokoloak diseinatzea eta aplikatzea. Protokolo horiek erakunde bakoitzaren zereginak eta esku-hartzearen uneak eta prozedurak zehaztuko dituzte. Halaber, protokolo horietan Osakidetzaren moduko erakundeak ere sartu behar dira. Hain zuzen, erakunde horiek, neurri handi batean, tokiko koordinazioaren inguruko foro gehienetatik kanpo egon dira orain arte.

Esparru horretan, arreta-zirkuituak diseinatu eta ezartzeko lanak eskatzen du, aukeratzen diren indarkeriaren kontzeptu desberdinek dituzten **ondorio praktikoetan sakontzea**, eta arreta hobetzeko estrategietan ere sakontzea. Arreta-ereduak emakumeen ahalduntzea helburu duten ereduekin harmonizatu behar dira. Halaber, hasierako lehentasuna babesa ematea bada ere, gero, autonomiarako urratsa eta indarkeriarik gabeko bizitzan txertatzeko bidea egin behar dira.

Gizarte-zerbitzuak ezezagunak dira herritarrentzat, eta politikariek ez dituzte balioesten. Horiek horrela, **berdintasunerako zerbitzuekiko harremanak argiagoa** izan behar du, beste modu batean tratu txarren alorreko gizarte esku-hartzea inolaz ere eskatuko ez luketen emakumeengana hurbiltze aldera.

b. Gogoeta eta parte-hartezko espazio bateratuak artikulatzea.

Herritarren parte-hartzea indarkeriaren aurkako gizarte-estrategia indartsua da. Tratu txarrak jasaten dituzten pertsonekin inplikaturako gizarte-erantzuna oinarri eraginkorra da komunitatean indarkeria erazteko.

Bestalde Emakundek eta EUDELek babesten duten Berdinsarea moduko **sare profesionalek** esperientzia eta ikaskuntza bateratuak abian jartzea eta eztabaidatzea errazten dute, batez ere, maila teknikoan. Hala, bada, sare horiek indar daitezzen, eta arlo horretan eskumenak dituzten udalaz gaindiko erakundeei ere parte hartzeko aukera eman diezaiei gomendatzen da.

Bizkaiko Foru Aldundiak antolatutako Bizkaiko Genero Indarkeriaren Behatokiaren moduko egiturak eratzea oso aproposa da, eta gai horren inguruan dagoen informazioa biltzeko ekimena zabaldu beharko litzatekeela uste da. Izan ere, gogoeta egin ahal izateko, behar-beharrezkoa da tratu txarren egoeren errealitatearen eta haien bilakaeraren inguruko datuak biltzea. EAEn **datuak biltzeko eta gogoeta egiteko zentroak** ugaritzea edo sortzea, eta informazioa kontsultatu eta partekatzeak aukera izango duten sare profesionalak bultzatzea, aurrerapauso kualitatibo esanguratsua izan daitezke indarkeriaren fenomenoaren dimentsio anitzak ulertzeari dagokionez, eta ingurune bakoitzeko ezaugarriei egokitzen zaizkien konponbideak diseinatzeari dagokionez.

3. Lehen Mailako Arreta Zerbitzuak sistemara iristeko benetako sarbide bilakatzea, etxeko tratu txarrak jasaten dituzten emakumeei beren egoerari buruzko eta indarkeriarik gabeko bizitza izateko aukerei buruzko itxaropen errealistak izaten laguntzen dien toki gisa.

Gizarte-zerbitzuak *sarbide* gisa jardun daitezten, eta tratu txarren biktima izan diren emakumeei hasiko duten prozesuaren eta prozesu horren baitan dituzten hainbat aukeren inguruko arrazoizko itxaropena eman diezaieten, **baliabideen informazio eguneratua eta egiazkoa** izan behar dute esku artean. Hala, bada, zerbitzuen kudeaketaren eta koordinazioaren ardura duten instantziek hori ahalbidetzeko sistema egokiak antolatu behar dituzte.

“Sarbide” zeregin horrek etxeko tratu txarren egoerei **arreta integrala emateko sistemaren funtzionamendua modu sakonean**⁴⁵ ezagutzea eskatzen du. Sistema hori, hain zuzen, konplexua eta askotarikoa da. Gizarte-langileek, bada, gaitasun bikoitza izan behar dute: batetik, beste erakundeetako eskumenak eta prozesuak ezagutu behar dituzte; eta, bestetik, erakunde horiekin koordinatu behar dira, haiengana jo ahal izateko unean uneko informazioa behar dutenean. Gizarte-langileen prestakuntza funtsezkoa da, eta gizarte-zerbitzuek zeregin horretan duten eraginkortasuna baldintzatzen du.

Halaber, gizarte-zerbitzuak herritarren artean zabaltzeko eta ezagutarazteko politika egoki batek, eta zerbitzu horiek politikaren esparruan arlo estrategiko gisa identifikatzeak, aintzatespen profesional eta sozial handiagoa ekarriko luke, eta horrek orain arte beren burua zerbitzu horietako "erabiltzaile natural" gisa ikusi ez duten tratu txarren emakumezko biktimei hurbildu ahal izatea eragingo luke.

4. Arreta integrala ematea etxeko tratu txarren arazoari

a. Harrera-zerbitzuak premia bereziak dituzten emakumeei egokitzea

Arreta integrala eskaintzean datza genero-indarkeriaren tratamenduko oinarrizko funtsetako bat. Egungo sistemak duen erronkarik handiena **beste premia osagarri batzuk dituzten emakumeei** eman beharreko arreta da. Emakumeen kopuru hori gero eta handiagoa da, eta konponbide orokorrak ez dira eraginkorrak. Hala, bada, behar-beharrezkoa da emakume horien errealitatea kontuan hartzen duten baliabideak gaitzea, eta baliabideok laguntze-mekanismoak izatea normalizazio- eta autonomia-prozesuan.

⁴⁵ Izan ere, beste herrialde batzuetan, Suedian kasu, gizarte-zerbitzuen alorreko harrera-zerbitzuak benetako espezializazio intentsibo bilakatu dira, informazioa emateari dagokionez, eta zerbitzuetara hurbildu eta gizarte-arretako sisteman zehar mugitzeko aholku kualifikatua behar duten herritarren gidariak izateari dagokionez. Gehiago jakiteko, ikus “Intake Strategies: organising the intake of new social assistance inquirers.” *International Journal of Social Welfare*, 15. lib., 1. zk., 63-74 orr., 2006.

Bestalde, mendekotasun-egoeran diren pertsonen dagokionez, adingabeei ere erabiltzaileei egiten zaien jarraipen sakona egin behar zaie. 1/2004 Legean xedatutakoaren arabera, **egoera horietan inplikaturako adingabeak ere genero-indarkeriaren biktima dira**. Halaber, banakako beharrak dituzten pertsonak dira, eta haiei ematen zaien arretak haien erantzule diren emakumeekin egiten den esku-hartzea baldintzatzen du.

b. Gizarteratze-prozesua hobetzea

Egungo sistemak duen gabeziaren bat gizarteratze-prozesu eraginkor bat artikulatu ezinean datza. Arreta-programak eta sistematik ateratzeko programak ez daude teilakatuta. Azken horien adibide bat, esaterako, **enplegu eta etxebizitza** programak dira, erabiltzaileei gizartean eta lan-munduan txertatzeko biderik fidagarriena eskaintzen dietenak. Birgizarteratzeari dagokionez, gutxieneko kalitate-irizpideak aurrera eramatea falta da. Irizpide horiek haren irismena eta tresnak definitzeko, eta egungo programak zuzentzen dituzten bazterketa-parametroetatik at diren emakumeen behar eta egoera berezietara **modu espezifikoan egokitutako ibilbideak** diseinatzeko balioko dute.

Dena den, ez dira soilik enpleguari eta etxebizitzari lotutako konponbideak artikulatu behar. Izan ere, mendekotasun-egoeran diren pertsonak bere kargura dituzten emakumei lan-merkatuan txertatzeko erraztasunak eman behar zaizkie, esaterako: haurtzaindegiak, eguneko zentroak, eta abar.

Halaber, gizarteratze-prozesuei dagokionez, honako gomendio hauek egin dira:

- **Gizarteratze-programen jarraipen espezifikoak**, enplegu-zentroko erreferentziako pertsona baten bidez, eta gizarte-zerbitzuekin komunikazioan. Horrela, lan-arloko normalizazioa arrakastaz egingo dela bermatuko da.
- **Programak malgutzea**, emakumeek lortutako oreka hauskorak eskatzen duen pixkanakako gizarteratzea errazteko. Izan ere, batzuetan, egokitzeko epeak urtebetetik gorakoak dira.
- **Laguntza psikologiko iraunkorra**, gizarteratze-aldira arte iraungo duena. Horrela, trantsizio hori indarkeriarik gabe bizi ahal izateko baldintzak ezartzearen aldeko bidea izatea ahalbidetuko da.

5. Kalitate-irizpideak eta horien aplikazioa ikuskatzeko irizpideak ezartzea etxeko tratu txarren alorreko Gizarte Zerbitzuen kudeaketan

Zerbitzuen kudeaketako **kalitate-ikuspegia** honako alderdi hauen bidez definitzen da: datuak baliatzea kudeaketaren berri emateko; etxeko tratu txarren biktima diren emakumeen beharrak asetzeko joera; etengabeko hobekuntza eta plangintza estrategikoa; profesionalen eta erabiltzaileen parte-hartzea sustatzea; prozesuen araberrako kudeaketa, zerbitzuak hobetzeko

tresna gisa; antolakuntza-egitura eraginkorrak eta arazoaren egoera bereziei egokitutakoak ezartzea; eta neurrien eraginkortasuna ebaluatzea adierazleen bidez.

Ereduaren eraginkortasuna neurtzeko, **emakumeen beharrei erantzuteko duen gaitasuna** kontuan hartu behar da. Horretarako, aurrez, emakumeen beharrak zein diren, eta egungo gizarte-zerbitzuek behar horiek asetzen ote dituzten aztertu behar da. Hala, bada, ezinbesteko bi zeregin daude: batetik, erabiltzaileen eskaerak eta beharrak ezagutzea; eta, bestetik, horiei erantzuteko egokiak diren zerbitzu-gutunak ezartzea. Izan ere, zerbitzu horietako hartzaileek aurretik jakin behar dute zein zerbitzu eta prestazio erabil ditzaketen.

Tratu txarren egoerei arreta emateak eskatzen duen zuhurtziarekin bat, **herritarren asebetetzea eta zerbitzu publikoaren hobetzea aldeztu dituen administrazio modernoak** arreta-prozesu estandarrek diseinatzea; prozesu horien jarraipena eta etengabeko hobekuntza; arretaren eraginkortasuna modu jarraituan ebaluatzea; indarkeria-egoeretan espero ez ziren desbideratze eta bilakaera posibleen inguruan ohartaraziko duten adierazleak ezartzea, eta abar moduko tresnak izapidetu behar ditu nahitaez.

Egun, gizarte-zerbitzuak hainbat erakunde independentetan **sakabanatuta** daude, eta haien artean ez dago koordinazio handirik. Horrek haien artean kalitatea modu homogeenan eta koordinatuan kudea dadin zailtzen du. Sakabanatze horrek ez du biderik ematen prestakuntza, ikerketa, edo ezagutzaren eta berrikuntzaren kudeaketaren moduko oinarritzko erronkei heltzeko, eta politika orokorrak artikulatzeko aukera zailtzen du.

Bestalde, **arreta ematen duten profesional**ei dagokionez, kalitatea kudeatzeak berekin dakar, beste neurri batzuen artean, gizarte-langileen taldeari ongi planifikatutako sustapen- eta aintzatespen-politika bat eskaintzea. Izan ere, talde horrek bere nortasun profesionala indartzeko, eta berezko baliabide gisa, eta ez soilik laguntzak edo kanpo-baliabideetarako bideratzeak izapidetzen dituen pertsona gisa, duen garrantzia argitzeko premia du. Hain zuzen, kasuaren kudeaketan oinarritutako gizarte-lanaren ereduaren eraginkortasuna onartuta, gizarte-langileak erreferentziazko profesional gisa duen garrantzia indartuko duen erantzuna artikulatu behar da. Horretarako, gizarte-langileek gaitasun eta prestakuntza egokiak beharko ditu, eta bere lana egin ahal izateko tresnarik onenak izan beharko ditu eskuragarri (tresna telematikoak, beste erakundeei kontsultak egiteko gaitasuna, informazioa eskuratzeko aukera, baliabideen ezagutza eguneratua, eta abar).

Zerbitzuen **kudeaketaz arduratzen diren langile**ei dagokienez, ezagutza praktikorik ezak eragiten dituen prestakuntzaren arloko beharrak konpontzeaz gain, komunikazio- eta koordinazio-mekanismo egokiak ezarri behar dira, planen eta programen diseinuaren eta inplementazioaren artean dagoen aldea murrizte aldera. Horien lehentasunak, helburuak, eta betetze-baremoak, adostasun eta elkartasun giroan ezarri behar dira, kudeaketaren arloan eta esku-hartzean diren mugak jasoz, eta sistema eraginkor baten artikulazioa sustatuz; betiere, egungo errealitatea oinarri.

Azkenik, premia eta eguneroko kudeaketa direla medio, lehenasuna berehalako eta epe laburreko konponbideei ematen zaiela kontuan hartuta, beharrezkoa da **izaera administratiboko lanak modu egokian egiteari konponbidea bilatzea**. Hartara, gizarte-langileek antzemate- eta diagnostiko-lanak egiteko denbora izango lukete.

6. Gizarte-langileei eta kudeaketaren arduradunei tratu txarren alorreko prestakuntza emateko sistema planifikatzea eta abian jartzea

Beharrezkoa da **teoria- eta antolakuntza-esparru egituratuagoa**, eta lan-jardunaren inguruko koordinazioan eta gogoetan gehiago parte hartzea. Prestakuntza teorikoak esku-hartze eremua ikuspegi kritikotik kontzeptualizatzen laguntzen du; prestakuntzarik ezak, aldiz, lan-jarduna aztertzen eta plangintza diseinatzen lagunduko duten hipotesiak modu egokian formulatzea eragozten du.

Etxeko tratu txarrei dagokionez, prestakuntza espezializatua, **urteko prestakuntza programa eta birziklatze jarraituko sistema antolatua** lagun dituela, funtsezkoa da. Ikastaro teorikoez gain, ikastaro praktikoak eskaini behar dira, eguneroko arazoak modu berezian jorratuko dituztenak. Halaber, arreta berezia jarri behar zaie lehenengo harrera modu egokian egiten dela bermatzeko ikastaro espezializatuari. Izan ere, emakumeek gizarte-zerbitzuetara egiten duten lehenengo hurbilpen hori eta hurbilpen horrek emakumeak alde egiteko ala haustura-prozesuarekin aurrera jarraitzeko hartzen duen erabakian izan dezakeen eragina bereziki garrantzitsuak dira.

Genero-ikuspegiaren inguruko prestakuntza orokorra ezinbestekoa da emakumeen aurkako indarkeria gertaera isolatua, kasualitatez sortzen dena, ez dela ulertzeko. Prestakuntzak bide eman behar du, batetik, gizarte-zerbitzuetara hurbiltzen diren emakume guztiak ulertzeko eta haiei arreta emateko; eta, bestetik, gizarte-zerbitzuek herritarrei ongizate handiagoa eskaintzeko duten garrantziaz jabetzeko. Hala, bada, banakako ekintzari heltzeko orduan, emakumeek banakako arazo pertsonalak dituztelako premisa oinarri jardun beharrean, gizarte-langileak emakumeen ahalduntzea bila dezake (haien interesak, estrategiak eta identifikatzeko loturak zehazteko tresna gisa) arazo horiek behin eta berriz errepika daitezen eragiten duten makro egiturazko dimentsioak oinarri⁴⁶.

⁴⁶ Roldanen ikerlanaren arabera, lehenasuna ematen zaio banakako laguntza psikologikoari eta juridikoari. Hain zuzen, oinarritzko printzipioa honako hau dela ematen du: "emakumeen kontuetan, aukera berriak izateko beharra edo nahia baino, arazoa nabarmentzen da. Erakundeek emakumeen kolektiboaren arazo gisa ulertzen denari ematen dizkioten erantzun klasikoak laguntza psikologikoa eta juridikoa, enplegurako orientabidea, eta gizarte-langileari orientabidea, informazioa eta laguntza ekonomikoak emateko eta bideratzeak egiteko lanetan laguntzea izan dira. Hala, bada, ez dago subjektu orok eragina duen arlo guztiei (familia, komunitatea, erakundeak) modu integralean eragiten dien programarik, eta ez dira konponbide globalagoak eskaintzen". Autoreak esku-hartze mota horrek kasuak zeharka tratatzera bultzatzen duela adierazi du; hain zuzen, "(...) erantzukizuna arazoa jasaten duen pertsonari egozten dio, eta biktima sistemak ezarritako egoerara egoki dadin bilatzen du (...) hala, bada, pertsonak jasaten dituzten arazoak norbera egokitu ez izanaren ondorio direla uste da, eta ez gizarte-baldintza orokorren (adibidez, zerbitzurik eza) ondorio". Zuzendaritza-izaera duen eredu horren arabera, gizarte-langileek arazoak diagnostikatu, eta konponbidea erabakitzen dute. "Esku-hartzea baliabide profesionaletan oinarritzen dute, erabiltzaileak dituen baliabideak aztertu edo ezagutzen ez dituenak bilatzen lagundu beharrean...".

Indarkeria pairatzen duten emakumeekin edo ustezko biktimak diren emakumeekin lan egiteko, gaitasun teknikoak (tratu txarren inguruko prestakuntza espezifikoa) eta giza gaitasunak (enpatia, emakumeak lasaitzeko eta haiei beldurra kentzeko gaitasuna) behar dira. Esku-hartze eta kudeaketa arloetako langile guztiek prestakuntza egokia eta kasuei heltzeko baliabide berberak izan behar dituzte. Horrela, irizpide berberekin jardungo dute. Esku-hartze txikienak ere prestakuntza eskatzen du; izan ere, enpatia izateko, nahitaezkoa da egoera ezagutzea

Azkenik, gizarte-langile gehienek uste dute gizarte-lana, oro har, eta etxeko tratu txarrak tratatzea, bereziki, oso estresagarria dela. Halaber, **estresak** langileen txandatze eta baja asko eragiten ditu. Hala, bada, **lana kudeatzeko ikastaroak** eman daitezten, eta haien lana hobetzen lagunduko dieten antolakuntza-tresnak era daitezten gomendatu da. Berebiziko garrantzia du esaterako, tratu txarren biktima izan den emakumeak erasotzailearekin itzultzen deneko egoerei erantzuten jakiteak, zerbitzuko komunikazio-bidea irekita uzteko, eta ondorengo esku-hartzeak errazteko.

7. Prebentzio- eta antzemate-prozesuak planifikatzea eta biziagotzea

a. Prebentzioa

Etxeko tratu txarren alorreko prebentzio-estrategia nagusia berdintasunaren alde lan egitea da, emakumeen aurkako indarkeria erazte helburu. Behin-betiko prebentzioaren oinarria berdintasuna areagotzean datza, eta, horretarako, zeharkakotasun-estrategia aplikatu behar da. **Berdintasunerako Legea aplikatzea**; administrazio- eta gizarte-istantzia orotan berdintasunaren aldeko sentiberatasuna areagotu dadin aldezte; eta berdintasuna jarduera guztietako lehentasun gisa txerta dadin ahalbidetuko duten mekanismoak ezartzea, funtsezko aldaketa-faktoreak dira, etxeko tratu txarrak eta emakumeen aurkako bestelako indarkeria-formak erazteko.

Dena den, prebentzioa lan motela da, epe luzerakoa, eta, horregatik, **ongi planifikatu** behar da. Noizean behingo jarduerak ez dira gomendagarriak. Izan ere, berez urriak diren aktiboak xahutzea eragiten dute, aktibo horiek arreta-jarduerak baliabidez hornitzea helburu duen lehentasunezko premiarekin lehiatzen direlarik.

b. Antzematea

Indarkeria-egoerei garaiz antzematea, ezkutuko eskaerak eta gizarte-zerbitzuetara hurbiltzen ez diren erabiltzaileen eskariak agerian uztea helburu, gizarte-zerbitzuen jardunaren lehentasunetako bat da. Garaiz esku hartzeko, hau da, gatazkak bortitzagoak eta traumatikoagoak izan baino lehen esku hartzeko bide ematen du. Halaber, egoerak eta genero-indarkeriaren ondorioz sufritzen duten pertsonak identifikatzen laguntzen du. Izan ere, pertsona horiek ez dute kasua jakinarazteko lehen urratsa eman, eta ez dira osatze-prozesuarekin hasi, beren egoeraz jabetu ez direlako edo bestelako arrazoiak direla medio.

Hona hemen gai horren inguruan egindako gomendioen laburpena:

- **Biktima diren emakumeekin lan egitea, beren egoeraz jabe daitezen.** Funtsezkoa da emakumea bere egoera hitzen bidez adierazteko eta bide terapeutikoari hasiera emateko gai izan dadin. Horretarako bere egoeraz jabetu, eta laguntza behar duela ulertu behar du. Hala bada, berebiziko garrantzia dute gizarte-langilearen esku-hartze arretatsuak eta lanak, konfiantza eta babes oinarri dituen harremana lortzeko.
- **Laguntza psikologikoa aldezte, kasuei antzemateko funtsezko faktore gisa.** Laguntza psikologikoko zerbitzuak eta gizarte- eta hezkuntza-arloetan esku-hartzeko taldeak funtsezkoak dira susmatu bai, baina ziurtatu eta onartu behar diren kasuei antzemateko orduan.
- **Indarkeria-egoeretan laguntzeko zerbitzu espezifikoak identifikatzea eta modu egokian zabaltzea** Zerbitzua indarkeriaren gaian, edo berdintasunari edo emakumeei lotutako gaietan espezializatua dagoela identifikatzea onuragarria da indarkeria-egoerei garaiz antzemateko. Izan ere, biktimek badakite zer informazio- edo laguntza-puntuetara jo behar duten

8. Arreta prozesua hobetzea

a. Tratu txarren biktima diren emakumeei ospitalera eta bestelako izapideak egitera laguntzea

Harrera-fasean emakumeak harremanetan jartzen dira gizarte-zerbitzuekin, prozesu zail eta ezezagun bati hasiera emateko. Horregatik, batzuetan, gizarte-langileak biktima den emakumea lagundu behar du, hainbat kudeaketa izapidetzeraz edo arreta medikoa jasotzera. Baina laguntze hori ezin da gizarte-langileek duten denboraren edo borondatearen mende egon, eta behar-beharrezkoa da prozesu hori gizarte-zerbitzuetako harrera-prozesuaren kudeaketa-esparruan jasotzea.

b. Banakako Arreta Plana estandarizatzea eta araubidea betetzea

Gutunean jasotako kalitate-estandarrei dagokienez, Banakako Arreta Plana da haiei lotutako zehaztapenen inguruko irregulartasun gehien dituen alderdia. Lehen Mailako Arreta Zerbitzu askotan ez da idatziz egiten, ez dira berrikuste-epeak zehazten, eta abar. Sistematizazio eta profesionaltasun falta horrek eragina izan dezake pertsonen ematen zaien zerbitzuaren kalitatean, batez ere, beste gizarte-langile bat denean esku-hartzearekin jarraitu behar duena. **Prestakuntza, kudeaketaren erantzukizunetik abiatutako bultzada, eta aldian behingo ikuskatzeak** dira egun indarrean diren arauetan ezarritako kalitate-baremoak betetzeko funtsezko ildoak.

9. Datak modu sistematikoan, homogeen eta zehatzean biltzea, azter eta balioztatu daitezen, eta erabakiak hartzeko orduan aintzat har daitezen

Beharrezkoa da **teknologia eta euskarri berriak hedatzea**, kalitatezko informazioa sortzeko ematen duten aukera dela medio. Biltzen diren datuen heterogenotasuna ikusita, ezinbestekoa da informazio-tresnak, -ereduak eta -sistemak bateratzea, eta, horretarako, **adostasun politikoa eta**

erakundeen gidaritza behar dira. Izan ere, erakundeei katalizatzaile gisa jardutea dagokie, EAEko gizarte-arretako unitate guztietako kudeaketa modernizatzeko prozesuan.

Halaber, erreferentziazko erakunde batek **datuen bilakaera monitorizatu, eta zerbitzuei eskatzen duten informazioa itzultzeaz arduratu** beharko du. Bestalde, ezinbestekoa da kalitatearen kultura zabaltzea, eta horretarako kudeaketaren ardura duten pertsonak ulertarazi behar dute, indarkeriari ematen zaion erantzuna hobetzeko beharrezkoa dela azaltzen diren egoerak ezagutzea eta fenomenoaren bilakaeraren berri izatea.

Funtsean, **biktimen segurtasuna** esku artean informazio egokia izatearen eta informazio horretara dagozkion tresna informatikoen bidez iristeko aukeraren mende dago. Izan ere, ezinezkoa da segurtasuna bermatzea gizarte-zerbitzuek eta bestelako instantziek poliziarekin koordinatuta lan egiten ez badute; betiere, informazio- eta komunikazio- mekanismo azkarrak eta fidagarriak erabilita. Erakunde ororen zeregina da dauden zerbitzuetara jotzen duten etxeko tratu txarren emakumezko biktimen eskubideak babestea, arretaren osotasuna, erantzukizun partekatua, elkartasuna eta kudeaketa modernizatzea moduko irizpideak oinarri.

10. Gomendioak ekipamendu eta instalazioen kalitateari dagokionez

- **Ordutegian egokitasunari dagokionez:** Goizez soilik den ordutegia eta tratu txarren biktima izan diren emakumeei lan munduan txertatzeko eskaintzen zaizkien ibilbideak bateragarri egitea zaila dela ikusita, arreta emateko ordutegiak zabaltzea gomendatzen da.
- **Baliabideen irisgarritasun geografikoa mankomunitateei eta landaguneei dagokienez:** Baliabideak hurbiltzea gomendatzen da, beste udalerrri batzuetara mugitu beharra eta prozesu terapeutikoa bukatu baino lehen bertan behera uztea saiheste aldera.
- **Irisgarritasuna oztopo fisikoei dagokienez:** Egun oztopo arkitektonikoak erauztearen inguruan indarrean dauden legeak bete behar dira. Irisgarritasunari eragiten dioten oztopo fisikoek herritarren eskubideak urratzen dituzte modu larrian, eta oso baztertzailak dira tratu txarrak jasaten dituzten emakume elbarrientzat.
- **Irisgarritasuna komunikazio-oztopoei dagokienez:** Lehen mailako arreta-zerbitzuek ezin diete bizkarra eman globalizazioak eragiten dituen gizarte-arazoei. Hori da, hain zuzen, beste geografia- eta kultura-inguruneetatik etortzen ari den jendearen kasua. Eskualde-mailan, behintzat, kulturen arteko bitartekaritza-zerbitzua eskaini behar da. Hizkuntza ez ezik, etorkinen egoera eta kasuan kasuko ezaugarriak eta alderdi kulturalak ezagutzen dituzten pertsonak behar dira. Izan ere, funtsezkoak izan daitezke, askotan, erabiltzailearen jokabidea eta kezkak interpretatzeko orduan; eta, hartara, harentzat eraginkorrak izango diren konponbideak aurkitzen lagun dezake.

Bestalde, emakume gorrek bazterketa bikoitza jasan behar dute, eta ezin zaugarriagoak dira. Hala, bada, lehen mailako gizarte-zerbitzuek eta espezializatuek zeinu-hizkuntzako interpreteak eskaini behar dituzte, emakume horiek arreta egokia jasotzen dutela bermatzeko.

- **Euskararen erabilerari dagokionez:** EAEko hizkuntza-politika betetzearekin bat, ahalegina areagotzea gomendatzen da, euskarazko arreta une eta zerbitzu orotan bermatuko duten langileak modu iraunkorren eskain daitezen.
- **Pribatutasunari dagokionez:** Beharrezkoa da arreta-arloetako pribatutasuna babestea. Horretarako, etxeko tratu txarren biktima diren emakumeen pribatutasuna babestu, eta horien eta gizarte-langileen arteko komunikazio-bideak sortzea ahalbidetu duten azpiegitura egokiak eskaini behar dira.

11. Baliabide espezializatuak hobetzeko iradokizunak

Prestazio ekonomikoei dagokienez: Prestazio ekonomikoen zenbatekoa handitzea, edo egun direnak bateratzea gomendatzen da, gizarteratze-prozesu bati aurre egiteko nahikoa baliabide izate aldera. Prestazio ekonomikoen izapidetzea arintzea, berehalakoan eman daitezen, eta prozesu burokratikoak optimizatzea ezinbestekoak dira tratu txarren biktimen babesgabetasun-maila areagotu dadin eragozteko.

Abegi- eta ostatu-baliabideei dagokienez: Beharrezkoa da egungo baliabideak hobeto ikuskatzea, eta han dauden emakume eta pertsonen gehiago laguntzea, eta haien segurtasuna ongi bermatzea. Abegi-baliabideen egungo errealitatean, premiazko eskaeretako bat larrialdietarako ostatu-baliabide egokiak eta nahikoak eskaintzea da; horrela, traumatikoak izan ohi diren egoeretan emakumeak pentsio edo hotelera bidaltzea saihestuko da. Zentro integrala eta espezializatu diseinatzea funtsezkoa da gizarteratze- eta osatze-prozesuan hobekuntza kualitatiboa izateko. Emakumeek zentro horretan urtebete eman beharko lukete, gutxienez, denbora-tarte hori beharrezkoa delako erasotzailearekin harremana eteteko erabakia sendotu, eta indarkeriarik gabeko bizitzan txertatzea bermatzeko.

Emakumeen eta gizarte-langileen segurtasunari eta babesari dagokienez: Batetik, emakumeentzako eta haien seme-alabentzako babes- eta segurtasun-neurriak hobetzea eskatzen da, batez ere, erasotzaileei inposatutako urrutze-neurrien eraginkortasuna hobetzeari dagokionez. Etxeko tratu txarren biktima diren emakumeek jakin badakite babes-sistemaren lehentasuna eta oinarria direla; hala, bada, segurtasun- eta babes-defizit handiak dituzte, eta horrek erabakiak hartzea zailtzen die. Bestetik, gizarte-laneko profesionalak ere babes-neurri handiagoak behar dituzte erasotzaileei aurre egin behar dieten uneetarako.

ERANSKINA

1. EBALUAZIOA KOORDINATU DUEN DIZIPLINA ARTEKO TALDEA

Ikerlana Emakundek arlo horretan bultzatzen dituen ekimenak integratzeko eta haietan parte hartzeko jarduera gisa zabaldu nahi zen. Horretarako, 2006ko urriaren 3an ikerlanaren berri eman zitzaion Etxeko Tratu Txarren eta Eraso Sexualen Emakume Biktimen Arreta Hobetzeko Erakunde arteko Akordioaren harira sortutako erakunde arteko talde teknikoaren gizarte-zerbitzuetako azpibatzordeari. Era berean, ikerlanean parte hartu eta lagun zezaten eskatu zitzairen, eta, une oro, gogo onez hartu gintuzten.

Hainbat adituren laguntza izan genuen, eta haiengana jo ahal izan genuen aholkularitza eskatzeko, eta azterketaren tresnak eta kategoriak balioztatzeko. Aditu-talde hori honako pertsona hauek osatu zuten: Fernando Fantovak (gizarte-aholkularia, gizarte-zerbitzuetan aditua); Mónica Ibáñezek (Deusto Fundazioko gizarte-ikertzailea, eta etxeko tratu txarretan aditua); Maite Mateosek (Genero-indarkeriaren biktimei laguntzeko Bilboko Udalaren zerbitzuko koordinatzailea); Txema Duquek (Bilboko Udaleko Gizarte Ekintza arloko zuzendariordea); eta Enrique Sacanellek (Kalitateko arduraduna Getxoko Udalean). Horiei guztiei emandako aholku zuhurrak eta laguntza eskuzabala eskertzen dizkiegu.

2. LAN TALDEA

INFOPOLIS 2000, SL. (KALIDA-DE-A. *Acompañamiento, Calidad y Desarrollo* enpresarekin lankidetzan).

3. EAEko GIZARTE ZERBITZUETAKO ARDURADUN ETA PROFESIONALEI EGINDAKO ELKARRIZKETEN GIDOIA

KONPROMISOA

- Genero-indarkeriaren eta genero-indarkeriaren biktimaren kontzeptua.
- Arloko konpromiso politikoa objetibatzea.
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan indarkeriaren biktima diren emakumeei ematen zaien arreta, sistemaren ikuspegitik.
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuek esku-hartzean dituzten mugak, osoko ikuspegitik.
- Emakumeentzako zerbitzuen kokalekuaren heterogeneotasuna.
- Kudeaketa motak.

ESKUMENEN BANAKETA

- Udalek eta mankomunitateek gizarte-zerbitzuen alorrean eta indarkeriaren kontrako borrokan duten zeregina eta erakundeen arteko harremana.

POLITIKA ETA ESTRATEGIA, BALIABIDEAK ETA PLANGINTZA

- Zerbitzuen katalogoa planifikatzea.
- Lana aurrera eramateko mugak.

ERAKUNDE BARNEKO KOORDINAZIOA

- Erakunde barnean dagoen koordinazioa hautematea.
- Programen arteko harmonizazio-ildoak.

ERAKUNDE ARTEKO KOORDINAZIOA

- Foru aldundiekin, Eusko Jaurlaritzarekin eta beste udal eta mankomunitateekin lana artikulatzeko moduak.

ZERBITZUAREN FUNTZIONAMENDUA

- Diagnostikoa – ebaluazioa – arreta – bideratzea – jarraipena prozesurako metodologia eta tresna homologatuak.
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen izaera polibalentearen eta banakako gizartekotze-ibilbideen arteko bateragarritasuna eta osagarritasuna.
- Sistemaren barruan, prebentzioa, garaiz antzematea eta gizartekotzea xede duten jarduerak.
- Egungo beharrak eta elementu urriak. Tratu txarren biktima diren emakumeei ematen zaien arretaren hutsuneak eta hobekuntzak.
- Sistemak babesgabetasun-egoeretan (etorkinak, ahalmen-urritasuna duten pertsonak...) diren emakumeei lotutako behar berriei egokitzeko duen gaitasuna.

SAREAK

- Emakumeen aurkako indarkeriaren alorrean lanean diharduten erakunde arteko foroen eta foro instituzional eta sozialen eraginkortasun potentzialen inguruko interes-maila eta balioztapena (hainbat ikuspegia aintzat hartuta: plangintza eta estrategia, baliabideak, beharrak identifikatzea, eta abar).

HAUTEMATEAK ETA BALIOZTAPENAK

- Udal, mankomunitate, eta beste erakundeetako Lehen Mailako Arreta Zerbitzuen lanaren inguruko aurreikuspenak.

- Egungo zerbitzuak balioztatzea: aurkeztutako arazoei eta emakume erabiltzaileen beharrei egokitzeko gaitasuna.
- Erantzun-mailaren heterogenotasuna eta aniztasuna.
- Lana aurrera eramateko zailtasunak eta mugak.
- Estaltzen ez diren beharrak.
- Egungo hutsuneak konpontzeko proposamenak eta iradokizunak.

4. ETXEKO TRATU TXARREN ALORREKO GIZARTE ZERBITZUAK ERABILTZEN DITUZTEN EMAKUMEEI EGINDAKO ELKARRIZKETAREN GIDOIA

HARREMANETAN JARTZEA ETA JARRAITUTAKO IBILBIDEA

AURREIKUSPENAK

JASOTAKO ARRETA ETA PROFESIONALAK BALIOZTATZEA

- Harrerako tratua.
- Konfiantza, pribatutasuna, babesa, segurtasuna, konfidentzialtasuna.
- Profesionala aldatzeko aukera.
- Arretaren balioztapena.
- Gizarte-langilearen gaitasun profesionalaren balioztapena.
- Prozesuan zehar emandako laguntza.
- Jasotako informazioa.
- Prozesuan parte-hartzea.
- Izapideak egiteko bizkortasuna.

AURREIKUSPENEN GAUZATZE MAILA ETA ERAGINA

- Izandako aldaketak.
- Nahi ez ziren ondorioak.
- Autonomia, ahalduntzea hautematea.
- Eragina familian.
- Etorkizuna.
- Beste pertsona bati gomendatzea.

ZERBITZUEN BALDINTZA FISIKOAK BALIOZTATZEA

- Baldintza fisikoak.
- Kokalekua eta ordutegia.
- Irisgarritasuna.

- Baliabideen eskaintza.
- Baliabideen eskaintza ez ezagutzea.
- Aukeratzeko askatasuna.
- Kalitatea eta asebetetzea.

5. ETXEKO INDARKERIAREN BIKTIMEN ELKARTEEI EGINDAKO ELKARRIZTAREN GIDOIA

KONTZEPTUAK MUGATZEA, KONPROMISOA

- Genero-indarkeriaren eta genero-indarkeriaren biktimaren kontzeptua.
- Arloko konpromiso politikoa objetibatzea.
- Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetan indarkeriaren biktima diren emakumeei ematen zaien arreta, sistemaren ikuspegitik.

HARREMANETAN JARTZEA ETA JARRAITUTAKO IBILBIDEA

- Elkartea sortzeko erabakia.
- Tratamendu instituzionala.
- Elkartearen informazioa eta harrera.

AURREIKUSPENAK

ERAKUNDE BARNEKO KOORDINAZIOA

- Erakunde barnean dagoen koordinazioa hautematea.

ZERBITZUAREN FUNTZIONAMENDUA

- Emakumeentzako arreta: gabeziak eta hobetu beharreko alderdiak. Indargune nagusiak.
- Sistemak, Lehen Mailako Arreta Zerbitzuetatik abiatuta, babesgabetasun-egoeretan (etorkinak, ahalmen-urritasuna duten pertsonak...) diren emakumeei lotutako behar berriei egokitzeko duen gaitasuna.

HAUTEMATEAK ETA BALIOZTAPENAK

- Erakundeen arteko harremanak.
- Helburuak.

6. IKERKETA KUALITATIBOAREN OINARRIZKO FITXA

Unibertsoa: Oinarrizko gizarte-zerbitzuak dituzten EAeko udalerriak eta mankomunitateak (131 lagin-unitate)

Lagin-unitatea: EAeko oinarrizko gizarte-zerbitzuak: udalerrietakoak, mankomunitateetakoak, eta elkartuak.

Lagina: Esplorazio-ikerketa gisa bidalitako galdeketari erantzun dioten EAeko udalerririk eta mankomunitateak (38 lagin-unitate).

Tresna: Telefono eta posta elektronikoko bidezko inkesta.

Konfiantza-maila: % 95

Errore-tartea: % 7 (EAE)

Landa-lana: irailaren 19tik 29ra.

Landa-lanaren koordinazioa eta azterketa: KALIDA-DE-A. *Acompañamiento, Calidad y Desarrollo.*

6. GALDEKETARI ERANTZUN DIOTEN UDALERRI ETA MANKOMUNITATEEN ZERRENDA

| jatorri erantzun ~ | LLH | | | | | | | | | | | | | | | GUZTI | | | | |
|--------------------------|------|--|-------------|------------|-------------|-------------|---|---|---|------------------------------|---|--|--|---|---------------------|-------|--|--|--|--|
| | ARAB | | | | | BIZKA | | | | | GIPUZK | | | | | | | | | |
| | < | M- | 5- | 10- | +5 | < | M- | 5- | 10- | +5 | < | M- | 5- | 10- | +5 | | | | | |
| UDA | | | Amurri ~ | Laudi ~ | Gastei ~ | | Alonsoteg Berri Urduñ Zaratam Zierben Mallabi ~ | Abanto Balmased Etxebarr Lekeiti Ondarro ~ | Amorebiet Arrigorriag Basaur Berme Erandi Galdaka Leio Portugalet Sesta Trapagara Ermua | Bilba Getx Bilbao ~ | Aizarnazab Lizartz Olaberri Elget ~ | Ai Alegi Astigarrag Asteas Getari Ibarr Idiazaba Legorret Ori Zesto | Aretxabal Deb Oartzu Ordizi Urniet Yillabon Zumai ~ | Andoai Azkoiti Azpeiti Beasai Bergar Elgoiba Hernan Zaraut Oñat | Donosti Iru ~ | 6 | | | | |
| MAN | | Añana Añana Añan Kanpez Erriox Er Erriox M Zuia Zuia Aiar ~ | | Agurain | | Ajangi ~ | Lea Ibarra | | Enkart. Mungiald Busturiald Txorierr Uribel Arriati ~ | | U ~ | Aiztond At-Gab- k-An- Saia ~ | | | | 2 | | | | |
| GUZTIR | 0 | 9 | 1 | 2 | 1 | 1 | 7 | 5 | 1 | 3 | 5 | 1 | 7 | 9 | 2 | 8 | | | | |
| LLHH | 1 | | | | | 3 | | | | | 3 | | | | | | | | | |
| BIZTIRA | 6 | 3 | 1 | 2 | 6 | | | | | | | | | | | | | | | |

7. GALDEKETA

EMAKUMEEN AURKAKO INDARKERIAREN ALORREKO EAeko BALIABIDEEN ETA PROGRAMEN OSOKO EBALUAZIOA

GAUZATZAILEA: INFOPOLIS **LAGUNTZAILEA:** KALIDA-DE-A sarea **BABESLEA:** EMAKUNDE

2006ko uztaila-abendua

® INKESTATZAILEAK BETI IRAKURRI BEHAR DIZKIO SARRERAK INKESTATUARI

| INKESTATZAILEAREN IZENA/KODEA: | |
|--|--|
| Galdeketa zk.: | Galdeketa egitearen inguruko gertakariak/oharrak: |
| Probintzia: | |
| Udalerrria: | |
| Mankomunitatea: (Oinarrizko gizarte-zerbitzua mankomunatua denean, soilik). Mankomunitatearen izena: Mankomunitateko udalerrriak: | |
| Biztanle-kopurua (Infopolis): | |
| Gauzatze-data: <u>2006</u> / ____ / ____ | |

® GALDEKETA ERANTZUNGO DUEN PERTSONA ZERBITZUKO TEKNIKARIA (GIZARTE LANGILEA) DELA ZIURTATU BEHAR DUZU. INDARKERIA PAIRATZEN DUTE EMAKUMEEI ARRETA EMATEN DIEN PERTSONA IZAN BEHAR DU, EZ BESTE INOR.

DEIEN TXOSTENA: (Idatzi gertakariak eta harremanetan jartzeko saialdien datak)

| | Telefono-deiaren DATA/ORDUA | HONEKIN HITZ EGIN DUT | TELEFONO HONETAN | GERTAKARIA (arrazoiak) |
|-------------------|-----------------------------|-----------------------|------------------|------------------------|
| 1. deia/hitzordua | | | | |
| 2. deia/hitzordua | | | | |
| 3. deia/hitzordua | | | | |

Egun/arratsalde on. Infopolis 2000 enpresa eta KALIDA – DE – A sarea ikerketa bat egiten ari dira **Emakunderentzat**, indarkeria edo sexu-erasoak pairatzen dituzten emakumeei oinarrizko gizarte-

zerbitzuetan ematen zaien arretaren inguruan. Horregatik, lagun diezaguzun eskatzen dizugu, eta zure laguntza alde aurretik eskertzen dugu. **Erantzunak erabat anonimoak eta sekretuak izango direla bermatzen dizugu**, sekretu estatistikoari eta datu pertsonalen babesari buruzko legedia modu zorrotzenezan betez. Informazioa modu anonimoan grabatu eta gero, banakako galdeketak deuseztatuko dira. Galdeketa parte har dezazun espero dugu, **ZURE EKARPENAK OSO GARRANTZITSUAK DIRELAKO IKERKETA HONETAN**. Ezaguna dugu galderak erantzuteko egingo duzun ahalegina, eta, horregatik, **ESKERRIK ASKO**.

Lehendabizi, INFOPOLISek posta elektronikoko bidez bidali dizun **galdeketa** parean izan dezazula eskatu nahi dizut. Horrela, errazagoa izango da elkarrizketa aurrera eramatea. Hasteko, datu orokor batzuk eskatu nahi dizkizut.

® GALDEKETA ESKURA EZ BADU, EMAIOZU DENBORA, BILA DEZAN; EDO, BESTELA, ADOSTU BESTE HITZODU BAT, IRAKURTZEKO DENBORA IZAN DEZAN.

| | |
|--------------------------------|---------------------------------|
| INKESTATUAREN IZENA: | |
| KARGUA: | |
| Kokapena: (aukeratu) | 1. Emakumearen arloa |
| | 2. Oinarrizko gizarte zerbitzua |
| | 3. Bestelakoa. Zein? _____ |

Elkarrizketarekin hasteko, zure zentroak 2006ko lehen sei hilekoan (urtarriletik ekainera) eman duen arretaren inguruko datu orokor batzuk eskatu nahiko genizkizuke. Adierazi egoki irizten duzun erantzuna.

I. ZATIA: UDALEKO EDO MANKOMUNITATEKO ARRETAREN DATU OROKORRAK

1. Esango zenidake, mesedez, zenbat emakumek jaso duten arreta zuen gizarte-zerbitzuetako zentroan 2006ko lehen sei hilekoan etxeko tratu txarren inguruko arazoak direla medio?

® *INKESTATZAILE, adi. ERANTZUN BAKARRA eman dezake.. Datu zehatza ezagutzen ez badu, esan tarteen araberako estimazioa egin dezala.*

1. Batere ez

2. 1 eta 10 artean

3. 11 eta 50 artean

3. 51 eta 100 artean

4. 100etik gora

99. Ez daki/ez du erantzun. Zergatik?

6. GALDERARA

zuna BATERE EZ (1) edo EZ DAKI/EZ DU ERANTZUN (99) izatekotan, jo 6. galderara Denbora emanek datuak jasotzeko aukera badago, geroago honako helbide honetara bidal ditzaten saiatu behar da: <evaluacionemakunde@hotmail.com>

2. Oro har, esango zenidake, mesedez, zein diren zuen gizarte-zerbitzuetako zentroan 2006ko lehen sei hilekoan etxeko tratu txarren inguruko arazoak direla medio arreta jaso duten emakumeen jatorri nagusiak?

® *Zentroan erregistratutako jatorri guztiak aipa ditzake, eta kasu guztien araberako ehunekoa eman.*

(KONTUZ! EHUNEKOEK (%), GUZTIRA, 100 IZAN BEHAR DUTE)

| | Markatu X batez | %, gorab. | g. |
|---------------------------|--------------------|--------------|----|
| 1. Bizkaia | | | |
| 2. Gipuzkoa | | | |
| 3. Araba | | | |
| 4. Espainiako gainerakoak | | | |
| 5. Europa | | | |

| | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 6. Atzerria, beste herrialde batzuk | | |
| 7. Bestelakoa | | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun. Zergatik? | | |

3. Orain, mesedez, esango al zenidake azken sei hilekoan arreta jaso duten kasuen artean, zer nolako harremana zuten emakumeek erasotzaileekin laguntza jasotzeko eskakizuna egin zuten unean?

® Zentroan erregistratutako jatorri guztiak aipa ditzake, eta kasu guztien arabera ehuneko eman.

(KONTUZ! EHUNEKOEK (%), **GUZTIRA, 100 IZAN BEHAR DUTE**)

| | Markatu X batez | %, gorab. | g. |
|-----------------------------|--------------------|--------------|----|
| 1. Ezkontidea | | | |
| 2. Ezkontide ohia | | | |
| 3. Bikotekidea | | | |
| 4. Bikotekide ohia | | | |
| 5. Izatezko bikotekidea | | | |
| 6. Izatezko bikotekide ohia | | | |
| 7. Bestelakoak | | | |
| 9. Aurrekoa | | | |
| 10. Ondorengoa | | | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | | | |

4. Esango al zeniguke, oro har, zein adinetako emakumeek jaso duten tratu txarren inguruko arazoaren arreta aipatutako sei hilekoan?

® Zentroan erregistratutako jatorri guztiak aipa ditzake, eta kasu guztien arabera ehuneko eman.

(KONTUZ! EHUNEKOEK (%), **GUZTIRA, 100 IZAN BEHAR DUTE**)_s

| | Markatu X batez | %, gorab. | g. |
|--------------------------|--------------------|--------------|----|
| 1. 18 eta 25 urte artean | | | |
| 2. 26 eta 35 urte artean | | | |
| 3. 36 eta 50 urte artean | | | |
| 4. 51 eta 65 urte artean | | | |

| | | |
|----------------------------|--|--|
| 4. 65etik gora | | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | | |

5. Azkenik, esan, mesedez, zein ikasketa-maila zuten 2006ko urtarrila eta ekaina artean indarkeria dela medio arreta jaso zuten emakumeek.

® Zentroan erregistratutako jatorri guztiak aipa ditzake, eta kasu guztien arabera ehuneko eman.

(KONTUZ! EHUNEKOEK (%), **GUZTIRA, 100 IZAN BEHAR DUTE**)

| | Markatu X batez | %, gorab. | g. |
|---|--------------------|--------------|----|
| 1. Ikasketarik gabe | | | |
| 2. Lehen eta Bigarren Hezkuntza | | | |
| 3. Unibertsitateko ikasketak (3 edo 5 urte) | | | |
| 4. Graduondoko ikasketak | | | |
| 5. Bestelakoak | | | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | | | |

II. ZATIA: KOMUNITATEAREN ARLOKO ESKU HARTZE MOTA

Jarraian, zuen udalerrian egiten duzuen **esku-hartze motaren** inguruko informazioa eman diezaguzun nahi dugu.

6. Egiten al da zuen zentroan emakumeen aurkako indarkeria-egoeren ezkutuko detekzioa helburu duen jarduerarik?

| | |
|----------------------------|--|
| 1. Bai | |
| 2. Ez. Zergatik? | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | |

6.2 GA

EZ erantzutekotan, jo 6.2 galderara.

6.1 Deskribatu labur-labur emakumeen aurkako indarkeria-egoeren ezkutuko detekzioa helburu duten jardueren nondik norakoak zuen jarduera-eremuan (udalerrria, mankomunitatea, barrutia, eta abar).

6.2 Esango al zenidake, zure ustez, zergatik emakume batzuek ez duten gizarte-zerbitzua erabiltzen eta zer egin daitekeen haiek erakartzeko?

7. Orain, esan, egiten al da zuen zerbitzuan berezko jarduerarik emakumeen aurkako indarkeriari aurrea hartzeko?

1. Bai

2. Ez. Zergatik?

99. Ez daki/ez du erantzun

® 7.1 galderari aurreko galderan BAI (1) erantzun dutenek soilik erantzun dezakete.

7.1 Deskribatu labur-labur emakumeen aurkako indarkeriari aurrea hartzea helburu duten jardueren nondik norakoak zuen jarduera-eremuan (udalerrria, mankomunitatea, barrutia, eta abar).

III. ZATIA: ESKU HARTZEKO PROZESUA

Orain, zuen zentroko **banakako esku-hartze prozesuaz** jardungo gara.

- Lehendabizi, etxeko indarkeria edo sexu-erasoak pairatzen dituzten edo biktima susmagarriak diren emakume **erabiltzaile edo hartzaileei egiten zaien harrera** izango duzu hizpide.

8. Esango zenidake, mesedez, zein diren indarkeria pairatzen duten emakumeek baliatzen dituzten hiru bide esanguratsuenak zuen zentroa iristeko?

®Markatu x batez, **gehienez**, 3 erantzun esanguratsuenak..

1. Emakumeak zuzenean etortzen dira, ez dituzte beste baliabideren batetik bidaltzen, eta *motu propio* etortzen dira.

2. Pertsonak ez datoz zuzenean. Inguruko pertsonaren bat zentrorra dator, etxeko tratu txarrak pairatzen dituen ezagun bat duela esaten digu, eta guk esku hartzen dugu.

3. Emakumeak osasun-zerbitzuen bidez etortzen dira.

4. Emakumeak Ertzaintzaren edo udaltzaingoaren bidez etortzen dira.

5. Emakumeak beste baliabideren baten bidez etortzen dira.

Zein?

6. Gure zentroan ez dugu sekula arazo hori pairatu duen emakumerik izan.

99. Ez daki/ez du erantzun

24. GA

- Galdera horretarako 6. erantzuna (“Gure zentroan ez dugu sekula arazo hori pairatu duen emakumerik izan”) aukeratzekotan, jo zuzenean 24. galderara.

9. Zenbat egun igarotzen dira, emakumea zentroarekin harreman jarri, eta arreta jasotzen duenera arte?

1. Egun berean egiten da

2. 1 eta 2 egun artean

3. Hiruzpalau egun

4. Bospasei egun

5. 7 egunetik gora

99. Ez daki/ez du erantzun

® Elkarriketatzailleentzako oharra: Batez besteko denbora adierazi nahi ez badute, eta

galderari beste moduko erantzunen bat ematen badiote, jaso hitzez hitz:

10. Esango didazu, mesedez, zenbatekoa den indarkeria pairatzen duten emakumeei erantzuteko epea, arriskuko egoera dagoenean?

| |
|--|
| 1. Egun berean egiten da |
| 2. 1 eta 2 egun artean |
| 3. Hiruzpalau egun |
| 4. Bospasei egun |
| 5. 7 egunetik gora |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| © Elkarrizketatzaileentzako oharra: Batez besteko denbora adierazi nahi ez badute, eta galderari beste moduko erantzunen bat ematen badiote, jaso hitzez hitz: |

| 11. Orain, harrera fasean emakumeei informazio hau zain neurritaraino ematen zaien jakin nahiko nuke: ©ELKARRIZKETAZAILEak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du. | BETI | ESKUARKI | SEKULA |
|--|------|----------|--------|
| ...modu zehatzean eta argian esaten zaizkio arreta ematen dion pertsonaren izen-abizenak . | | | |
| ...modu zehatzean eta argian azaltzen zaie haiekin abiatuko den prozesua | | | |
| ... modu zehatzean eta argian azaltzen zaie ezinbestekoa dela haiek modu aktiboan parte har dezaten abiaraziko den prozesuan | | | |
| ... modu zehatzean eta argian esaten zaie zein den jendearen harretarako ordutegia zentroan | | | |
| ... modu zehatzean eta argian azaltzen zaie zein zerbitzura jo dezaketen larrialdi egoeretan , bereziki, harretarako ordutegitik | | | |

| | | | |
|--|--|--|--|
| kanpo | | | |
| ... modu zehatzean eta argian azaltzen zaizkie haien eskubideak eta betebeharrak | | | |
| ... modu zehatzean eta argian azaltzen zaizkie zentroan eskura dituzten zerbitzuak eta prestazioak | | | |
| ... osasun-zentrorra edo ospitalera laguntzen dugu | | | |
| ... beste erakunde batzuetan (polizia, epaitegia, eta abar) bete beharreko izapideak egitera laguntzen dugu | | | |
| Beste aukeraren bat (informazioa edo laguntzea), Zein? _____ _____ _____ | | | |

12. Esango zenidake, mesedez, zein den etxeko indarkeria pairatzen duen edo biktima susmagarria den emakume bati harrera emateak duen zailtasun teknikoaren maila?

| |
|---|
| 1. Altua |
| 2. Ertaina |
| 3. Baxua |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| Zergatik? (@ adierazi behar da, erantzuna edozein izanik ere) |

Harrera-prozesuaz hitz egin eta gero, zerbitzuaren erabiltzailearen edo hartzailearen diagnostiko- edo ebaluazio-prozesuaz jardun gaitzen gustatuko litzaidake.

13. Hel diezaiozun, bada, prozesu horri. Esango zenidake, mesedez, zenbat egunetako (lanegunak) epea duzuen, gehienez, diagnostikoa egiteko, erabiltzailearen lehen hitzordutik zenbatzen hasita?

| |
|--------------------------|
| 1. 10 egunetik behera |
| 2. 11 eta 20 egun artean |
| 3. 21 eta 30 egun artean |

| |
|--|
| 4. 31 eta 40 egun artean |
| 5. 40 egunetik gora |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| <p>Ⓜ X batez markatu behar du aukeratutako erantzuna: Batez besteko denbora adierazi nahi ez badute, eta galderari beste moduko erantzunen bat ematen badiote, jaso hitzez hitz:</p> |

| |
|--|
| 13.1 Eta zein da epea emakumea <u>larrialdi-egoeran</u> dagoenean? |
| 1. 1 eta 5 egun artean |
| 2. 6 eta 10 egun artean |
| 3. 11 eta 15 egun artean |
| 4. 15 egunetik gora |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| <p>Ⓜ X batez markatu behar du aukeratutako erantzuna: Batez besteko denbora adierazi nahi ez badute, eta galderari beste moduko erantzunen bat ematen badiote, jaso hitzez hitz:</p> |

| |
|---|
| 14. Esango zenidake, mesedez, zer neurritan azaltzen zaion emakume erabiltzaileari zein izan den diagnostikoaren edo ebaluazioaren emaitza? |
| 1. Beti |
| 2. Eskuarki |
| 3. Sekula |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

| | | | |
|--|------|----------|--------|
| 15. Jarraian zerrendatuko ditudan teknikak eta tresnak zer maiztasunarekin erabiltzen dituzu? Ⓜ Markatu X batez tresna mota bakoitzaren erantzuna. Irakurri banan-banan. | Beti | Eskuarki | Sekula |
| TEKNIKAK | | | |
| 1. Elkarrizketak | | | |

| | | | |
|---|--|--|--|
| 2. Behaketa | | | |
| 3. Dokumentazioa | | | |
| TRESNA ESPEZIFIKOAK | | | |
| 4. Tratu txarren adierazleen zerrendak (eraso fisikoak, psikologikoak edo emozionalak, eta abar) | | | |
| 5. Fitxa soziala | | | |
| 6. Baliabideen gida | | | |
| 7. Elkarrizketa-gidoia | | | |
| 8. Elkarrizketaren erregistro-orria | | | |
| 9. Diagnostikorako eta gizarte esku-hartzerako tresna-Lehengo GIDAK (Eusko Jaurlaritzaren Gizarteratze Zuzendaritza) | | | |
| 5. Bestelako tresnak. Zein? | | | |
| 6. Ez dugu tresnarik erabiltzen emakumeen diagnostikoa egiteko | | | |

16. Esan, mesedez, zein den etxeko indarkeria pairatzen duen edo biktima susmagarria den emakume baten diagnostikoa edo ebaluazioa egiteak duen zailtasun teknikoaren maila?

| |
|---|
| 1. Altua |
| 2. Ertaina |
| 3. Baxua |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| Zergatik? (® adierazi behar da, erantzuna edozein izanik ere) |
| Norengana jotzen duzu laguntza behar izatekotan? |

- Diagnostiko-prozesuaren inguruko informazio zehatza eman diguzu dagoeneko. Orain, **banakako arreta-plana eta bideratze posibleak** izango ditugu hizpide.

17. Banakako arreta-planaren diseinuari dagokionez, esango zenidake, mesedez, zenbat eguneko epean gauzatu den plan hori, erabiltzailearen ebaluazioa edo diagnostikoa bukatzen den unetik zenbatzen hasita?

| |
|--|
| 1. 10 lagunetik behera |
| 2. 11 eta 20 lanegun artean |
| 3. 21 eta 30 lanegun artean |
| 4. 30 lanegunetik gora |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| <p>® X batez markatu behar du aukeratutako erantzuna: Batez besteko denbora adierazi nahi ez badute, eta galderari beste moduko erantzunen bat ematen badiote, jaso hitzez hitz:</p> |

17.1 Eta zein da epea emakumea larrialdi-egoeran dagoenean?

| |
|--|
| 1. 10 egunetik behera |
| 2. 11 eta 20 egun artean |
| 3. 21 eta 30 egun artean |
| 4. 31 eta 40 egun artean |
| 5. 40 egunetik gora |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| <p>® X batez markatu behar du aukeratutako erantzuna: Batez besteko denbora adierazi nahi ez badute, eta galderari beste moduko erantzunen bat ematen badiote, jaso hitzez hitz:</p> |

18. Esango zenidake, mesedez, zer neurritan betetzen dituen banakako laguntza-planak honako baldintza hauek?

®ELKARRIZKETAZAILERak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du.

Idatziz diseinatzen da, hizkuntza argia baliatuta.

Pertsona erabiltzaileei ematen zaie.

Erabiltzailearen laguntza-sare naturalari ematen zaio.

Planeko zerbitzuak eta prestazioak, eta parte hartuko

BETI

ESKUARKI

SEKULA

| | | | |
|--|--|--|--|
| duten pertsonak zehatz-mehatz deskribatzen dira. | | | |
| Plana zer egunetan berrikusiko den adierazten da. | | | |
| ... Erabiltzailearen adostasunarekin taxutzen da. | | | |
| ... Plana diseinatzeko orduan, laguntza-sare naturalaren iritzia aintzat hartzen da. | | | |

19. Esango zenidake, mesedez, zein den etxeko indarkeria pairatzen duen edo biktima susmagarria den emakume batentzako banakako arreta-plana diseinatzeak duen zailtasun teknikoaren maila?

| |
|----------------------------|
| 1. Altua |
| 2. Ertaina |
| 3. Baxua |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

Zergatik? (@ adierazi behar da, erantzuna edozein izanik ere)
Norengana jotzen duzu laguntza behar izatekotan?

| 20. Emakumeei laguntzeko baliatzen duzun denborari dagokionez, zer ehuneko erabiltzen duzu honako zeregin hauetan? <i>ADI! BATURAK % 100 IZAN BEHAR DU</i> | <% 25 | % 25-50 | % 50-75 | >% 75 |
|--|-------|---------|---------|-------|
| Laguntzak kudeatzea | | | | |
| ... Erregistro-lanak | | | | |
| ... Zuzeneko arreta | | | | |
| Koordinatzea | | | | |
| Jarraipena | | | | |
| ... Bestelakoak. Zein? | | | | |

| | | | |
|--|--|----------------------------------|--|
| 21. Ebaluazioa edo diagnostikoa egin, eta banakako arreta-plana diseinatu eta gero, zer baliabide motara jotzen duzu erabiltzaileak honako hauek behar dituela uste baduzu? <i>@ELKARRIZKETAZAILEak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du.</i> | Udalerriak edo mankomunitateak duen batera | Aldundiak duen arreta-zerbitzura | Beste baliabideren batera. Zehaztu: _____ _____ |
|--|--|----------------------------------|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| Tratamendu psikologia behar badu, zer baliabide motara bidaltzen duzu? | | | |
| Aholkularitza juridikoa behar badu, zer baliabide motara bidaltzen duzu? | | | |
| Egoitza-beharra badu, zer baliabide motara bidaltzen duzu? | | | |
| Beste baliabideren bat behar badu, zein? _____ Zer baliabide motara bidaltzen duzu? | | | |

| | | | |
|---|-----------------------------|---|---|
| <p>22. Pertsona beste zerbitzu batera bidali eta gero, zer nolako koordinazioak egiten dira honako baliabide hauekin?</p> <p><i>@ELKARRIZKETAZAILERak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du.</i></p> | Ez da koordinaziorik egiten | Kasuei buruz hausnartzeko telefono-deietan oinarritutako koordinazioak dira | Jarraipen formala eta planifikatua egiten da pertsona bidali dugun zerbitzuko profesionalekin |
| Tratamendu psikologiari lotutako baliabide espezifikoak. | | | |
| Aholkularitza eta orientazio juridikoari lotutako baliabide espezifikoak. | | | |
| Harrerari edo egoitzari lotutako baliabide espezifikoak. | | | |
| Osasun-baliabideak. | | | |
| ... Polizia-baliabideak. | | | |
| ... Justizia-baliabideak. | | | |
| Beste baliabide mota batzuk. Zein? | | | |

| | | | | |
|--|-------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|
| 23. Pertsona bat baliabide espezializatu batera bideratzen denean, zer neurritan irizten duzu erabilgarri honako hauekin koordinatzea? | Oso erabilgarriak | Nahiko erabilgarriak | Ez oso erabilgarriak | Bateratze erabilgarriak |
|--|-------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|

| | arri ak | | lgarri ak | garria k |
|--|------------|--|--------------|-------------|
| Tratamendu psikologiari lotutako baliabide espezifikoekin koordinatzea. | | | | |
| Aholkularitza eta orientazio juridikoari lotutako baliabide espezifikoekin koordinatzea. | | | | |
| Harrerari edo egoitzari lotutako baliabide espezifikoekin koordinatzea. | | | | |
| Osasun-baliabideekin koordinatzea. | | | | |
| ... Polizia-baliabideekin koordinatzea. | | | | |
| ... Justizia-baliabideekin koordinatzea. | | | | |
| Beste baliabide mota batzuekin koordinatzea. Zein? | | | | |

- *Arretaren eta koordinazio-lanen alorraren harira, hurrengo galdera hauek egin nahi dizkizugu:*

24. Ezagutzen duzu etxeko tratu txarren eta sexu-erasoen biktima diren emakumeei laguntzeko erakunde arteko jarduera-protokoloa?

1. Bai

2. Ez

99. Ez daki/ez du erantzun

26. GA

- *Inkestatzaile, adi. EZ (2) erantzuten badu, jo 26. galderara.*

25. Erabiltzen duzu protokolo hori tratu txarrak pairatzen dituen edo biktima susmagarria den emakume bati arreta ematen diozunean?

1. Beti

2. Eskuarki

3. Sekula

99. Ez daki/ez du erantzun

26. Erabilgarri irizten diozu etxeko tratu txarren eta sexu-erasoen biktima diren

| | |
|---|--|
| emakumeei laguntzeko erakunde arteko jarduera-protokoloari? | |
| 1. Oso erabilgarria | |
| 2. Nahiko erabilgarria | |
| 3. Ez oso erabilgarria | |
| 4. Batere erabilgarria | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | |
| Zergatik? (@ adierazi behar da, erantzuna edozein izanik ere) | |

27. Ba al du zuen erakundeak etxeko tratu txarren edo sexu-erasoen biktima diren emakumeei laguntza emateko berezko metodologia edo jarduera-protokolorik?

| |
|---|
| 1. Zein? _____ Bai. |
| _____ |
| _____ |
| 2. Ez |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

28. Erabilgarri irizten diozu bere jarduera-eremuko berezitasunak aintzat hartzen dituen eskualde edo udalerri mailako esku-hartze protokolo bat eratzeari?

| |
|---|
| 1. Oso erabilgarria |
| 2. Nahiko erabilgarria |
| 3. Ez oso erabilgarria |
| 4. Batere erabilgarria |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |
| Zergatik? (@ adierazi behar da, erantzuna edozein izanik ere) |

IV. ZATIA: ZERBITZUAREN FUNTZIONAMENDU OROKORRA

Galdera-bloke honetan, indarkeriaren biktima diren emakumeei eskaintzen diozuen gizarte-zerbitzuak, orokorrean, nola funtzionatzen duen jakin nahi dugu.

- Hasteko, datuen erregistroari eta babesari buruzko galdera orokor batzuk egingo dizkizugu.

| | | | |
|--|------------------|-----------------------|---|
| 29. Esango zenidake, mesedez, zentroan... | Bai | Ez | |
| ... pertsona erabiltzaileen erregistroa mantentzen den? | | | |
| ... programa, zerbitzu eta prestazioen erregistroa mantentzen den? | | | |
| ... erantzun ez diren eskaeren eta horiek ez erantzuteko arrazoen erregistroa mantentzen den? | | | |
| ... iradokizunen erregistroa mantentzen den? | | | |
| ... kontabilitate-erregistroa mantentzen den? | | | |
| ... itxaron zerrendaren erregistroa mantentzen den? | | | |
| Beste motaren bateko erregistrorik mantentzen den? Zein? _____ | | | |
| 30. Esango zenidake, mesedez, zer euskarri mota baliatzen den honako informazio hau jasotzeko? ©ELKARRIZKETAZAILERak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du. | Paper-euskarrian | Euskarri informatikoa | Ez dugu mota horretako informaziorik jasotzen |
| Fitxa soziala. | | | |
| Historia soziala. | | | |
| Txosten soziala. | | | |
| Banakako arreta-plana. | | | |
| Elkarrizketen erregistroa. | | | |
| Koordinazioen erregistroa. | | | |
| ... Beste motatako erregistroak. Zein? _____ | | | |

| | | |
|--|-----|----|
| 31. Ondoko informazio edo eremu hauetatik, zein erregistratzen da? | Bai | Ez |
| Biktimaren datuak | | |
| Erasotzailearen datuak | | |
| Tratu txarren inguruko datuak | | |
| Eskaeraren inguruko datuak | | |
| Bideratzearen inguruko datuak | | |
| Salaketaren inguruko datuak | | |

| | | |
|--------------------------------|--|--|
| Bestelako eremuak? Zein? _____ | | |
|--------------------------------|--|--|

| | | |
|--|-----------|------|
| 32. Pertsona erabiltzaile edo hartzaileen datuak biltzeko orduan, nola jokatzeko duzue? ©ELKARRIZKETZAILE, adi. Gehienez 3 aukera hauta daitezke. | | |
| 1. Legeak datuak babestearen alorrean aitortzen dizkien eskubideak eta betebeharrak azaltzen zaizkio erabiltzaile edo hartzaileari. | | |
| 2. Informazioa biltzearen xedea zein den, eta informazioaren hartzaileak zein diren azaltzaie. | | |
| 3. Onespena eskatzen zaie, espresuki. | | |
| 4. Datuak ikusi, aldatu edo deuseztatzeko eta haien ez emateko eskubidea dutela azaltzen zaie. | | |
| 6. Azaltzen ez badiegu ere, datuak babestearen inguruko legea ezagutzen dugu. | | |
| 7. Legea ez zaie azaltzen, baina aplikatu egiten dugu. | | |
| 8. | Bestelako | auke |
| Zein? _____ | | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | | |

Bigarrenik, zerbitzuko teknikariei lotutako alderdi batzuk ezagutu nahi ditugu.

| | |
|---|----------------|
| 33. Esango zenidake, mesedez, zenbat langile kontratatuta dauden zure udalerriko edo mankomunitateko gizarte-zerbitzuan, eta zein den haien lan-erregimena? | |
| KARGUA | LAN ERREGIMENA |
| | |
| | |
| | |
| Gai al dira langile guztiak etxeko tratu txarren biktima diren emakumeei laguntzeko, ala arlo horretan bereziki gaitutako pertsonaren bat dago? | |

| | |
|---|--|
| 34. Langileen prestakuntzari dagokionez, esango zenidake, mesedez, zein izan diren indarkeria pairatzen duten emakumeen inguruko prestakuntza espezifikoki buruz egindako azken ikastaroak? © INKESTATZAILE, adi. 2 erantzun aukera ditzake. | |
| 1. Ez dut ikastaro edo mintegi espezifikorik egin. | |
| 2. Azken urteetan, zerbitzuak berak eman dit prestakuntza. | |
| 3. Neure kabuz prestatu naiz. | |
| 99. Ez daki/ez du erantzun | |

35. GA aukera ("ez dut ikastaro edo mintegi espezifikorik egin") erantzun badu, jo 35. galderara.

| | |
|---|--|
| 34. 1. Prestakuntza jaso izanez gero, emango al zenituzke zure ustez esanguratsuenak izan diren ikastaro edo mintegi bat edo biren inguruko hainbat datu? | |
| Lehenengo ikastaro edo mintegiaren izenburua edo gaia | |
| Lehenengo ikastaroa edo mintegia eman zuen erakundea | |
| Lehenengo ikastaro edo mintegiaren ordu-kopurua | |
| Lehenengo ikastaro edo mintegiaren asebetetze-maila. | |
| | |
| Bigarren ikastaro edo mintegiaren izenburua edo gaia | |
| Bigarren ikastaroa edo mintegia eman zuen erakundea | |
| Bigarren ikastaro edo mintegiaren ordu-kopurua | |
| Bigarren ikastaro edo mintegiaren asebetetze-maila. | |

| | | | | |
|--|---------|------|-----------|---------------|
| 35. Esango zenidake, mesedez, zer asebetetze-maila duzun honako alderdi hauei dagokienez: ©ELKARRIZKETAZAILEak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du. | Oso ase | Asea | Ase gabea | Oso ase gabea |
| Egiten duzun lanarekin | | | | |
| Soldatarekin | | | | |
| Sustapen-sistemearekin | | | | |
| Aintzatespen-sistemearekin | | | | |
| Lan-baldintzekin (ordutegia, atsedanak, lantokiaren baldintza | | | | |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| fisikoak, aireztatzea, temperatura, eta abar) | | | | |
| Erakundeetan lana ikuskatzeko sistemarekin | | | | |
| Lankideekin | | | | |
| Arreta ematean sortzen diren zailtasunei aurre egiteko jasotzen duzun babesarekin | | | | |
| Zentroko koordinazioarekin eta zuzendaritzarekin | | | | |
| Zure lanarekin, oro har. | | | | |
| Erabakiak hartzeko orduan parte hartzeko aukerarekin | | | | |
| Zentroko proiektu edo plan estrategikoa eratzeko orduan parte hartzeko aukerarekin. | | | | |
| Teknikarien eta tokiko ordezkari politikoaren arteko harremanekin. | | | | |

36. Esango zenidake, mesedez, zer neurritan parte hartzen duten teknikariek beren lan-eremuari lotutako erabaki estrategikoak hartzeko prozesuetan?

| |
|--|
| 1. Entzuten gaituzte, eta gure ekarpenak kontuan hartzen dituzte. |
| 2. Entzuten gaituzte, eta batzuetan kontuan hartzen gaituzte. |
| 3. Entzuten gaituzte, baina ez dituzte gure ekarpenak kontuan hartzen. |
| 4. Ez gaituzte entzuten |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

V. ZATIA: PROFESIONAL TEKNIKARIAREN BALIOZTAPENA ZERBITZUAREN ERABILTZAILEREKIN EDO HARTZAILEAREN ASEBETETZEAREN INGURUAN

Atal honetan, teknikari gisa, eta egiten duzun lanaren ezagutza oinarri, ematen duzun zerbitzuaren **erabiltzaile edo hartzaileen asebetetzea** nola balioztatzen duzun jakin nahi dugu.

37. Esango zenidake, mesedez, zer nolako bulegoa duzun zentroan elkarriketatako intimitatea bermatzeko?

| |
|-------------------------------------|
| 1. Behar bezala bereizitako bulegoa |
|-------------------------------------|

| |
|--|
| 2. Bulegoa ez dago bereizita, baina ez dio intimitateari erasotzen |
| 3. Bulegoa ez dago bereizita, eta intimitateari erasotzen dio |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

38. Zure ustez, nolakoa da zerbitzuaren erabiltzaile edo hartzaileek jasotzen dute arretaren inguruan, oro har, egiten duten balioztapena?

| |
|----------------------------|
| 1. Oso ona |
| 2. Ona |
| 3. Erdipurdikoa |
| 4. Txarra |
| 5. Oso txarra |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

39. Azkenik, indarkeriaren biktima diren emakumeek udalerrri mailan eskaintzen diren zerbitzuak hobetzeko izan ditzaketen hiru eskari edo iradokizun, gutxienez, aipatzea gustatuko litzaiguke.

Gutxienez, hiru erantzun eman behar dituzu

| |
|----------------------------|
| 1. |
| 2. |
| 3. |
| 4. |
| 5. |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

VI. ZATIA: ESTALDURA ETA IRISGARRITASUNA

Galdeketarekin bukatzeko, alderdi garrantzitsu bati hel diezaiozun nahi dugu, gizarte-zerbitzuen estaldura eta irisgarritasunari, hain zuzen.

- **UDALERRIENTZAKO SOILIK (A)**

40. A Esango zenidake, mesedez, zein den jendeari harrera egiteko ordutegia zuen zentroan?

Asteko egunak:

Ordutegia:

Larrialdi-egoeretakarako kontaktua: *Helbidea, telefonoa, eta abar.*

| |
|--|
| |
|--|

41. A Esango zenidake, mesedez, nola uste duzun dagoela kokatuta zuen udalerriko Gizarte Zerbitzuetako Zentroa?

| |
|---|
| 1. Erdigunean dago |
| 2. Ez dago erdigunean, baina ongi komunikatua dago |
| 3. Ez dago erdigunean, eta gaizki komunikatua dago |
| 4. Bestelako aukerak. Zein? _____ |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

• MANKOMUNITATEENTZAT SOILIK (B)

40. B Emango al zenizkidake gizarte zerbitzu mankomunatuaren inguruko datu hauek?

| Arreta jasotzen duten udalerriak: | DATA/ Orduategia: | Larrialdi-egoeretarako kontaktua: Helbidea, telefonoa |
|-----------------------------------|-------------------|---|
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

41. B Azalduko al zenidake, nolakoa den zuen mankomunitateak eskaintzen duen arreta-modalitatea?

| |
|--|
| 1. Mankomunitateko udalerrri bakoitzera joaten den gizarte-langile bat dago |
| 2. Mankomunitateko udalerrri bakoitzera arreta ematera joaten den talde bat dago |
| 3. Gizarte-langile batek arreta eskaintzen du mankomunitateko udalerrri nagusian, eta erabiltzaileak dira mugitu behar dutenak |
| 4. Talde batek arreta eskaintzen du mankomunitateko udalerrri nagusian, eta erabiltzaileak dira mugitu behar dutenak |
| 5. Bestelako aukerak. Zein? _____ |
| 99. Ez daki/ez du erantzun |

| | | | |
|---|-----------|--------------|--------|
| 42. Zer neurriraino da zaila erabiltzailearentzat | Oso zaila | Ez oso zaila | Batere |
|---|-----------|--------------|--------|

| | | | |
|---|--|--|-------|
| esku-hartze prozesuarekin jarraitzea... @ELKARRIZKETAZAILLeak galdera guztiei erantzuten zaiola ziurtatu behar du. | | | zaila |
| ... udalerrria bere bizitokia denean | | | |
| ... arreta ondoko udalerrri batean ematen denean, gizarte zerbitzua mankomunatua izaki | | | |
| ... bere udalerritik kanpo edo urrun diren zerbitzuetara bidaltzen dutenean | | | |
| ... zerbitzu berezitu batera bidaltzen dutenean | | | |

43. Esango zenidake, mesedez, zer iritzi orokor duzun ematen duzun zerbitzuaren inguruan, kokalekua, irisgarritasuna eta intimitatearen errespetua kontuan hartuta?

| | |
|---|----------------------------|
| | 1. Oso ona |
| x | 2. Ona |
| x | 3. Erdipurdikoa |
| | 4. Txarra |
| | 5. Oso txarra |
| | 99. Ez daki/ez du erantzun |

| 44. Esango zenidake, mesedez, zentroan baduzuen... | BAI | EZ | Ez daki/ez du erantzun |
|---|-----|----|------------------------|
| ... sarbide-arrapala? | | | |
| ... mugikortasun gutxitua duten pertsonentzako aparkalekurik? | | | |
| ... labaintzeak saihesteko zorurik? | | | |
| ... barandarik? | | | |
| ... zeinu-hizkuntzako interpreterik? | | | |
| ... kulturen arteko bitartekotza egiteko zerbitzurik edo interpretazio zerbitzurik? | | | |
| ... Bestelakoak Zein? _____ _____ | | | |

| | | | |
|---|-----------|--------|----|
| 45. Esango zenidake, mesedez, jarraian aipatuko | Bai, beti | Unean- | Ez |
|---|-----------|--------|----|

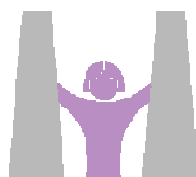
| dizkizudanetatik, zein hizkuntzatan dagoen bermatutako arreta jasoko dela? | | unean | |
|--|--|-------|--|
| 1. Gaztelaniaz | | | |
| 2. Euskaraz | | | |
| 3. Ingelesez | | | |
| 4. Bestelakoa. Zein? | | | |

GALDEKETAREKIN BEHIN BETIKO BUKATU BAINO LEHEN, AIPATU NAHI AL DUZU FUNTSEZKO DERITZOZUN ETA INKESTAN ZEHAR AIPATU EZ DEN ALDERDIREN BAT?

©ELKARRIZKETATZAILE, adi. Hobetzeko eta berritzeko iradokizunak, arazoan konponbideak eta abar aipa ditzan nahi da.

-
-
-
-
-
-
-
-

ESKERRIK ASKO LAGUNTZEAGATIK



EMAKUNDE

EMAKUNDEA EN EUSKAL ERAKUNDEA
INSTITUTO VASCO DE LA MUJER
Eusko Jaurlaritzako Erakunde Autonomiaduna
Organismo Autónomo del Gobierno Vasco

Respuesta institucional ante el maltrato doméstico contra las mujeres en el ámbito de los Servicios Sociales en la CAPV, 2006: Puerta de entrada

**Evaluación de los Servicios Sociales en materia de Maltrato
Doméstico contra las Mujeres**

Septiembre 2007

| | |
|---|-----------|
| PRESENTACIÓN | 6 |
| PARTE I DELIMITACIÓN DE CONCEPTOS..... | 8 |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 8 |
| Antecedentes | 11 |
| Objetivos de la Evaluación..... | 12 |
| Modelo de Evaluación..... | 13 |
| Metodología de la Evaluación..... | 17 |
| 2. SISTEMA PÚBLICO DE SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV | 23 |
| Introducción a los Servicios Sociales..... | 23 |
| Antecedentes Históricos | 23 |
| Servicios de Base y Especializados | 24 |
| Marco Legal de los Servicios Sociales en la CAPV..... | 25 |
| Marco Competencial en Materia de Servicios Sociales en la CAPV | 26 |
| Estructura del Sistema de Servicios Sociales en la CAPV | 29 |
| La Violencia contra las Mujeres en los Servicios Sociales de la CAPV | 31 |
| Organización territorial en el sistema de atención a las mujeres víctimas de malos tratos | 34 |
| 3. LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES COMO PROBLEMA SOCIAL | 47 |
| Concepto y Terminología | 47 |
| Marco Legal de la Violencia contra las Mujeres en la CAPV..... | 48 |
| PARTE II. ESTUDIO DEL SISTEMA DE RESPUESTA INSTITUCIONAL..... | 51 |
| 1. CONCEPTO DE VIOLENCIA DE GÉNERO..... | 51 |
| Concepto y Tipos de Maltrato Doméstico | 51 |
| Necesidad de Reflexión | 52 |
| Responsabilidad Compartida | 53 |
| Trasfondo Ideológico de los Conceptos..... | 53 |
| Ámbito Judicial | 54 |
| Consecuencias Prácticas de la Diferente Conceptualización..... | 54 |
| Concepto de Víctima..... | 55 |

| | |
|---|-----------|
| 2. POLÍTICA Y ESTRATEGIA | 55 |
| Diferencias Territoriales en la Atención en Materia de Maltrato Doméstico en la CAPV | 55 |
| Establecimiento de Objetivos..... | 56 |
| Distribución Competencial | 57 |
| Normativa | 58 |
| Otras Vulnerabilidades..... | 59 |
| Líneas de Armonización entre Programas..... | 60 |
| Adscripción de los Servicios de Atención a Mujeres que Sufren Maltrato Doméstico: | |
| Polivalencia versus Especialización | 61 |
| Planificación | 63 |
| 3. LIDERAZGO | 64 |
| Compromiso..... | 65 |
| Modalidades de Gestión en la Prestación del Servicio..... | 66 |
| Establecimiento de Prioridades y Respuesta a las Necesidades..... | 67 |
| 4. ALIANZAS | 68 |
| Coordinación Interinstitucional..... | 70 |
| Coordinación Intrainstitucional..... | 70 |
| Redes | 72 |
| PARTE III. EVALUACIÓN DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN..... | 73 |
| A. DATOS DE CONTEXTO | 74 |
| B. CALIDAD DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN | 77 |
| 1. PROCESO DE PREVENCIÓN DEL MALTRATO DOMÉSTICO..... | 78 |
| 2. PROCESO DE DETECCIÓN DEL MALTRATO DOMÉSTICO | 79 |
| 3. PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO DOMÉSTICO: FASES Y PLAZOS | 81 |
| 4. PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO DOMÉSTICO: FASE DE ACOGIDA..... | 83 |
| 5. PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO DOMÉSTICO: FASE DE DIAGNÓSTICO | 85 |
| 6. PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO: DISEÑO DEL PLAN INDIVIDUAL DE ATENCIÓN | 86 |
| 7. PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO: PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES USUARIAS | 88 |

| | |
|---|------------|
| 8. PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO: CALIDAD DEL PROCESO DE ATENCIÓN..... | 89 |
| 9. PROCESO DE DERIVACIÓN Y COORDINACIÓN DE RECURSOS: VÍAS DE ACCESO..... | 91 |
| 10. PROCESO DE DERIVACIÓN Y COORDINACIÓN DE RECURSOS: MODOS DE DERIVACIÓN Y UTILIDAD DE LAS MISMAS | 92 |
| 11. PROCESO DE DERIVACIÓN Y COORDINACIÓN DE RECURSOS: PROTOCOLOS DE COORDINACIÓN..... | 95 |
| 12. PROCESO DE INSERCIÓN DE MUJERES VÍCTIMAS DE MALTRATO DOMÉSTICO | 97 |
| B.6. CALIDAD DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN: PROCESO DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN..... | 98 |
| A) TIEMPO DEDICADO A TAREAS DE REGISTRO | 99 |
| B) IMPLANTACIÓN DE LAS HERRAMIENTAS DE TRABAJO Y DE RECOGIDA DE INFORMACIÓN | 100 |
| C) TIPO DE DOCUMENTACIÓN GENERADA | 102 |
| D) TIPO DE SOPORTE DONDE SE RECOGE LA INFORMACIÓN | 103 |
| E) TIPOLOGÍA DE REGISTROS..... | 104 |
| F) TIPOLOGÍA DE CAMPOS DE INFORMACIÓN | 105 |
| G) LA PROTECCIÓN DE DATOS EN LOS SSAP DE LA CAPV | 106 |
| C. CALIDAD DEL PERSONAL (PROFESIONALES DEL TRABAJO SOCIAL)..... | 107 |
| A) DISTRIBUCIÓN DEL TIEMPO LABORAL DE LAS TRABAJADORAS SOCIALES | 108 |
| B) GRADO DE DIFICULTAD DE LAS TAREAS DE ATENCIÓN | 109 |
| C) CAUSAS DE LA DIFICULTAD DE LAS FASES DE LA ATENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO DOMÉSTICO | 110 |
| D) FORMACIÓN DE LAS Y LOS PROFESIONALES DEL TRABAJO SOCIAL..... | 111 |
| E) GRADO DE SATISFACCIÓN DE LAS Y LOS PROFESIONALES DEL TRABAJO SOCIAL | 112 |
| F) PARTICIPACIÓN DEL PERSONAL TÉCNICO EN LA TOMA DE DECISIONES ESTRATÉGICAS..... | 114 |
| D. CALIDAD DE LOS EQUIPAMIENTOS E INSTALACIONES..... | 115 |
| A) EL DESPACHO DONDE SE DESARROLLAN LAS SESIONES DE INTERVENCIÓN INDIVIDUAL | 116 |
| B) MODALIDADES DE ATENCIÓN EN LOS SSAP SIN MANCOMUNAR Y MANCOMUNADOS | 117 |
| C) LA UBICACIÓN DE LOS SSAP EN LOS MUNICIPIOS | 118 |
| D) EL PROCESO DE INTERVENCIÓN Y LA ACCESIBILIDAD DE LOS SERVICIOS SOCIALES..... | 119 |
| E) LA ACCESIBILIDAD Y LAS BARRERAS EN LOS SSAP: BARRERAS FÍSICAS | 120 |
| F) LA ACCESIBILIDAD Y LAS BARRERAS EN LOS SSAP: BARRERAS DE COMUNICACIÓN..... | 121 |
| G) LA ACCESIBILIDAD Y LAS BARRERAS EN LOS SSAP: IDIOMA..... | 122 |
| I) VALORACIÓN GLOBAL DEL SERVICIO PRESTADO TENIENDO EN CUENTA SU UBICACIÓN, ACCESIBILIDAD Y RESPETO A LA PRIVACIDAD: PERSPECTIVA DE CONJUNTO..... | 123 |
| J) VALORACIÓN DE LA ACCESIBILIDAD EN LA ATENCIÓN A MUJERES QUE SUFREN MALTRATO EN LOS SSAP DE LA CAPV | 124 |

| | |
|---|------------|
| PARTE IV. CONCLUSIONES DEL 9ESTUDIO..... | 125 |
| 1. VALORACIÓN DEL SISTEMA DE ATENCIÓN | 125 |
| 2. VALORACIÓN DE LA EFICACIA DE LA INTERVENCIÓN | 132 |
| Introducción..... | 132 |
| Valoración del Impacto en la Usuaría: Los Servicios Sociales como Sistema | 135 |
| Valoración de la Satisfacción de la Usuaría: Calidad de la Atención | 136 |
| Respecto al Proceso | 136 |
| Respecto a las Personas | 142 |
| Respecto a las Instalaciones y Equipamientos..... | 145 |
| Conclusiones..... | 146 |
| 3. RECOMENDACIONES | 148 |
| ANEXO | 160 |

PRESENTACIÓN

El informe que aquí se presenta es el resultado de una evaluación exploratoria y diagnóstica en el terreno de los servicios sociales en relación con el maltrato doméstico. Este trabajo responde a un mandato expreso de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de mujeres y hombres, cuyo artículo 51 establece que *“Emakunde - Instituto Vasco de la Mujer realizará periódicamente una evaluación de la eficacia y alcance de los recursos y programas existentes en la Comunidad Autónoma de Euskadi en materia de violencia contra las mujeres”*. Fruto de tal compromiso, en 2006, Emakunde se propone la realización de esta evaluación mediante la cual se aspira a comprender y valorar el funcionamiento de los servicios sociales y su eficacia en esta materia.

Para aproximarse a una realidad poco teorizada y menos sistematizada, se ha abordado un modelo de evaluación *ad hoc* construido sobre la premisa de que la metodología esté al servicio del mejor acercamiento posible a la realidad que se pretende examinar. Ésta ha querido ser una metodología participativa, en la que las propias personas agentes del sistema en sus múltiples niveles, incluidas las usuarias del mismo, reflexionen sobre su papel, y sobre el marco en el que se desenvuelve su participación, de modo que no se limiten a proporcionar “datos” sino que contribuyan directamente a la construcción de conocimiento sobre la realidad de la que forman parte.

El informe se divide en cinco partes. La primera parte comienza con una introducción que detalla las premisas teóricas y metodológicas que han impulsado e inspirado esta investigación evaluativa, exploratoria y diagnóstica, y finaliza con dos capítulos que centran el tema a tratar en su doble vertiente: servicios sociales y maltrato doméstico.

La segunda parte recoge los principales hallazgos de la fase cualitativa del estudio en lo que respecta al sistema de atención al maltrato doméstico en los servicios sociales de responsabilidad pública de la CAPV, entendido como tal sistema, desde una perspectiva estructural. Se ha dividido en cuatro capítulos que responden a los títulos de Delimitación conceptual, Política y estrategia, Liderazgo y Alianzas.

La tercera parte del trabajo aborda la información relativa a la intervención social propiamente dicha en materia de maltrato, a partir de datos obtenidos y procesados mediante técnicas cuantitativas.

Recoge los aspectos de calidad referidos a las personas, los recursos y los procesos que componen la intervención social en materia de maltrato (prevención, detección, atención, inserción y gestión de la información). Refleja el análisis de los datos descriptivos ofrecidos por las propias trabajadoras sociales a través de un cuestionario sobre las características de su trabajo en el nivel de atención directa.

Finalmente, el informe propiamente dicho concluye con una cuarta parte donde se recoge un informe valorativo sobre la eficacia de la intervención -conteniendo las aportaciones tanto de las propias instituciones como de mujeres víctimas de maltrato doméstico tras su paso por los servicios sociales. Finaliza el apartado con un capítulo de recomendaciones derivadas del conjunto de las aportaciones tanto cuantitativas como cualitativas que han conformado este estudio.

Este informe se cierra con un apartado de anexos, que contiene la relación de personas que han compuesto el equipo de trabajo, la información técnica en cuanto a la metodología de la investigación y los cuestionarios y guiones empleados.

PARTE I. DELIMITACIÓN DE CONCEPTOS

1. INTRODUCCIÓN

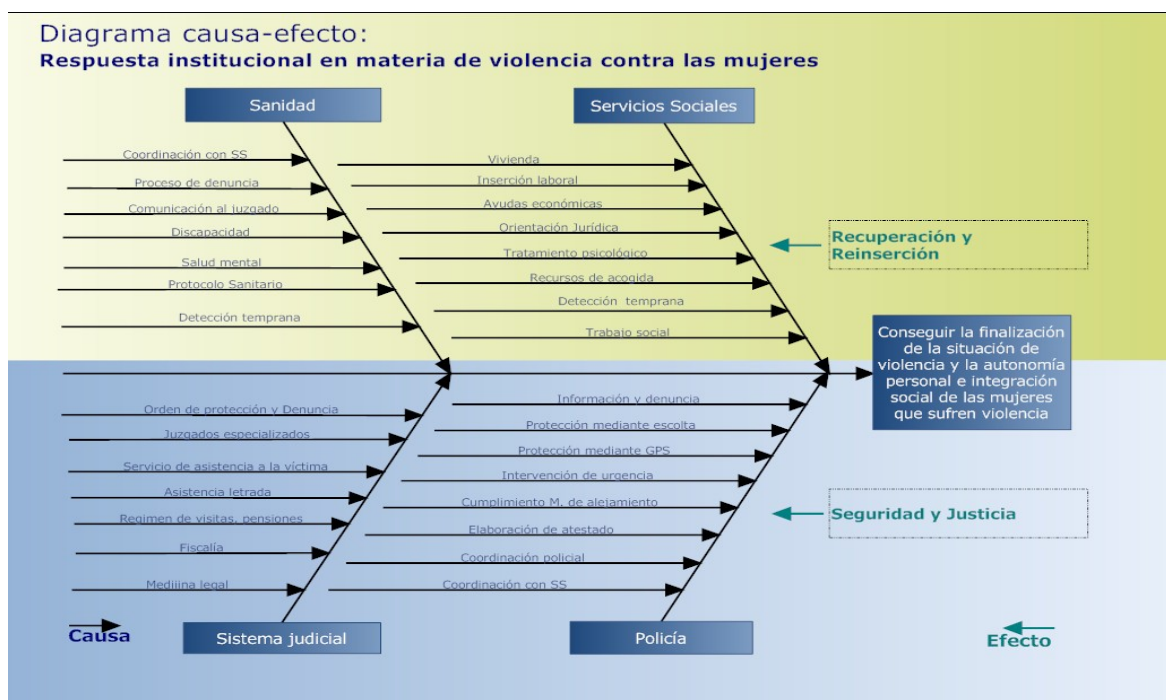
La evaluación “Respuesta institucional ante el maltrato doméstico contra las mujeres en el ámbito de los Servicios Sociales en la CAPV, 2006: Puerta de entrada”, es un estudio evaluativo diagnóstico de tipo exploratorio en tanto que lo que pretende es contribuir a desvelar cómo se aborda la respuesta a la violencia contra las mujeres en el marco de los servicios sociales, y reforzar el proceso de mejora.

Evaluar, tal y como recoge la ley, la eficacia y el alcance de los recursos y programas en temas de violencia contra las mujeres se convierte en una tarea compleja. El primer desafío se presenta a la hora de ceñir el ámbito de violencia sobre el que se va a centrar el objeto de estudio. La violencia contra las mujeres, si bien de raíz común en cuanto al origen de la misma en el propio sistema patriarcal de valores, presenta manifestaciones muy distintas. En este sentido, esta investigación se centra en la violencia que sufren las mujeres en el ámbito familiar y/o afectivo y, en concreto, en el denominado maltrato doméstico, entendido como aquella violencia que sufre la mujer sobre la base de una relación familiar y/o afectiva actual o previa y que tiene por objeto controlar, someter, dominar y mantener una posición de autoridad y poder en la relación.

El segundo desafío procede del hecho de ser muchas las instituciones que intervienen en esta materia desde ámbitos de disciplinas y competencias de muy distinta naturaleza. La pluralidad institucional produce como consecuencia, entre otras, una miríada de conceptos y de aplicaciones de los mismos. Además, cada entidad presta atención a las mujeres en distintas fases del proceso, con fines distintos--en ocasiones rozando lo contradictorio--, lo cual obliga a coordinarse y a convivir con un potencial conflicto competencial y con las dificultades de compartir información y de armonizar culturas organizacionales divergentes. La dispersión y diversidad de agentes de la atención multiplica, en suma, la complejidad de un asunto ya de por sí complicado.

La propia información en materia de violencia contra las mujeres refleja estos pormenores. Cuando existe, es una información muy desigual tanto respecto a lo que se mide como en cuanto al rigor en la recogida de la misma. Su falta de sistemática impide conocer, salvo en contadas excepciones, cuál es el mapa actualizado y completo de recursos y servicios que se ofertan desde los distintos niveles administrativos de la CAPV y cuál el papel de los distintos organismos y agentes en el proceso de atención y protección a las víctimas, y los procedimientos que se siguen. Además de ello, la enorme proliferación normativa de los últimos años y la creación de nuevas estructuras y recursos, y espacios de trabajo en coordinación, hacen que la información disponible tenga una vigencia limitada y se pruebe incorrecta al cabo de un tiempo.

En las presentes circunstancias, la elección de acercarse a los Servicios Sociales responde al planteamiento de abrir la puerta por donde ésta se ha dibujado en el entramado institucional. En este esquema, los servicios sociales se colocan en una situación de centralidad: por ser uno de los principales puntos a los que se dirigen inicialmente las mujeres que necesitan ayuda y por ser el destino final en la derivación procedente de otras instituciones. Además, se caracteriza por ser el punto de la cadena donde menores son los requisitos de entrada y permanencia, y mayor la cercanía de la relación. Dicho esto, habrá que establecer la salvedad de que no todas las mujeres que sufren maltrato requieren la ayuda de los servicios sociales -al igual que no todas denuncian o acuden a la policía en búsqueda de protección. De modo que esa puerta de entrada al sistema que los servicios sociales, principalmente los de atención primaria, reclaman ser, es todavía limitada en su oferta de servicios y en su capacidad de convocar a mujeres que padecen maltrato de sectores sociales que no constituyen el público natural de los mismos.



De todas las instituciones que a lo largo del circuito, formal o informalmente definido, prestan asistencia a las mujeres que padecen situaciones de violencia en el marco de una relación afectiva, los servicios sociales son, con toda seguridad, la institución más atomizada y cuyas competencias se encuentran más dispersas entre niveles administrativos no siempre coordinados.

En ámbitos como el socio-sanitario, el policial o el judicial, las claves de la respuesta vienen marcadas, -con mayor o menor ventura y mayor o menor grado de aplicabilidad¹-, por instancias superiores cuya capacidad de influencia sobre las inferiores viene determinada por el principio de jerarquía que rige la relación entre ambas. En cambio, en el campo de los servicios sociales en el que legalmente corresponde al Gobierno Vasco, en calidad de institución común, las competencias en planificación general, ordenación y estudio en la materia, la urgencia de respuesta de las instituciones territoriales y locales ante situaciones emergentes de gran diversidad y complejidad ha revertido en el *“creciente ahondamiento de las diferencias entre los territorios históricos e incluso entre los municipios de un mismo territorio histórico”*². La falta de concreción normativa provoca el riesgo de que cada quien responda en la medida en que sus recursos, su voluntad y su sensibilidad le dicten, vulnerando el principio de equidad y de equilibrio territorial.

Finalmente, cabe reseñar el desafío que la propia naturaleza del mundo de la violencia contra las mujeres impone a quien se acerque a él con ánimo de conocerlo, comprenderlo, sistematizarlo, evaluarlo u ordenarlo. Quiere esto decir que la aproximación a un fenómeno, de reciente inclusión en la agenda pública, pero que se vivencia como privado e íntimo, obliga a afrontar algunos problemas éticos y a mantener cautelas estrictas que no pongan en peligro la vida y la seguridad de las mujeres. Además, querer saber, conocer y mirar, es en sí mismo un acto que contiene una cierta dosis de violencia y que produce, aun de forma colateral, dolor en quien tiene que revivir para contar, quien tiene que afrontar su vergüenza y su propio conflicto en beneficio del conocimiento. Cuestiones de orden metodológico pueden, también, comprometer los resultados de una evaluación de impacto o eficacia. Identificar a mujeres que han sufrido maltrato doméstico ha supuesto, en la mayor parte de los casos, recurrir a la propia fuente de la atención que se pretende evaluar, lo que introduce un sesgo en el punto de partida y una dificultad, a veces insalvable, en el conocimiento de experiencias que reflejen carencias y/o limitaciones y por tanto puntos de mejora de la intervención.

Otro aspecto a tener en cuenta es la dificultad que, a menudo, manifiestan las víctimas de este tipo de violencia que, además, han pasado por el tipo de servicio que se desea conocer para hablar, para recordar experiencias dolorosas, que recuerden los hechos con nitidez, que sepan discernir quién les prestaba qué recurso, etc.

¹ En cumplimiento del mandato del artículo 51, Ley 4/2005, nuevas evaluaciones abordarán “la eficacia y alcance” de la respuesta institucional a la violencia contra las mujeres desde otros ámbitos y con enfoques más concretos: sanitario, policial, urgencias, etc.

² VV.AA. Situación y perspectivas del sistema público de servicios sociales en la CAPV. Dossier para el debate, Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales, Vitoria-Gasteiz, 2005.

Antecedentes

Con anterioridad a este mandato de la ley para la igualdad a establecer y valorar la situación de los programas y recursos en la lucha contra la violencia hacia las mujeres, se habían llevado a cabo dos investigaciones por parte de la institución del Ararteko que han servido de base y punto de partida para esta evaluación.

En 1999, se presentó un informe extraordinario analizando la situación de los servicios sociales de base en la Comunidad Autónoma del País Vasco donde se reconocía el papel clave que juegan, o que deben jugar, como primer elemento de atención y respuesta a las necesidades sociales y servicio más próximo a la población. Ya entonces se recogían algunas de las limitaciones que lastran un sistema relativamente joven, consolidado pero con necesidad de adaptación al cambio social, que ha crecido de forma dispersa y local y al que se le van reclamando cada vez mayores exigencias. El escaso conocimiento que de ellos tiene la ciudadanía, la gran desigualdad que se aprecia en los niveles de atención ofrecidos a la población, entre los diferentes territorios, zonas o municipios, la sobrecarga de trabajo administrativo y, consiguientemente, la menor dedicación al trabajo social que afecta a gran parte de las profesionales, la escasa colaboración con otros servicios y agentes sociales, la demanda de atención oculta y a la que no se ofrece respuesta... Muchas de esas preocupaciones, algunas de las cuales todavía siguen vigentes y compartidas, han orientado parte del presente estudio en lo que se refiere a la comprensión de los servicios sociales, su papel y su potencial en la mejora de la atención a las mujeres que sufren malos tratos.

Con posterioridad a éste, en 2003, se presentó otro informe extraordinario centrado en la respuesta institucional a la violencia contra las mujeres en la CAPV, en el que se valoraba la mayor o menor satisfacción de las necesidades de estas mujeres. En relación con las mismas, se definían algunas propuestas de mejora para la eficacia de las estructuras administrativas y de los recursos específicos diseñados para atender situaciones de violencia de género: atención social y psicológica, orientación jurídica, alojamiento temporal y protección policial. Gran parte del estudio describe el mapa de recursos de la CAPV y marca un punto de partida respecto a las características de los recursos ofertados en esta materia y las principales ambivalencias del sistema a la hora de garantizar a las personas maltratadas una adecuada protección de sus derechos y una eficaz atención a los problemas planteados.

En el cruce de ambos trabajos puede situarse la aproximación que se hace desde el marco de este trabajo. No se entra de lleno en los recursos, ni los de acogida, ni los psicológicos o jurídicos, ni los que competen a otras instituciones, sino que se examinan los servicios sociales en un modelo dual que integra la dimensión macro-sistema con la micro-intervención.

Gran parte de las propuestas y recomendaciones de estos informes siguen siendo de actualidad porque plantean cuestiones de fondo, presentes también en este trabajo de evaluación, que requieren un consenso institucional amplio que comparta las alternativas de solución. Algunas de las propuestas del informe -la vertebración supraterritorial de los servicios, la mejora de los mecanismos de coordinación interinstitucional a nivel local y comarcal, la mejora de la calidad en los recursos, las formación del personal de atención directa, la intensificación de las tareas de prevención o la superación de los obstáculos para la inserción- constituyen áreas de trabajo que están llamadas a permanecer en la mesa de las prioridades institucionales, a todos los niveles, principalmente en el ámbito de los servicios sociales.

Objetivos de la Evaluación

El objeto de esta evaluación aborda cuatro objetivos relativos a los servicios sociales en relación con el maltrato doméstico y la violencia contra las mujeres:

1. Comprensión del funcionamiento de los servicios sociales en materia de violencia contra las mujeres
2. Valoración de la calidad del servicio y de las condiciones en que éste se presta
3. Valoración del grado de satisfacción de las usuarias de dichos servicios
4. Identificación de áreas de mejora

En el caso de la intervención social en materia de maltrato doméstico, existe un vacío normativo importante, tanto a nivel legal, como académico o administrativo, que defina los estándares de la actuación social de una manera inequívoca³. Integrar calidad, intervención social y maltrato doméstico requiere un dominio adecuado de esas tres áreas de conocimiento que permitan hacer una propuesta desde la teoría y desde la práctica de cuál sería el modelo óptimo de intervención en esta materia en el ámbito de los servicios sociales. Dado que ese cometido excede la dimensión de este estudio, se ha revisado la literatura disponible en el campo de confluencia de esas tres disciplinas con el fin de identificar parámetros de calidad existentes con los que se pudiera orientar este trabajo.

³ A ese respecto, es necesario destacar los importantes esfuerzos que vienen realizándose para suplir las carencias actuales, tanto desde el marco legal como desde el institucional, con la publicación de guías, organización de jornadas y cursos, distribución de información a través de la web, etc. La publicación de la "Guía de actuación ante el maltrato doméstico y la violencia sexual contra las mujeres para profesionales de los servicios sociales", editada por Emakunde, cumple un papel muy importante en la labor de divulgar las herramientas y unificar los criterios de actuación mediante la difusión de buenas pautas para profesionales de los servicios sociales que atiendan casos de maltrato doméstico. Está pendiente de aprobación, por otra parte, un decreto regulador sobre los estándares de calidad de los centros de acogida para mujeres víctimas de maltrato doméstico y las personas dependientes a su cargo.

ÁREAS DE INVESTIGACIÓN



De un lado, las referencias propias al trabajo social, y los modelos de abordarlo en la práctica, proponen unas técnicas de trabajo y unos instrumentos que han guiado la confección del modelo profesional en el que insertar la intervención social en materia de maltrato que se realiza en los SSAP de la CAPV. De otro, las disposiciones normativas⁴ han guiado la confección de indicadores valorativos tanto de la calidad del servicio que se presta como del cumplimiento de los requisitos que marca la ley.

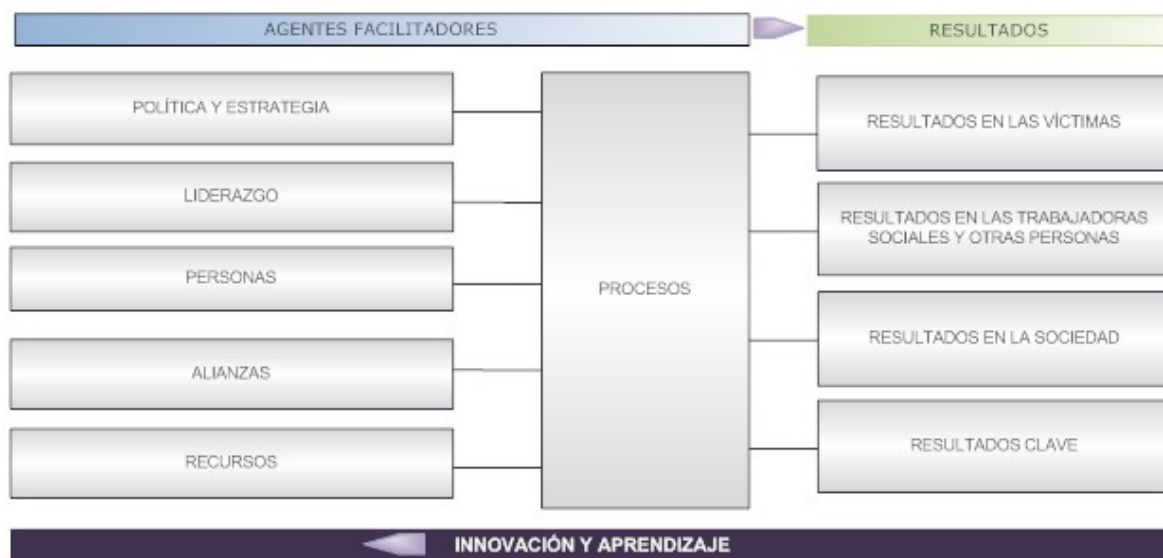
Además, el modelo propuesto abraza una perspectiva integradora tanto de agentes (estamento político, personal de gestión, personal de atención, mujeres usuarias víctimas de maltrato), como de niveles organizativos (servicios sociales de base o de atención primaria y servicios especializados), o competenciales (municipios y mancomunidades, diputaciones y gobierno).

Modelo de Evaluación

Dado que sin modelo lo que se hace son sólo acciones aisladas, se ha adaptado, a partir del modelo estándar de EFQM (European Foundation for Quality Management), una propuesta evaluativa de la calidad de la atención en materia de maltrato doméstico contra las mujeres en el ámbito de los servicios sociales, apoyada en una metodología “artesanal” que permita un acercamiento óptimo al objeto de la investigación.

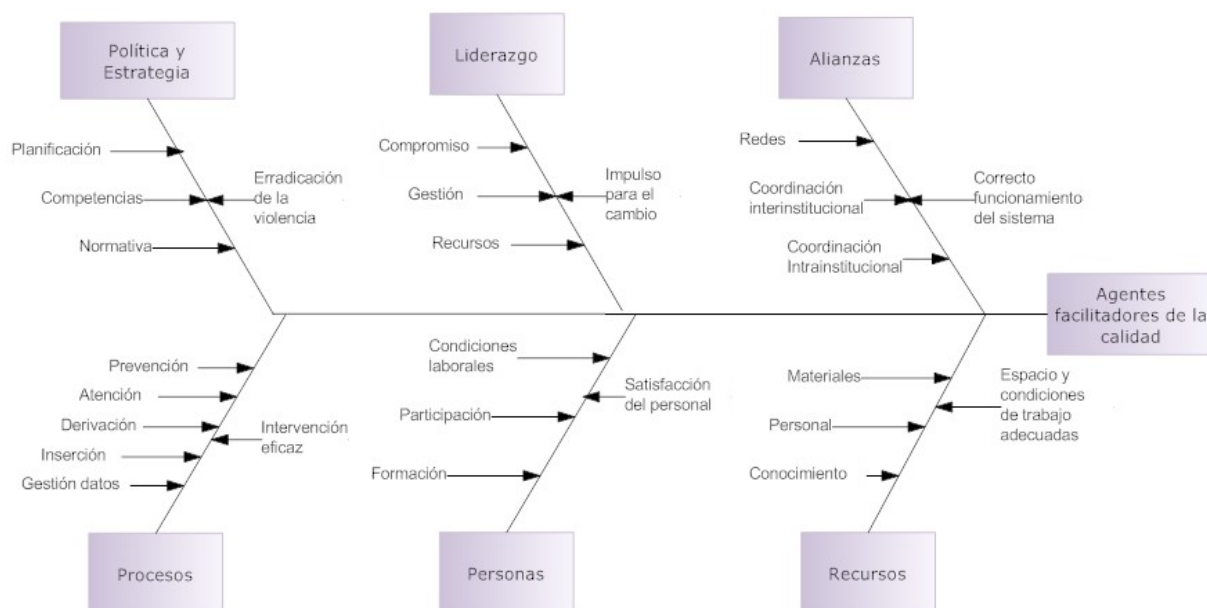
⁴ Decreto 64/2004, de 6 de abril, por el que se aprueba la carta de derechos y obligaciones de las personas usuarias y profesionales de los servicios sociales en la Comunidad Autónoma del País Vasco y el régimen de sugerencias y quejas.

Modelo EFQM adaptado a los SSAP en materia de Maltrato Doméstico



El modelo de evaluación que aquí se propone, además, distingue entre dos dimensiones complementarias de la realidad de los servicios sociales en la atención a situaciones de maltrato doméstico y aborda en su metodología el estudio del SISTEMA y de la INTERVENCIÓN.

De un lado, se encuentra la parte sistémica, estructural, macro del modelo, y, de otro, la propia intervención, en un proceso micro, interactivo entre las personas que participan. Ambas dimensiones se engarzan en un proceso dialógico (de diálogo) y otro dialéctico (de conflicto) que produce un modelo específico en cuyo marco se desarrolla la interacción social en materia de maltrato doméstico. A continuación se explica cómo se ha abordado la aproximación a ambas dimensiones, qué técnicas se han usado y qué categorías de análisis se han identificado como pertinentes y mensurables.



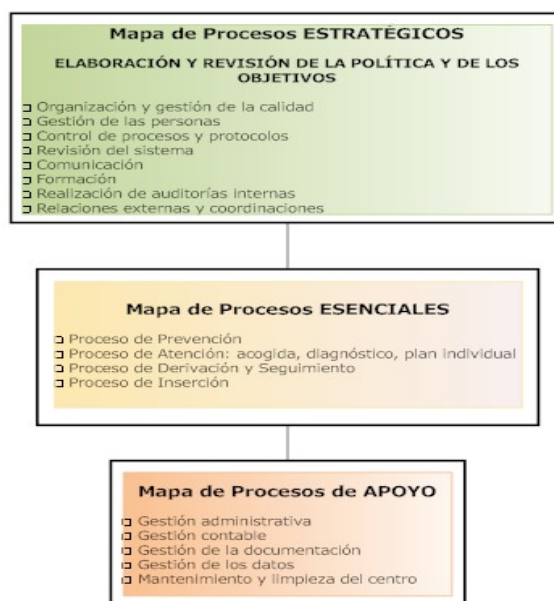
Por un lado se analizan los factores menos objetivables usando técnicas cualitativas y que representan lo que se ha llamado la estructura del SISTEMA, o los factores sistémicos. Aquí se han incluido categorías relacionadas con:

- Política y estrategia
- Liderazgo
- Alianzas

Por otro, la aproximación a la valoración de la calidad de la INTERVENCIÓN, se ha efectuado utilizando técnicas cuantitativas, mediante un cuestionario que, combinando preguntas cerradas y abiertas, permitiera obtener datos para valorar:

- la calidad en lo relativo a las personas que prestan la atención
- la calidad de los recursos materiales, entendiendo como tal las instalaciones, equipamientos, ubicación y horarios, accesibilidad, etc.
- la calidad del propio proceso de intervención, escogiendo los procesos clave (prevención, detección, atención, derivación, inserción, gestión de datos) que se muestran en el mapa de procesos representado en el siguiente gráfico:

Mapa de Procesos de los SSAP en materia de maltrato doméstico

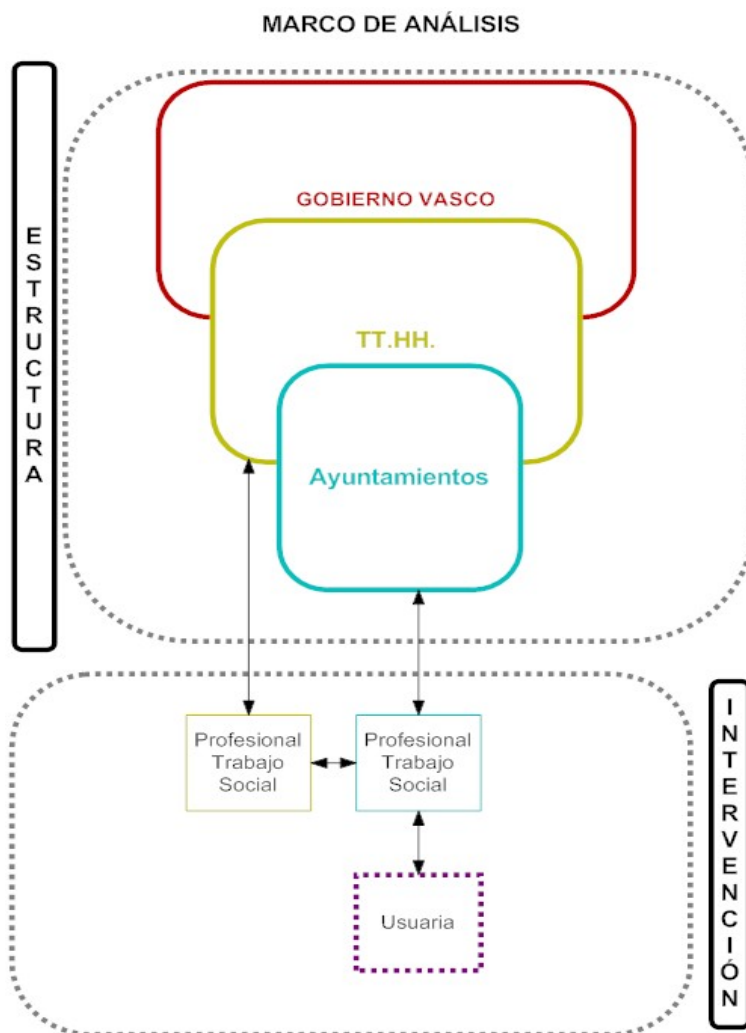


Finalmente, el acercamiento a las víctimas se convierte en un requisito ineludible a la hora de valorar la eficacia del resultado y su satisfacción respecto a la calidad de la atención recibida. Asimismo, tanto en el cuestionario como en las entrevistas se incluían aspectos valorativos que permitieran aproximarse a los resultados desde el punto de vista de las personas que prestan la atención. Las dos asociaciones de víctimas existentes en la actualidad en la CAPV y la visión general sobre el impacto de la intervención social en materia de maltrato en la sociedad, que se ha extraído de las opiniones vertidas en las entrevistas por personal político municipal y personal de diputaciones y Gobierno Vasco, ha facilitado la aproximación a una valoración de resultados en la sociedad.

Metodología de la Evaluación

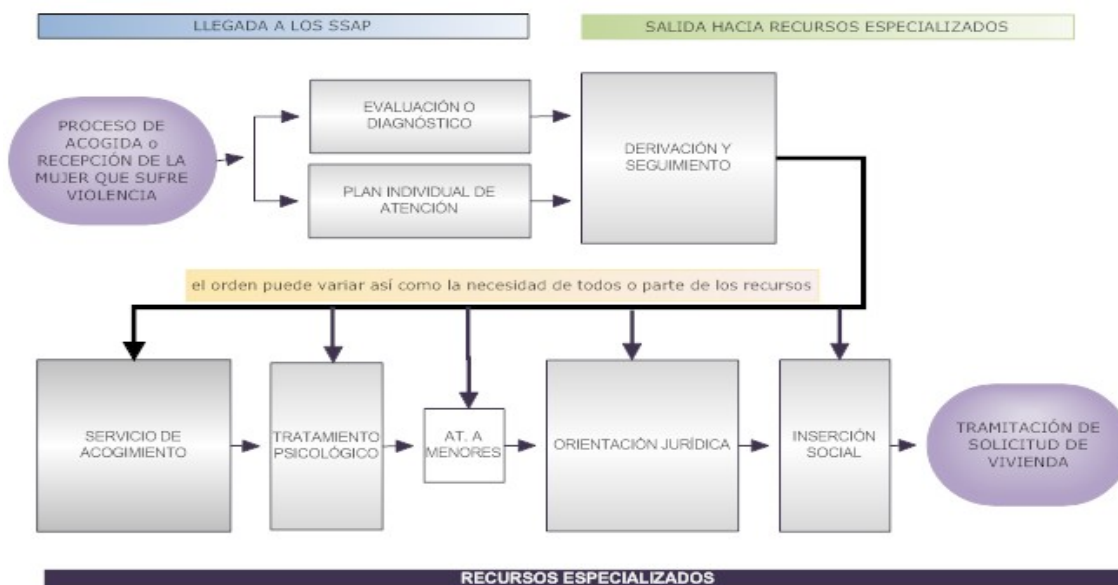
La EVALUACIÓN DIAGNÓSTICA de la respuesta que desde el Sistema Público Vasco de Servicios Sociales se da a la problemática de las mujeres víctimas de violencia tiene los siguientes objetivos:

- Estudio del SISTEMA de respuesta institucional que permita definir y caracterizar en el marco del modelo general los diferentes servicios y programas, las redes institucionales existentes en cada uno de los Territorios Históricos.



- Evaluación de la naturaleza del proceso de INTERVENCIÓN que las trabajadoras y trabajadores sociales están llevando a cabo con las usuarias que viven situaciones de violencia.

PROCESO DE ATENCIÓN SOCIAL A MUJERES VÍCTIMAS DE MALTRATO DOMÉSTICO



El proceso de investigación que se ha considerado más adecuado incluye las siguientes líneas y fases secuenciales de investigación que responden a cada uno de los objetivos fijados:

| FASE I: ESTUDIO DEL SISTEMA DE RESPUESTA INSTITUCIONAL | | |
|--|---|--------------------|
| Objetivo | Técnicas de recogida de información | Téc. análisis |
| Marco competencial | Documentación | Análisis contenido |
| Alcance respuesta institucional | Documentación Entrevista semiestructurada a personal político y de gestión municipal, diputaciones y gobierno (N=21) Entrevista a personas expertas (N=5) | Análisis contenido |
| Eficacia respuesta institucional | Entrevista semiestructurada a personal político y de gestión municipal, diputaciones y gobierno (N=21) Entrevista a personas expertas (N=5) | Análisis contenido |

| FASE II: EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL | | |
|--|---|----------------------|
| Marco intervención | Documentación | Análisis contenido |
| Alcance intervención | Encuesta a trabajadoras sociales (N=83) | Análisis estadístico |
| Eficacia de la intervención | Entrevista semiestructurada a mujeres usuarias (N=20) y asociaciones de víctimas (N=2) Entrevista semiestructurada a personal técnico de atención (N=13) Entrevista a personas expertas (N=5) Datos secundarios Documentación | Análisis contenido |

La investigación ha constado de cuatro etapas diferenciadas que han permitido abordar la evaluación de la respuesta institucional en materia de maltrato doméstico en el ámbito de los Servicios sociales desde varias perspectivas:

ETAPA I: ANÁLISIS DOCUMENTAL Y CONSULTAS A PERSONAS EXPERTAS

- La primera fase de la investigación ha comenzado con el contacto con personas expertas y el estudio documental de la literatura pertinente sobre Servicios sociales (Normativa y marco competencial, situación actual en la CAPV, calidad de la gestión y de la atención aplicada a los servicios sociales, metodología y técnicas de intervención en Trabajo social) y Violencia contra las mujeres (Tratamiento de la violencia contra las mujeres en los Servicios sociales, memorias institucionales, concepto, tipología y tratamiento terapéutico de la violencia de género, protocolos e normativas estatales, autonómicas y locales de coordinación, estadísticas de violencia contra las mujeres en la CAPV).
- Además se han consultado Trabajos de investigación de servicios sociales y de violencia de género en la CAPV (Informes del Ararteko, investigaciones académicas, otras investigaciones, evaluaciones del Acuerdo Interinstitucional y de los Planes de Igualdad, otras evaluaciones).
- La revisión bibliográfica ha sido, además, permanente. Se trabajó en base a fichas e informes y comprendió tanto trabajos nacionales como internacionales. En estos últimos se apreció un mayor desarrollo y experiencia en relación con la evaluación de la eficacia desde el punto de vista de las víctimas.

ETAPA II: ESTUDIO CUANTITATIVO

La metodología propuesta incluye elementos cuantitativos y cualitativos. Respecto del componente cuantitativo se han diseñado instrumentos que permitan explorar la calidad en la atención que las profesionales del trabajo social prestan en materia de violencia contra las mujeres, concretamente en el tratamiento del maltrato doméstico.

Para estos efectos, se elaboró un cuestionario que permitiera conocer los aspectos relativos a:

- la calidad de los procesos
- la calidad profesional de las personas agentes de la atención social
- la calidad de los equipamientos

ETAPA III: ESTUDIO CUALITATIVO

Entrevistas a profesionales y responsables de los Servicios Sociales

Paralelamente se elaboró un guión de entrevista en profundidad con cinco adaptaciones desarrolladas específicamente para (1) profesionales de la atención social, (2) para el personal de la gestión y coordinación de los servicios de atención social, (3) para personal político de municipios y mancomunidades, (4) para personal de las instituciones forales y (5) del Gobierno vasco. Fueron entrevistadas 41 personas de distintos perfiles mediante 34 entrevistas, ya que algunas de ellas reunieron a dos o tres profesionales distintas que trabajaban en el mismo servicio.

Entrevistas a profesionales y responsables de los Servicios sociales

INSTITUCIONES SUPRAMUNICIPALES

- Gobierno Vasco (Inserción social)
- Gobierno Vasco (Acción social)
- Diputación Foral de Bizkaia (3 entrevistas)
- Diputación Foral de Álava (3 personas)
- Diputación Foral de Gipuzkoa (3 personas)

ESTAMENTO POLÍTICO MUNICIPAL

- Ermua
- Llodio-Laudio
- Bilbao
- Amurrio
- Santurtzi
- Azpeitia
- Arrasate-Mondragón

GESTIÓN

- Santurtzi
- Arrasate-Mondragón
- Getxo (2 personas)
- Donostia-San Sebastián
- Lea-Artibai (2 personas)
- Amurrio
- Bilbao

ATENCIÓN

- Azpeitia
- Añana Oeste
- Rioja Alavesa Centro
- Llodio-Laudio
- Ermua
- Bilbao (2 entrevistas)
- Busturialdea
- Arrasate-Mondragón
- Oñati (2 personas)
- Andoain
- Barakaldo
- Donostia-San Sebastián

Entrevistas a mujeres víctimas de maltrato doméstico usuarias de los Servicios Sociales y Asociaciones de víctimas

Se entrevistó a 20 víctimas de maltrato doméstico que hubieran tenido contacto con los servicios sociales y a 2 asociaciones de víctimas de violencia doméstica, la Asociación contra la Violencia Doméstica y en Defensa del Menor de Gipuzkoa (ACOVIDEM) y la Asociación Vizcaína contra el Terrorismo Doméstico (AVICONTEDO).

Las entrevistas tenían como objetivo por una parte, indagar respecto a la historia personal de la víctima y la eficacia de la respuesta institucional, particularmente de los servicios sociales, en la resolución de la situación de violencia y la mejora de su autonomía e inserción social, y por otra, identificar las posibilidades de evaluación del sistema desde el punto de vista de las víctimas, así como recoger las sugerencias que pudieran hacer para la mejora del mismo, todo ello a partir de su experiencia con las instituciones en relación con la situación de violencia que han sufrido o sufren.

La entrevista está formulada en base a un guión con preguntas abiertas orientativas divididas en varias secciones que se vinculan a dos dimensiones importantes del estudio:

- Calidad de la Intervención
- Expectativas previas
- Valoración de las profesionales que la atendieron
- Valoración del equipamiento e instalaciones de los servicios
- Eficacia de la intervención
- Satisfacción de las necesidades previas
- Aumento del grado de autonomía
- Indagación sobre consecuencias negativas no deseadas o previstas

Como fuente secundaria se ha contado además con la participación, anterior y simultánea, en otras evaluaciones e investigaciones relacionadas con la violencia de género⁵, que permitió recopilar material documental y testimonial⁶, y que dio como resultado una información complementaria que permitió contextualizar y contrastar los hallazgos del presente estudio.

⁵ Redacción de la “Guía de pautas para la adopción de Protocolos Locales y Medidas para la mejora de la atención a mujeres víctimas de maltrato doméstico y de agresiones sexuales”, para EUDEL, y “Evaluación de la Eficacia de las Medidas de Protección a Mujeres Víctimas de Violencia Doméstica y de Género: la Información a las Víctimas”, para el Observatorio Vasco de la Administración de Justicia (OVAJ), del Departamento de Justicia del Gobierno vasco.

⁶ Testimonios de 12 mujeres víctimas de maltrato doméstico y 23 operadores jurídicos y policiales. Entrevistas y transcripciones a responsables de Municipios y Mancomunidades que actualmente tienen, se encuentran en proceso de tener o estiman la necesidad de tener, un protocolo de actuación coordinada para el tratamiento de las situaciones de violencia contra las mujeres.

2. SISTEMA PÚBLICO DE SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV

Introducción a los Servicios Sociales

Se hace pertinente señalar que los Servicios Sociales en sentido estricto, o Servicios Sociales personales, constituyen uno de los componentes de la protección o intervención social en sentido amplio, que también puede venir dada desde la Sanidad, la Educación, la Vivienda y el Urbanismo, el Empleo y los Seguros de renta y Subsidios. Por otro lado, de los Servicios Sociales se dice que constituyen el cuarto pilar del sistema de bienestar, (además de la sanidad, la educación y el sistema de pensiones).

Sin embargo su conocimiento y la percepción de su dimensión y de su importancia dista mucho de asemejarse a la que gozan otros componentes del andamiaje social con que los estados modernos han hecho frente a la evolución de las demandas sociales. No va parejo el crecimiento en personas, presupuestos y programas que se ha experimentado en los últimos años, con el impacto social y mediático que tal progresión merecería. Parte de la ciudadanía no se percibe a sí misma como actora o interlocutora en un ámbito en el que, sin embargo, desde muchas perspectivas está llamada a participar.

Las políticas de protección relacionadas con el envejecimiento, la atención a la dependencia, van logrando de forma paulatina cambiar la percepción de sistema marginal para colocar a los servicios sociales de responsabilidad pública en ese lugar central que, sin duda, merecen.

Antecedentes Históricos

Las formas organizativas de la acción asistencial y de los Servicios Sociales a través del proceso histórico han atravesado cuatro fases fundamentales:

1. Las intervenciones sociales tradicionales de origen medieval.
2. La Beneficencia, que era un sistema solamente para “pobres”, en contraposición al actual, que se dirige a toda persona que tenga carencias de cualquier tipo.
3. La etapa del Servicio Social de especialidad, como antítesis del anterior.
4. Finalmente, la etapa de implantación de un sistema de Servicios Sociales, esto es, el momento de emergencia del sistema de Servicios Sociales actual, que se articula como un sistema mixto en el que se combina el enfoque generalista con el enfoque especializado. El subsistema de Servicios Sociales no hace más que reproducir en su interior un esquema organizativo que ya ha aparecido en otros subsistemas, como la sanidad o la educación.

Servicios de Base y Especializados

Los servicios sociales de base constituyen unidades polivalentes y multidisciplinares de actuación, que tienen como objetivo central el desarrollo de la acción comunitaria, coordinando y gestionando en sus áreas de influencia el acceso a las diversas instancias del sistema de servicios sociales. Se considera también parte del programa de acción social de base la atención de urgencia.

Según la ley 5/96 de servicios sociales, todos los ayuntamientos de la CAPV dispondrán de servicio social de base. Su implantación y ubicación responderá a las necesidades detectadas así como a criterios de descentralización, flexibilidad y proximidad a la ciudadanía. La acción social de base se caracteriza por su transversalidad ya que, al ser la puerta de entrada del sistema de servicios sociales, tanto sus objetivos como sus acciones inciden de forma horizontal en todos los programas que desarrolla el Área de Acción Social.

Sus funciones principales corresponden, en líneas generales, con las apuntadas en esta clasificación:

- Utilizando el símil de la Sanidad, se ha dicho que la atención primaria es el nivel de primer contacto con los individuos, la familia y la comunidad. Por tanto, la primera función general del nivel organizativo primario, o de los Servicios Sociales de Base, sería ofrecer el primer contacto entre Servicios Sociales y ciudadanía.
- La segunda función general de los Servicios Sociales es la de proveer por sí mismos ciertas atenciones e intervenciones, como son las funciones propias del trabajo social, esto es, diagnóstico, orientación, tratamientos individuales o acciones comunitarias, para lo cual ha de estar constituido por unidades polivalentes y multiprofesionales.
- La ordenación del tráfico de las personas usuarias y la coordinación general del conjunto de los Servicios Sociales, sería la tercera función en la que los Servicios Sociales de Base evitan las duplicidades y las lagunas, registran los flujos de demanda, facilitan la evaluación, y se coordinan con los servicios especializados.
- Dentro de criterios de proximidad, cabría añadir una *cuarta función* general de los Servicios Sociales de Base como es la de asegurar la cobertura total del territorio y de la población.

Además de los Servicios Sociales de “Base”, “Generales”, “Comunitarios”, o de “Atención Primaria”, existe un segundo nivel formado por los Servicios Sociales especializados en atenciones complejas. Son aquellos que requieren una cierta concentración de recursos humanos técnicos o económicos.

Marco Legal de los Servicios Sociales en la CAPV

El texto constitucional garantiza en su artículo 41 las prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad y la protección social de todos los sectores, y especialmente los más vulnerables. El contenido de este derecho requiere acciones específicas de los poderes públicos. Sin embargo, el texto constitucional no contempla de forma directa los Servicios Sociales. La asistencia social aparece señalada tan sólo en el artículo 148.1.20, descrita como una de las competencias que pueden asumir las Comunidades Autónomas.

Los Servicios Sociales de Atención Primaria surgen a comienzos de los **años 80**, con la aparición de los Ayuntamientos democráticos. Son el exponente de la voluntad política democrática de crear unos servicios sociales de **responsabilidad pública** para toda la ciudadanía, plenamente **normalizados y profesionales**. Con la aprobación de la **Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local**, se establece la **competencia y obligación de las Entidades Locales de prestar Servicios Sociales** (art. 25.2k), determinando su carácter obligatorio en los Municipios mayores de 20.000 habitantes (art. 26.1.c).

Precisamente debido a su promulgación, se aprueba la **Ley 5/1996, de 18 de octubre, de Servicios Sociales**, que deroga la normativa anterior (Ley 6/1982). Transcurridos catorce años desde la primera ley vasca sobre servicios sociales, se consideró conveniente realizar una revisión concebida más que como una reforma como *“una verdadera novación jurídica en este campo”*. Esta Ley además de diferenciar entre gestión y responsabilidad pública, (sistema público de servicios sociales frente a sistema de responsabilidad pública) *“aborda la organización del sistema de servicios sociales”*. Establece la diferencia entre servicios sociales de base y servicios sociales especializados y distribuye las competencias entre los ayuntamientos, los órganos forales y el Gobierno Vasco. Se definen en ella las tareas materiales concretas de las que se debe ocupar cada nivel, en un intento de superación y clarificación de lo establecido en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local y en la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta Ley desarrolla una minuciosa delimitación competencial de cada Administración.

Finalmente se produce un desarrollo de esta Ley en el año 2001 a través del **Decreto 155/2001, de 30 de julio, de determinación de funciones en materia de servicios sociales**. Sus objetivos son los de concretar las responsabilidades de las diferentes administraciones—Gobierno vasco, Diputaciones Forales y Ayuntamientos—, en el ámbito de actuación de los servicios sociales. Con esta nueva normativa se persigue no sólo garantizar una utilización más racional de los recursos, sino sobre todo *evitar carencias o lagunas en la cobertura de determinadas necesidades*.

Tal y como señala el Informe “Situación y perspectivas del sistema público de servicios sociales en la CAPV”, todos los servicios regulados se encuentran desarrollados en mayor o menor medida. De hecho, llama la atención el gran número de servicios desarrollados que no se hallan contemplados en el decreto y que lo han sido por motivaciones varias (por la existencia de una línea estratégica de actuación, por detección de necesidades no cubiertas, en respuesta a la demanda popular, etc.). La mayor parte de los servicios que están aún escasamente desarrollados reflejan algunos de los grandes retos que se están planteando en el escenario social actual: incremento de situaciones de dependencia, situaciones de violencia contra las mujeres, etc.

Marco Competencial en Materia de Servicios Sociales en la CAPV

La Ley 5/1996 de Servicios Sociales perseguía, entre sus objetivos, concretar, sobre la base de la distribución competencial establecida en la Ley de Territorios Históricos (LTH) y del mandato impuesto a los municipios en materia de servicios sociales por la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local de 1985, las responsabilidades que, en este ámbito de actuación, recaen en el Gobierno vasco, las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos. Esta concreción suponía un claro avance con respecto a la situación normativa anterior ya que, como señala la propia Ley en su Exposición de Motivos *introduce el más claro sistema competencial posible y constituye una innovación jurídico-administrativa de primer orden*, en la medida en que define las tareas materiales concretas que corresponden a cada nivel administrativo, en lugar de limitarse a señalar el rango de su participación competencial.

En este contexto, las Administraciones del País Vasco compusieron en 2000 la Mesa Interinstitucional, en la que el Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales de los tres Territorios Históricos y Eudel, abordaron la necesidad de una ordenación de los servicios sociales previstos en la Ley 5/1996, explorando acuerdos que facilitaran la clarificación de los ámbitos competenciales de programas actuales y a desarrollar, y que promovieran la mutua cooperación, conviniendo todas las partes en definir el reparto competencial de una serie de materias de fuerte incidencia en los servicios sociales, atendiendo a los principios de claridad en la asignación de la competencia, facilidad en la asunción de la responsabilidad y no aumento del gasto recíproco inicial.

No obstante, el crecimiento que está experimentando el sistema de servicios sociales y la evolución observada en las necesidades de la población, vienen exigiendo una más detallada determinación de funciones en esta materia, a fin de garantizar una utilización más racional de los recursos, para evitar tanto duplicidades en el servicio como carencias en la cobertura de determinadas necesidades.

El Decreto 15/2001 de 30 de julio por el que se procede a la determinación de funciones previstas en la Ley 5/1996, de 18 de octubre, de servicios sociales, constituye un desarrollo directo de dicha Ley y se estructura en cuatro artículos, que recogen respectivamente el objeto, las funciones del Gobierno vasco, de las Diputaciones Forales y de los Ayuntamientos.

1. Gobierno

La Ley de Servicios Sociales atribuye al Gobierno, además de la **iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria** en esta materia, las siguientes funciones:

- Planificación general, en coordinación con los restantes intervinientes
- Coordinación de las actividades de los organismos públicos y privados
- Ordenación de los servicios sociales y regulación de sus requisitos
- Creación, mantenimiento y gestión de programas, centros o servicios propios
- Inspección de las entidades vinculadas a su competencia
- Planificación, diseño y mantenimiento de estadísticas
- Creación y mantenimiento de un registro general
- Estudio de las causas de los problemas sociales
- Ejercicio de la potestad sancionadora.

El Decreto 155/2001 añade al Gobierno la responsabilidad de **garantizar la renta básica y las ayudas de emergencia social**. Por otra parte, estas competencias están distribuidas entre dos Viceconsejerías, la de Inserción Social y la de Asuntos Sociales.

2. Diputaciones

La Ley de Servicios Sociales atribuye a las Diputaciones, además de la **capacidad reglamentaria** para la organización de sus propios servicios y la de **programación en su ámbito territorial**, acorde con la planificación general, las siguientes funciones:

- Creación y mantenimiento de los servicios sociales especializados no gubernamentales ni municipales.
- Inspección y control de programas, centros y servicios propios, concertados o subvencionados.
- Estudio de necesidades y programación de recursos.
- Asesoramiento y apoyo técnico a entidades locales e iniciativa privada.
- Promoción de la participación de todos los agentes implicados.
- Promoción y fomento de servicios sociales municipales mancomunados.

- Autorización y homologación de servicios y centros privados.
- Creación y mantenimiento de un registro foral.
- Mantenimiento de estadísticas de necesidades y recursos.
- Ejercicio de la potestad sancionadora.

3. Ayuntamientos

Con carácter general la Ley de Servicios Sociales atribuye a los Ayuntamientos las siguientes competencias en esta materia:

- Creación, organización, gestión y reglamentación de los servicios sociales de base
- Programación municipal de los servicios
- Promoción de la solidaridad y la participación ciudadana
- Detección de las necesidades sociales
- Realización de investigaciones y estudios
- Inspección y control de los servicios de su competencia
- Ejercicio de la potestad sancionadora

En el caso de los municipios de más de veinte mil habitantes, la Ley añade a sus Ayuntamientos la responsabilidad de organizar y mantener servicios de acogimiento de urgencia y centros que favorezcan la convivencia y la solidaridad.

El Decreto 15/2001 por el que se determinan las funciones previstas en la Ley 5/1996 de servicios sociales, recoge en su articulado las que corresponden al Gobierno Vasco, las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos, como se resume en los cuadros siguientes:

| |
|--|
| Funciones del Gobierno Vasco |
| 1. Prestación de Renta Básica. |
| 2. Prestación de Ayudas de Emergencia Social. |
| Funciones de las Diputaciones Forales |
| 1. Programas Comunitarios: |
| - Programa de asistencia jurídica y psicológica a víctimas de agresiones y malos tratos. |
| - Alojamiento comunitarios para la población en riesgo de exclusión social (Inmigrantes y minorías étnicas). |
| - Equipos técnicos especializados de apoyo comarcal a los servicios sociales de base. |
| 2. Prestaciones Económicas: |
| - Pensiones no contributivas. |
| - Ingreso mínimo de inserción. |

Funciones de los Ayuntamientos

1. Programas Comunitarios

- Unidades sociales de base
- Ayudas de emergencia social
- Ayudas de urgencia para personas y familias en riesgo social
- Convenios de inserción
- Alojamientos comunitarios para población general por situaciones de urgencia y de emergencia
- Alojamientos comunitarios para población en situación de exclusión social en municipios de más de 20.000 habitantes
- Alojamientos comunitarios para la mujer en situación de necesidad

Estructura del Sistema de Servicios Sociales en la CAPV

La Ley 5/1996 de Servicios Sociales, marca las líneas directrices del modelo que se pretende implantar en la CAPV. El sistema de servicios sociales se define en la misma como el conjunto de programas, centros, servicios y prestaciones, de responsabilidad pública, destinados a:

- prevenir y eliminar las causas de la marginación social y la desigualdad,
- promover la integración social de las personas y colectivos,
- favorecer el pleno y libre desarrollo de las personas y los colectivos de acuerdo con el modelo actual de sociedad.

Principios que rigen el funcionamiento de los servicios sociales

1. Responsabilidad pública de los servicios sociales, para garantizar el derecho a los mismos de toda la ciudadanía.
2. Fomento de la solidaridad y apoyo al voluntariado y a la acción comunitaria
3. Derecho universal a los servicios sociales y medidas de acción positiva en el acceso de las personas más desfavorecidas.
4. Prioridad en la eliminación de las causas que provocan la marginación o limitan el desarrollo de una vida autónoma.
5. Fomento de la participación democrática de la ciudadanía.
6. Criterios de programación y planificación en las actuaciones de los organismos públicos.
7. Principio de cooperación entre las administraciones públicas, y de cooperación y coordinación entre éstas y las entidades privadas.
8. Criterios de descentralización y máxima proximidad.
9. Atención personalizada a través de pequeñas unidades asistenciales.

Los servicios sociales en la CAPV se estructuran en dos niveles, los servicios sociales de base y los servicios especializados. Este reparto competencial y de funciones tiene mucha relevancia a la hora de comprender y analizar la respuesta institucional desde los Servicios Sociales al fenómeno de la violencia contra las mujeres, especialmente en su vertiente de maltrato doméstico. Se han reseñado en cada nivel del sistema aquellas más directamente relacionadas con la atención y los recursos que se prestan a las mujeres que sufren maltrato doméstico.

Los servicios sociales de base

Constituyen las unidades básicas del sistema y se dirigen a toda la población. Se trata de unidades polivalentes y multidisciplinares de actuación, que tienen como objetivo central el desarrollo de la acción comunitaria, mediante la coordinación y gestión del acceso a las diversas instancias del sistema.

FUNCIONES:

- 1. Constituirse en centros de información, valoración y orientación**, ofreciendo los siguientes servicios:
 - Información que facilite a las mujeres que sufren maltrato el acceso a los servicios y prestaciones de la red de protección social a que tengan derecho y, en su caso, sobre la evolución del expediente.
 - Valoración y diagnóstico de las necesidades.
 - Orientación hacia los servicios más idóneos, en base a planes individuales de atención siempre que la intervención precise un seguimiento y la afectada dé su conformidad.
- 2. Ofrecer intervenciones que faciliten la integración social y prevengan la marginación**, como es el diseño, puesta en marcha, gestión y seguimiento de los convenios y los itinerarios de inserción.
- 3. Realizar programas de sensibilización sobre las necesidades sociales** y de fomento de la participación ciudadana mediante la preparación y realización de campañas de sensibilización y mentalización social y la promoción de grupos de autoayuda.
- 4. Gestionar las prestaciones que les corresponden**, según los casos y en relación con la valoración realizada:
 - Tramitación y resolución de las ayudas de emergencia social y, en su caso, de las de urgencia social, y cualesquiera otras prestaciones económicas reguladas por los Ayuntamientos en el ámbito de los servicios sociales.
 - Iniciación o incoación de las prestaciones de las Diputaciones y las del Gobierno.
- 5. Elaborar información homogénea y sistemática que pueda:**
 - Servir de soporte a las tareas de planificación.
 - Facilitar la realización de estudios y estadísticas y tareas de inspección y evaluación.
 - Servir de base para comparaciones sobre los servicios sociales municipales.

6. Detectar las necesidades sociales existentes en su área de influencia así como las anomalías que se observan en su satisfacción, con el fin de mejorar las tareas de planificación y racionalización de los recursos y mejorar su eficacia y su eficiencia.

Los servicios sociales especializados

La Ley define estos servicios como aquellos integrados por los programas, centros, servicios y prestaciones que, dentro del ámbito de los servicios sociales, no están encomendados a los servicios sociales de base, y cuyo alcance y contenido son los siguientes:

1. Gestionar y equipar los centros y servicios que proporcionan prestaciones a colectivos específicos los programas de **atención psicológica y asesoramiento jurídico** para personas objeto de malos tratos y agresiones sexuales y **programas de alojamiento comunitarios** para la población en riesgo de exclusión social .
2. **Apoyo en la gestión de la renta básica, pensiones no contributivas y gestión de las ayudas económicas** que estimen oportuno regular en lo que respecta a personas en situación de necesidad que no reúnen los requisitos para percibir la renta básica.

La Violencia contra las Mujeres en los Servicios Sociales de la CAPV

Para conocer los servicios y prestaciones sociales a los que las mujeres víctimas de violencia contra las mujeres tienen acceso en la Comunidad Autónoma del País Vasco, es preciso hacer una previa distinción entre lo que son los servicios y prestaciones sociales de carácter y vocación generalista, dirigidos al conjunto de la población, y los especializados dirigidos a colectivos específicos con necesidades concretas. Dentro de ellos se pueden diferenciar los servicios “exclusivos” y los “especializados”. Se consideran servicios “especializados” aquellos que prestan atención jurídica, psicológica y/o asistencial y están dirigidos al colectivo de mujeres en general; en muchas ocasiones las mujeres víctimas de violencia de género atendidas suponen un porcentaje muy importante respecto al total de usuarias. En contraste, los servicios “exclusivos” son aquellos que se han concebido y gestado para prestar atención jurídica, psicológica y/o social únicamente al colectivo de mujeres víctimas de violencia contra las mujeres y, en algunos casos, a sus agresores.

Se han seleccionado, del elenco de competencias y funciones previstas por la Ley y determinadas por el Decreto, aquéllas que tienen relación con la atención y tratamiento al maltrato doméstico en el marco de los servicios sociales, teniendo en cuenta que los diferentes programas y servicios existentes en la CAPV para la atención a las mujeres víctimas de violencia contra las mujeres se estructuran de diferente manera en cada territorio histórico, si bien la existencia de una legislación común establece que el esquema básico de reparto de funciones revista la siguiente forma:

Tabla. Funciones⁷ de las administraciones públicas vascas en materia de violencia contra las mujeres

| | Servicios sociales de base | Otros servicios obligatorios para municipios de más de 20.000 habitantes | Servicios sociales especializados | | |
|--------------------|--|--|--|--|--|
| | | | Gobierno Vasco | Diputación Foral | Ayuntamientos |
| Regulado | <ul style="list-style-type: none"> - Información, valoración, orientación e intermediación - Promoción del apoyo informal (campañas de sensibilización) - Gestión de Ayudas de Emergencia Social y Renta Básica | <ul style="list-style-type: none"> - Acogimiento de urgencia (específico) | <ul style="list-style-type: none"> - Renta Básica - AES - Línea 900 | <ul style="list-style-type: none"> - Servicio de atención psicológica a víctimas de malos tratos y agresiones sexuales - Servicios de asesoramiento jurídico para personas objeto de malos tratos y agresiones sexuales - Establecimientos de acogida (urgencias 24h) - Establecimientos de media y larga estancia | |
| No regulado | <ul style="list-style-type: none"> - Asesoramiento jurídico legal - Información, valoración de casos y orientación específica a la mujer - Atención a mujeres víctimas de malos tratos: orientación e información jurídica y acompañamiento y apoyo psicológico - Servicio Municipal de Urgencias Sociales | | | <ul style="list-style-type: none"> - Intervención familiar en supuestos de maltrato y agresiones sexuales a mujeres | <ul style="list-style-type: none"> - Teléfono atención 24h - Centro de acogida inmediata - (Algunas acciones del) Plan interdepartamental de lucha contra la violencia ejercida hacia las mujeres |

⁷ Siguiendo la clasificación establecida por Ley 5/1996, el Decreto 155/2001 y la Ley 4/2005.

La Ley 4/2005, para la Igualdad de Mujeres y Hombres, establece con respecto a los recursos sociales en materia de maltrato:

ATENCIÓN SOCIAL A LAS VÍCTIMAS

- **Asesoramiento jurídico** asesoramiento jurídico gratuito, especializado, inmediato, integral y accesible a víctimas de maltrato doméstico y agresiones sexuales (Art. 55)
- **Asistencia psicológica** urgente, gratuita, especializada, descentralizada y accesible a víctimas de maltrato doméstico y agresiones sexuales (Art. 56)
- **Pisos de acogida y servicios de urgencia** (Art. 57)
 - ☒ Pisos de acogida urgente en Municipios y Mancomunidades de más de 20.000 habitantes.
 - ☒ Servicio de acogida inmediata en cada territorio.
 - ☒ Criterios y condiciones mínimas de calidad y funcionamiento de los recursos de acogida establecidos reglamentariamente por la Administración de la Comunidad Autónoma.
- **Prestaciones económicas** (Art. 58)
 - ☒ Modificaciones de los criterios objetivos de aplicación de la Renta Básica.
 - ☒ Habilitación de prestaciones económicas extraordinarias por parte de Ayuntamientos, Diputaciones y Gobierno vasco.
- **Vivienda** (Art. 59)
 - ☒ Preferencia en la adjudicación de la vivienda a mujeres víctimas (Art. 46.2, 59.1)
- **Inserción laboral** (Art. 60)
 - ☒ Preferencia en el acceso a cursos de formación para el empleo a mujeres víctimas de maltrato (Art. 60.1)
 - ☒ Promover contratación o alta en el régimen de autónomos de mujeres víctimas de maltrato (Art. 60.2)

Organización territorial en el sistema de atención a las mujeres víctimas de malos tratos

Las diferentes realidades existentes en cada uno de los territorios responden, principalmente, tanto a las características territoriales y de distribución de la población como a los modelos y acuerdos de reparto de competencias y funciones alcanzados por las instituciones forales y municipales. A fin de facilitar su comprensión se incluye una breve descripción de la distribución demográfica de cada territorio previamente a la descripción del modelo de atención aplicado en cada uno de ellos.

La organización política vasca cuenta, como se ha visto, con una organización administrativa compleja que se articula en torno a la llamada Ley de Territorios Históricos, que distribuye el marco competencial en tres niveles formados por el Gobierno vasco, los Ayuntamientos y las tres Diputaciones Forales. Estos tres niveles administrativos tienen una participación intensa en la regulación, financiación e, incluso, en la propia producción de servicios sociales. La presencia del sector público es muy notable pero muy irregular en los tres territorios históricos. La normativa reguladora de los distintos servicios para homologar las prestaciones aparece como una solución para corregir los desequilibrios en la heterogeneidad actual. Se trata de armonizar la autonomía de cada institución, en el marco de sus competencias, con la garantía de equidad en la distribución de recursos a la ciudadanía.

Analizar la organización territorial de la atención a las situaciones de maltrato supone mover el foco de atención desde los servicios sociales de base o atención primaria a los servicios sociales especializados. En la mayor parte de los casos, ello significa pasar del nivel municipal al nivel foral. En otras ocasiones, serán los propios ayuntamientos los que se encarguen de prestar servicios específicos, en el sentido de que se diseñan de forma que se adapten particularmente a esta problemática. Por lo general, cuando esto es así, la especialización se identifica con la dependencia funcional de un departamento municipal de Igualdad, o de Mujer. Sin embargo, en alguna ocasión, la naturaleza del servicio es especializada incluso aunque se preste desde servicios sociales generales.

La complejidad y las diferencias en los sistemas nacen, precisamente, a raíz de las ambigüedades de la ley. A pesar de distinguirse dos niveles, los servicios sociales de base y los servicios sociales especializados, la ley no define los segundos sino de forma residual indicando que constituyen “el nivel de atención específica para la programación, implantación y gestión de aquellas actuaciones que no estén encomendadas a los servicios sociales de base”. Esta división no se ajusta a la realidad que se ha desarrollado, donde, como se ha indicado en el párrafo anterior, los servicios especializados cabe que sean administrados incluso desde el ámbito de los servicios sociales de base.

La ley atribuye al Gobierno vasco la planificación general de los servicios sociales al objeto de determinar prioridades, evitar desequilibrios territoriales y garantizar niveles mínimos de protección en coordinación con las Diputaciones Forales.

Tal y como se reparten las competencias en materia de servicios sociales en la Ley, los ayuntamientos se encargarán -además de la creación, organización y gestión de los servicios sociales de base-, de la creación, organización y gestión, en todos los municipios de población superior a 20.000 habitantes, de servicios destinados al acogimiento de urgencia para atender situaciones críticas determinadas por la carencia de alojamiento o por graves conflictos convivenciales. Este servicio de acogimiento de urgencia cabe ser llevado a cabo mediante la concertación de plazas hoteleras en el municipio o los pisos de acogida (opción más recomendable en casos de maltrato), debiendo garantizarse la confidencialidad de la ubicación de los mismos.

La firma de acuerdos para el desarrollo de la ley, entre Eudel y las tres entidades forales, vino a aclarar la distribución competencial de los pisos y centros de acogida para mujeres víctimas de maltrato doméstico, estableciendo en 2001 que los “alojamientos comunitarios para la mujer en situación de necesidad” eran de competencia municipal. Sin embargo, en el marco de los acuerdos entre Eudel y la Diputación Foral de Bizkaia, se estableció una delegación de la competencia en materia de pisos de acogida para mujeres víctimas de malos tratos, y sus hijos e hijas, a favor de la entidad foral, que culminó con la firma de acuerdos parciales entre la Diputación y los ayuntamientos.

Esta determinación de funciones que trajo el decreto 155/2001, y los acuerdos con Eudel, no fue ejecutada del mismo modo en los tres territorios, por lo que las diferencias territoriales se han agudizado de manera visible y notoria. En Álava debido al tamaño de sus municipios apenas se notó la nueva distribución competencial. En Bizkaia, los Servicios Sociales de Base fueron asumidos de manera total por los Ayuntamientos, mientras que por parte de la Diputación se siguió financiando los aspectos residenciales. En Gipuzkoa, el cambio se ajustó más al acuerdo institucional, asumiendo los Ayuntamientos los Servicios Sociales de Base y, prácticamente, todos los recursos y programas en materia de acogimiento de media y larga estancia.

DATOS FÍSICOS Y SOCIODEMOGRÁFICOS DE LA CAPV

Según datos del INE a fecha de 1 de Enero de 2006, la superficie del País Vasco supone el 1,4% de la superficie de España y su población el 4,7% de la población del Estado. La CAPV se divide en tres Territorios Históricos: Álava, Bizkaia y Gipuzkoa, los cuales congregan a 2.133.684 habitantes, destacando que el 51% son mujeres, en 7.089 km² con una densidad de 301 hab./km².

Actualmente el País Vasco cuenta con 251 municipios lo que supone una media de 28 km² por municipio, una superficie mayor que la que tienen la mayoría de los municipios vascos. Alrededor del 50% de los municipios cuentan con una extensión inferior a 20 km². Aproximadamente el 30% oscila entre 20 y 50 km², cerca del 10% entre 50 y 100 km² y próximo al 4% supera los 100 km². La escasa dimensión territorial de los municipios junto al relieve montañoso, es especialmente notoria en Bizkaia y Gipuzkoa; sin embargo Álava dispone de municipios mejor dimensionados.

El predominio en el País Vasco de municipios con escaso tamaño demográfico les ha impulsado a crear agrupaciones municipales con el objeto de proporcionar una serie de servicios para atender las necesidades de sus habitantes de la forma más satisfactoria posible reduciendo obstáculos sobre todo financieros.

La Ley de Bases brinda a los municipios 2 marcos organizativos para la provisión de servicios: la comarca y la mancomunidad, cabe destacar que la comarca es más rígida jurídicamente hablando que la mancomunidad, por lo que los ayuntamientos prefieren mancomunarse. Dicha ley otorga a las Comunidades autónomas la facultad de crear comarcas en su territorio agrupando municipios “cuyas características determinen intereses comunes precisados de una gestión propia o demanden la prestación de servicios de dicho ámbito” (art. 42).

ÁLAVA

Álava está compuesta por 51 municipios con una media de 58 km² por municipio, es la provincia de mayor dimensión territorial y la menos dividida administrativamente. Predominan municipios con escasa población, 43 tienen menos de 2.000 habitantes lo que representa el 84,3% de los municipios; y sólo Vitoria-Gasteiz y Llodio se consideran urbanos según criterios estadísticos.

La superficie de Álava significa el 41,8% de la superficie del País Vasco, pero sólo acoge al 14,2% de la población de la CAPV. El subsistema interior de Álava se caracteriza por la macrocefalia de Vitoria-Gasteiz (227.568 hab.), capital de la comunidad y único municipio que supera los 50.000 habitantes (Llodio le sigue con 18.478 habitantes), frente a la cual no existen núcleos que ejerzan una auténtica centralidad zonal. La mayor parte de ellos son asentamientos secundarios, ya que las únicas poblaciones con entidad (Llodio y Amurrio) están en la órbita bilbaína. En contrapartida, gran parte de los flujos del Alto Deba guipuzcoano se relacionan con la atracción de Vitoria.

Álava cuenta con 301.926 habitantes, de los/las cuales el 51% son mujeres, y tiene menos hab./km² que la media de la CAPV de 101 hab./km². La población inmigrada en Álava es de 16.857 habitantes, de los que el 46% son mujeres. Este colectivo representa el 5,6% de la población del Territorio Histórico y el 20% de las personas inmigradas residentes en Euskadi.

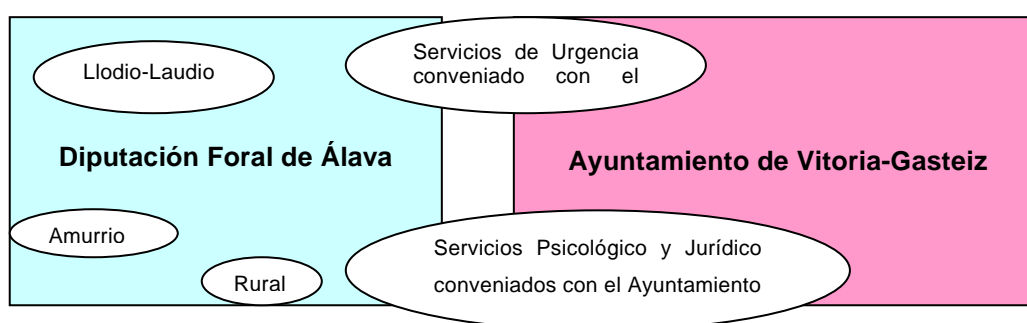
En el estudio que hemos llevado a cabo se han tenido en cuenta las siguientes once cuadrillas del Territorio Histórico de Álava:

- Cuadrilla de Ayala
- Cuadrilla de Rioja Alavesa Este
- Cuadrilla de Rioja Alavesa Centro
- Cuadrilla de Rioja Alavesa Oeste
- Cuadrilla de Salvatierra
- Cuadrilla de Añana Este
- Cuadrilla de Añana Centro
- Cuadrilla de Añana Oeste
- Cuadrilla de Campezo-Montaña
- Cuadrilla de Zuia A
- Cuadrilla de Zuia B

SERVICIOS ESPECIALIZADOS EN ÁLAVA

Debido a esta particular distribución demográfica de Álava, los servicios especializados se hallan concentrados a partes iguales en la Diputación de Álava (a través del Instituto Foral de Bienestar Social) y en el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Aunque, de hecho, el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, en algunos casos, cuenta con un mayor número de recursos, en proporción a su población, como ocurre con los pisos de acogida. Para comprender la estructura y división de competencias y servicios en Álava, el estudio se va a centrar prioritariamente en la distribución de los recursos especializados de Acogimiento de urgencia y de media-larga estancia, servicio psicológico y servicio jurídico.

El modelo alavés de servicios especializados responde al esquema siguiente:



La estructura poblacional, fuertemente concentrada en Vitoria-Gasteiz, obliga a la Diputación de Álava a hacerse cargo no sólo de los servicios especializados de los municipios de menos de 20.000 habitantes, sino incluso de sus servicios sociales de base. Al nivel de territorio existen:

- Los SSAP, que son la puerta de entrada a cualquier recurso social.
- Servicios Sociales de urgencia.
- Servicios Sociales especializados.

A excepción del ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, Amurrio y Llodio-Laudio, que cuentan con su propio servicio social, el resto del territorio, dada su especial organización y composición en pequeños municipios, ha firmado un convenio con la Diputación Foral de Álava por el cual ésta viene asumiendo en base a la Norma Foral 27/1989 y al Decreto Foral 66/2002:

- La financiación en el 80% del coste de los servicios sociales de base dependientes de Ayuntamientos/Cuadrillas menores de 20.000 habitantes, su coordinación funcional y la formación continuada de sus profesionales.
- La gestión de los Servicios Sociales de competencia municipal que los pequeños ayuntamientos no pueden asumir, entre ellos, directamente relacionados con esta problemática, la gestión de pisos de acogida para mujeres maltratadas y pisos-puente.

Las profesionales de los SSAP de la zona rural en principio dependen de los ayuntamientos pero dado que Diputación las subvenciona al 80% existe una dependencia funcional hacia la misma. El servicio de Diputación se encarga de unificar criterios a la hora de atender a las mujeres víctimas de maltrato y tiene responsabilidad sobre la formación de los SSAP. Para contratar a media jornada a una auxiliar administrativa recurren a las ayudas de refuerzo del Gobierno vasco.

El Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz no hace de puerta de entrada a los recursos de Diputación, simplemente derivan a los mismos. Por las características del territorio, han firmado un convenio entre DFA y el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz para el uso del Servicio Social de Urgencia, y el Centro de acogida inmediata. Diputación financia en parte ese recurso. Cuando son casos de fin de semana o fuera de horario, interviene el mencionado Servicio Social de Urgencia. Éste, en cuanto comienza el horario de apertura del SSAP, se pone en contacto con la trabajadora social para informarle del ingreso y ésta asume el caso. El S.S. de Urgencia deriva a la mujer que ha atendido a los servicios especializados, que intervienen en el plazo de un mes para dar tiempo a que la mujer decida sobre su situación, mientras tanto sigue siendo atendida por el SSAP. Cabe reducir ese plazo si la trabajadora social de atención primaria lo estima conveniente.

La primera intervención terapéutica, social, psicológica y jurídica, de urgencia es responsabilidad de los Servicios de Atención a la Víctima (SAV) cuando el acceso no procede del entorno de los servicios sociales.

Los pisos de acogida existentes se encuentran ubicados en Vitoria-Gasteiz, y uno en Laudio-Llodio. 2 de ellos dependen de DFA y los 16 restantes del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz⁸.

⁸ En el momento de la recogida de información para la realización de este análisis Amurrio informa de que tiene prevista la creación de un piso-puente (entre la acogida y la vivienda normalizada)

La atención psicológica y jurídica se presta a través de una empresa privada (ZUTITU). Es un servicio compartido y cofinanciado por la DFA y el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Dicha empresa presta atención psicológica tanto en Vitoria-Gasteiz como en Llodio-Laudio. La atención jurídica se presta en Vitoria-Gasteiz, Llodio-Laudio y Amurrio. También se ha procedido a reforzar la asistencia letrada que se presta en el marco del convenio entre el Departamento de Justicia del Gobierno vasco y el Consejo Vasco de la Abogacía (en representación de los tres Colegios de Abogadas y Abogados de la CAPV) para los tres TH, a través de un nuevo convenio entre Diputación y la entidad colegial alavesa que amplía la cobertura de los servicios amparados por el convenio general de la CAPV:

El modelo alavés y la distribución de recursos especializados se muestran en la tabla siguiente. Responde a las peculiaridades de territorio y población del THA. La Diputación Foral asume competencias casi plenas de SSAP en la medida en que interviene en su financiación en la zona rural. Por otra parte, resuelve un problema añadido que es el de la dispersión poblacional. La respuesta de los municipios que trabajan dentro de este modelo es positiva en cuanto al modelo en sí y al papel de la DFA.

| | DFA | Capital | +20M hab. (Llodio-Laudio) | -20M hab. |
|------------------------|---|-----------------------------|------------------------------|--|
| Urgencia | Convenio con Ayto. Vitoria ⁹ | Servicio Social de Urgencia | DFA | DFA |
| Piso | Pisos propios | Pisos propios | Piso propio | DFA ¹⁰ |
| At. psicológica | ZUTITU ¹¹ | ZUTITU | ZUTITU | ZUTITU |
| Ases. jurídico | ZUTITU ¹² | ZUTITU | ZUTITU | ZUTITU |
| SS | Financia el 80% de los de zona rural | | Trabajadora social municipal | Plantilla rural, financiada al 80% por la DFA. ¹³ |

⁹ Las urgencias en fin de semana o fuera del horario laboral, se atienden a través del Servicio Social de Urgencia del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz. Dispone de un centro de acogida inmediata.

¹⁰ Amurrio dispondrá en breve de un piso puente.

¹¹ El convenio con Zutitu para la atención psicológica y jurídica está cofinanciado al 50% entre la DFA y el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz.

¹² La atención jurídica está atendida, además, a través del Turno de Oficio especial del Colegio de Abogados y Abogadas de Álava en el marco del acuerdo con el Departamento de Justicia del Gobierno vasco. La Diputación ha procedido a reforzar dicho convenio para ampliarlo.

¹³ Excepto Amurrio que cuenta con Trabajadoras sociales propias.

BIZKAIA

Bizkaia es la provincia que cuenta con más municipios, está compuesta por 112 municipios con una media de 20 km² por municipio. El 54% de los municipios no superan los 2.000 habitantes pero otros 19 municipios rebasan los 10.000 habitantes y los de categoría intermedia suman un total de 32 municipios. Destaca la concentración poblacional en Bilbao y su área metropolitana¹⁴ que se acerca al millón de habitantes, incluyendo a la mayoría de la población de Bizkaia y casi a la mitad de la de la CAPV.

La siguiente relación de municipios se caracteriza porque su población es superior a 20.000 habitantes: Erandio, Sestao, Galdakao, Basauri, Portugalete, Leioa, Durango y Santurtzi. Los municipios cuya población es mayor de 50.000 habitantes son: Barakaldo, Getxo y Bilbao.

La superficie vizcaína representa el 31,2% de la superficie de Euskadi, mientras su población se eleva al 53,4% del total siendo, el TT.HH. con mayor densidad de población del País Vasco aglutinando a 514 hab./km². Bizkaia cuenta con 1.139.863 habitantes y al igual que Álava el 51% son mujeres. La población inmigrada que reside en Bizkaia es de 43.395 y apenas existen diferencias entre sexos. Las personas inmigradas constituyen 3'8% de la población de vizcaína y el 50% de las personas inmigradas que residen en la CAPV.

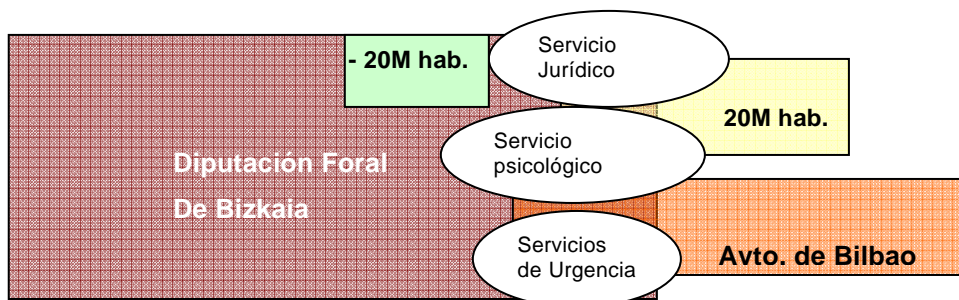
En el presente estudio se han tenido presentes la relación de mancomunidades vizcaínas que a continuación se nombran:

- Mancomunidad de Ugao-Miraballes
- Mancomunidad de las Encartaciones
- Mancomunidad de Lea-Artibai
- Mancomunidad de Arratia
- Mancomunidad de Busturialdea
- Mancomunidad de Txorierri
- Mancomunidad de Uribe Kosta
- Mancomunidad de Durango
- Mancomunidad de Mungialdea
- Mancomunidad de Lea Ibarra
- Ajangiz y Nabarniz: se han considerado mancomunados, aun de manera informal, dado que han respondido conjuntamente al cuestionario

¹⁴ El llamado Bilbao Metropolitano incluye los términos municipales de Abanto-Zierbena, Alonsotegi, Arrankudiaga, Arrigorriaga, Barakaldo, Barrika, Basauri, Berango, Bilbo, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Gortiz, Larrabetzu, Leioa, Lemoiz, Lezama, Loiu, Muskiz, Ortuella, Plentzia, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Sopelana, Ugao-Miraballes, Urduliz, Trapagaran, Zamudio, Zaratamo, Zeberio y Zierbena.

SERVICIOS ESPECIALIZADOS EN BIZKAIA

Los acuerdos firmados entre DFB y los municipios para la delegación de competencias en materia de Pisos de Acogida y Servicio de Urgencia (alojamientos) para mujeres víctimas de malos tratos y sus hijos e hijas, marcan las diferencias del modelo vizcaíno, dotándole de una singularidad especial en el desarrollo de servicios especializados en el territorio.



Aunque el Ayuntamiento de Bilbao, como capitalidad, asume un buen número de servicios específicos, la DFB ejerce un papel subsidiario para todos aquellos casos que no son cubiertos por los municipios, incluidos los de la propia capital, tengan esta población que tengan. Para la prestación del programa de acogimiento de urgencia el Departamento de Acción Social de la DFB ha suscrito un Convenio de Colaboración con una entidad sin ánimo de lucro¹⁵. Los casos que tuvieran lugar fuera del horario laboral del Servicio de Mujer y Familia de la DFB, deberán canalizarse a través de la Ertzaintza, a efectos de proporcionarles el oportuno alojamiento. En la gestión de dicho acceso interviene el SMUS (Servicio Municipal de Urgencias Sociales) si ocurre en Bilbao. El acuerdo entre el Ayuntamiento de Bilbao y la DFB define el concepto de urgencia circunscribiéndolo al ámbito temporal mediante una fórmula que cubre los 3 primeros días de estancia, a partir de los cuales se entiende que ya no es urgencia y correspondería al municipio cubrir el coste del mismo.

Algunos municipios de más de 20.000 habitantes articulan el alojamiento de urgencia a través de plazas hoteleras, del recurso de la DFA o de sus propios recursos. En Bizkaia, el papel de las mancomunidades en tema de maltrato doméstico es cada vez más relevante. Se han configurado como red de atención casi comarcal y en algún caso atienden incluso las urgencias (Busturialdea). Llama la atención que, en otras ocasiones, pese a contar con recurso de urgencia se siguen utilizando los servicios forales (Santurtzi).

El alojamiento ordinario se organiza de forma muy dispar en los municipios vizcaínos. El Ayuntamiento de Bilbao cuenta con sus propios recursos, 7 pisos, incluyendo 1 piso de acogida inmediata para mujeres que no han interpuesto denuncia y precisan de un periodo de 30 días para reflexionar sobre su situación y tomar las medidas oportunas.

¹⁵ Se protege su identidad para evitar identificar el recurso innecesariamente.

Entre los municipios de más de 20.000 hab. también cuentan con recurso propio Santurtzi, Basauri, Sestao, Galdakao, Ermua y Gernika (Busturialdea). Sin embargo, Barakaldo¹⁶, Getxo, Portugalete, Leioa, Durango y Erandio, con más de 20.000 habitantes no cuentan con recurso de acogida. A pesar de ello, para posibilitar la salida de la mujer del municipio de residencia, o por considerar que la problemática de la mujer excede la capacidad de los recursos disponibles, en 2006 la DFA ha acogido en vía ordinaria a 1 mujer procedente de Santurtzi, 1 de Galdakao y 5 de Bilbao. El acceso a los recursos forales se realiza a través de los SSAP.

El 1 de octubre de 2005 entró en vigor el convenio de colaboración suscrito entre el Departamento de Acción Social de la DFB y una entidad sin ánimo de lucro¹⁷ que ofrece un servicio residencial de atención integral dirigido a mujeres solas o acompañadas de sus hijos/as que sean víctimas de malos tratos y residentes en Bizkaia. Se ha especializado un recurso de acogimiento en la atención residencial de carácter integral a mujeres víctimas de malos tratos y a sus hijos e hijas, dotándolo de un proyecto específicamente dirigido a este colectivo.

La atención psicológica está centrada en el contrato con una empresa privada (ZUTITU), la misma que se encarga de la asistencia psicológica en Álava, a la cual se accede a través de la DFA y se presta en dos puntos del territorio: en Bilbao y en la Mancomunidad de Lea Artibai. Es un recurso especializado para todo el territorio que es usado, principalmente, por aquellos municipios y mancomunidades que no cuentan con servicio propio. La mayor parte de quienes sí han creado un servicio propio lo han hecho valorando las condiciones de cercanía y la alta probabilidad de abandono del tratamiento que se produce cuando la mujer tiene que desplazarse lejos del municipio donde reside. Estos municipios y mancomunidades que cuentan con su propio recurso psicológico son: Amorebieta-Etxano, Arriorriaga, Barakaldo, Basauri, Bilbao, Erandio, Ermua, Galdakao, Gernika-Lumo, Getxo, Leioa, Muskiz, Orduña, Portugalete, Santurtzi, Zalla y las mancomunidades de Mungialde y Durangalde. Sin embargo, el servicio de la Diputación se percibe como el recurso general, incluso aunque luego se habiliten otros de carácter local, y, de hecho, en 2006 ha atendido a algunas mujeres de dichos municipios (1 mujer en los casos de Amorebieta-Etxano, Arrigorriaga, Barakaldo, Basauri, Galdakao, 3 mujeres en los casos de Muskiz y Santurtzi, y 20 de Bilbao).

La atención jurídica se presta por Convenio con el Colegio de Abogadas y Abogados, al igual que en los otros territorios. Dado que esta atención está ceñida a una primera consulta, previa a la interposición de denuncia, la DFB ofrece atención jurídica dentro del marco de un Convenio de colaboración suscrito entre la Diputación Foral de Bizkaia y la Asociación Pro Defensa de los Derechos de la Mujer "Clara Campoamor", con acceso directo por vía telefónica. Como en el caso anterior, muchos municipios y mancomunidades cuentan con recursos jurídicos propios:

¹⁶ En la entrevista en profundidad, se comunica que el Ayuntamiento de Barakaldo va a proceder a crear todos los recursos especializados (que le faltan).

¹⁷ Se protege su identidad para evitar identificar el recurso innecesariamente.

Abanto-Zierbena, Amorebieta-Etxano, Arriorriaga, Balmaseda, Barakaldo, Basauri, Bilbao, Ermua, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Leioa, Muskiz, Orduña, Santurtzi, Zalla y las mancomunidades de Busturialdea, Durangaldea, Mungialdea, Uribe Kosta, Lea Artibai y Lea Ibarra. Por otra parte, la DFB cuenta con servicios añadidos a los mencionados, como son:

- **Programa de Intervención Familiar especializado en violencia contra las mujeres en el ámbito doméstico:** Este Programa ofrece un apoyo psicosocial a aquellas mujeres víctimas de violencia que decidan permanecer o regresar al domicilio en el que resida el maltratador, así como a los y las menores que convivan en estas familias, permitiendo afrontar las situaciones de crisis que pudieran suceder y dotando a las personas a las que el programa va dirigido de habilidades y recursos de cara a lograr una solución adecuada a la situación.
- **Servicio del Punto de Encuentro Familiar:** Fue puesto en marcha en noviembre del año 2002, adjudicándose su prestación a la empresa Bizgarri. A fin de aumentar el horario de apertura del servicio para dar una adecuada respuesta al incremento registrado en la demanda se procede a tramitar una nueva contratación, resultando adjudicataria de la misma nuevamente la citada entidad por un período de vigencia hasta el 28 de febrero de 2007.
- **Observatorio de la Violencia de Género en Bizkaia:** Organismo plural de centralización de la información en violencia de género y de formulación de propuestas de mejora.

El modelo vizcaíno y la distribución de recursos especializados se muestra en la tabla siguiente. Su peculiaridad reside en la firma de acuerdos con los ayuntamientos delegando funciones de su competencia en el organismo foral para la prestación de los servicios de acogimiento y urgencia en materia de maltrato doméstico. A pesar de que, con posterioridad a estos convenios, y dentro del Acuerdo Interinstitucional, se ha acordado repartir esas funciones entre los ayuntamientos y la DFB, lo cierto es que fruto de una cierta inercia no se han asumido los cambios competenciales que marca la Ley 4/2005 para la Igualdad de Mujeres y Hombre.

| | DFB | Capital | +20M hab. | -20M hab. |
|--|---------------------------------|------------------------------------|---|--|
| Urgencia | Centro concertado | SMUS y recurso DFB | Plazas hoteleras o DFB | DFB |
| Piso | Pisos propios | Pisos propios | Piso propio o DFB | DFB o propio (Ermua) |
| Atención psicológica¹⁸ | ZUTITU | ZUTITU o Módulos Psicosociales | ZUTITU o propio | ZUTITU o propio |
| Asesoram. jurídico¹⁹ | Clara Campoamor | Módulos psicosociales | DFB o propio | DFB o propio |
| SS | Asume algunas funciones de SSAP | Servicio especializado de igualdad | Servicio especializado de igualdad ²⁰ o SSAP propios | Servicio especializado de igualdad (Ermua) o SSAP propios o mancomunados |

¹⁸ Varios municipios y mancomunidades disponen de servicio propio.

¹⁹ Varios municipios y mancomunidades disponen de servicio propio. Estos servicios de asistencia jurídica se prestan al margen del Convenio entre el Departamento de Justicia del Gobierno vasco y los correspondientes Colegios de Abogadas y Abogados de cada territorio que atiende a aquellas víctimas que se encuentran en proceso inminente de interposición de denuncia por malos tratos o de solicitud de Orden de protección. Como indica textualmente el Convenio suscrito entre el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno vasco y el Consejo Vasco de la Abogacía: *para el asesoramiento presencial previo, la asistencia en la formulación de la denuncia y la comparecencia para la orden de protección y en su caso el juicio rápido.*

²⁰ Santurtzi, Durango.

GIPUZKOA

Gipuzkoa está formada por 88 municipios, los cuales ocupan una media de 22 km². En este territorio 47 municipios son rurales, 22 pertenecen al nivel intermedio y 19 al urbano. Gipuzkoa manifiesta un mayor equilibrio entre extensión y población, ya que representa el 32,4% de la superficie de la CAPV y el 27% de la población vasca. La población guipuzcoana asciende a 691.895, con el mismo porcentaje de mujeres que las otras provincias vascas. Gipuzkoa a pesar de la primacía poblacional de Donostia-San Sebastián, presenta una jerarquía equilibrada. A partir de la segunda ciudad, Irun (60.261 hab.), se observa una gradualización de los tamaños de población con numerosos núcleos medios de 10.000 a 20.000 habitantes (Errenteria, Pasaia, Hernani, Lasarte-Oria y Tolosa, entre otros).

Cinco municipios guipuzcoanos tienen más de 20.000 habitantes los cuales son: Arrasate-Mondragón, Zarautz, Eibar, Donostia-San Sebastián e Irun. Estos dos últimos se caracterizan porque en ellos residen más de 50.000 habitantes.

La densidad de población de Gipuzkoa es de 362 hab./km², siendo la provincia que más se aproxima a la media de densidad poblacional de la CAPV.

La población inmigrada que reside en Gipuzkoa supone el 29% de la población inmigrada en la CAPV y el 3,6% sobre la población total en dicha provincia.

En lo que a Gipuzkoa respecta, se han considerado las siguientes mancomunidades²¹ para desempeñar el estudio que se expone:

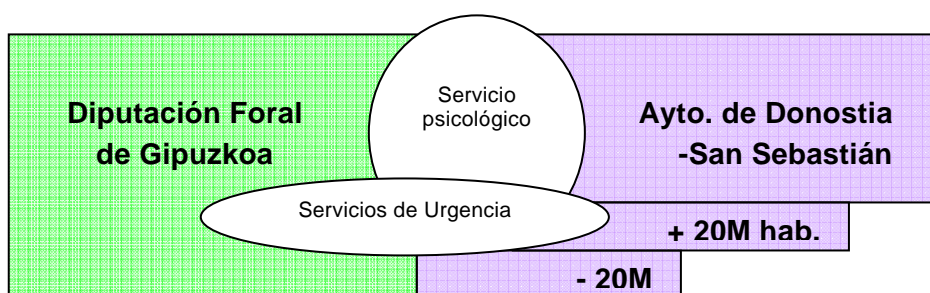
- Mancomunidad de Aiztondo
- Mancomunidad de Uli
- Mancomunidad de Saiaz
- Ataun, Gabiria y Ormaiztegi: se han considerado mancomunados porque han respondido como tal.
- Irura, Anoeta y Hernialde: se han contabilizado como mancomunidad al haber cumplimentado el cuestionario de forma conjunta.

²¹ En la website de la Diputación Foral de Gipuzkoa figura un documento que contiene un listado de los servicios sociales existentes. En dicho listado sólo figuran tres mancomunidades así definidas: Aiztondo, Uli y Saiaz. http://www.egokilan.net/pdf/caste/insercion_social/servicios_sociales_municipales_caste.pdf

SERVICIOS ESPECIALIZADOS EN GIPUZKOA

De la definición que se haga de servicios especializados depende en gran medida el análisis del modelo guipuzcoano. El papel de la Diputación de Gipuzkoa es menos relevante en la provisión de servicios especializados dado que la entidad foral responde a través de una lectura restrictiva de las competencias que la ley le atribuye. Esto significa que la DFG asume la organización de las urgencias sociales, de modo no exclusivo para esta temática, y la del servicio psicológico. El servicio de atención jurídica preprocesal se limita al ofrecido a través del convenio general para toda la CAPV firmado entre el Departamento de Justicia del Gobierno vasco y el Consejo Vasco de la Abogacía (CVA) en representación de los tres Colegio de Abogadas y Abogados territoriales.

Quizás las diferencias fundamentales se producen en cuanto a los pisos de acogida, tanto inmediata como de media estancia, y tanto para municipios de población menores como mayores de 20.000 habitantes.



Los servicios de urgencia fuera de horario de atención de los servicios sociales (laborables de 15:00 a 8:00 y festivos todo el día) se articulan a través del Servicio Foral de Urgencias Sociales que atiende a las situaciones de urgencia derivadas de un maltrato doméstico mediante el alojamiento en establecimientos hosteleros. Existe un centro de acogida inmediata del Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián, pero su uso es poco frecuente y se produce de forma casual, si la persona que responde a la llamada de urgencia conoce el recurso. De hecho no existe ningún tipo de convenio ni acuerdo establecido al respecto.

Para el acogimiento ordinario en municipios de menos de 20.000 habitantes, la Diputación indica que cuenta con un piso de acogida que “ni es integral, ni de acogida inmediata” ubicado en Donostia-San Sebastián. Lo que ocurre en la práctica es que todos los municipios de más de 20.000 habitantes, y muchos de más de 10.000, cuentan con su propio recurso (Arrasate-Mondragón, Zarautz, Eibar, Donostia-San Sebastián, Irun, Tolosa, Lasarte-Oria, Andoain, Beasain), y algunos otros cuentan con un recurso no exclusivo que pueden usar en estos casos.

Esto origina una red municipal informal, basada en el conocimiento personal de la trabajadora social (no en la existencia de una guía de recursos), que indaga telefónicamente sobre la disponibilidad de plaza cuando tiene necesidad de ello. Posteriormente, se procederá al pago de los gastos ocasionados por la estancia.

La Diputación de Gipuzkoa organiza, a través de un convenio con el Colegio Oficial de Psicólogas y Psicólogos, un servicio psicológico descentralizado al que se puede acceder desde cualquier punto del territorio. Goza de buena acogida y es bastante unánime la opinión de que se presta de una manera eficaz.

También ha previsto la creación de un centro integral para todo el territorio cuya aprobación se debe producir el próximo año 2007.

El modelo guipuzcoano y la distribución de recursos especializados se muestra en la tabla siguiente. Se apoya en un escrupuloso reparto de competencias, tanto con los municipios como con otras instituciones²².

| | DFG | Capital | +20M hab. | -20M hab. |
|------------------------------------|-----------------------|------------------------------------|------------------------|--------------------------------------|
| Urgencia | Plazas hoteleras | Servicio Social de Urgencia | Plazas hoteleras | DFG: Plazas hoteleras |
| Piso | | Pisos propios | Piso propio | Piso propio o de otros ²³ |
| At. psicológica | Colegio Oficial Psic. | DFG | DFG | DFG |
| Ases. jurídico²⁴ | | | Ver nota ²⁵ | |
| SS | | Servicio Especializado de Igualdad | Propio | Propio ²⁶ |

²² Ver a este respecto el Informe del Ararteko 2006 sobre la atención jurídica.

²³ Algunos municipios de menos de 20.000 habitantes disponen de recurso propio: Tolosa, Lasarte-Oria, Andoain, Beasain. Los restantes municipios llaman a municipios próximos que cuenten con recurso para ver si tienen disponibilidad de plaza y abonan el coste de la estancia.

²⁴ El asesoramiento jurídico que se presta en el TH de Gipuzkoa ha quedado, hasta la fecha, circunscrito al que se presta en virtud del Convenio suscrito entre el Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno vasco y el Consejo Vasco de la Abogacía para la asistencia jurídica Inmediata a las víctimas de delitos de violencia doméstica, de género y agresiones sexuales en la CAPV *para el asesoramiento presencial previo, la asistencia en la formulación de la denuncia y la comparecencia para la orden de protección y en su caso el juicio rápido*.

²⁵ Dadas las limitaciones mencionadas en la nota anterior, algunos municipios se están planteando la necesidad de complementar la prestación existente con algún servicio de carácter municipal preprocesal, como ha sido el caso del ayuntamiento de Arrasate desde finales de 2006.

²⁶ En algunos casos (pocos) mancomunados.

3. LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES COMO PROBLEMA SOCIAL

Se considera que hay un problema social cuando *un grupo de influencia es consciente de una condición social que afecta sus valores y que puede ser remediada mediante una acción colectiva*²⁷. Debe producirse la posibilidad de que sea remediado por la acción colectiva, ya que los problemas sociales son, por definición, cuestiones públicas, y no personales o privadas.

Los derechos humanos y su garantía son la razón filosófica y política fundamental que se esgrime hoy para actuar contra la violencia contra las mujeres. El Consejo de Europa en sus documentos aconseja denominar todas las formas de violencia y malos tratos como «violaciones a los derechos de la persona», para quebrar sus connotaciones sexuales o familiares y poder entrar en una valoración más pública de las denuncias por dichas agresiones.

Concepto y Terminología

Desde los orígenes del estudio de esta problemática social y los primeros intentos desde los movimientos de mujeres para el impuso de políticas de erradicación, la utilización confusa e indistinta de los términos “violencia contra las mujeres” “violencia de género”, “violencia sexista”, “violencia doméstica”, entre otros, ha introducido elementos de dificultad, haciendo que muchas formas de violencia contra las mujeres que ocurren fuera de las relaciones de pareja permanezcan ocultas²⁸.

Esta disparidad ha motivado que no exista un único concepto capaz de aglutinar pacíficamente todas aquellas conductas que constituyen violencia contra la mujer, forzando el empleo de un variado abanico de términos que a menudo están sujetos a encendido debate²⁹. A los efectos de unificar la terminología y de evitar confusiones, Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer, propuso, con ocasión de la aprobación de la L4/2005, de 18 de febrero, para la igualdad de Mujeres y Hombres, la utilización del término “violencia contra las mujeres” en detrimento de la controvertida expresión “violencia de género”, sobre la que, si bien es cierto que desde hace un tiempo a esta parte está cobrando fuerza en determinados sectores e incluso aparece en la legislación estatal reciente³⁰, no existe un consenso generalizado sobre su significado y esto está aportando más confusión que claridad a la cuestión³¹.

²⁷ Sullivan, Thompson, Wright, Gross y Spader (1980)

²⁸ Los intentos por resaltar la violencia que tiene lugar dentro de la familia ha hecho que las políticas públicas de intervención centren sus esfuerzos casi exclusivamente en la violencia doméstica, llegando a ocultar la violencia cometida fuera del ámbito familiar por extraños, conocidos, funcionarios y profesionales y otros con quienes existe una relación de confianza, como médicos, terapeutas, líderes religiosos y de la comunidad, y profesores.

²⁹ Hay escritores que usan los términos “violencia masculina contra las mujeres” o “violencia sexual” (en Escandinavia es “violencia sexualizada”) o “violencia de género” para destacar la distribución de género entre víctimas y agresores.

³⁰ LO1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.

³¹ De hecho, unas veces se utiliza como sinónimo de “violencia contra las mujeres”, otras veces con un sentido más general referido a cualquier tipo de violencia que sufra una persona –mayoritariamente las mujeres pero no siempre– como consecuencia de las relaciones de género, e incluso, en muchos casos, se está usando para referirse únicamente a la violencia ejercida contra las mujeres en el ámbito de la relación de pareja. Ver, en este sentido, el

Frente a actos violentos de carácter puntual, la violencia doméstica que se ejerce de forma continuada contra la mujer con el objetivo de controlar, someter, dominar y mantener una posición de autoridad y poder en la relación, se denomina maltrato doméstico. Tanto una como otra comparten el mismo estrato al estar contruidos sobre la previa existencia de una relación desigual de poder lo que explica que el maltrato doméstico sea producido mayoritariamente por hombres contra sus parejas o exparejas.

Marco Legal de la Violencia contra las Mujeres en la CAPV

En el ámbito de la CAPV, el organismo encargado de la **planificación, impulso, seguimiento y evaluación de las políticas de igualdad de mujeres y hombres** es Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer que, desde su creación en 1988, ha venido impulsando y desarrollando, en el ámbito de sus competencias y en colaboración con otras instituciones vascas, actuaciones dirigidas a prevenir y eliminar la violencia contra las mujeres.

Durante el periodo 1991-2005, el desarrollo y avances obtenidos en la intervención social e institucional en materia de violencia contra las mujeres fueron articulados a través de los tres **Planes de Acción Positiva para las mujeres de la Comunidad Autónoma del País Vasco**, elaborados por este organismo y aprobados por el Gobierno vasco. El actual IV Plan hace de la violencia contra las mujeres uno de sus ejes estratégicos, definiéndola como una cuestión prioritaria en materia de políticas de igualdad en la que trabajar en los próximos años.

Conscientes de que, a pesar de los avances experimentados, la coordinación continuaba siendo la asignatura pendiente, en octubre de 2001, a partir de los principios de intervención coordinada y procedimientos homogéneos, se firmó, el **Acuerdo Interinstitucional para la mejora en la atención a las mujeres víctimas del maltrato doméstico y agresiones sexuales** que establece, asimismo, la creación de una **Comisión de Seguimiento** con el fin de sentar las bases para una colaboración institucional estable. Al amparo de dicho acuerdo se han llevado a cabo actuaciones que van desde la aprobación de **planes anuales para la aplicación del Acuerdo interinstitucional**, la aprobación del **Informe de seguimiento y evaluación anual**, la aprobación de un **“Plan de seguridad para mujeres víctimas de maltrato doméstico”**, etc.

En 2003, un estudio extraordinario³² publicado por la Oficina del Ararteko puso de relieve serias deficiencias en la atención que las instituciones públicas vascas, concretamente los servicios sociales especializados y las fuerzas de seguridad, prestaban a las mujeres maltratadas:

documento “La violencia contra las mujeres. Propuestas terminológicas”. Comisión de Seguimiento del Acuerdo Interinstitucional para la mejora en la atención a mujeres víctimas de maltrato doméstico y agresiones sexuales, 2005.

³² Respuesta Institucional a la violencia contra las mujeres en la CAPV, Ararteko, Vitoria-Gasteiz, 2003.

- Ausencia de planificación a nivel comunitario.
- Problemas de vertebración supraterritorial.
- Diferentes niveles de prestaciones dependiendo del lugar de residencia. Diferencias de atención entre municipios.
- Ausencia de protocolos de actuación, a nivel municipal y comarcal.
- Inexistencia de mecanismos de coordinación interinstitucional.
- Insuficientes mecanismos de seguridad.
- Grave problema en el registro de datos, especialmente en los servicios sociales.

Desde entonces se han adoptado multitud de medidas tendentes a paliar dichas deficiencias. Se han elaborado **protocolos específicos** tanto de índole sectorial –ámbito sanitario, Servicios Sociales– como global –Protocolo de Implantación para la eficacia de la Orden de Protección de las Víctimas de Violencia Doméstica–, se ha puesto en marcha un **plan de mejora** de los recursos de acogida y vivienda para víctimas de maltrato doméstico (2004-2005), se ha diseñado una **ficha unificada para la recogida de datos** en el ámbito de los servicios sociales que subsane las graves carencias que presentan los sistemas de información en la materia, etc.

Puede afirmarse que la principal novedad de los últimos años la constituye la **Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres**, aprobada el 18 de febrero de 2005, que aborda el fenómeno de la violencia contra las mujeres dentro del problema global de la discriminación de las mujeres, al entender que esta violencia hunde sus raíces en la situación estructural de desigualdad que sufren las mujeres en todos los ámbitos de la vida. Así establece previsiones relativas a todas las esferas de intervención, destacando la obligatoriedad por parte de Emakunde-Instituto vasco de la Mujer de evaluar la eficacia y alcance de los recursos y programas existentes en la CAPV en materia de violencia contra las mujeres (Art. 51.2), objeto del presente estudio.

Principales previsiones de la Ley 4/2005 en materia de violencia contra las mujeres

ÁMBITO COMUNICACIONAL

- Ningún medio de comunicación social de la CAPV puede difundir contenidos, realizar, emitir y exhibir anuncios publicitarios que justifiquen, banalicen o inciten a la violencia contra las mujeres (Art. 26.1 y 2)

ÁMBITO EDUCATIVO

- La administración educativa integrará la prevención de la violencia contra las mujeres en el diseño y desarrollo curricular de todas las áreas de conocimiento y disciplinas de las diferentes etapas educativas, mediante el aprendizaje de métodos no violentos para la resolución de conflictos y de modelos de convivencia basados en la diversidad; el respeto a la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres (Art. 29.1 e)
- El profesorado estará obligado a poner en conocimiento de los órganos directivos de los centros los indicios de violencia contra mujeres y niños o niñas que les consten (Art. 31.3)

- Ningún centro educativo de la CAPV puede realizar, difundir y utilizar libros y materiales didácticos que justifiquen, banalicen o inciten a la violencia contra las mujeres (Art. 30.1)

INVESTIGACIÓN, PREVENCIÓN Y FORMACIÓN

- La administración promoverá la investigación sobre las causas, las características, las dificultades para identificar el problema y las consecuencias de las diferentes formas de violencia contra las mujeres, la eficacia e idoneidad de las medidas aplicadas para su erradicación y para reparar sus efectos (Art. 51.1)
- La administración realizará campañas de sensibilización para la prevención y eliminación de la violencia hacia las mujeres (Art. 52) llevará a cabo un diagnóstico de las necesidades formativas del personal implicado en la intervención de casos de violencia contra las mujeres y pondrá en marcha programas de formación (Art. 53.1) favorecerá la formación del personal de entidades privadas que trabajen en el ámbito de la violencia contra las mujeres (Art. 53.2)

ATENCIÓN Y PROTECCIÓN A LAS VÍCTIMAS

- **Protección policial** (Art. 54)
 - ☒ Formación especializada al personal policial que interviene en la atención.
 - ☒ Dotación de los recursos necesarios para la ejecución y control de las medidas judiciales que se adopten para la protección de las víctimas de maltrato doméstico.
- **Asesoramiento jurídico** gratuito, especializado, inmediato, integral y accesible (Art. 55)
- **Asist. psicológica** urgente, gratuita, especializada, descentralizada, accesible (Art. 56)
- **Pisos de acogida y servicios de urgencia** (Art. 57)
 - ☒ Pisos de acogida urgente en Municipios y mancomunidades más de 20.000 hab.
 - ☒ Servicio de acogida inmediata en cada territorio.
 - ☒ Criterios y condiciones mínimas de calidad y funcionamiento de los recursos de acogida establecidos reglamentariamente por la Administración de la CAPV.
- **Prestaciones económicas** (Art. 58)
 - ☒ Modificaciones de los criterios objetivos de aplicación de la Renta Básica.
 - ☒ Habilitación de prestaciones económicas extraordinarias.
- **Vivienda** (Art. 59)
 - ☒ Preferencia en la adjudicación de la vivienda a mujeres víctimas (Art. 46.2, 59.1)
- **Inserción laboral** (Art. 60)
 - ☒ Preferencia en el acceso a cursos de formación para el empleo (Art. 60.1)
 - ☒ Promover contratación o alta en el régimen de autónomos (Art. 60.2)
- **Educación** (Art. 61)
 - ☒ Preferencia en el acceso a escuelas infantiles públicas o concertadas (Art. 61.1)
 - ☒ Preferencia en el acceso a becas y otras ayudas y servicios (Art. 61.2)
- **Coordinación interinstitucional** (Art. 62)
 - ☒ Favorecer una actuación coordinada y eficaz ante los casos de maltrato doméstico y agresiones sexuales y garantizar una asistencia integral y de calidad a sus víctimas en los distintos niveles territoriales.
 - ☒ Elaborar pautas o protocolos de actuación homogéneos en los distintos niveles territoriales dirigidos a las y los profesionales que intervienen en estos casos.

PARTE II. ESTUDIO DEL SISTEMA DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

Bajo este epígrafe se van a recoger los resultados obtenidos a través de las entrevistas en profundidad realizadas a trabajadoras sociales, agentes de igualdad, personal de coordinación y gestión y estamento político de servicios sociales en los tres niveles institucionales concernidos.

- Consideraciones en torno al concepto de violencia
- Política y estrategia
- Liderazgo
- Alianzas

1. CONCEPTO DE VIOLENCIA DE GÉNERO

El desarrollo normativo que se ha producido en los últimos años en materia de violencia contra las mujeres ha producido, además de normas, una amplia variedad de términos, no siempre fáciles de distinguir. Se ha llevado a cabo un gran esfuerzo por parte de las instituciones de la CAPV, principalmente a instancias de Emakunde, por delimitar y definir las distintas modalidades de violencia contra las mujeres, en función del origen de la violencia, del tipo de violencia ejercido, del ámbito de relación donde se ejerce la misma, o de las características con las que ésta se expresa³³. Así, se configura como marco general la violencia estructural que los hombres ejercen sobre las mujeres, por el hecho de serlo, dentro del mantenimiento de una distribución patriarcal del poder, que coloca a las mujeres en roles de subordinación en favor de los hombres, y que resultan instrumentales para poder mantener su posición de poder y dominio.

Concepto y Tipos de Maltrato Doméstico

No siempre están claras las diferencias entre unos conceptos y otros, como es el caso de la **violencia de género, violencia intrafamiliar y violencia doméstica**:

- **Violencia doméstica** es, en general, el término más difundido, aunque incluye situaciones muy distintas dependiendo del entorno institucional en que se use.
- En algunas instancias se emplea el más genérico "**violencia de género**", con el único requisito de que sea mujer la persona que sufre la situación de violencia.
- En general, la falta de claridad en cuanto al alcance de cada concepto lleva a que o bien se generaliza, refiriéndose entonces a toda forma de violencia que se ejerza contra una mujer, en base o no a una situación de desigualdad y dominación, o bien se restringe el término únicamente al maltrato doméstico con agresiones físicas y una relación de convivencia (presente o pasada) entre hombre y mujer, normalmente cónyuges.

³³ Ver en este sentido la nota a pie 31.

Las personas entrevistadas en su mayoría –y a todos los niveles, tanto de atención como de gestión técnica y política–, consideran que, desde los Servicios Sociales, sí está claro el alcance de la violencia y sus distintas manifestaciones. Cada vez más se entiende y se da importancia al **maltrato psicológico**, no así al maltrato económico. Por un lado se estima que éste es todavía difícil de detectar, y, a todos los niveles, en el ámbito judicial y en el social, cuesta situarlo en el marco de la violencia de género.

En aquellas instancias donde se va reflexionando más, se empieza a entender que muchas veces el **maltrato se produce de forma global**, en todos los órdenes. Cada vez se va teniendo más conciencia de que, en la mayoría de los casos, los hombres que maltratan a las mujeres utilizan la violencia como un mecanismo de control que permite mantener el poder absoluto sobre todos los aspectos de la convivencia, incluyendo los ingresos de la familia.

Fuera de las personas que han tenido ocasión de participar en espacios de reflexión, se estima por parte de las personas entrevistadas que es necesario profundizar más, argumentando que existe una mentalidad muy reduccionista a la hora de enfocar el maltrato doméstico. Esta mentalidad se ve influida, dicen, por los **medios de comunicación**, que sistemáticamente representan el maltrato físico en el seno de la pareja tradicional como el único posible.

Necesidad de Reflexión

Se aprecia un mayor conocimiento de los conceptos en aquellas personas que llevan mucho tiempo trabajando en el tema, que han pasado por experiencias de formación o que han dispuesto de espacios para la reflexión como puede ser la elaboración del protocolo. Los problemas terminológicos esconden con frecuencia falta de reflexión. En realidad, las personas entrevistadas proponen que la solución a la diversidad conceptual, y a la confusión en el manejo de los términos, pasa por **abrir espacios para reflexionar**.

Para muchas de las personas entrevistadas, ésta es la asignatura pendiente en las instituciones. No se reflexiona sobre las distintas posibilidades en que puede presentarse la violencia, las diferencias entre ellas y lo que éstas significan. Como espacio de reflexión *per se*, particularmente en el marco de los servicios especializados en materia de violencia contra las mujeres, se valora muy positivamente el esfuerzo de **coordinación entre instituciones**, en la medida en que obliga a sentarse a pensar conjuntamente sobre los casos que reciben y de qué manera se les puede dar una mejor respuesta. Es a través de los protocolos donde muchas veces se recoge a nivel formal y a nivel conceptual, la definición de qué es violencia de género y, por ende, en qué ámbito de la misma trabaja la institución.

La **formación** es valorada igualmente como un espacio para la reflexión, que les permite después ser más eficaces en la respuesta que se da a los distintos casos.

Responsabilidad Compartida

Existen diferentes percepciones sobre la importancia de consensuar un concepto en torno al maltrato y otras formas de violencia contra la mujer. No se identifican con claridad las consecuencias que eso puede tener en los distintos ámbitos de actuación. Se manifiestan opiniones encontradas en torno a qué estamento es el que más necesita el consenso y la claridad en el uso de la terminología.

En el ámbito de los SSAP, siendo éstos quienes facilitan la primera acogida, las trabajadoras sociales entrevistadas insisten en que tienen que ser **partícipes de las reflexiones** que puedan ir desarrollándose sobre todos estos conceptos, lo que redundaría en una mejora fundamental a la hora de elaborar diagnósticos.

Sin embargo, la **distribución de responsabilidad y competencias** respecto al tema conceptual se entiende desde el ámbito político, y desde el punto de vista de algunas trabajadoras sociales, como un asunto de importancia relativa, que atañe más a las tareas de gobierno y al papel de Emakunde, dado que el día a día marca otras prioridades.

Desde el **punto de vista del personal político** se considera que ni los conceptos de violencia de género ni de perspectiva de género están claros en todos los ámbitos institucionales y que deben ser los agentes técnico-profesionales los que clarifiquen los conceptos ya que son las personas que perdurarán en el puesto al cabo del tiempo. En ese esquema, ese mismo personal técnico es el encargado de la transmisión del conocimiento a la clase política que carece del conocimiento profundo de los temas y que también debería conocer los criterios y las definiciones a la hora de comunicar y sensibilizar a la población y a otras instancias, por su alta capacidad de hacerse oír en diversos foros.

Trasfondo Ideológico de los Conceptos

No son sólo los efectos prácticos de los diferentes conceptos lo que preocupa a las distintas personas entrevistadas, sino también los **motivos ideológicos**. Una reflexión propia del estamento político y de las personas entrevistadas encargadas de la gestión al hablar del marco institucional de respuesta, sitúa la violencia como un hecho aislado, no como un problema que afecta a las mujeres como colectivo. En este contexto se afirma que se hace necesario insertar el fenómeno de la violencia dentro de un marco de comprensión de las políticas de igualdad y de la perspectiva de género.

Algunas trabajadoras sociales con amplia experiencia en este tema, encuentran, sin embargo, que la práctica obliga a trascender la perspectiva de género para incluir supuestos de violencia en otras situaciones en las que ésta puede darse como las parejas homosexuales en las que una de las partes sufre violencia a manos de la otra. No es fácil encontrar el cauce de trabajo más adecuado en el actual marco conceptual que se maneja en los servicios sociales.

Ámbito Judicial

El espacio institucional que se toma como referencia para la definición del concepto de violencia de género es el **judicial**, derivándose desde ahí los márgenes para la atención e intervención con mujeres víctimas de violencia. Desde el ámbito jurídico se impone cuál es el concepto de víctima y, a partir de ahí, dado que delimita los recursos para atender a las “víctimas legales” (que han denunciado) y a las “víctimas al margen de la legalidad vigente” (que no han denunciado y que no han hecho valer sus derechos).

En estos momentos, lo que confiere el estatus de víctima es la **orden de protección**, destacando, desde las personas entrevistadas encargadas de la gestión de los servicios sociales en materia de violencia que su capacidad a este respecto es nula y no les cabe más que acatar las consecuencias de tales definiciones excluyentes o, a lo sumo, gestionar mecanismos alternativos para facilitar el acceso a los recursos a las mujeres que sin haber interpuesto denuncia necesitan hacer uso de los mismos. Claramente se percibe aquí un espacio de fricción entre la vocación universalizadora de los servicios sociales y la servidumbre a la legalidad que existe en la base de la práctica judicial.

Consecuencias Prácticas de la Diferente Conceptualización

Las diferentes concepciones que se esconden tras las palabras tienen, a su vez, **derivaciones prácticas** que limitan la atención que se presta. Normalmente este hecho afecta más a los servicios especializados, porque los servicios sociales de atención primaria atienden, en principio, a todas las personas, sin importar la clase de violencia que padezcan. La intervención social especializada choca, en ocasiones, con las consideraciones restrictivas del ámbito judicial, que imponen el requisito de orden de protección como pasaporte de entrada a los sistemas de protección social establecidos para esta problemática. Se considera por parte del personal de atención y de gestión que una concepción menos restrictiva y más flexible facilita la atención e intervención con mujeres víctimas de violencia. De hecho, en el ámbito social, el requisito de denuncia para franquear la entrada al uso de los recursos, se ha suavizado mucho, o se han diseñado caminos alternativos para atender a las mujeres que no se encuentran en condiciones de denunciar.

Trabajar con personas, en general, obliga a ser **flexibles** y a entender que pueden presentarse situaciones en las que caben innumerables posibilidades. Aunque las leyes y protocolos, por su propia naturaleza, tienen que adaptarse a criterios y definiciones generales, la realidad suele desafiar muchos de los supuestos establecidos.

Definitivamente el tipo de recursos que se aplican, y la naturaleza del diagnóstico y del plan de atención personal, puede venir condicionado por las limitaciones que se impongan en la definición.

Concepto de Víctima

Algunas de las trabajadoras sociales entrevistadas manifiestan cómo la definición de víctima de maltrato doméstico también tiene un **componente terapéutico**. Incluso, saber cómo las propias mujeres se definen, y si se sienten víctimas o no, es importante a la hora de iniciar el proceso de atención. El hecho de categorizar a las víctimas de violencia de género como tales ya está situando a la mujer de una manera determinada de cara a darle una atención y hacer una intervención con ella.

Para gran parte del personal de atención y gestión entrevistado, el término de víctima de violencia clasifica a las mujeres y no les aporta ningún beneficio a la hora de realizar una inserción, sino que las limita, las encasilla en un rol de víctimas en el que ya se encuentran mental y psicológicamente.

2. POLÍTICA Y ESTRATEGIA

En el análisis de la política y estrategia de los servicios sociales en materia de maltrato doméstico pueden considerarse varios aspectos útiles para valorar la calidad de las mismas. El objeto de esta parte del estudio no es tanto valorar, cuanto conocer cuáles son las líneas estratégicas fundamentales que inspiran la respuesta estratégica e institucional en materia de maltrato doméstico, y, dentro de ellas, qué aspectos concitan mayor debate o necesidad de reflexión y planteamiento de mejora.

- Diferencias territoriales
- Establecimiento de Objetivos
- Efectos de la distribución competencial
- Necesidad de nueva normativa
- Adaptación a otras vulnerabilidades
- Armonización de programas
- Polivalencia y especialización
- Planificación

Diferencias Territoriales en la Atención en Materia de Maltrato Doméstico en la CAPV

Las personas entrevistadas sustentan las diferencias territoriales referentes a la aplicación de la normativa y de la política y estrategia elegidas para responder a las situaciones de maltrato doméstico que se plantean en el territorio en base al recorrido histórico y a las características de los territorios. El tema de las **diferencias territoriales** surge una y otra vez como uno de los más relevantes a la hora de explicar y comprender con amplitud las variedades, divergencias y anomalías el sistema de servicios sociales en esta materia en la CAPV.

En las entrevistas realizadas aparecen con frecuencia las diferencias que caracterizan a cada territorio y que influyen de forma inexorable en las maneras que se escogen para cumplir las leyes y satisfacer las demandas de la ciudadanía. A la hora de aproximarse a la **diversidad en la respuesta** institucional, hay que considerar que son más de 200 las entidades que se mueven dentro de los amplios márgenes de la legalidad en este tema.

Es bien cierto que los mínimos actuales, establecidos de forma tan difusa que permite grados extraordinarios de interpretación en su aplicación, están cubiertos, y que, de muchas maneras, se consigue no vulnerar la legalidad vigente, pero las estrategias de cumplimiento de la normativa y de abordaje de la respuesta al problema son múltiples en virtud de la multiplicidad de agentes que intervienen en pleno uso de su autonomía de actuación y decisión.

La esperanza de unificación y homogeneidad se pone en la **creación de normativas** que establezcan el derecho subjetivo a la atención a las mujeres en situación de maltrato y que dispongan en grado de detalle cuáles son los mínimos que hay que cumplir.

Establecimiento de Objetivos

De las respuestas dadas en las entrevistas con personal de atención, de gestión y político en el ámbito social, se desprende que los objetivos de la actividad institucional pueden situarse a lo largo de un continuo que se apoya fundamentalmente en dos polos:

- **Atención** a las mujeres que sufren violencia para que se integren en una vida sin violencia.
- **Prevención** de la misma mediante la promoción de la igualdad con el objetivo de su erradicación.

Para las personas que han respondido a las entrevistas basándose en la atención que se presta a la mujer maltratada, se puede distinguir entre 2 momentos en la intervención social con ella:

- **Urgencia:** donde prima la necesidad de protección, seguridad y acogida, así como la asistencia jurídica y el apoyo psicológico.
- **Inserción:** donde se comienza el camino de la normalización, la adaptación al mercado laboral y la búsqueda de vivienda.

También se contempla dentro del paradigma de atención integral que las mujeres que sufren maltrato requieren que se las atienda en tres dimensiones:

- **Necesidades sociales** por medio de acción social.
- **Necesidades por discriminación** por medio del área de mujer.
- **Seguridad** de su vida y su integridad por medio de la atención policial.

Las respuestas dadas en relación con el establecimiento de objetivos se sitúan en torno 2 polos:

- Para algunas de las personas entrevistadas, normalmente pertenecientes al entorno político relacionado con los servicios sociales, las miras están puestas en la **erradicación de la violencia**, aunque se reconoce que hasta llegar ahí hay mucho camino por recorrer, y, a veces, incluso se piensa que no es posible. En esa línea de pensamiento, aparece un componente que trasciende lo asistencial, que percibe la situación de maltrato como una oportunidad para la autonomía y el empoderamiento, entendiendo el maltrato desde la desigualdad, no desde la mala suerte o desde las carencias personales.
- Para otras, principalmente en las personas que prestan atención directa o que coordinan y gestionan los servicios, el objetivo *per se* lo constituye la mejora de la atención, entendiendo por tal la **integralidad** de la misma, bien sea una mayor coordinación de las respuestas existentes, bien la creación de un centro integral para superar una visión actual de la respuesta excesivamente enfocada en medidas asistenciales.

Distribución Competencial

La distribución competencial ha resultado ser a lo largo del estudio el caballo de batalla en el que se asientan muchas de las disparidades del sistema. Son las personas con responsabilidades políticas en los ayuntamientos las que perciben que el marco de intervención está más acotado y definido para las entidades supramunicipales que para las **entidades locales**. En éstas se impone la necesidad de facilitar respuestas casi inmediatas, además de estar lastradas por una sobrecarga de competencias y funciones. El personal de gestión y coordinación de los servicios sociales reconoce que los límites competenciales no están claros sobre todo **cuando acaba el proceso de acogida**, cuando las mujeres se quedan sin trabajo, sin casa y en riesgo de exclusión social.

Por otra parte, la confusión en cuanto a la distribución competencial no sólo afecta al ámbito estricto de lo social. Se percibe que desde **otras instituciones** se decide hacer o no hacer confiando en que se tomaran medidas en el entorno social, que, verdaderamente, en múltiples ocasiones, funciona como cajón de sastre que completa las actuaciones de otros ámbitos.

La novedad que ha supuesto el tema de la violencia de género en el ámbito de los servicios sociales provoca asimismo que las respuestas tengan **todavía poco recorrido** y que haga falta dar tiempo a las instituciones para perfeccionar sus sistemas de afrontar esta problemática. El debate sobre si las competencias deberían centralizarse o no, surge una y otra vez, y se advierte la necesidad de que alguna institución ostente un papel vigilante y de apoyo para aquellos municipios e instituciones que no le den prioridad a este asunto.

Se cuestiona, por parte de algunas personas del ámbito político municipal, que, en el marco de la estructura piramidal actual, **las diputaciones tendrían que ejercer un cierto papel de liderazgo y asumir una actitud más global**, que realmente marque una diferencia en el tratamiento de la violencia, así como suplir las carencias que los municipios no pueden cubrir por sí mismos. A ese respecto, se plantea la idea de que, con los recursos existentes actualmente, las entidades locales no pueden hacerse cargo de los casos de múltiples problemáticas, que requieren recursos muy especializados.

Normativa

Una de las principales carencias de los Servicios Sociales es la falta de normativa. **La ley cumple una función garantista** de los derechos de la ciudadanía a recibir una atención social de calidad, independientemente del lugar de residencia y de las condiciones particulares de la persona que demanda. Sin embargo, la falta de definición en la concepción de algunos recursos ha traído como consecuencia que ante problemas similares se den respuestas diametralmente opuestas y con amplias variaciones en el alcance, calidad y eficacia de las mismas.

A este respecto, destaca la diferente fórmula por la que se ha afrontado la obligación de disponer de recursos de acogida municipales en los municipios de más de 20.000 habitantes para facilitar alojamiento a las mujeres que sufren maltrato. Esto se ha entendido desde centros de carácter integral, pasando por pisos de acogida con personal adscrito al mismo o pisos que no disponen de ninguna clase de acompañamiento y donde algunas trabajadoras sienten que se vuelve a abandonar nuevamente a la mujer a su suerte, aunque se le proporcione un espacio, un techo y cuatro paredes. La solución considerada más inadecuada es el uso de plazas hoteleras, sin medidas de seguridad, adaptación ni acompañamiento a mujeres cuya situación anímica y emocional requiere que se les preste una atención terapéutica desde el primer momento.

Una normativa adecuada que organice los mínimos que deben cumplir los diferentes recursos garantizaría la homogeneidad en la respuesta institucional que podría recibir una mujer víctima de violencia en los distintos municipios y territorios de la CAPV. Serviría para **unificar criterios de intervención ante una misma problemática con unos mínimos de calidad en la atención**. Supone en la práctica establecer ratios por habitante y quizás una nueva estructura del sistema público vasco que se adapte a las diferencias territoriales y hasta comarcales.

De hecho, en esta línea de actuación se espera la promulgación inminente de un Decreto de reglamentación de los pisos de acogida en el que se han depositado grandes esperanzas de que solucione muchos de los problemas actuales. En esa misma línea, el **debate en torno a la nueva Ley de Servicios Sociales**, todavía en anteproyecto, ha provocado las posturas encontradas entre quienes abogan por un modelo que traslade las competencias al Gobierno, al estilo de Osakidetza o Educación, o quienes defienden el municipalismo, como modelo que

deposite en la voluntad municipal el diseño de los sistemas de atención social, con el correspondiente trasvase de recursos. Una tercera vía es la de quienes abogan por mantener la estructura actual, basada en el reparto competencial de la LTH y la centralidad de las diputaciones. Sin duda, la intervención social en materia de maltrato se verá afectada por cualquiera de las regulaciones que alteren o regulen el reparto competencial, el establecimiento de ratios municipales o comarcales y el diseño de estándares de recursos que definan los requisitos mínimos de calidad que estos deben cumplir.

También se solicita desde instancias forales que se desarrollen, además de los reglamentos de recursos y servicios, los servicios de inspección.

Otras Vulnerabilidades

La necesaria adaptación de los servicios sociales en materia de maltrato doméstico a las **nuevas demandas sociales** pasa por prestar especial atención a mujeres que presentan una confluencia de situaciones problema para las cuales los recursos actuales no están particularmente diseñados.

Las personas informantes, particularmente las trabajadoras sociales y el personal de gestión, destacan la dificultad en la atención a estas mujeres víctimas de maltrato en las que concurren otras problemáticas además de la de la violencia (problemáticas que pueden determinar o influir en la aparición de una situación de violencia o que pueden ser consecuencia de esa misma situación de violencia). La realidad de los recursos es que están pensados para **casos estándar** pero no para los que tienen más problemáticas añadidas. Se reconoce la existencia de recursos de acogida que no cumplen la normativa vigente desde hace décadas respecto a **las barreras arquitectónicas**.

En el apartado de barreras de comunicación, aparecen 2 supuestos distintos de concurrencia de vulnerabilidades: la atención a **personas sordas** y a las que **proceden de otros países** (de habla no hispana). Actualmente, se opera en función de la demanda, sin un plan de acción especialmente adaptado a la situación de dificultades de comunicación que se presentan.

En el caso de mujeres de procedencia extranjera, no sólo es el lenguaje el único aspecto a tener en cuenta. Las diferencias culturales, la falta de conocimiento sobre su realidad y entorno, las dificultades añadidas respecto a la situación de irregularidad, la falta de red de apoyo, los problemas de acceso a vivienda y empleo, etc. requieren una adaptación de los servicios ante una realidad de importancia creciente en el tema de maltrato doméstico en el ámbito social.

Las mujeres con **toxicomanías** o las que padecen **enfermedades mentales** también plantean desafíos importantes al sistema. En general, se reconocen limitaciones que parten, una vez más, de las dificultades de abordar la atención a estas personas de forma integral.

Líneas de Armonización entre Programas

Aunque el fenómeno de la violencia de género, no es, desde luego, nuevo, la irrupción como fenómeno de atención sustantiva en el marco de la ley y de la atención y protección social sí que ha supuesto algunos cambios. Destaca, en los últimos tres o cuatro años, la mejora en la respuesta y la creación de nuevos servicios o la ampliación de los existentes. Para facilitar el conocimiento y la coordinación interinstitucional se han elaborado diversas herramientas que ayudan a explicar el funcionamiento de los instrumentos actuales y los límites en la aplicación de los mismos. Uno de los objetivos de tales herramientas es precisamente evitar que se solapen los servicios en funcionamiento, al mismo tiempo que asegurar que no queda ningún aspecto de la atención sin cubrir.

En el ámbito intrainstitucional, en la mayor parte de los ayuntamientos y mancomunidades, la experiencia del personal técnico se valora como muy relevante a la hora de la planificación y aplicación de los distintos instrumentos. Su conocimiento del día a día y de la práctica del trabajo resulta insustituible para determinar las prioridades de líneas de intervención y la definición de necesidades. Por ello, el personal político cuenta habitualmente con la participación técnica a la hora de desarrollar propuestas de trabajo. Algunas trabajadoras sociales informan de que normalmente se escucha su voz cuando detectan alguna necesidad sin cubrir, y se les da respuesta en la medida de lo posible.

En muchos municipios se han iniciado modelos de trabajo en red entre distintos departamentos, encontrando que los temas relacionados con la igualdad deben contar siempre con la supervisión del departamento o técnica de igualdad y con la colaboración de otros departamentos o personal técnico como puede ser en inmigración, inserción, educación, etc. En algunos municipios y mancomunidades se está actualmente participando a distintos niveles en la revisión de los recursos existentes y en la coordinación de las actuaciones con otros departamentos y/o instituciones mediante el uso de protocolos.

Ante la proliferación de medidas y servicios, se advierte una cierta preocupación por la dificultad en la divulgación del alcance de cada recurso. Se considera, desde el ámbito político, que se emite con frecuencia un mensaje confuso sobre la abundancia de recursos que, en ocasiones, muestra una indisimulada voluntad de parecer que se hace en lugar de hacer con calidad. A la deficiencia normativa se le achaca, una vez más, el hecho de que, amparándose en la autonomía institucional, se ponen en marcha recursos que en la práctica resultan ser poco operativos.

En algunos municipios se ha optado por duplicar algún servicio que sí ofrece la diputación de su territorio por entender que el factor proximidad era relevante en la mejor prestación de la actividad, para evitar que las mujeres tengan que desplazarse.

Adscripción de los Servicios de Atención a Mujeres que Sufren Maltrato Doméstico: Polivalencia versus Especialización

Dos son los ejes de debate en torno a este tema:

1. Por un lado, la inevitable relación entre los servicios sociales y los departamentos de igualdad lleva a considerar la posibilidad, real en algunos casos, de que la atención en materia de maltrato se ubique en los departamentos de igualdad, que funcionarían a modo de servicio especializado.
2. De otra parte, la propia ubicación de la atención se encuentra ahora mismo fragmentada entre la atención primaria y la atención especializada, que corresponde en la mayor parte de los casos a una división también institucional, ayuntamientos-diputaciones. El debate aquí se centra en la posibilidad de ubicar los servicios especializados dentro de los ayuntamientos, cuando éstos son lo suficientemente grandes, o en organismos comarcales donde se reúnan una serie de profesionales expertas en esta materia.

La naturaleza de los temas de igualdad ha llevado, desde instancias internacionales y europeas, a proclamar que la estrategia más adecuada para el desarrollo de estas políticas responde al principio de transversalidad, esto es, a la inclusión de la perspectiva de género en todas las políticas, en todas las fases de los programas, por todas las personas que intervienen. Sin embargo, se señala también que la aplicación correcta de esta estrategia requiere de un liderazgo claro. En general se admite de forma amplia que los servicios de igualdad se encarguen de las tareas generales de prevención. Algunas voces reclaman que el establecimiento de los servicios de igualdad se cumpla sin dejarlos al arbitrio municipal y que, a partir de esa realidad, se diseñen formulas de atención en las que participen servicios sociales e igualdad de forma comprometida y coordinada.

Por contra, los temas de “mujer”, tal y como se definen en el marco de los servicios sociales, se refieren normalmente a cuestiones bien de maltrato, bien de inserción y empleo. Las mujeres como colectivo no están identificadas en el imaginario social, sino que se consideran sus problemas desde una óptica que las desagrega por tipos, no tanto por el significado de ser mujer en un sistema social que de por sí ya supone un “maltrato” para las mujeres en general. En el marco de ese razonamiento, las mujeres pueden ser excluidas, desempleadas, maltratadas, dependientes, ancianas, toxicómanas, etc., y en función de esa tipología se les ofrecerá uno u otro tipo de atención. No cabe duda de que parcelar de esa forma la realidad, relega la dimensión ideológica de la desigualdad estructural a un segundo plano, cuando no la olvida sistemáticamente, en un intento neutralizador y naturalizador de considerar a las mujeres especialmente susceptibles de sufrir una serie de problemáticas, y enfocando la atención y la solución sobre una responsabilización personal que entiende que “los problemas” se resuelven al nivel individual, no al estructural.

Existe bastante acuerdo entre las personas entrevistadas a la hora de determinar que la problemática de violencia doméstica requiere una formación especializada y un proceso individualizado de atención. Sin embargo cuando se trata de determinar la fórmula más idónea para compatibilizar la existencia de servicios sociales polivalentes de atención primaria con unidades especializadas las opiniones varían.

Por un lado hay quien aboga por los servicios especializados y opina que los servicios sociales de atención primaria deberían tener un carácter residual para tramitar ayudas económicas o recursos de carácter general. Se considera que los servicios sociales de base tienen ya en la actualidad una carga de trabajo suficiente como para pensar en que la atención a mujeres víctimas de violencia se haga desde éstos. Principalmente en el caso de los ayuntamientos pequeños se plantea como el modelo más factible debidamente articulado con recursos forales de fácil acceso. El propio carácter polivalente de los servicios sociales de atención primaria entra en contradicción con una atención especializada y de calidad. La falta de formación específica, combinada con el hecho de que cada vez haya un mayor número de problemáticas especiales, aparece como la principal razón que las trabajadoras sociales esgrimen a la hora de abogar por servicios especializados. En ese contexto, el servicio de base juega un papel insustituible en la detección de casos, que, con frecuencia, tiene lugar en el marco de la tramitación de diversas ayudas.

Las personas entrevistadas que se muestran a favor de los servicios polivalentes tal y como existen ahora mismo, alegan que son la puerta preferente de entrada para gran parte de las mujeres víctimas de violencia, sobre todo en los casos en los que concurren múltiples problemáticas o en mujeres que ya eran usuarias de los servicios sociales de atención primaria por otros motivos.

A lo largo de este continuo entre la atención primaria y especializada, aparecen soluciones intermedias que reclaman más formación para que las trabajadoras sociales de los SSAP puedan afrontar la tarea clave de convertirse en la profesional de referencia de la mujer, sin asumir por ello tareas de mayor especialización. Una combinación de servicios debidamente protocolizada podrá prever en qué casos las mujeres utilizarán los servicios de carácter polivalente y en cuáles los especializados y facilitará la coordinación entre las distintas personas que presten el servicio.

A favor de un cambio de modelo que favorece la integración de los servicios especializados en las estructuras de servicios sociales municipales o comarcales, se muestran una parte de los ayuntamientos que cuentan con una cierta dimensión.

Para algunas de las personas entrevistadas, los propios servicios sociales de atención primaria deberían contar con técnicas especializadas o acompañamientos psicosociales dentro del mismo servicio, haciendo compatible ambas atenciones—polivalente y especializada—. La polivalencia deviene así en inevitable, pero sería una polivalencia en equipo.

En el marco de este modelo, la necesidad de conseguir que estos recursos sean vistos por la población en general como recursos normalizados, con el objetivo de eliminar el riesgo de estigmatización que puede suponer en el imaginario social la existencia de recursos específicos, juega a favor de la adscripción orgánica y la ubicación física de estos servicios especializados en áreas de carácter más general (como por ejemplo áreas de igualdad). Aunque siempre con un vínculo a los recursos generales.

La polivalencia requiere, por otra parte, que se libere a las trabajadoras sociales de las tareas burocráticas. La trabajadora social debe recuperar el espacio para el trabajo social, para un trabajo social educativo que considere a las personas con todas sus potencialidades, que se pueda convertir en la profesional de referencia para un ser humano que es mucho más que la tipificación de problemáticas fragmentarias. Se trata de ver a la persona como una unidad que en cada momento puede requerir una intervención distinta, a la par, que una atención integradora.

Planificación

La planificación de la atención a casos de maltrato no es sencilla por dos razones principales:

- En muchos servicios sociales se produce una **respuesta a la urgencia** que supone paralizar lo que se está haciendo para darle prioridad, con lo que eso implica de respuesta reactiva y coyuntural ante la presentación de un problema puntual, que por otra parte es estructural, en el sentido de que la urgencia siempre puede ser inesperada.
- En otros, **el escaso volumen de mujeres** que presentan tal problemática, sobre todo en municipios pequeños, impide planificar la atención de la misma forma que se planifican otros casos.

El equilibrio inestable entre el carácter coyuntural de la respuesta a las situaciones de maltrato que se presentan en casos de crisis o urgencia, y el carácter estructural que marca el deber ser de la actuación es una dificultad constitutiva de la planificación de la atención en tareas de maltrato. Por un lado hay que planificar para la urgencia, y para paliar la situación aguda de desprotección que se presenta, pero, por otro, hay que planificar la solución a una circunstancia estructural que sustenta la permanencia de las mujeres en situaciones de violencia. Algunas voces manifiestan que aunque la mejora en los programas es evidente y se desarrollan programas más o menos completos, donde está el problema, donde las administraciones son deficitarias es en la parte de inserción.

Otro recurso en el que las administraciones municipales deben continuar introduciendo mejoras son las ayudas económicas. Muchos ayuntamientos han creado una ayuda económica extraordinaria para las mujeres que están alojadas en los pisos de acogida, mientras se gestiona la renta básica. Queda sin resolver el caso de que una mujer permanezca en el domicilio familiar, en virtud de una orden de protección que impone al agresor una medida cautelar de alejamiento, dado que las ayudas económicas para el mantenimiento inmediato de esa vivienda y de la unidad familiar a su cargo no están resueltas.

Las respuestas coyunturales implican que las mujeres que acuden a los servicios sociales no siempre reciben todos los recursos a los que tienen derecho y que la ley les reconoce. Es bien cierto, y sería injusto no reconocerlo que existe mucha dedicación y voluntarismo por parte de las trabajadoras sociales, improvisando si es necesario, pero esta forma de actuación repercute negativamente en los derechos de las mujeres víctimas de violencia de género. Se percibe que la dificultad para dar respuestas estructuradas y estructurales es grande y provoca una cierta frustración en las personas responsables de la misma que actúan en base a lo que se demanda teniendo en cuenta los recursos disponibles, lo que implica que hay casos que no pueden atender y recorridos que no llegan a su término.

Se reconoce que los catálogos de servicios no son elaborados por la institución en su conjunto, sino por cada departamento o área concreta. Este hecho está directamente relacionado con la cultura organizativa existente en muchos Ayuntamientos, relacionada con la organización administrativa en departamentos “estancos” que sufren de falta de comunicación, espacios para compartir experiencias, etc. Lo ideal sería elaborar catálogos de servicios integrales basados precisamente en los servicios que se ofrecen y en un protocolo de actuación, organizado por ejemplo en ámbitos de intervención. Llegar a elaborar unos catálogos de servicios que no sean estancos, sino globales.

3. LIDERAZGO

El liderazgo en la cultura de la calidad valora el desarrollo que las y los líderes hacen de la política y estrategia que se ha diseñado. Desde esa perspectiva el papel del líder es convertirse en **punto de referencia y reforzar una cultura de excelencia entre las personas de la organización**. Las y los líderes se implican de forma personal para garantizar el desarrollo, la implantación y la mejora continua del sistema de gestión de la organización. Desde el liderazgo se produce la interacción con las personas usuarias y representantes sociales. Y, sobre todo, las personas que ejercen el liderazgo en una organización definen e impulsan el cambio en ella.

En el marco de las entrevistas realizadas tanto a personal de atención, como de gestión y político, así como en los tres niveles institucionales, gobierno, diputaciones y municipios y mancomunidades, han ido surgiendo varios temas en torno a los cuales puede conocerse el papel que cada agente del entramado institucional de atención en materia de maltrato juega con respecto a las cuestiones relativas al liderazgo. En torno a ellos se ha organizado este capítulo, a partir del análisis de las respuestas obtenidas en relación con:

- la expresión del **compromiso**,
- las **modalidades de gestión** de los recursos y servicios,
- el establecimiento de **prioridades** y la respuesta a las necesidades.

Compromiso

El compromiso en materia de maltrato doméstico se plasma en el **discurso y en las acciones**. El discurso es importante porque denota que el estamento político ha asimilado y asumido las prioridades que, en muchas ocasiones, nacen a partir de la experiencia y aportaciones del personal técnico. El flujo de información bidireccional entre ambos colectivos deviene esencial para provocar sinergias que reviertan en un mejor diseño de la intervención y en una mayor eficacia de la misma.

El compromiso se refleja en el discurso pero se materializa de forma práctica en el **presupuesto**, en la disposición de recursos, en el tiempo que se dedica a un tema, en las prioridades de la formación, en la generación de expectativas, etc.. La mayor parte de las personas entrevistadas reconocen la existencia de una mayor sensibilidad por el tema, en términos generales, y se afirma, en muchos casos, que la situación ha cambiado desde 2003 y se van llevando a cabo acciones encaminadas a la sensibilización y también a la creación de recursos. El tema tiene otro peso que antes no tenía, se ha reforzado teóricamente y se ha convertido en un símbolo a la hora de reflejar la relevancia de los temas relativos a las mujeres. Aun así también hay voces que advierten que, siendo cierto que el nivel de sensibilización en cuanto al tema ha dado un vuelco, **el impacto no es proporcional entre el discurso y el desarrollo de recursos**.

El grado de compromiso en la erradicación de la violencia sexista plantea algunos interrogantes. Para algunas trabajadoras sociales forma parte del material electoral que se usa en el ámbito político como propaganda. Pero lo cierto es que, mayoritariamente, se opina que se ha venido haciendo en mayor o menor medida algo en casi todas las instancias institucionales. En muchos de los municipios entrevistados cuentan con parte de la batería habitual de recursos con carácter propio. Bien se han abierto servicios nuevos, bien se han ampliado los existentes. Desde las instituciones con mayor recorrido en esta materia se indica que, en estos momentos, incrementar la intensidad del compromiso no es sólo una cuestión de aumento presupuestario sino de **diseñar nuevas fórmulas y soluciones innovadoras**.

Sin embargo, el tema del compromiso en el marco político general ha revelado la trascendencia de un aspecto de interés en relación con los servicios sociales. Se percibe que existe una doble percepción de desconocimiento y de falta de importancia de los temas sociales. Incluso políticamente se advierte una **falta de debate** sobre posturas contrapuestas que definan unas opciones políticas respecto a otras. A pesar de que se ha convertido en un ámbito que maneja un presupuesto importante, emplea a muchas personas y socialmente asume una relevancia cada vez mayor, todavía no ha trascendido al discurso público la importancia del sector.

Una demanda adicional representativa de la asunción de compromisos por parte del estamento político se suscita desde las trabajadoras sociales con mayor componente ideológico. Ésta consiste en la exigencia de **cumplimiento de la ley de igualdad** y del trabajo por la igualdad como pieza fundamental para erradicar la violencia de género. En contraposición, en aquellas áreas donde se deja sentir la falta de recursos, se considera que el compromiso político no es lo suficientemente sólido y que las soluciones se demoran inexplicablemente en el tiempo. El personal técnico reconoce su cometido a la hora de informar y movilizar desde su conocimiento experto al personal político para la elaboración de respuestas a las situaciones de maltrato doméstico. Asimismo, al nivel municipal se estima que, en numerosas ocasiones, el grado de apoyo que una mujer pueda tener depende, en gran medida, del nivel de implicación de la trabajadora social de su municipio.

Modalidades de Gestión en la Prestación del Servicio

El sistema público de servicios sociales implica la **responsabilidad pública** como principio fundamental en la aplicación de la ley y en la garantía de los derechos. La responsabilidad pública, a su vez, conlleva la regulación de las condiciones de acceso a los servicios, la gestión de las prestaciones básicas y el control del proceso de planificación. Dicha responsabilidad pública supone, también, garantizar el adecuado funcionamiento de los servicios prestados por las entidades privadas, lo que significa ejercer un adecuado **control de los servicios financiados** con recursos públicos y disponer del correspondiente servicio de inspección que garantice el correcto funcionamiento de todos los centros y servicios del sistema, aún cuando la gestión sea concertada con entidades privadas o con sectores sin ánimo de lucro.

Muchos de los recursos especializados en materia de maltrato doméstico están concertados con empresas, asociaciones u otras instituciones, principalmente en lo que respecta a la acogida de urgencia, a los programas de acogimiento de media estancia, a la prestación de atención psicológica o a los servicios de orientación jurídica. En ocasiones, se tramitan mediante convenio con otras instituciones o diversas fórmulas de contratación y/o subvención con empresas, asociaciones y entidades sin ánimo de lucro para la prestación de servicios diversos (Asociación Clara Campoamor para el asesoramiento jurídico en el caso de la Diputación Foral de Bizkaia y el Servicio de Asistencia a la Víctima de Álava; profesionales

independientes para muchos de los recursos de orientación jurídica municipales, la empresa Zutitu para la prestación de la asistencia psicológica en Álava y Bizkaia, etc.).

El debate sobre la gestión pública o privada, y la responsabilidad pública en la prestación de servicios de gestión privada revela, asimismo, las condiciones en las que se materializa el compromiso institucional en materia de violencia contra las mujeres. La tendencia de las administraciones, en general, camina en la dirección de no contratar personal permanente y, en su lugar, favorecer las **contrataciones indirectas**, que pueden ser más fáciles de gestionar y más baratas. Sin embargo, alguna de las personas entrevistadas con responsabilidades de gestión consideran que el concepto de “deber público” tendría que estar más presente, lo mismo que las nociones de servicio público y orientación a la ciudadanía.

En principio se valora como ideal que toda la gestión fuera directa, esto es, asumida directamente por la Administración. Las razones que se aportan por las personas informantes para avalar las ventajas de la contratación directa son, entre otras, la **mejor coordinación y funcionamiento, la menor carga de burocracia de la gestión, mejor planificación**.

Sin embargo, también se aprecian las ventajas de la subcontratación, indicando que esta se realiza, en general, ante **la falta de recursos, siendo las condiciones laborales en las que trabaja el personal, que, en general, son comparativamente peores que las de la administración**, y la posible falta de sintonía entre la entidad pública y la privada, las mayores dificultades que presenta la gestión indirecta de los servicios.

Establecimiento de Prioridades y Respuesta a las Necesidades

Algunas de las personas entrevistadas identifican el establecimiento de prioridades y la creación de recursos como la prueba de fuego para valorar el compromiso institucional en materia de violencia contra las mujeres. **No parecen tenerse establecidas unas prioridades concretas** en los niveles municipales con respecto al maltrato, ni en muchos casos en las diputaciones, más allá de atender todo lo que llegue.

En general, en los municipios se trasluce el **peso de la atención directa** sobre otro tipo de actuaciones de carácter más estratégico, y la mayor parte de las opiniones tanto, de servicios de base como de servicios especializados, van en el sentido de que las prioridades pasan por atender a las mujeres a la mayor **celeridad** posible e **incrementar la dotación de recursos**.

En las entrevistas con personas dedicadas a la gestión o a las labores políticas, las respuestas a la pregunta sobre el establecimiento de prioridades se orientan hacia el tema presupuestario, **identificando prioridad con volumen presupuestario**. Se informa, por otro lado, de que no se aspira, necesariamente, a que aumente el presupuesto, sino a diversificar y adaptar la respuesta cada vez más a la demanda existente y a las variaciones en la misma.

Cuando se habla de prioridad en cuanto a los recursos, se reconoce la importancia de la **atención psicológica**, el recurso más demandado y el que más capacidad presenta tanto para el crecimiento como para la saturación. También los **alojamientos**, tanto de urgencia o media estancia, como de carácter más integral, son valorados por las instituciones intermedias en su relación de prioridades. Otros servicios de naturaleza menor, por el número de veces que se mencionan, pero que resultan interesantes, dado que abren el abanico a una intervención más integral de las situaciones de violencia, son aquellos relacionado con **menores**, tanto en lo que respecta a su tratamiento como en lo que tiene que ver con la creación de puntos de encuentro.

El compromiso con **la calidad en la gestión del trabajo de atención** plantea sus propios retos. De por sí, hay un componente del trabajo social difícilmente estandarizable y gestionable con criterios de eficiencia. El trato con personas que atraviesan circunstancias difíciles, de la naturaleza que sean, puede presentar una amplia variedad de manifestaciones. Por la propia naturaleza de los casos, éstos requieren no sólo de flexibilidad en la acción y en el tratamiento, sino incluso de la posibilidad de abandonarlo y retomarlo en otro momento, de concurrir con una multitud de casuísticas asociadas que pueden dificultar el acceso a los recursos, etc. Precisan, en suma, que las trabajadoras sociales estén preparadas para afrontar situaciones que quiebran el esquema de asignación automática de recursos tras el diagnóstico del caso. Demandan un trabajo social que va más allá de la mediación entre la necesidad y la prestación y que supone un ejercicio de apoyo formado e informado en la toma de conciencia y de decisiones por parte de la mujer víctima de maltrato doméstico que acude a los servicios sociales en búsqueda de ayuda y protección.

Fundamentalmente, en **núcleos urbanos** la principal limitación es la escasez de personal que produce listas de espera y demoras en la atención. En los **núcleos rurales**, esa escasez de personal se manifiesta en forma de falta de equipo de trabajo, dado que muchas veces existe una sola trabajadora social disponible.

Cuando se produce un caso de maltrato doméstico, la atención de urgencia implica dejar todo lo demás para atenderlo, afrontar desplazamientos y multitud de gestiones con recursos que pueden no estar próximos (casa de acogida, policía, juzgado, hospital, tramitación de ayuda económica, etc.).

4. ALIANZAS

La coordinación interinstitucional se apoya en la capacidad de las personas que intervienen en materia de maltrato doméstico para movilizar y gestionar los recursos disponibles con el fin de crear un espacio de trabajo y reflexión donde sea posible armonizar la participación de distintos agentes y evitar fricciones competenciales.

La violencia de género constituye un área pionera en muchos aspectos en la coordinación intra e interinstitucional para articular los mecanismos de respuesta a las mujeres que sufren maltrato. La Ley Integral--y, con anterioridad a ésta, la normativa reguladora de la orden de protección--, al sentar precisamente el principio de integralidad en la atención, han forzado que las instituciones tengan que sentarse a decidir los procedimientos de cumplimiento de la ley en el marco de sus respectivas competencias. A pesar de que todavía es pronto para valorar la solidez de los esfuerzos de coordinación producidos, de lo que no cabe duda es de que ha habido una participación global por parte de muchas instituciones para articular protocolos de actuación. Este hecho ha permeado a todos los niveles hasta materializarse en múltiples acuerdos de alcance comarcal o local que han servido no sólo como método de coordinación, sino como foro de reflexión, de conocimiento mutuo y de reforzamiento de vínculos que redunden en una actuación más eficaz y armónica ante las víctimas de maltrato doméstico.

Yendo a lo concreto, en el tiempo transcurrido desde que la Orden de Protección se implanta (2003) son más que destacables los numerosos esfuerzos que se han llevado a cabo en materia de coordinación.

- Por un lado, y con anterioridad a la aprobación de la Orden de Protección, ya se había firmado el Acuerdo Interinstitucional para la mejora de la atención en materia de maltrato y de agresiones sexuales impulsado por Emakunde, sentando en la misma mesa, tanto a nivel político como técnico, a las instituciones llamadas a intervenir en esta materia.
- Por otro, a raíz de la promulgación de la Ley³⁴ reguladora de la Orden de Protección, desde el Departamento de Justicia del Gobierno vasco se inicia una serie de acuerdos territoriales e interinstitucionales a varios niveles. Se trata, de una parte, de armonizar las actuaciones de policía y juzgados, y, de otra, de estos agentes con los de la atención social, convirtiendo al SAV en centro coordinador de las órdenes de protección y encargado de establecer el vínculo entre justicia y servicios sociales.
- Finalmente, en las tres capitales vascas, y en diversos municipios y mancomunidades, principalmente de Bizkaia, se ha acometido la elaboración de protocolos de actuación para coordinar las distintas instituciones que intervienen en el ámbito local en materia de maltrato. A veces se han abordado protocolos de coordinación intramunicipales (Vitoria-Gasteiz) o intermunicipales e interinstitucionales (Mancomunidad de Busturialdea).

La coordinación tal y como se entiende en el contexto de la intervención social en materia de maltrato doméstico cubre distintas funciones y puede tener alcances diversos. En las entrevistas en profundidad se han tratado dos tipos fundamentales de coordinaciones, la intrainstitucional, dentro de la propia entidad que presta la atención o planifica y gestiona en alguna medida, y la interinstitucional con otras instituciones de naturaleza diversa que están llamadas a intervenir en esta materia.

³⁴ Ley 27/2003, de 31 de julio, reguladora de la orden de protección.

Además, se ha considerado que, en materia de maltrato doméstico, resulta fundamental el trabajo en red, no sólo dentro de la institución o con otras instituciones, sino con el tercer sector, entorno profesional, etc. Este aspecto se ha tratado también bajo el epígrafe de Redes.

Coordinación Interinstitucional

La coordinación interinstitucional evoca en primer lugar las distintas mesas de orden tanto político como técnico que se han articulado para la organización de la respuesta pública al fenómeno de la violencia contra las mujeres. Fundamentalmente, en la CAPV, la coordinación interinstitucional se ha producido entre el ámbito de los **servicios sociales, judicial, policial y Osakidetza**. En algunos casos han intervenido los cuatro sectores, en otros, parte de ellos. Las vías mencionadas no agotan las fórmulas disponibles, ya que cabe hablar, asimismo, de protocolos en el mundo asociativo, con centros de salud mental, etc.

La coordinación cambia en cantidad y calidad según el nivel institucional del que se trate. Por un lado se encuentra la **coordinación entre los SSAP y los servicios y recursos especializados**, que en cierto modo es la primera y la más natural para las trabajadoras sociales. Por otro, se habla de la coordinación con el ámbito judicial, que se presenta como el más ajeno a la realidad de los servicios sociales. Aunque, naturalmente, Osakidetza está presente en el grupo de instituciones con quien cabe coordinarse, es aún muy incipiente.

La **coordinación policial** recibe críticas y apreciaciones ambivalentes. Se valora la mejora en la coordinación, lo mucho que se ha avanzado, pero también se observa la necesidad de una mayor coordinación entre Policías locales y Ertzaintza.

Las **herramientas de coordinación** presentan importantes variaciones, oscilando entre el papel y el teléfono. Se echa de menos una referencia más clara al impacto de las nuevas tecnologías para facilitar el trabajo de coordinación. De hecho, se menciona la falta de uso de algunas herramientas de trabajo como factor que influye en las dificultades que se experimentan en las derivaciones entre instituciones. Los **protocolos** se configuran como la herramienta clave para conseguir una coordinación planificada y bien organizada y cimentarla en la idea de proceso a revisar, mejorar y adaptar constantemente.

Coordinación Intrainstitucional

En general la valoración que se hace sobre las dinámicas de coordinación intramunicipal es positiva. Si algo destaca en la articulación existente es que, por norma general, ésta descansa excesivamente en el **voluntarismo personal y en el carácter informal** de la misma, lo que resta sostenibilidad al sistema cuando la persona en cuestión abandona sus cargos.

Lo cierto, es que, formal o informalmente, la mayor parte de los **municipios** entrevistados han habilitado alguna clase de sistema que les permite ponerse de acuerdo, intercambiar información o tomar decisiones. Las maneras en que esto se materializa son muy variadas. Además, las coordinaciones intramunicipales cubren una multitud de aspectos, tanto respecto a la armonización de actuaciones, como a la labor de soporte para las trabajadoras sociales.

Lo que está por hacer quizás es un trabajo de fondo orientado a lograr que la práctica **transversalizadora** cale firme dentro de la institución y pase a normalizarse, dejando de ser un esfuerzo puntual. La expresión máxima de la institucionalización en el ámbito municipal de la coordinación interáreas como estrategia transversal de mejora de la atención en materia de maltrato son los protocolos locales, que suponen un compromiso y una aceptación de un nuevo modo de trabajo en común. El compromiso verdadero se encuentra incluso más allá de los protocolos, en una normativa y una regulación que definan claramente las responsabilidades, el deber ser de la intervención institucional en materia de maltrato doméstico.

El principal obstáculo para la coordinación intramunicipal reside precisamente en el propio diseño de la institución, en su propio **modelo organizativo en departamentos definidos e independientes**, con pocas zonas fronterizas, de los que se sabe poco desde fuera de ellos, y cuya inercia de funcionamiento no es fácil de superar. La **Policía local** emerge dentro de los ayuntamientos como el departamento con quien es más necesario coordinarse y con quien menos existen las bases para ello.

La coordinación también es una práctica necesaria entre el **personal técnico y la parte política** municipal. En principio, la relación técnica-política parte de un conflicto intrínseco entre los objetivos primarios de sus actuaciones, sus servidumbres, sus ritmos y tiempos. Que esta práctica sea fluida depende en gran parte de la sensibilización en torno al tema del maltrato de las personas que ostentan cargos de representación política. Pese a todo, el personal técnico y el político están llamados a entenderse: las propuestas técnicas requieren del apoyo político, lo que implica una buena comunicación y coordinación para llegar a acuerdos productivos.

Otro aspecto fundamental en la coordinación intrainstitucional en el ámbito municipal es la relación entre los **servicios sociales y el área de igualdad**. La distinta concepción de las mujeres, como problema (o cargadas de problemas) o como oportunidad (en situación de empoderarse y acceder a nuevos niveles de conciencia y de participación), marca la profunda diferencia ideológica que afecta al modo en el que se aborda la intervención social con mujeres víctimas de maltrato. Los servicios de igualdad municipales cumplen una importante función al mantener el discurso que entronca el maltrato en una situación de desigualdad estructural, insistiendo en que la intervención social en esa materia pasa necesariamente por empoderar a las mujeres, por ayudarles a comprender que existen otras opciones de vida posibles.

Redes

Otro aspecto de la coordinación en materia de maltrato doméstico, reside en la creación de redes al margen de lo que se conoce formalmente como coordinación interinstitucional y que se ha descrito en el apartado anterior. Tanto el personal de atención como el de gestión valoran positivamente cómo la intervención en materia de maltrato ha propiciado el **trabajo en red entre municipios**. Particularmente apreciada desde el entorno municipal resulta la iniciativa de Emakunde y EUDEL para crear espacios de coordinación-reflexión a través de la **red Berdinsarea**, Red de Municipios Vascos por la Igualdad y contra la Violencia.

Otras iniciativas, como el **Observatorio de la Violencia de Género en Bizkaia** de la DFB, son bienvenidas en cuanto a que articulan espacios que promueven el intercambio de información y la promoción del trabajo en red y la búsqueda de sinergias entre instituciones y agentes sociales.

Las **asociaciones de mujeres** son vistas desde los Servicios Sociales como un recurso potencial en materia de maltrato. A pesar de que en algunos municipios juegan un papel fundamental por la capacidad de ganarse la confianza de muchas mujeres víctimas de maltrato que se sienten comprendidas y acogidas por ellas, existen algunas reservas respecto al papel que deben jugar en la estructura de la respuesta pública organizada en torno a este tema. Por un lado se considera que es una materia que se debe tratar de forma profesional, para la que muchas entidades asociativas pueden no estar capacitadas. Otras manifestaciones de las personas entrevistadas, particularmente de aquellas involucradas en la gestión de los servicios apuntan a que la respuesta pública a un problema social debe estar auspiciada desde lo público y contar con garantías de respuesta efectiva.

En resumen, se percibe que las redes tanto de ayuda como de intercambio de información son un recurso muy bien valorado en múltiples instancias. Se hace la salvedad de que deben estar correctamente diseñadas **tanto en sus fines como en la representatividad de su participación** para garantizar un resultado eficaz.

PARTE III. EVALUACIÓN DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN

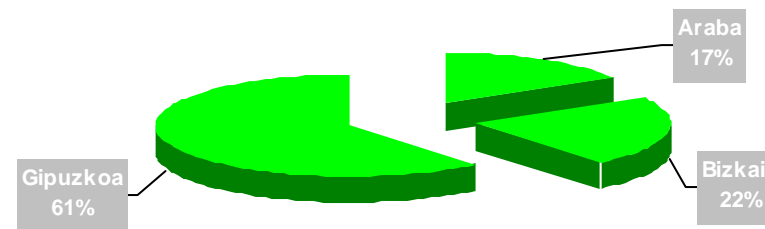
- A. Datos de contexto
- B. Calidad del proceso de intervención
 - 1. Proceso de prevención
 - 2. Proceso de detección
 - 3. Proceso de atención social
 - 4. Proceso de derivación y coordinación de recursos
 - 5. Proceso de inserción de mujeres víctimas de maltrato doméstico
 - 6. Proceso de gestión de la Información
- C. Calidad profesional del personal de atención
- D. Calidad de las instalaciones y equipamientos

A. DATOS DE CONTEXTO

1. Nivel de atención a mujeres víctimas de maltrato doméstico en la CAPV
2. Perfiles sociodemográficos de mujeres víctimas de maltrato doméstico en la CAPV

1. Nivel de atención a mujeres víctimas de maltrato doméstico en la CAPV

UBICACIÓN DE LOS SSAP QUE NO ATENDIERON A MUJERES POR MALTRATO EN EL PRIMER SEMESTRE DE 2006



Los datos globales de atención proporcionados por las trabajadoras sociales en los cuestionarios son:

- El 59% de los centros intervino en el primer semestre de 2006 de 1 a 10 mujeres.
- El 16% de los recursos atendió entre 11 y 50 mujeres.
- Únicamente un 1,2% de SSAP acogió a más de 51 mujeres.
- Dos de cada diez centros no atendió esta problemática en dicho intervalo de tiempo; mayoritariamente se ubican en Gipuzkoa.

Por territorio histórico:

- En Álava, el nivel de atención del grueso de los servicios (69%) ha sido de 1 a 10 mujeres, un 23% de servicios nunca ha atendido a este colectivo y únicamente un centro (el 8% del total) ha atendido entre 51 y 100 mujeres.
- En Bizkaia, el 49% de los servicios acogió de 1 a 10 mujeres, el 36% de 11 a 50, y el 12% nunca ha intervenido con este grupo.
- En Gipuzkoa, el 65% de los centros ha atendido de 1 a 10 mujeres, el 3% de 11 a 50 y tres de cada diez centros no ha intervenido con mujeres víctimas de violencia en el primer semestre del 2006.

Los datos recogidos en función del tamaño de la población del municipio donde se encuentran situados los servicios de atención primaria demuestran que los municipios con mayor número de habitantes cuentan con mayor nivel de atención. El grupo de servicios que no atendió a ninguna mujer víctima de maltrato tiende a localizarse en municipios menores de 10.000 habitantes.

2. Perfiles sociodemográficos de mujeres víctimas de maltrato doméstico en la CAPV

- Por regla general, el mayor nivel de atención lo encontramos con mujeres de la propia CAPV. No obstante, también se atiende a mujeres del resto del estado, a mujeres procedentes de Europa y a mujeres del resto del mundo.
 - Respecto a las mujeres atendidas de origen inmigrante, en diez de los 23 centros que han contestado a estos datos, la proporción de mujeres inmigrantes atendidas supone menos del 25% del total. En otros diez, representan un porcentaje de entre el 25% y el 50%. Solamente en dos de los 23 centros superan el 75% del total de mujeres atendidas, y en uno suponen un porcentaje entre el 51% y el 75%.
 - En cada territorio histórico, el mayor peso lo tienen las propias personas de cada provincia. En el 65% de los SSAP analizados, este colectivo supone más del 75% del total de las atenciones acaecidas durante el primer semestre del 2006.
 - Bizkaia se presenta como el territorio donde mayor número de mujeres de origen inmigrante se atiende, mientras que Álava ocupa el tercer lugar, por detrás de Gipuzkoa.
-
- En una aproximación global a la CAPV, tienen mayor peso en la atención de los SSAP las mujeres que aún mantienen una relación con la persona agresora (cónyuge, pareja, pareja de hecho) que las que ya la han abandonado (ex cónyuge, ex pareja de hecho, ex pareja). En el 35% de los SSAP, el porcentaje de mujeres atendidas agredidas por sus cónyuges representan más del 75% del número de atenciones.
 - Aparece un número significativo de centros (16,8%) que afirma atender a mujeres que sufren situaciones de violencia donde la persona agresora ha sido o es descendiente o ascendiente de las personas agredidas, aunque el mayor peso en lo que se refiere a atenciones, lo continúan teniendo las mujeres agredidas por sus cónyuges.
-
- Respecto a la edad de las mujeres atendidas en los servicios sociales de atención primaria, los resultados del cuestionario muestran que en términos generales en la CAPV, el porcentaje de mujeres que mayor peso tiene dentro de las atenciones de los SSAP son las de edades comprendidas entre 25 y 50 años.
-
- Por nivel de estudios, el grupo mayoritario de mujeres que sufren violencia atendidas en los SSAP lo conforman aquellas mujeres sin estudios o con estudios primarios/secundarios. No obstante conviene señalar que también aparecen SSAP en los que se interviene con mujeres que cuentan con estudios superiores.

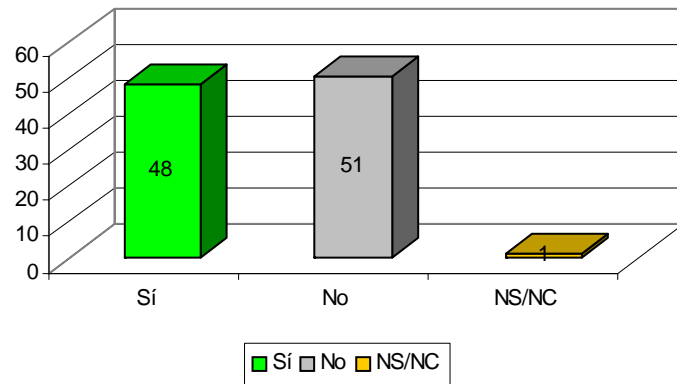
B. CALIDAD DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN

1. Proceso de **prevención** del maltrato doméstico
2. Proceso de **detección** del maltrato doméstico
3. Proceso de **atención** social en materia de maltrato doméstico: **Fases y Plazos**
4. Proceso de **atención** social en materia de maltrato doméstico: **Fase de Acogida**
5. Proceso de **atención** social en materia de maltrato doméstico: **Fase de Diagnóstico**
6. Proceso de **atención** social en materia de maltrato doméstico: **Diseño del Plan Individual de Atención**
7. Proceso de **atención** social en materia de maltrato doméstico: **Participación de las mujeres usuarias**
8. Proceso de **atención** social en materia de maltrato doméstico: **Calidad del proceso de atención**
9. Proceso de **derivación y coordinación** de recursos: **Vías de acceso**
10. Proceso de **derivación y coordinación** de recursos: **Modos de derivación y utilidad de las mismas**
11. Proceso de **derivación y coordinación** de recursos: **Protocolos de Coordinación**
12. Proceso de **inserción** de mujeres víctimas de maltrato doméstico

1. Proceso de prevención del maltrato doméstico

¿Realiza actividades de prevención?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|----------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNL. | MANC. |
| ACTIVIDADES DE PREVENCIÓN | | | | | | | | | | | |
| Sí | 48 | 27 | 68 | 37 | 0 | 36 | 54 | 64 | 67 | 54 | 30 |
| No..... | 51 | 64 | 32 | 63 | 100 | 64 | 39 | 36 | 33 | 44 | 70 |
| NS/NC | 1 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 77 | 11 | 31 | 35 | 5 | 28 | 13 | 25 | 6 | 57 | 20 |



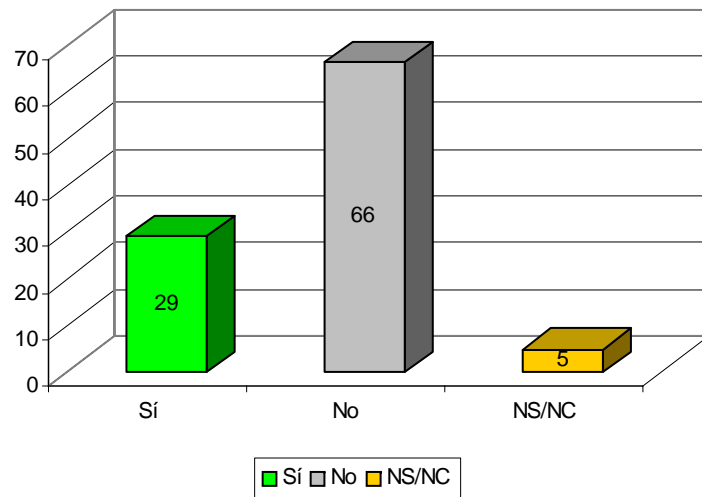
| Tipo de actividades en materia de prevención | |
|---|------------|
| | % |
| 1.- Actividades puntuales | 29 |
| 2.- Actividades de formación | 11 |
| 3.- Campañas de actividades puntuales | 17 |
| 4.- Actividades en el ámbito educativo | 23 |
| 5.- Campañas de información y sensibilización | 9 |
| 6.- Otras | 11 |
| Total porcentual | 100 |
| N (Total absoluto) | 35 |

- Aunque por una parte casi la mitad de los SSAP (48%) afirma realizar acciones que tienen como objetivo la prevención de situaciones de violencia contra las mujeres, un 51% declara no realizar ninguna intervención de ese tipo. Las razones por las que no se acometen este tipo de actuaciones se relacionan con la falta de recursos y la percepción de que no forma parte de sus competencias inmediatas.
- Por territorios históricos, Bizkaia, con el 68% de sus recursos, se posiciona como la provincia con un mayor número de servicios sociales que implementan actividades de intervención comunitaria preventivas. En Gipuzkoa el porcentaje desciende al 37%, y en Álava a un 27%.
- Las políticas de prevención que se articulan desde los servicios sociales con frecuencia consisten en acciones puntuales poco planificadas.

2. Proceso de detección del maltrato doméstico

¿Realiza actividades de detección?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Alava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| ACTIVIDADES DE DETECCIÓN | | | | | | | | | | | |
| Sí | 29 | 31 | 36 | 22 | 0 | 27 | 31 | 32 | 50 | 30 | 26 |
| No..... | 66 | 54 | 58 | 78 | 100 | 70 | 69 | 57 | 50 | 67 | 65 |
| NS/NC | 5 | 15 | 6 | 0 | 0 | 3 | 0 | 11 | 0 | 3 | 9 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 83 | 13 | 33 | 37 | 6 | 30 | 13 | 28 | 6 | 60 | 23 |



Razones por las que no se acometen tareas de detección

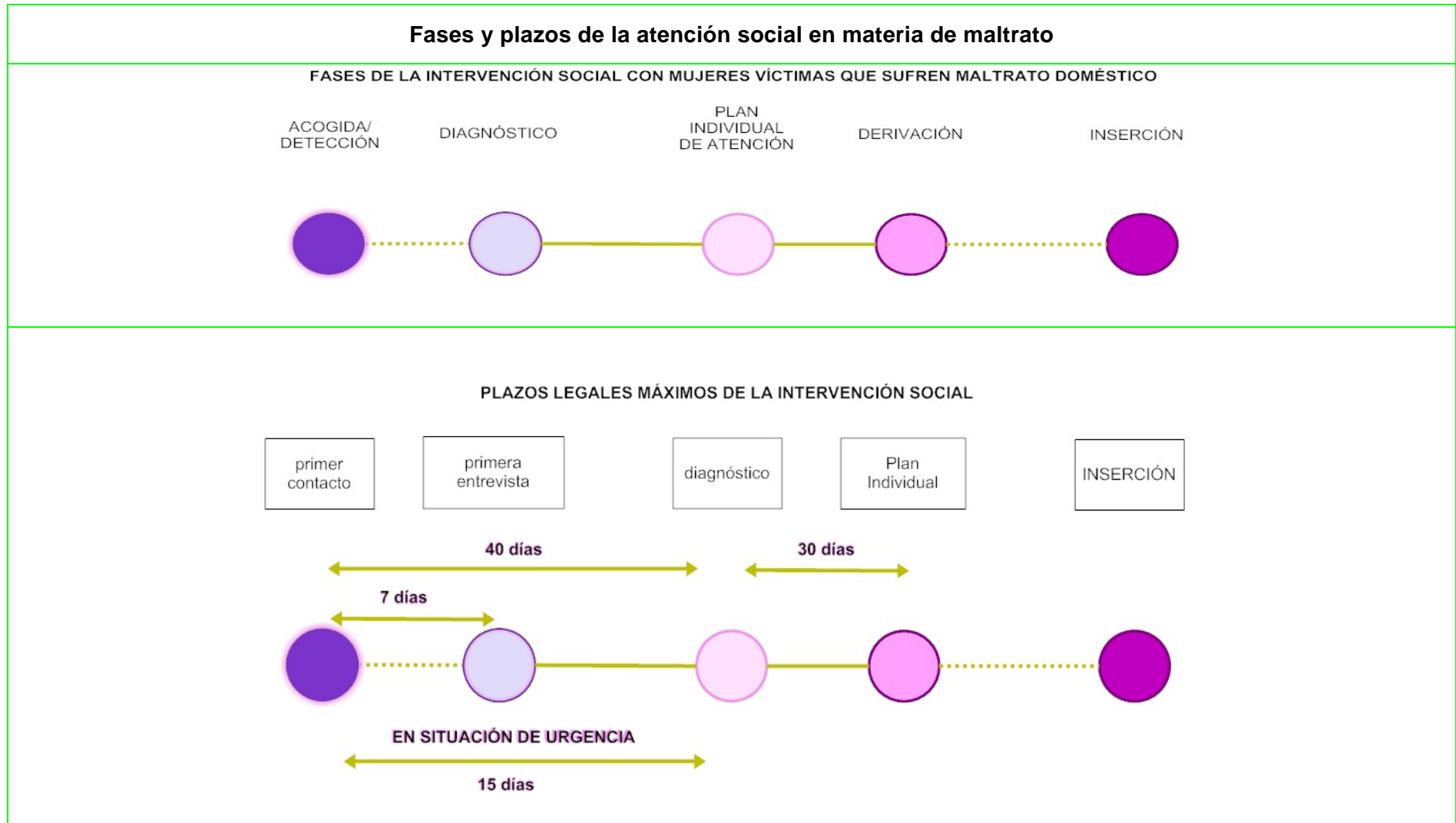
| | % |
|--|------------|
| 1.- Falta de recursos: humanos, temporales, materiales y formación | 60 |
| 2.- Inexistencia de departamentos y programas específicos | 15 |
| 3.- Inclusión de las actividades de detección en programas generales | 15 |
| 4.- Otras | 10 |
| Total porcentual | 100 |
| Total absoluto | 20 |

- El 66% de los Servicios Sociales de Atención Primaria encuestados no cuenta con actividades de intervención comunitaria destinadas a la detección de situaciones de violencia contra las mujeres, frente a un 29% que sí.
- Las razones por las que no se implementan actividades de detección vuelven a ser la falta de recursos y la no identificación de las mismas como competencia del ámbito de servicios sociales, sino de otros departamentos o programas.
- Para atraer a mujeres que sufren maltrato doméstico que aún no han acudido a los SSAP, las trabajadoras sociales opinan que hay que darse a conocer y ofrecer más información. También sugieren incidir en la legitimación de las víctimas a partir del respeto y la implicación de la comunidad.

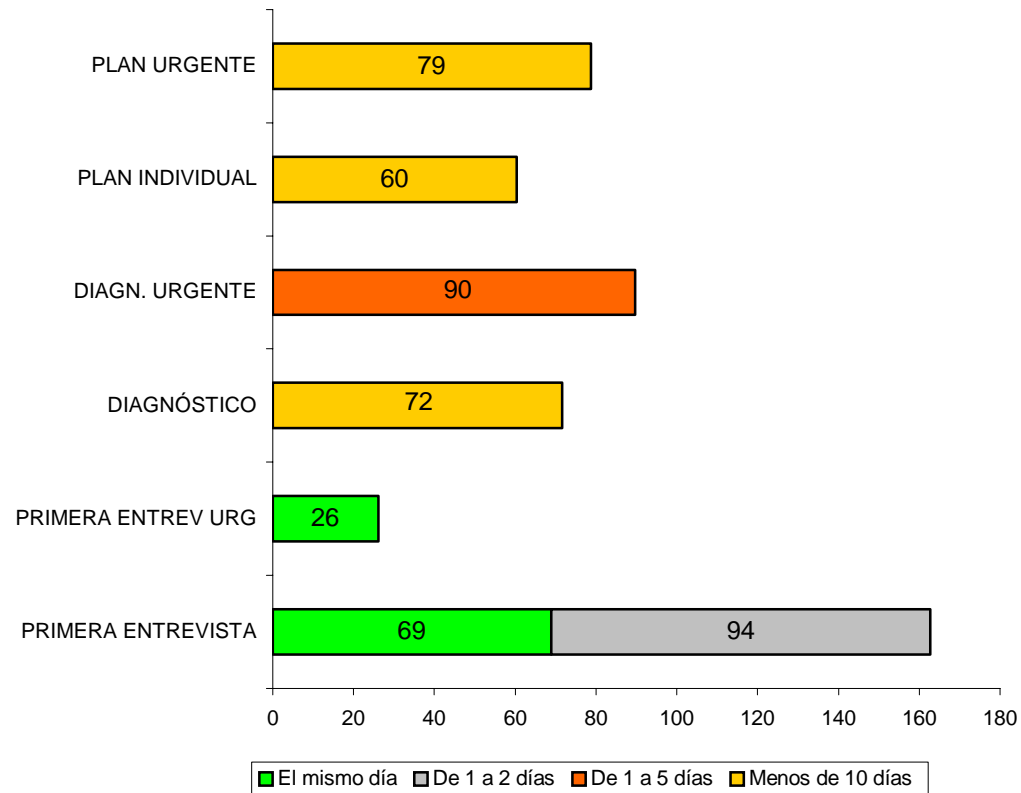
| Motivos por los que las víctimas de maltrato no acuden a los SSAP | |
|--|------------|
| | % |
| 1.- Miedo y factores relacionados con el estigma social | 48 |
| 2.- Desconocimiento de los recursos existentes | 20 |
| 3.- Desconocimiento/ no conciencia de vivir situación de maltrato | 12 |
| 4.- Las mujeres acuden derivadas | 5 |
| 5.- Presión social del entorno en municipios pequeños | 8 |
| 6.- Denuncia | 3 |
| 7.- Otros | 5 |
| Total porcentual | 100 |
| Total absoluto | 65 |

| Estrategias para atraer a mujeres que sufren maltrato a los SSAP | |
|---|------------|
| | % |
| Información, divulgación, darse a conocer | 29 |
| Sensibilización, campañas | 15 |
| Mayor coordinación para poder acercarse a ellas | 15 |
| Respeto | 9 |
| Otras (facilitar acceso, apoyo en el domicilio, formación) | 9 |
| Consultas telefónicas | 6 |
| Apoyo de la comunidad | 6 |
| Salir fuera del municipio en los pequeños | 6 |
| Dar garantías, seguridad y confianza | 6 |
| Total porcentual | 100 |
| Total absoluto | 34 |

3. Proceso de atención social en materia de maltrato doméstico: Fases y Plazos



Plazos de la atención social en materia de maltrato doméstico



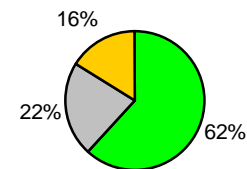
- El cumplimiento de los plazos, y en algunos casos el acortamiento de los mismos, es uno de los aspectos más destacados de la calidad de la atención en la CAPV, de acuerdo a las respuestas obtenidas en el cuestionario.
- Puede decirse que la primera entrevista tiene lugar en plazos menores de dos días (95% de los centros encuestados) desde que se produce el contacto con el centro, reduciéndose a uno si es de urgencia (94%).
- Mayoritariamente, la fase diagnóstica es menor de diez días (72%) a contar desde la primera cita, reduciéndose a cinco días (90%) si se dan condiciones de urgencia.
- El diseño del Plan Individual, una vez elaborada la valoración diagnóstica del caso, supone menos de diez días para el 60% de los centros en fase ordinaria, y para el 79% si se dan condiciones de urgencia.

4. Proceso de atención social en materia de maltrato doméstico: Fase de Acogida

¿En qué medida se le informa de...?

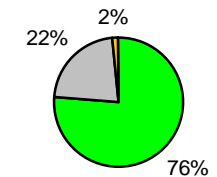
| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNL. | MANC. |
| INFORMAR NOMBRE PERSONA QUE ATIENDE | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 62 | 64 | 70 | 53 | 0 | 50 | 69 | 64 | 100 | 62 | 63 |
| Habitualmente | 22 | 27 | 19 | 23 | 0 | 23 | 23 | 28 | 0 | 19 | 31 |
| Nunca | 16 | 9 | 11 | 23 | 100 | 27 | 8 | 8 | 0 | 19 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 68 | 11 | 27 | 30 | 2 | 22 | 13 | 25 | 6 | 52 | 16 |
| INFORMAR PROCESO | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 76 | 100 | 73 | 70 | 50 | 77 | 50 | 84 | 100 | 70 | 94 |
| Habitualmente | 22 | 0 | 23 | 30 | 50 | 18 | 50 | 16 | 0 | 28 | 6 |
| Nunca | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 26 | 30 | 2 | 11 | 12 | 25 | 6 | 50 | 17 |
| INFORMAR HORARIO | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 68 | 82 | 64 | 67 | 100 | 64 | 55 | 72 | 83 | 66 | 75 |
| Habitualmente | 27 | 18 | 32 | 27 | 0 | 27 | 36 | 28 | 17 | 28 | 25 |
| Nunca | 5 | 0 | 4 | 7 | 0 | 9 | 9 | 0 | 0 | 6 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 66 | 11 | 25 | 30 | 2 | 22 | 11 | 25 | 6 | 50 | 16 |
| INFORMAR DATOS CASO DE URGENCIA | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 75 | 100 | 70 | 70 | 50 | 82 | 67 | 69 | 100 | 71 | 88 |
| Habitualmente | 24 | 0 | 30 | 27 | 0 | 18 | 33 | 31 | 0 | 28 | 12 |
| Nunca | 2 | 0 | 0 | 3 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 68 | 11 | 27 | 30 | 2 | 22 | 12 | 26 | 6 | 51 | 17 |
| INFORMAR DERECHOS | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 64 | 91 | 61 | 57 | 50 | 68 | 54 | 73 | 33 | 60 | 77 |
| Habitualmente | 33 | 9 | 36 | 40 | 0 | 32 | 46 | 23 | 67 | 39 | 18 |
| Nunca | 3 | 0 | 4 | 3 | 50 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 69 | 11 | 28 | 30 | 2 | 22 | 13 | 26 | 6 | 52 | 17 |
| INFORMAR SERVICIOS Y PRESTACIONES | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 81 | 100 | 88 | 69 | 50 | 76 | 73 | 92 | 83 | 75 | 100 |
| Habitualmente | 17 | 0 | 12 | 28 | 0 | 24 | 27 | 8 | 17 | 23 | 0 |
| Nunca | 2 | 0 | 0 | 3 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 64 | 10 | 25 | 29 | 2 | 21 | 11 | 24 | 6 | 47 | 17 |

NOMBRE



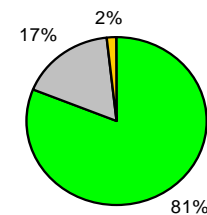
■ Siemp. ■ Habit. ■ Nun.

PROCESO



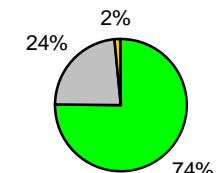
■ Siemp. ■ Habit. ■ Nun.

PRESTACIONES



■ Siemp. ■ Habit. ■ Nun.

URGENCIA



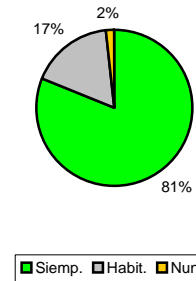
■ Siemp. ■ Habit. ■ Nun.

En cuanto al cumplimiento de los derechos a la información que la Carta de Derechos y Obligaciones de las Personas Usuaris y Profesionales de los Servicios Sociales reconoce a la usuaria, se ha de facilitar a la misma información precisa y clara relativa a:

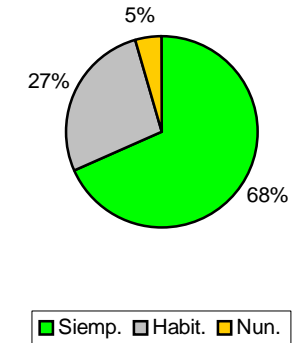
- nombre y apellidos de la persona que atiende
- proceso que va a iniciarse
- necesidad de contar con la participación de la mujer
- horario de atención al público
- servicio con el que contactar en caso de urgencia
- derechos y obligaciones
- servicios y prestaciones disponibles

Se puede decir que la información sobre estas cuestiones básicas se facilita en la gran mayoría de los casos de forma normalizada, excepción hecha de la información relativa al nombre y apellidos de la persona (16% de los centros no la facilita a la mujer usuaria) que atiende.

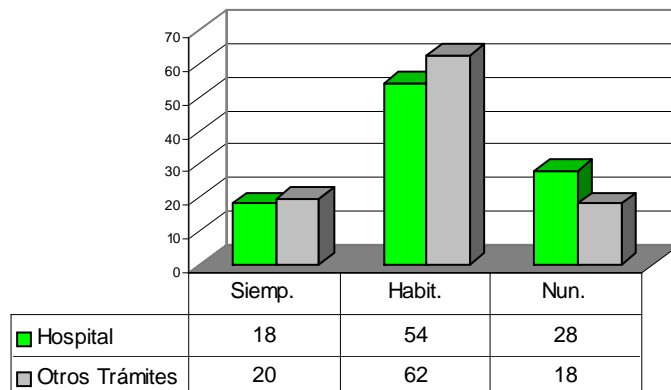
PRESTACIONES



HORARIO



Proceso de Acompañamiento

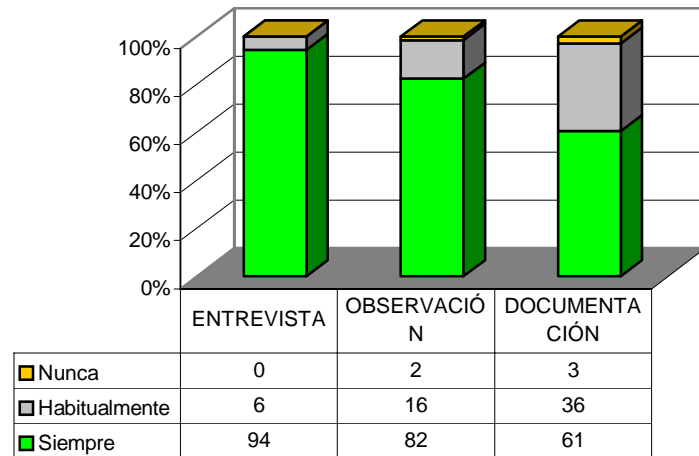


- La necesidad de acompañamiento, muy valorada por las víctimas de maltrato, así como percibida por las trabajadoras sociales como una prestación importante, puede ser o no necesaria o imprescindible según los casos. De hecho, se manifiesta de forma más acusada la respuesta “habitualmente” a dichas cuestiones, mostrando un margen de discrecionalidad de acuerdo a los casos que se planteen.
- Es más frecuente el acompañamiento a otras instituciones (82%) que al hospital o centro de salud (72%), caso en el que se expresa de forma rotunda que nunca se acompaña a la mujer en un 28% de las respuestas al cuestionario por parte de los SSAP de la CAPV.

5. Proceso de atención social en materia de maltrato doméstico: Fase de Diagnóstico

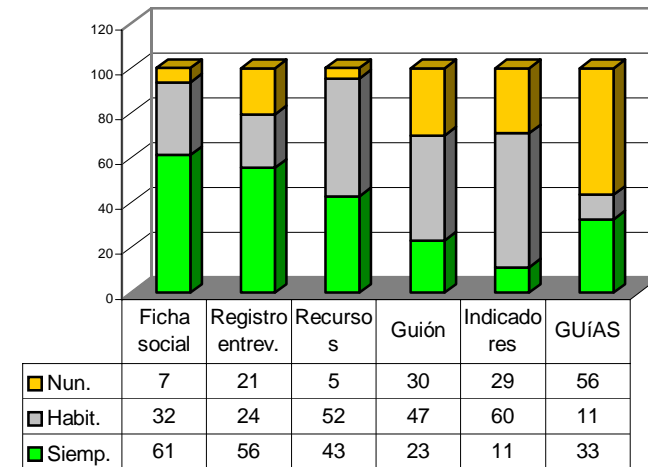
¿Podría indicarme la frecuencia con que utiliza...?

Técnicas para la elaboración de un diagnóstico



- Las técnicas de observación y documentación se utilizan de forma más irregular que la entrevista, con unos componentes de habitualidad (en contraposición a la respuesta "siempre") mayores (16 y 36%, respectivamente).

Instrumentos para la elaboración de un diagnóstico

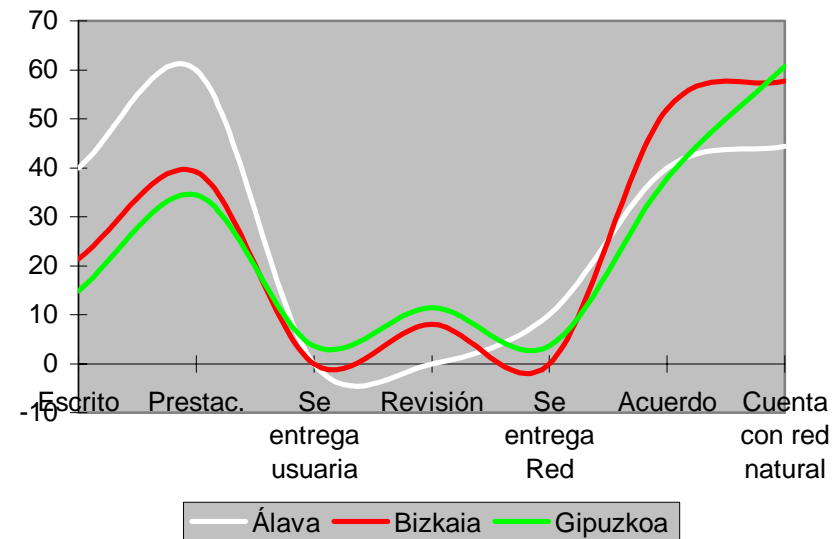


- Se refleja mucha irregularidad en el uso de las distintas herramientas, con clara preferencia por la Ficha Social (93%), el Registro de Entrevistas (80%) y el Listado de Recursos (95%). El guión de la entrevista y el listado de indicadores se utilizan de forma más aleatoria y un 30% de las personas que responden al cuestionario declaran no utilizarlo nunca. Lo mismo ocurre con el Registro de entrevistas, que quizá es la herramienta que presenta la máxima polaridad, por un lado es comparativamente alto el porcentaje de trabajadoras sociales que declara utilizarlo siempre (56%), por otro, una parte significativa (21%) expresa no utilizarlo nunca.

6. Proceso de atención social en materia de maltrato: Diseño del Plan Individual de Atención

¿En qué medida el Plan Individual de Atención...?

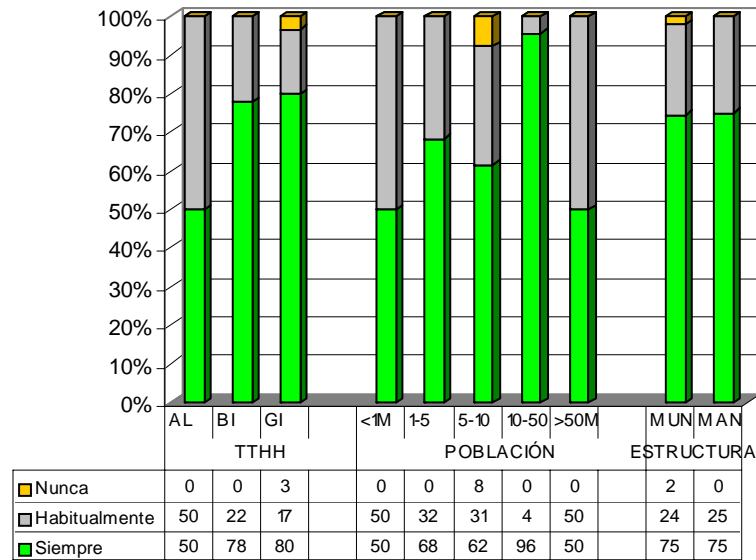
| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---------------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| POR ESCRITO | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 22 | 40 | 21 | 15 | 0 | 29 | 10 | 19 | 33 | 17 | 35 |
| Habitualmente | 43 | 50 | 54 | 30 | 0 | 43 | 50 | 44 | 33 | 40 | 53 |
| Nunca | 35 | 10 | 25 | 56 | 100 | 29 | 40 | 37 | 33 | 44 | 12 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 65 | 10 | 28 | 27 | 1 | 21 | 10 | 27 | 6 | 48 | 17 |
| SERVICIOS Y PRESTACIONES | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 40 | 60 | 39 | 35 | 0 | 52 | 22 | 40 | 40 | 33 | 63 |
| Habitualmente | 39 | 40 | 48 | 31 | 50 | 24 | 44 | 44 | 60 | 41 | 31 |
| Nunca | 21 | 0 | 13 | 35 | 50 | 24 | 33 | 16 | 0 | 26 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 62 | 10 | 23 | 29 | 2 | 21 | 9 | 25 | 5 | 46 | 16 |
| SE ENTREGA A LA USUARIA | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 2 | 0 | 0 | 4 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Habitualmente | 29 | 50 | 33 | 18 | 0 | 33 | 18 | 31 | 33 | 21 | 53 |
| Nunca | 69 | 50 | 67 | 79 | 100 | 62 | 82 | 69 | 67 | 77 | 47 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 65 | 10 | 27 | 28 | 1 | 21 | 11 | 26 | 6 | 48 | 17 |
| FECHA REVISIÓN | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 8 | 0 | 8 | 12 | 0 | 11 | 0 | 8 | 17 | 9 | 6 |
| Habitualmente | 46 | 90 | 56 | 19 | 0 | 53 | 20 | 56 | 33 | 36 | 75 |
| Nunca | 46 | 10 | 36 | 69 | 100 | 37 | 80 | 36 | 50 | 56 | 19 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 61 | 10 | 25 | 26 | 1 | 19 | 10 | 25 | 6 | 45 | 16 |
| SE ENTREGA RED NATURAL | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 3 | 10 | 0 | 4 | 0 | 10 | 0 | 0 | 0 | 2 | 6 |
| Habitualmente | 16 | 30 | 24 | 4 | 0 | 15 | 20 | 16 | 17 | 15 | 19 |
| Nunca | 81 | 60 | 76 | 93 | 100 | 75 | 80 | 84 | 83 | 83 | 75 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 63 | 10 | 25 | 28 | 2 | 20 | 10 | 25 | 6 | 47 | 16 |
| MUTUO ACUERDO | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 44 | 40 | 52 | 38 | 0 | 35 | 18 | 68 | 33 | 41 | 53 |
| Habitualmente | 47 | 60 | 40 | 48 | 50 | 50 | 73 | 28 | 67 | 47 | 47 |
| Nunca | 9 | 0 | 8 | 14 | 50 | 15 | 9 | 4 | 0 | 12 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 64 | 10 | 25 | 29 | 2 | 20 | 11 | 25 | 6 | 49 | 15 |
| TIENE EN CUENTA LA RED NATURAL | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 57 | 44 | 58 | 61 | 0 | 58 | 36 | 69 | 50 | 56 | 60 |
| Habitualmente | 37 | 56 | 35 | 32 | 100 | 26 | 64 | 27 | 50 | 35 | 40 |
| Nunca | 6 | 0 | 8 | 7 | 0 | 16 | 0 | 4 | 0 | 8 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 63 | 9 | 26 | 28 | 1 | 19 | 11 | 26 | 6 | 48 | 15 |



| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Puede observarse que el cumplimiento de los requerimientos legales es bastante laxo, puesto que la respuesta “Siempre” es minoritaria en la mayor parte de los aspectos contemplados. Solamente parece que se cuenta de manera bastante normalizada con la red natural y con el mutuo acuerdo de la usuaria de los servicios.- No se diseña por escrito siempre (22%), como exige la ley, ni se establece siempre fecha de revisión (8%), ni se entrega a la usuaria o a alguna persona de su círculo o red natural de apoyo (2%, 3%). | <ul style="list-style-type: none">- En Álava, además de redactarlo por escrito y de mutuo acuerdo con la mujer usuaria, describiendo las prestaciones y servicios ofertados, y contando con la red natural, se estipula una fecha de revisión en un 90% de los casos.- En Bizkaia y Gipuzkoa los perfiles son similares pero los porcentajes menores, particularmente en el aspecto de establecer fechas de revisión.- En los tres territorios se expresa la falta de entrega a la usuaria en la mayor parte de los casos (50%, 66% y 78% de los casos, respectivamente, por territorio), siendo quizás debido a la necesidad de preservar la seguridad y la confidencialidad del proceso. |
|---|--|

7. Proceso de atención social en materia de maltrato: Participación de las mujeres usuarias

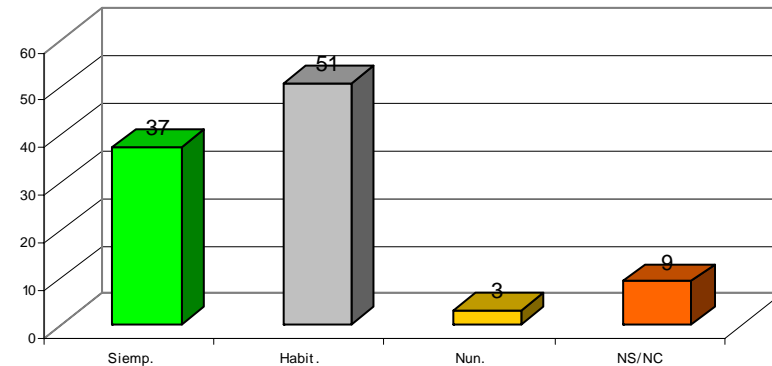
¿En qué medida se le informa a la mujer sobre la necesidad de participar en su propio proceso?



Puede decirse que esta obligación profesional de informar a la usuaria sobre la necesidad de participar en su propio proceso está muy bien integrada, en términos generales, por parte de las trabajadoras sociales que han respondido al cuestionario ya que la respuesta afirmativa alcanza el 99% sobre el total de respuestas, con un notable porcentaje (75%) de las trabajadoras sociales que declaran que siempre la cumplen.

¿En qué medida se le informa a la mujer sobre el contenido del diagnóstico?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Alava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| INFORMACIÓN CONTENIDO DIAGNÓSTICO | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 37 | 70 | 46 | 17 | 0 | 43 | 17 | 41 | 50 | 31 | 56 |
| Habitualmente | 51 | 10 | 43 | 72 | 100 | 48 | 58 | 52 | 33 | 55 | 38 |
| Nunca | 3 | 0 | 0 | 7 | 0 | 8 | 0 | 17 | 4 | 0 | 0 |
| NS/NC | 9 | 20 | 11 | 3 | 0 | 10 | 17 | 7 | 0 | 10 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 10 | 28 | 29 | 1 | 21 | 12 | 27 | 6 | 51 | 16 |



Respecto al mandato legal contenido en la Carta de Derechos y Obligaciones de las Personas Usuarias y Profesionales de los Servicios Sociales de informar a la persona usuaria sobre el contenido del diagnóstico, las respuestas se reparten con un 37% en favor de decirse siempre y un 51% que lo hace de forma habitual (pero no siempre).

8. Proceso de atención social en materia de maltrato: Calidad del proceso de atención

ÍNDICE DE CALIDAD DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL EN MATERIA DE MALTRATO DOMÉSTICO

BAREMOS DE PuntuACIÓN (ICIS) por fase del procedimiento

| | Total puntos | Acogida | Diagn. | Plan Ind. |
|-------------|--------------|--------------|------------|------------|
| Alta | De 15 a 22 | De 8,5 a 11 | De 2 a 3 | De 5 a 8 |
| Baja | Menos de 15 | Menos de 8,5 | Menos de 2 | Menos de 5 |

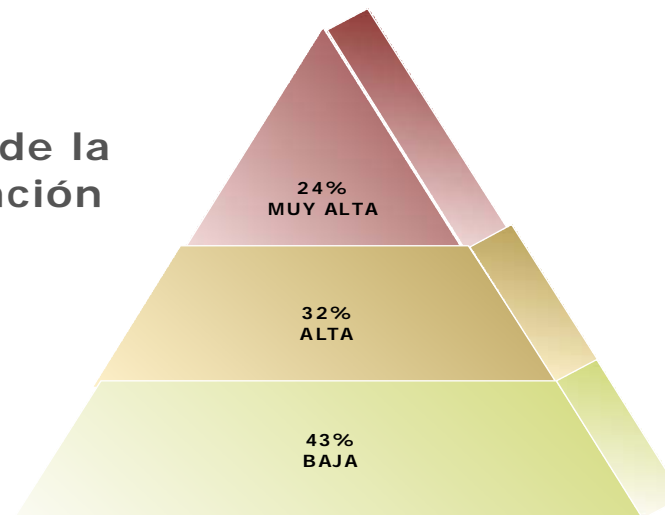
Sobre un total posible de 22 puntos, las medias territoriales respecto de los ítems que componen la intervención en cada fase (acogida, diagnóstico y plan individual) se recogen en la siguiente tabla:

PROMEDIOS DE PuntuACIÓN (ICIS) por territorio y fase del procedimiento

| | Media total | Media Acogida | Media Diagn. | Media Plan Ind. |
|------------------------------|-------------|---------------|--------------|-----------------|
| Álava | 17,2 | 8,6 | 2,4 | 4,7 |
| Bizkaia | 15,5 | 8,3 | 2 | 4 |
| Gipuzkoa | 14,8 | 8,5 | 2 | 3 |
| Puntuación media CAPV | 15,2 | 8,5 | 2,1 | 4,0 |
| Total puntos teóricos | 22 | 11 | 3 | 8 |
| % puntos CAPV | 72% | 77% | 70% | 50% |

- La lectura de la tabla anterior permite concluir que **la calidad de los procesos de acogida y de diagnóstico es alta en la CAPV**, con puntuaciones medias que superan el 70% de la puntuación máxima.
- Sin embargo, examinando cada fase por separado, podemos observar la irregularidad entre las fases de Acogida y Diagnóstico con respecto al diseño del **Plan Individual de Actuación**. En muchos de los SSAP de la CAPV tal Plan no se realiza, o no con las características que exige la ley: frecuentemente no se hace por escrito, etc.
- Analizando la distribución de SSAP con respecto a este índice ICIS, se aprecia en la pirámide que aparece más abajo que por encima de 15 puntos (es decir, mostrando una calidad alta o muy alta), se encuentran el 56% de los SSAP que han respondido a estas cuestiones (24% con puntuaciones superiores a los 18 puntos sobre 22). Por tanto, más de la mitad de los SSAP de cada territorio superan la barrera indicativa de una buena calidad en la atención desde un punto de vista objetivo, que mide plazos, documentación y contenido y características de la misma. Un 43% de los SSAP consultados manifiestan posibilidades de mejora en su intervención.

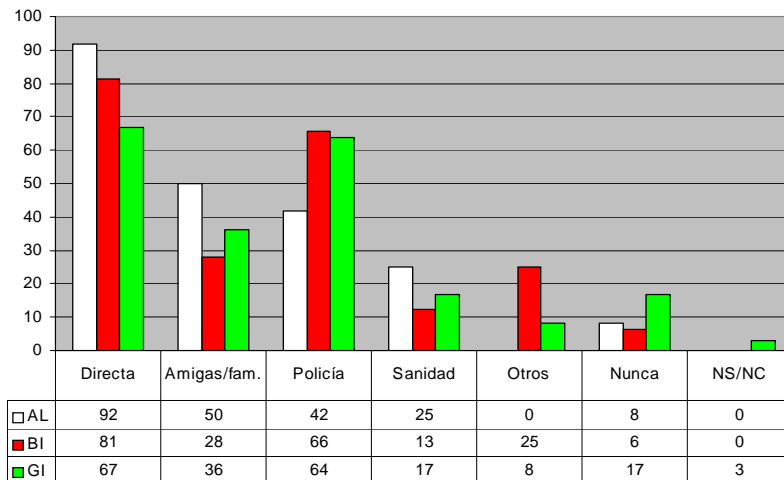
Calidad de la intervención ICIS



9. Proceso de derivación y coordinación de recursos: vías de acceso

¿Cuáles son las vías más significativas de acceso al centro...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|----------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| VÍAS DE ACCESO A LOS SSAP | | | | | | | | | | | |
| Directamente | 76 | 92 | 81 | 67 | 20 | 72 | 77 | 85 | 100 | 79 | 68 |
| Amistades/familia | 35 | 50 | 28 | 36 | 20 | 31 | 23 | 52 | 17 | 35 | 36 |
| Sanidad | 16 | 25 | 13 | 17 | 0 | 24 | 31 | 7 | 0 | 14 | 23 |
| Policía | 61 | 42 | 66 | 64 | 0 | 45 | 77 | 78 | 83 | 74 | 27 |
| Otros | 14 | 0 | 25 | 8 | 0 | 3 | 23 | 15 | 50 | 17 | 5 |
| Nunca | 11 | 8 | 6 | 17 | 80 | 17 | 0 | 0 | 0 | 9 | 18 |
| NS/NC | 1 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| Total porcentual | 215 | 217 | 219 | 211 | 120 | 196 | 231 | 237 | 250 | 228 | 182 |
| Total absoluto | 80 | 12 | 32 | 36 | 5 | 29 | 13 | 27 | 6 | 58 | 22 |

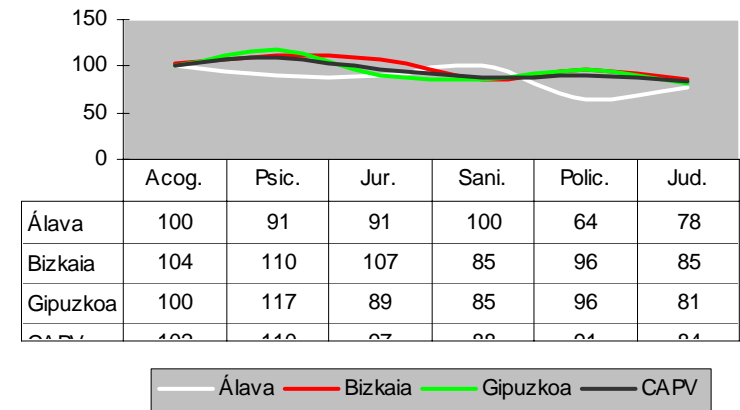
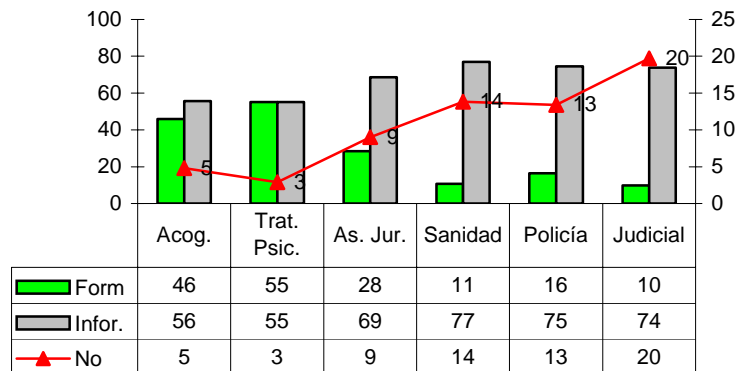


- El acceso directo aparece como la principal vía de llegada en los tres territorios. La procedencia vía servicio policial, siendo la segunda en importancia, se ve superada, en algunos casos, por el acceso a través del círculo familiar o de amistades.
- También aparece en ocasiones como relevante, la vía que se ha dado en llamar "Otros", y que principalmente hace referencia a recursos judiciales como los Servicios de Atención a la Víctima (SAV) o juzgados u otros recursos sociales como albergues de transeúntes, etc.
- Álava es el territorio que manifiesta una cierta disparidad en las vías de acceso al configurarse la opción "Amistades/familia" por encima de la derivación de procedencia policial y por la relativa importancia de la llegada a los servicios sociales de mujeres que proceden del ámbito sanitario.
- En general, se aprecia la creciente importancia de la vía de acceso por derivación policial a medida que aumenta el tamaño de la población. El mismo efecto se produce en el caso del acceso directo.
- Sin embargo, el acceso a través de amistades o familiares experimenta una reducción de su importancia cuando nos acercamos a poblaciones de mayor tamaño, alcanzando su valor máximo en las poblaciones de entre 10.000 y 50.000 habitantes.

10. Proceso de derivación y coordinación de recursos: modos de derivación y utilidad de las mismas

¿A qué tipo de recurso se deriva...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|-----------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| ALOJAMIENTO | | | | | | | | | | | |
| Propio | 39 | 18 | 36 | 50 | 0 | 21 | 15 | 60 | 67 | 45 | 19 |
| Diputación | 72 | 91 | 86 | 50 | 0 | 90 | 85 | 64 | 50 | 67 | 88 |
| Otro | 6 | 0 | 4 | 4 | 100 | 5 | 8 | 0 | 0 | 8 | 0 |
| Total porcentual | 117 | 109 | 125 | 104 | 100 | 116 | 108 | 124 | 117 | 120 | 106 |
| Total absoluto | 65 | 12 | 35 | 29 | 2 | 22 | 14 | 31 | 7 | 59 | 17 |
| ATENCIÓN PSICOLÓGICA | | | | | | | | | | | |
| Propio | 25 | 9 | 59 | 0 | 0 | 10 | 23 | 40 | 33 | 26 | 25 |
| Diputación | 79 | 91 | 52 | 100 | 100 | 91 | 77 | 68 | 83 | 78 | 81 |
| Otro | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Total porcentual | 106 | 100 | 115 | 100 | 100 | 105 | 100 | 108 | 117 | 106 | 106 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 31 | 29 | 2 | 22 | 13 | 27 | 7 | 54 | 17 |
| ATENCIÓN JURÍDICA | | | | | | | | | | | |
| Propio | 45 | 9 | 72 | 27 | 100 | 16 | 60 | 59 | 75 | 51 | 31 |
| Diputación | 39 | 91 | 20 | 33 | 0 | 63 | 20 | 25 | 25 | 31 | 56 |
| Otro | 20 | 9 | 12 | 40 | 0 | 32 | 20 | 12 | 0 | 20 | 19 |
| Total porcentual | 104 | 109 | 104 | 100 | 100 | 111 | 100 | 96 | 100 | 103 | 106 |
| Total absoluto | 51 | 12 | 26 | 15 | 1 | 21 | 10 | 17 | 4 | 36 | 17 |



- Los recursos de alojamiento o acogimiento tienden a ser prestados en mayor medida por los organismos forales (72%) que por los municipales (39%). La dependencia de los recursos forales es mayor en la atención psicológica (79%) que en la jurídica (39%), donde además operan otras instituciones, aparte de las municipales o forales, proporcionando tal orientación (20%).
- Los tres territorios históricos manifiestan diferencias importantes en el manejo de las coordinaciones tanto intra como interinstitucionales, o entre los recursos especializados de carácter social y aquellos de naturaleza sanitaria, judicial y policial.

¿ Qué tipo de coordinaciones se realizan con los recursos de...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACION | | | | | ESTRUCTURA | |
|--------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Alava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| ACOGIMIENTO/ALOJAMIENTO | | | | | | | | | | | |
| Formal | 46 | 82 | 26 | 52 | 100 | 44 | 46 | 39 | 67 | 45 | 50 |
| Informal | 56 | 18 | 78 | 48 | 0 | 56 | 64 | 62 | 33 | 55 | 56 |
| No | 5 | 0 | 7 | 4 | 0 | 0 | 18 | 4 | 0 | 6 | 0 |
| Total porcentual | 106 | 100 | 111 | 104 | 100 | 100 | 127 | 104 | 100 | 106 | 106 |
| Total absoluto | 63 | 11 | 27 | 25 | 2 | 18 | 11 | 26 | 6 | 47 | 16 |
| TRATAMIENTO PSICOLÓGICO | | | | | | | | | | | |
| Formal | 55 | 36 | 35 | 83 | 100 | 43 | 46 | 63 | 67 | 62 | 35 |
| Informal | 55 | 55 | 76 | 35 | 0 | 67 | 77 | 41 | 50 | 52 | 65 |
| No | 3 | 9 | 3 | 0 | 0 | 5 | 0 | 4 | 0 | 0 | 12 |
| Total porcentual | 113 | 100 | 114 | 117 | 100 | 114 | 123 | 107 | 117 | 113 | 112 |
| Total absoluto | 69 | 11 | 29 | 29 | 2 | 21 | 13 | 27 | 6 | 52 | 17 |
| ASESORÍA JURÍDICA | | | | | | | | | | | |
| Formal | 28 | 27 | 54 | 4 | 0 | 14 | 46 | 31 | 33 | 30 | 24 |
| Informal | 69 | 64 | 54 | 86 | 0 | 76 | 62 | 65 | 83 | 70 | 65 |
| No | 9 | 9 | 4 | 14 | 100 | 14 | 8 | 4 | 0 | 8 | 12 |
| Total porcentual | 106 | 100 | 111 | 104 | 100 | 105 | 115 | 100 | 117 | 108 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 28 | 28 | 1 | 21 | 13 | 26 | 6 | 50 | 17 |
| RECURSOS SANITARIOS | | | | | | | | | | | |
| Formal | 11 | 9 | 11 | 11 | 0 | 5 | 25 | 8 | 17 | 10 | 12 |
| Informal | 77 | 91 | 74 | 74 | 50 | 84 | 58 | 81 | 83 | 79 | 71 |
| No | 14 | 0 | 19 | 15 | 50 | 11 | 25 | 12 | 0 | 13 | 18 |
| Total porcentual | 102 | 100 | 104 | 100 | 100 | 100 | 108 | 100 | 100 | 102 | 100 |
| Total absoluto | 65 | 11 | 27 | 27 | 2 | 19 | 12 | 26 | 6 | 48 | 17 |
| RECURSOS POLICIALES | | | | | | | | | | | |
| Formal | 16 | 9 | 25 | 11 | 0 | 10 | 31 | 15 | 17 | 18 | 12 |
| Informal | 75 | 54 | 71 | 86 | 100 | 65 | 77 | 77 | 83 | 86 | 41 |
| No | 13 | 36 | 14 | 4 | 0 | 25 | 8 | 12 | 0 | 2 | 47 |
| Total porcentual | 104 | 100 | 111 | 100 | 100 | 100 | 115 | 104 | 100 | 106 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 28 | 28 | 2 | 20 | 13 | 26 | 6 | 50 | 17 |
| RECURSOS JUDICIALES | | | | | | | | | | | |
| Formal | 10 | 11 | 15 | 1 | 0 | 0 | 17 | 13 | 17 | 9 | 13 |
| Informal | 74 | 67 | 70 | 80 | 50 | 77 | 75 | 75 | 67 | 78 | 60 |
| No | 20 | 22 | 22 | 16 | 50 | 24 | 17 | 17 | 17 | 15 | 33 |
| Total porcentual | 103 | 100 | 107 | 97 | 100 | 100 | 108 | 104 | 100 | 102 | 107 |
| Total absoluto | 61 | 8 | 27 | 26 | 2 | 17 | 12 | 24 | 6 | 46 | 15 |

Los recursos especializados con los que claramente se ha desarrollado un mayor hábito de coordinación, son los de acogimiento y los psicológicos. En contraste con estos, los recursos sanitarios, policiales y judiciales registran una práctica de coordinación mucho menor, representada por los porcentajes de respuesta negativa de los SSAP que reconocen no realizar ningún tipo de coordinación con estas instituciones (14%, 13% y 20%, respectivamente).

En Álava se produce, por otro lado, el mayor nivel de coordinación formal con algún tipo de recurso, como es el caso de los de acogimiento, en los que la coordinación formal se realiza por un 82% de los SSAP alaveses, y el mayor nivel de coordinación en general con los recursos sanitarios, especialmente por la vía informal (91% de respuestas).

La coordinación con los recursos de atención psicológica parece mejor establecida en Gipuzkoa que en los otros dos territorios, mostrando un alto grado de normalización en cuanto al cauce y planificación de la misma (83% de centros informan de la formalidad de l procedimiento). De hecho es la coordinación que presenta una mayor frecuencia relativa y absoluta de respuesta respecto a cualquiera de las coordinaciones con otros recursos en cualquiera de los tres territorios.

¿ Le parecen útiles las coordinaciones con...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| ACOGIMIENTO/ALOJAMIENTO | | | | | | | | | | | |
| Muy/Bastante útil | 95 | 100 | 93 | 96 | 100 | 100 | 91 | 93 | 100 | 96 | 94 |
| Poco/Nada útil | 5 | 0 | 7 | 4 | 0 | 0 | 9 | 7 | 0 | 4 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 66 | 11 | 28 | 27 | 2 | 20 | 11 | 27 | 6 | 49 | 17 |
| TRATAMIENTO PSICOLÓGICO | | | | | | | | | | | |
| Muy/Bastante útil | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Poco/Nada útil | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 68 | 11 | 29 | 28 | 2 | 21 | 12 | 27 | 6 | 51 | 17 |
| ASESORÍA JURÍDICA | | | | | | | | | | | |
| Muy/Bastante útil | 99 | 100 | 97 | 100 | 100 | 100 | 100 | 96 | 100 | 98 | 100 |
| Poco/Nada útil | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 29 | 27 | 2 | 21 | 11 | 27 | 6 | 50 | 17 |
| RECURSOS SANITARIOS | | | | | | | | | | | |
| Muy/Bastante útil | 91 | 100 | 89 | 89 | 100 | 100 | 90 | 80 | 100 | 92 | 88 |
| Poco/Nada útil | 9 | 0 | 12 | 11 | 0 | 0 | 10 | 20 | 0 | 9 | 12 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 64 | 11 | 26 | 27 | 2 | 21 | 10 | 25 | 6 | 47 | 17 |
| RECURSOS POLICIALES | | | | | | | | | | | |
| Muy/Bastante útil | 96 | 91 | 96 | 96 | 100 | 95 | 91 | 96 | 100 | 98 | 88 |
| Poco/Nada útil | 5 | 9 | 4 | 4 | 0 | 5 | 9 | 4 | 0 | 2 | 12 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 28 | 28 | 2 | 21 | 11 | 27 | 6 | 50 | 17 |
| RECURSOS JUDICIALES | | | | | | | | | | | |
| Muy/Bastante útil | 92 | 100 | 92 | 89 | 100 | 100 | 80 | 92 | 83 | 89 | 100 |
| Poco/Nada útil | 8 | 0 | 8 | 12 | 0 | 0 | 20 | 8 | 17 | 11 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 61 | 10 | 25 | 26 | 2 | 18 | 10 | 25 | 6 | 45 | 16 |

- Existe bastante unanimidad respecto a la utilidad de las coordinaciones con los distintos recursos, se practiquen éstas o no. En porcentajes muy altos se valoran dichas coordinaciones, sin grandes distinciones por territorio histórico, tamaño de la población o estructura administrativa. El rango de variación de los datos abarca desde el 83% de SSAP que valoran la utilidad de las coordinaciones con los recursos sanitarios en los municipios de más de 50.000 habitantes, hasta niveles de 100% de respuesta positiva con respecto al tratamiento psicológico para todos los SSAP encuestados independientemente del territorio histórico, del tamaño poblacional o de la estructura administrativa de servicios sociales en mancomunidades o municipios no mancomunados.

11. Proceso de derivación y coordinación de recursos: Protocolos de Coordinación

¿Conoce el Protocolo Interinstitucional...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| CONOCIMIENTO DEL PROTOCOLO INTERINSTITUCIONAL | | | | | | | | | | | |
| Mucho | 87 | 92 | 94 | 80 | 80 | 71 | 100 | 96 | 100 | 90 | 82 |
| Poco | 13 | 8 | 6 | 20 | 20 | 29 | 0 | 4 | 0 | 11 | 18 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 79 | 12 | 32 | 35 | 5 | 28 | 13 | 27 | 6 | 57 | 22 |

- Las respuestas relativas al conocimiento del Protocolo Interinstitucional reflejan un alto grado de conocimiento del mismo (87%).
- La respuesta por territorio histórico revela grados de conocimiento similares en Álava y Bizkaia, e inferiores en Gipuzkoa (80%).

¿Utiliza el Protocolo Interinstitucional...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| UTILIZACIÓN DEL PROTOCOLO INTERINSTITUCIONAL | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 30 | 36 | 39 | 18 | 0 | 25 | 18 | 35 | 67 | 29 | 33 |
| Habitualmente | 57 | 55 | 54 | 61 | 0 | 65 | 64 | 62 | 33 | 59 | 50 |
| Nunca | 6 | 9 | 0 | 11 | 25 | 5 | 9 | 4 | 0 | 6 | 6 |
| NS/NC | 8 | 0 | 7 | 11 | 75 | 5 | 9 | 0 | 0 | 6 | 11 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 67 | 11 | 28 | 28 | 4 | 20 | 11 | 26 | 6 | 49 | 18 |

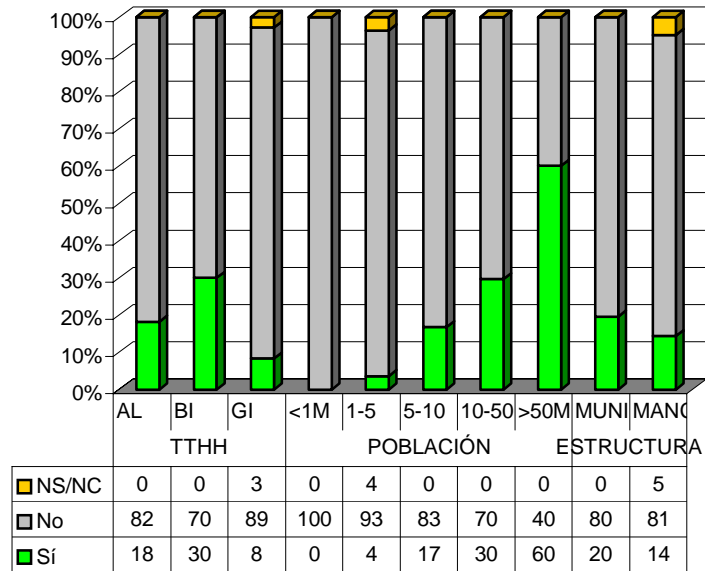
- Respecto a la utilización del protocolo como herramienta de coordinación, los resultados del estudio reflejan un alto grado de utilización del mismo, habitualmente o siempre, alcanzando la suma de ambas respuestas porcentajes cercanos al 90% (87% de media en la CAPV).

¿Le parece útil la existencia de un Protocolo Interinstitucional...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| UTILIDAD DEL PROTOCOLO INTERINSTITUCIONAL | | | | | | | | | | | |
| Muy útil | 55 | 58 | 50 | 58 | 100 | 55 | 36 | 56 | 50 | 55 | 55 |
| Bastante útil | 35 | 25 | 47 | 28 | 0 | 28 | 46 | 41 | 50 | 36 | 32 |
| Poco útil | 6 | 0 | 3 | 11 | 0 | 7 | 18 | 4 | 0 | 7 | 5 |
| NS/NC | 4 | 17 | 0 | 3 | 0 | 10 | 0 | 0 | 0 | 2 | 9 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 78 | 12 | 30 | 36 | 5 | 29 | 11 | 27 | 6 | 56 | 22 |

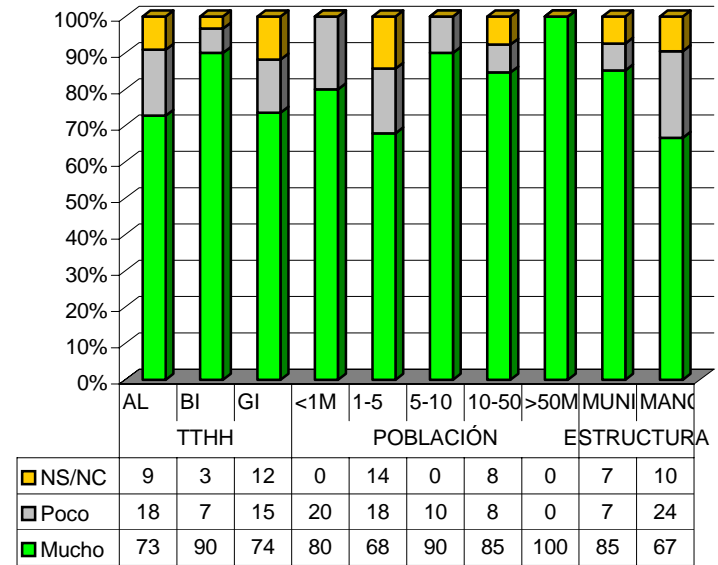
- La utilidad en grado máximo (muy útil) o, al menos, significativo (bastante), es manifestada por el 90% de las personas que responden a esta cuestión.
- La existencia de un protocolo de actuación es vista como muy útil preferentemente en Álava y Gipuzkoa (58% en ambas). Bizkaia presenta un total de 73% de respuestas positivas a favor de la utilidad de la existencia de un protocolo interinstitucional.

¿Cuenta con protocolo propio de actuación...?



- De los resultados del estudio se deduce que son todavía relativamente escasas (18%) las iniciativas para dotar a las unidades territoriales de la red básica de servicios sociales de un marco de coordinación adecuado a los recursos con lo que se cuenta en los municipios o mancomunidades en relación con el maltrato doméstico
- Bizkaia es el territorio con mayor índice de respuesta afirmativa (30%), seguido por Álava y Gipuzkoa, donde más del 80% de las respuestas son negativas. Los municipios o mancomunidades de mayor población presentan una mayor formalización y adaptación del protocolo interinstitucional a su realidad, en una clara progresión a medida que aumenta el número de habitantes, hasta alcanzar el 60% en las poblaciones de más de 50.000 habitantes.

¿Le parece útil contar con un protocolo comarcal o municipal..?



- En promedio de la CAPV, la utilidad de contar con un protocolo de actuación propio y adaptado a las especificidades de cada particular ámbito de actuación está muy bien valorada en el 80% de los casos, mientras que un 12% de las personas encuestadas manifiestan encontrarlo poco útil
- Mientras que Gipuzkoa y Álava manifiestan perfiles de respuesta similares, en Bizkaia las respuestas avalando la necesidad de protocolos locales y comarcales alcanza a un 90% de las mismas.

12. Proceso de inserción de mujeres víctimas de maltrato doméstico

| | |
|--|---|
| <p>VIVIENDA</p> | <ul style="list-style-type: none"> - A pesar de la nueva Orden del Gobierno vasco y de las medidas para facilitar el acceso a vivienda de alquiler a aquellas personas que la necesitan, lo cierto es que el problema sigue sin solucionarse. Las instituciones implicadas en la atención a víctimas de violencia doméstica valoran muy positivamente las posibilidades que abre esta vía, a la vista de las dificultades del mercado libre, y celebran las ocasiones en las que la tan ansiada vivienda de alquiler es proporcionada. Sin embargo, todavía son más las peticiones que las respuestas positivas, lo que no augura que el problema tenga fácil salida a corto plazo a pesar de los esfuerzos. |
| <p>EMPLEO</p> | <ul style="list-style-type: none"> - En el caso de las mujeres que han sufrido maltrato doméstico, el ejercicio de ese derecho se encuentra, en ocasiones, limitado por sus actuales circunstancias, que no se diferencian mucho de las que afectan a muchas otras mujeres a la hora de incorporarse al mercado laboral, principalmente aquellas sin experiencia o cualificación adecuada a las características actuales del mercado de trabajo. El problema se agrava cuando las mujeres tienen personas dependientes a su cargo, alguna discapacidad, o no disponen del correspondiente permiso de trabajo y documentación en regla. |
| <p>FORMACIÓN Y CONCILIACIÓN</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Tanto los programas de capacitación, como los de inserción, requieren disponibilidad de tiempo. Las dificultades de conciliar las responsabilidades de cuidado de las personas dependientes con el acceso a la formación y a los programas de inserción se han identificado como una de las razones que dificultan la normalización de la vida de estas mujeres. Se necesitan servicios de guardería que permitan compatibilizar las diferentes necesidades. |
| <p>APOYO PSICOLÓGICO</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Se valora como importante para la inserción de las mujeres víctimas de violencia, la presencia de apoyo psicológico, más a largo plazo de lo que cubren hasta ahora los recursos disponibles. Se estima necesario este apoyo hasta que sientan que tienen un lugar en la sociedad y que tienen derechos, y puedan así afrontar la vida disponiendo de sus propios recursos personales. |

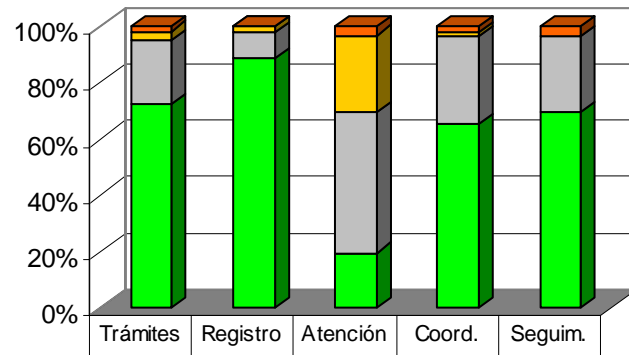
B.6. CALIDAD DEL PROCESO DE INTERVENCIÓN: PROCESO DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

- a) Tiempo dedicado a tareas de registro
- b) Implantación de las herramientas de trabajo y de recogida de información
- c) Tipo de documentación generada
- d) Tipo de soporte donde se recoge la información
- e) Tipología de registros que se mantienen
- f) Tipología de campos de información que se registran
- g) La protección de datos en los SSAP de la CAPV

a) Tiempo dedicado a tareas de registro

¿Qué porcentaje de su tiempo dedica a tareas de registro?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| REGISTRO DE DATOS | | | | | | | | | | | |
| Menos del 25% | 89 | 100 | 84 | 91 | 0 | 100 | 73 | 96 | 67 | 86 | 100 |
| Entre 25% y 50% | 9 | 0 | 16 | 5 | 0 | 0 | 18 | 4 | 33 | 12 | 0 |
| Entre 50% y 75% | 2 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 9 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| Más del 75% | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 54 | 8 | 25 | 21 | 0 | 14 | 11 | 23 | 6 | 43 | 11 |



| | Trámites | Registro | Atención | Coord. | Seguim. |
|--------------------------|----------|----------|----------|--------|---------|
| ■ Más del 75% del tiempo | 2 | 0 | 3 | 2 | 4 |
| ■ Entre 50% y 75% | 3 | 2 | 27 | 2 | 0 |
| ■ Entre 25% y 50% | 23 | 9 | 50 | 31 | 27 |
| ■ Menos del 25% | 73 | 89 | 19 | 66 | 70 |

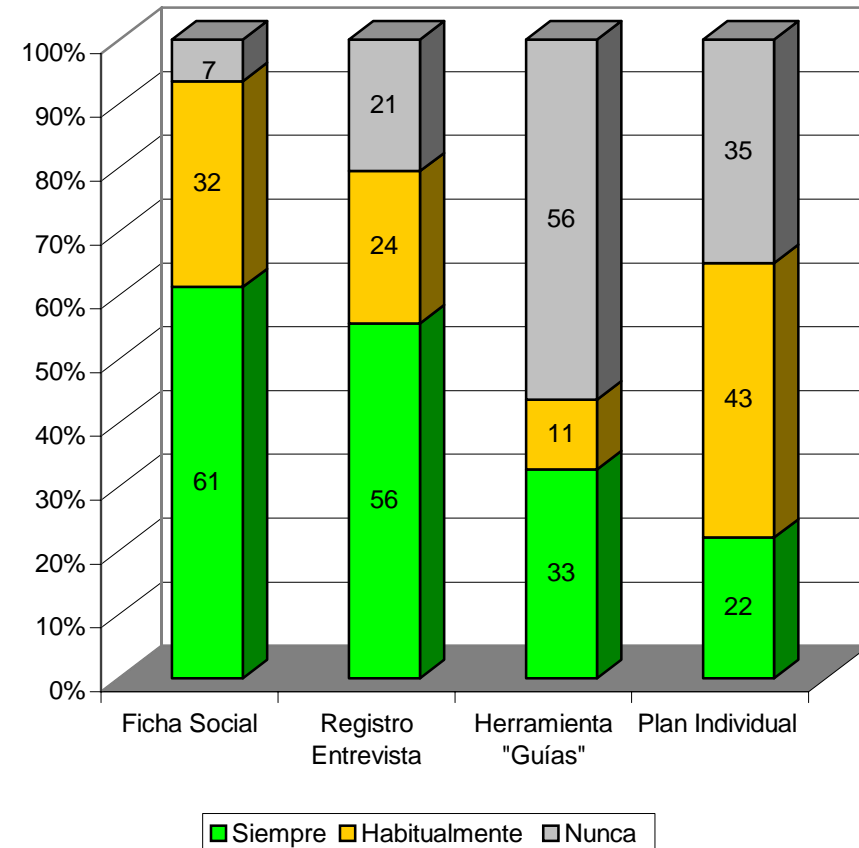
- En prácticamente el 90% de los casos, el tiempo dedicado a tareas de registro es inferior al 25% del tiempo disponible en la jornada laboral. El resto, en su mayor parte, afirma dedicar un porcentaje más elevado de su tiempo (entre el 25 y el 50%) a esas tareas.
- Son las tareas de atención directa las que ocupan el grueso del tiempo de las trabajadoras sociales en la mayor parte de los casos. Así, más de tres cuartas partes de las personas informantes afirman dedicar a las **tareas de atención directa** entre el 25% y el 75% del tiempo disponible: De ellas, un 27% destina más de la mitad de su jornada a esa tarea. Finalmente, un porcentaje residual afirma dedicar a este cometido más del 75% del tiempo.

b) Implantación de las herramientas de trabajo y de recogida de información

¿ Con qué frecuencia utiliza las herramientas de trabajo...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|------------|-----------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| FICHA SOCIAL | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 61 | 50 | 84 | 44 | 0 | 47 | 67 | 76 | 50 | 65 | 46 |
| Habitualmente | 32 | 30 | 16 | 48 | 100 | 41 | 33 | 20 | 33 | 31 | 39 |
| Nunca | 7 | 20 | 0 | 7 | 0 | 12 | 0 | 4 | 17 | 4 | 15 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 62 | 10 | 25 | 27 | 2 | 17 | 12 | 25 | 6 | 49 | 13 |
| REGISTRO ENTREVISTA | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 56 | 36 | 76 | 44 | 0 | 39 | 77 | 58 | 67 | 60 | 40 |
| Habitualmente | 24 | 36 | 16 | 26 | 50 | 33 | 15 | 21 | 17 | 23 | 27 |
| Nunca | 21 | 27 | 8 | 30 | 50 | 28 | 8 | 21 | 17 | 17 | 33 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 63 | 11 | 25 | 27 | 2 | 18 | 13 | 24 | 6 | 48 | 15 |
| HERR. "GUÍAS" | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 33 | 22 | 45 | 27 | 0 | 26 | 40 | 40 | 20 | 34 | 29 |
| Habitualmente | 11 | 22 | 15 | 4 | 0 | 16 | 10 | 10 | 0 | 7 | 21 |
| Nunca | 56 | 56 | 40 | 69 | 100 | 58 | 50 | 50 | 80 | 59 | 50 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 55 | 9 | 20 | 26 | 1 | 19 | 10 | 20 | 5 | 41 | 14 |
| PLAN INDIVIDUAL DE ATENCIÓN | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 22 | 40 | 21 | 15 | 0 | 29 | 10 | 19 | 33 | 17 | 35 |
| Habitualmente | 43 | 50 | 54 | 30 | 0 | 43 | 50 | 44 | 33 | 40 | 53 |
| Nunca | 35 | 10 | 25 | 56 | 100 | 29 | 40 | 37 | 33 | 44 | 12 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 65 | 10 | 28 | 27 | 1 | 21 | 10 | 27 | 6 | 48 | 17 |

- En la CAPV, en el ámbito de lo social, se puso en marcha un intento de homogeneización e informatización de ficha social en todos los Ayuntamientos en 2002, impulsado desde el Gobierno vasco. Fruto de ese intento se diseñó una ficha social informatizada que se ha recogido en el estudio bajo su denominación inicial: herramienta GUÍAS.
- Se observa que la Ficha Social es la herramienta que goza de mayor implantación, seguida de las Hojas de Registro de Entrevistas. Sin embargo, la herramienta GUÍAS no es utilizada ni siquiera en la mitad de los casos, contando con un alto porcentaje de centros que afirma no utilizarla nunca. En el caso del Plan Individual de Atención, cuya existencia se define mediante la elaboración por escrito del mismo, el porcentaje de respuesta afirmativa indicando su recogida habitual supera la mitad de los casos encuestados (65%).
- Un análisis más pormenorizado de los datos de uso de estas herramientas por territorio, indica que es Bizkaia, en términos generales, el territorio donde las herramientas gozan de mejor implantación y Gipuzkoa el que adolece de una menor estandarización en sus herramientas de trabajo y recogida de información. Tanto la Ficha Social como el Registro de Entrevistas gozan de buena salud en el territorio de Bizkaia. La herramienta "Guías", aunque sigue siendo usada por el 44% de centros entrevistados, cuenta con muy baja implantación, sobre todo, en Gipuzkoa.

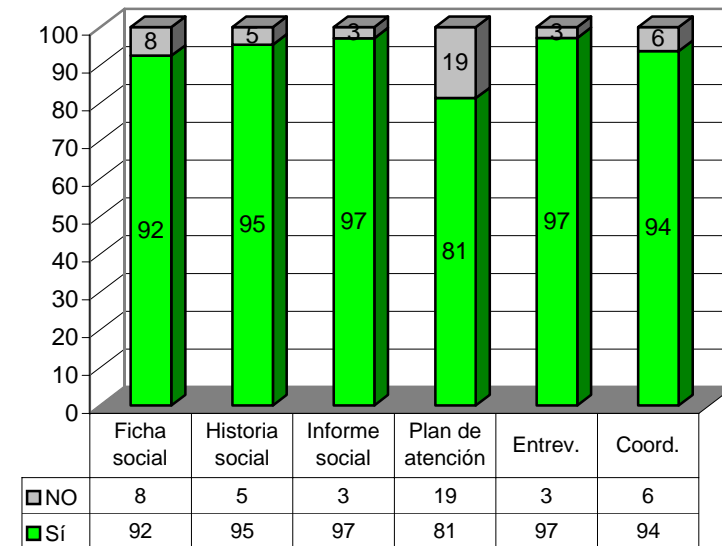


c) Tipo de documentación generada

¿En qué tipo de soporte se realiza la recogida de información de...?

| | | TOTAL | TTHH | | |
|-----------------------------|-------------------|-------|-------|---------|----------|
| | | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa |
| FICHA SOCIAL | Papel | 46 | 64 | 48 | 36 |
| | Informático | 73 | 73 | 89 | 57 |
| | No recogemos | 8 | 9 | 0 | 14 |
| HISTORIA SOCIAL | Papel | 65 | 82 | 54 | 68 |
| | Informático | 54 | 55 | 65 | 43 |
| | No recogemos | 5 | 0 | 4 | 7 |
| INFORME SOCIAL | Papel | 60 | 55 | 56 | 67 |
| | Informático | 65 | 91 | 63 | 57 |
| | No recogemos | 3 | 0 | 0 | 7 |
| PLAN INDIVIDUAL DE ATENCIÓN | Papel | 48 | 46 | 52 | 46 |
| | Informático | 47 | 73 | 52 | 31 |
| | No recogemos | 19 | 9 | 7 | 35 |
| ENTREVISTAS | Papel | 61 | 73 | 50 | 67 |
| | Informático | 47 | 27 | 61 | 43 |
| | No recogemos | 3 | 0 | 4 | 3 |
| COORDINACIONES | Papel | 62 | 70 | 56 | 64 |
| | Informático | 43 | 30 | 52 | 39 |
| | No recogemos | 6 | 0 | 12 | 4 |

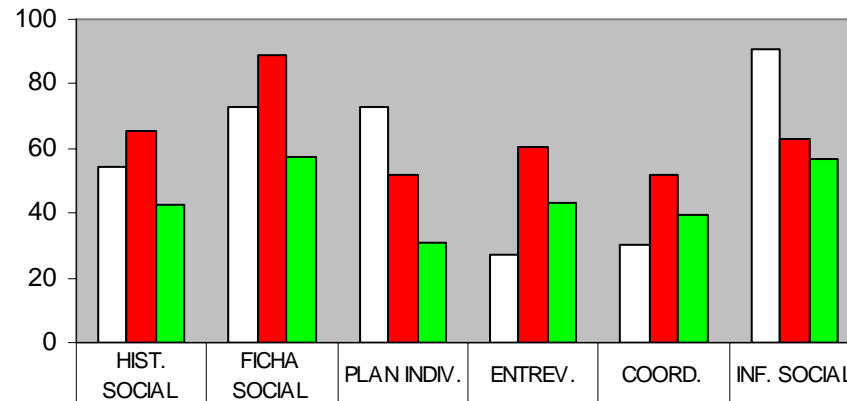
Documentación recogida por escrito



- Entre el 92 y el 97% de los SSAP que han respondido al cuestionario afirman recoger la información por escrito en las herramientas. En el caso del Plan Individual de Atención, el porcentaje cae al 81%, entendiéndose que es la herramienta con menor grado de implantación a la hora de recogerse formalmente en soporte físico o digital.
- Existen, aunque son pocos, los centros que no recogen información sobre la ficha social en ningún soporte (8%).

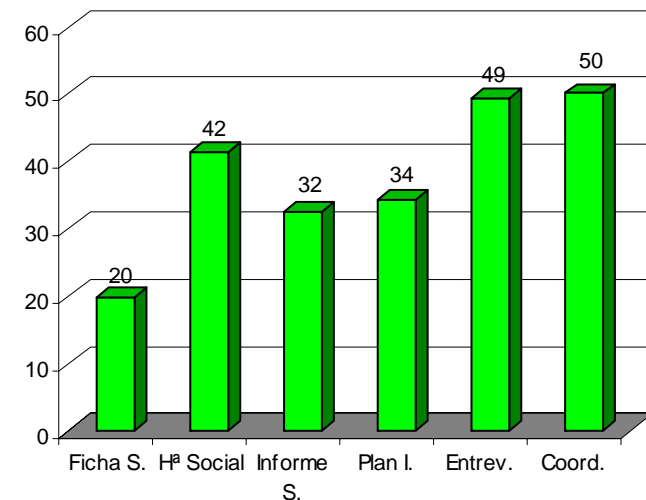
d) Tipo de soporte donde se recoge la información

Documentación que se mantiene en formato digital



| | HIST. SOCIAL | FICHA SOCIAL | PLAN INDIV. | ENTREV. | COORD. | INF. SOCIAL |
|----------|--------------|--------------|-------------|---------|--------|-------------|
| Álava | 55 | 73 | 73 | 27 | 30 | 91 |
| Bizkaia | 65 | 89 | 52 | 61 | 52 | 63 |
| Gipuzkoa | 43 | 57 | 31 | 43 | 39 | 57 |

Documentación que se mantiene en formato papel



- El soporte papel continúa teniendo mayor peso que el soporte informático. La ficha social es la herramienta que suele recogerse en formato informático con mayor frecuencia.
- Bizkaia es el territorio que presenta bastante regularidad en la informatización general de las herramientas, destacando muy favorablemente la digitalización de la Ficha Social (89%). Gipuzkoa, por detrás de los otros dos territorios, presenta índices regulares de informatización en todas las herramientas que oscilan entre el 40 y el 57%.
- Es en el Plan Individual de Atención donde se reflejan las mayores carencias, tanto de recogida por escrito (81%), como de digitalización (47%).
- La mayor parte de las herramientas, a excepción de la ficha social, se recogen *sólo* en papel en un buen número de SSAP (dependiendo del caso, entre el 32 y el 50% de los centros que afirman recoger por escrito la información).

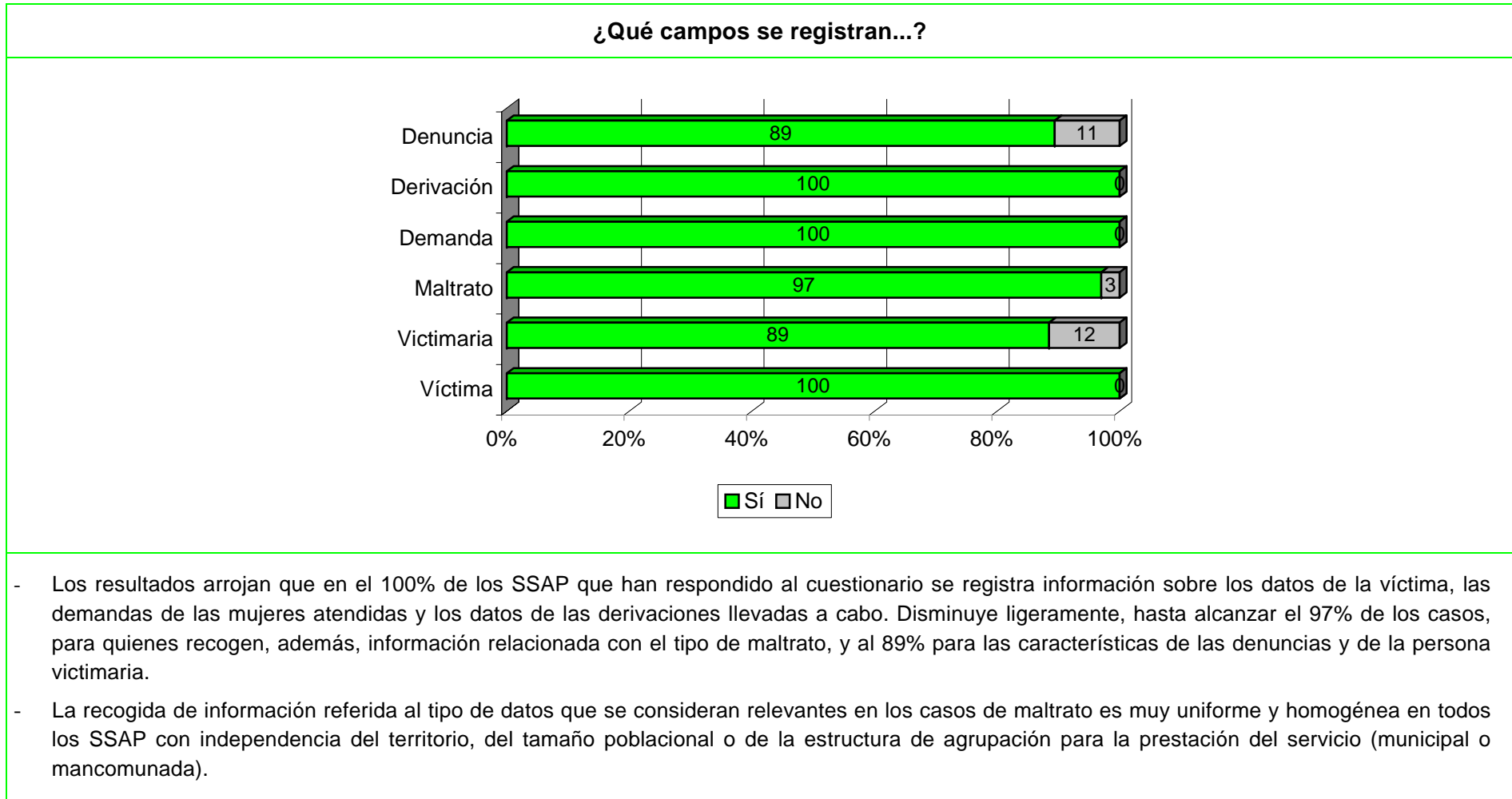
e) Tipología de registros

¿Se mantiene el registro de...?

| | | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---------------------------------|----------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| REGISTRO DE USUARIAS | Sí | 95 | 100 | 97 | 91 | 100 | 86 | 100 | 96 | 100 | 93 | 100 |
| | No | 6 | 0 | 3 | 9 | 0 | 14 | 0 | 4 | 0 | 7 | 0 |
| Total porcentual | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | | 73 | 11 | 30 | 32 | 5 | 22 | 13 | 28 | 5 | 56 | 17 |
| REGISTRO DE PROGRAMAS | Sí | 89 | 100 | 90 | 83 | 100 | 82 | 80 | 93 | 100 | 85 | 100 |
| | No | 11 | 0 | 10 | 17 | 0 | 18 | 20 | 7 | 0 | 15 | 0 |
| Total porcentual | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | | 70 | 11 | 29 | 30 | 4 | 22 | 10 | 28 | 6 | 53 | 17 |
| REGISTRO DE DEMANDA NO ATENDIDA | Sí | 49 | 46 | 70 | 28 | 50 | 38 | 46 | 54 | 67 | 48 | 50 |
| | No | 51 | 55 | 30 | 72 | 50 | 62 | 55 | 46 | 33 | 52 | 50 |
| Total porcentual | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | | 70 | 11 | 30 | 29 | 4 | 21 | 11 | 28 | 6 | 54 | 16 |
| REGISTRO DE SUGERENCIAS | Sí | 21 | 18 | 29 | 16 | 25 | 18 | 18 | 19 | 50 | 21 | 24 |
| | No | 79 | 82 | 71 | 84 | 75 | 82 | 82 | 82 | 50 | 79 | 77 |
| Total porcentual | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | | 70 | 11 | 28 | 31 | 4 | 22 | 11 | 27 | 6 | 53 | 17 |
| REGISTRO CONTABLE | Sí | 54 | 36 | 59 | 55 | 50 | 33 | 56 | 59 | 100 | 58 | 41 |
| | No | 46 | 64 | 41 | 45 | 50 | 67 | 44 | 41 | 0 | 42 | 59 |
| Total porcentual | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | | 67 | 11 | 27 | 29 | 4 | 21 | 9 | 27 | 6 | 50 | 17 |
| REGISTRO DE LISTA DE ESPERA | Sí | 43 | 11 | 59 | 38 | 67 | 29 | 60 | 37 | 83 | 47 | 31 |
| | No | 57 | 89 | 41 | 62 | 33 | 71 | 40 | 63 | 17 | 53 | 69 |
| Total porcentual | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | | 67 | 9 | 29 | 29 | 3 | 21 | 10 | 27 | 6 | 51 | 16 |

- En los SSAP de la CAPV se mantiene como norma tanto el registro de personas usuarias como el de programas, servicios y prestaciones. No ocurre lo mismo con el registro de información sobre la demanda no atendida, sugerencias, contabilidad y lista de espera, deficitarios en todos los territorios.
- Es Álava, con un 100% de respuestas el territorio que lidera los registros de personas usuarias y de programas. En el caso de los SSAP de Bizkaia, la tónica registral es más uniforme, superando el 50% de respuesta afirmativa para todo tipo de registros, excepto el de sugerencias. En Gipuzkoa se observa un menor grado de práctica registral general que en los otros dos territorios.

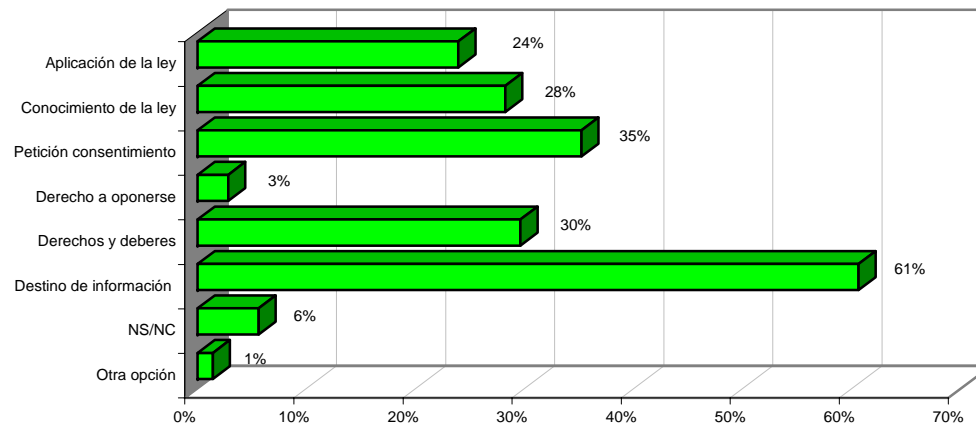
f) Tipología de campos de información



g) La protección de datos en los SSAP de la CAPV

Aspectos relativos a la LOPD que se comunican en el proceso de atención de los SSAP

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| No se les explica pero aplicamos la ley | 24 | 18 | 31 | 19 | 0 | 24 | 25 | 29 | 17 | 22 | 29 |
| No se les explica pero conocemos la ley de protección de datos | 28 | 18 | 21 | 39 | 50 | 19 | 33 | 25 | 50 | 32 | 18 |
| Se les solicita expresamente el consentimiento | 35 | 82 | 31 | 23 | 25 | 52 | 25 | 29 | 33 | 32 | 47 |
| Se les explica la posibilidad de oponerse, acceder a los datos, rectificarlos o cancelarlos | 3 | 0 | 7 | 0 | 0 | 0 | 8 | 4 | 0 | 4 | 0 |
| Se les explica a las usuarias cuáles son los derechos y deberes que les reconoce la ley en el campo de la protección de datos | 30 | 55 | 41 | 10 | 25 | 33 | 8 | 36 | 33 | 26 | 41 |
| Se les informa acerca de la finalidad de la recogida de información y de quienes son los destinatarios de la información | 61 | 82 | 52 | 61 | 25 | 76 | 33 | 61 | 83 | 61 | 59 |
| NS/NC | 6 | 0 | 7 | 0 | 0 | 10 | 17 | 0 | 0 | 7 | 0 |
| Otra opción | 1 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 6 |



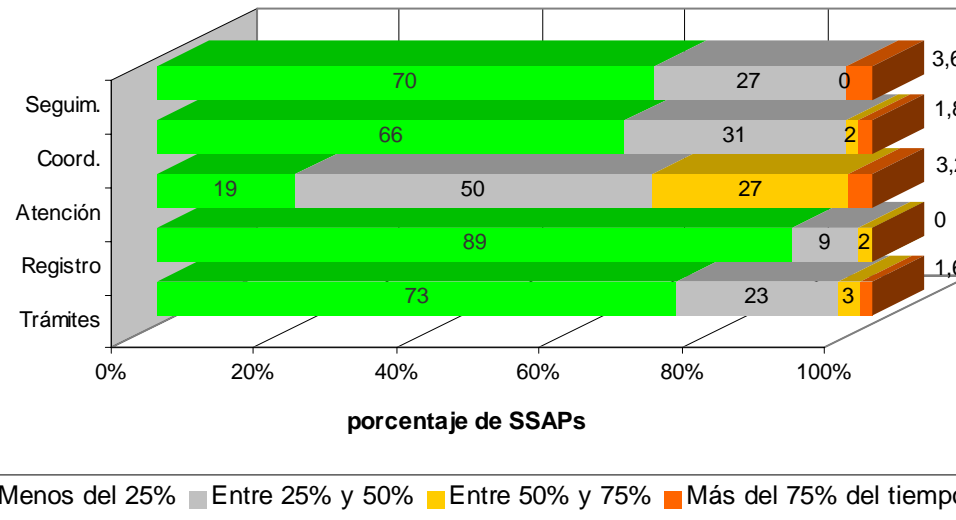
- Las mujeres víctimas de maltrato son informadas de la finalidad de la petición de información y del destino de la misma en un 61% de los SSAP. En porcentajes cercanos al 30%, se solicita el consentimiento a la mujer víctima de maltrato y se le informa de los derechos y deberes que la ley reconoce en materia de protección de datos de carácter personal.
- Un 24% de centros afirma aplicar la legalidad vigente a pesar de no explicar la ley a las usuarias y otro 28% de los servicios sociales encuestados declara conocerla, a pesar de no comunicárselo a la mujer víctima de maltrato.

C. CALIDAD DEL PERSONAL (PROFESIONALES DEL TRABAJO SOCIAL)

- a) Distribución del tiempo laboral de las trabajadoras sociales
- b) Grado de dificultad de las tareas de atención
- c) Causas de la dificultad de las fases de la atención social en materia de maltrato doméstico
- d) Formación de las y los profesionales del trabajo social
- e) Grado de satisfacción de las y los profesionales del trabajo social
- f) Participación del personal técnico en la toma de decisiones estratégicas

a) Distribución del tiempo laboral de las trabajadoras sociales

¿Qué porcentaje de su tiempo dedica a las tareas de...?

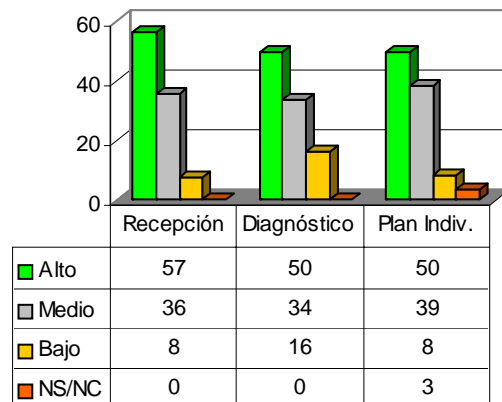


- Las tareas de seguimiento, coordinación, registro y otros trámites se resuelven normalmente en menos del 25% del tiempo disponible.
- Las tareas de atención son las que ocupan más tiempo de la jornada laboral de las trabajadoras sociales. Para la mitad de las que han respondido al cuestionario, la atención les supone entre el 25 % y el 50% de su tiempo. Para más de un 30% de las informantes supone más de la mitad del tiempo disponible. Un porcentaje menor (19%) afirma dedicar a las tareas de atención menos de la cuarta parte de su jornada.

b) Grado de dificultad de las tareas de atención

¿Qué grado de dificultad le supone la tarea de...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|------------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| RECEPCIÓN | | | | | | | | | | | |
| Alto | 57 | 55 | 52 | 62 | 100 | 76 | 25 | 59 | 33 | 51 | 75 |
| Medio | 36 | 36 | 41 | 31 | 0 | 24 | 67 | 26 | 67 | 39 | 25 |
| Bajo | 8 | 9 | 7 | 7 | 0 | 0 | 8 | 15 | 0 | 10 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total | 67 | 11 | 27 | 29 | 1 | 21 | 12 | 27 | 6 | 51 | 16 |
| DIAGNÓSTICO | | | | | | | | | | | |
| Alto | 50 | 25 | 48 | 60 | 100 | 50 | 64 | 42 | 50 | 54 | 39 |
| Medio | 34 | 63 | 35 | 24 | 0 | 43 | 27 | 29 | 50 | 28 | 54 |
| Bajo | 16 | 13 | 17 | 16 | 0 | 7 | 9 | 29 | 0 | 19 | 8 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total | 56 | 8 | 23 | 25 | 1 | 14 | 11 | 24 | 6 | 43 | 13 |
| PLAN INDIVIDUAL DE ATENCIÓN | | | | | | | | | | | |
| Alto | 50 | 30 | 46 | 62 | 100 | 53 | 50 | 42 | 67 | 53 | 40 |
| Medio | 39 | 70 | 42 | 23 | 0 | 41 | 42 | 39 | 33 | 36 | 47 |
| Bajo | 8 | 0 | 8 | 12 | 0 | 0 | 8 | 15 | 0 | 9 | 7 |
| NS/NC | 3 | 0 | 4 | 4 | 0 | 6 | 0 | 4 | 0 | 2 | 7 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total | 62 | 10 | 26 | 26 | 1 | 17 | 12 | 26 | 6 | 47 | 15 |



- Aproximadamente la mitad de los centros que han respondido estiman un grado de dificultad alto en las tareas de recepción o acogida, elaboración del diagnóstico y diseño del plan individual de atención. Aproximadamente un tercio las considera de dificultad media.
- Gipuzkoa es el territorio que otorga el mayor grado de dificultad de forma consistente a las tres actividades en la mayor parte de sus SSAP consultados en ese territorio.

c) Causas de la dificultad de las fases de la atención social en materia de maltrato doméstico

¿Por qué encuentra difícil la fase de acogida/evaluación/diseño del plan de atención de una mujer que sufre maltrato doméstico?

| Motivos de las dificultades técnicas durante las fases de la intervención social en maltrato | | | |
|--|------------|------------|------------|
| | Acogida | Diag. | Plan I. |
| Situación compleja | 43 | 38 | 53 |
| Falta de preparación del equipo técnico | 19 | 0 | 34 |
| Carencia de recursos | 19 | 25 | 9 |
| Actitud reactiva de la mujeres al enfrentarse al proceso | 0 | 33 | 0 |
| Coordinación entre los recursos existentes | 8 | 0 | 0 |
| Otros | 11 | 5 | 3 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 37 | 40 | 32 |

- El trabajo con mujeres víctimas de maltrato doméstico requiere tanto de competencias técnicas en el tema del maltrato (formación específica), como en el propio trabajo social (empatía, contención emocional, etc.).
- Las dificultades se agudizan por el estado de la mujer a su llegada a los servicios sociales (estado anímico y emocional, situación de estrés, falta de una decisión clara, falta de seguridad, etc.).
- La falta de recursos, bien sean de tiempo, materiales o de conocimiento, es otra de las razones esgrimidas a la hora de explicar el origen de las dificultades técnicas que experimentan las trabajadoras sociales.

| Agentes y espacios donde recurren para ayuda técnica | | |
|--|-------------|------------------|
| | Diagnóstico | Plan de atención |
| Recursos especializados de las Dip. Forales | 32 | 39 |
| Compañeras/os del propio equipo | 36 | 29 |
| Recursos especializados municipales | - | 17 |
| Otros | 32 | 15 |
| Total porcentual | 100 | 100 |
| Total absoluto | 25 | 52 |

- El recurso más habitual al que se dirigen en busca de ayuda son compañeras del propio servicio y personal especializado de las Diputaciones.

d) Formación de las y los profesionales del trabajo social

¿Podría indicarme los últimos cursos de formación específica...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| FORMACIÓN EN MATERIA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES | | | | | | | | | | | |
| No | 40 | 17 | 31 | 56 | 50 | 54 | 27 | 33 | 20 | 40 | 38 |
| Sí | 41 | 83 | 41 | 25 | 25 | 39 | 46 | 41 | 60 | 42 | 38 |
| Por cuenta propia | 15 | 0 | 24 | 13 | 25 | 8 | 18 | 19 | 20 | 12 | 24 |
| NS/NC | 4 | 0 | 3 | 6 | 0 | 0 | 9 | 7 | 0 | 6 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total | 73 | 12 | 29 | 32 | 4 | 26 | 11 | 27 | 5 | 52 | 21 |

| Temáticas de la formación recibida | |
|--|------------|
| | % |
| Violencia de género, maltrato | 43 |
| Protocolos de actuación | 27 |
| Atención a mujeres víctimas de violencia | 8 |
| Ley y normativa | 8 |
| Otros | 14 |
| Total porcentual | 100 |
| Total absoluto | 37 |

| | TOTAL | TTHH | | |
|---------------------------------|-------|-------|---------|----------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa |
| DURACIÓN DE LA FORMACIÓN | | | | |
| Hasta 25 horas | 91 | 100 | 71 | 100 |
| De 25 a 50 horas | 9 | 0 | 29 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 22 | 8 | 7 | 7 |

- Es reseñable el porcentaje de respuestas que declaran haber realizado formación por cuenta propia, alcanzando un 24% en Bizkaia.
- Destacan las actividades formativas de índole general y de carácter informal, entendiendo como tal aquellas actividades que no pertenecen propiamente al ámbito de la formación sino al de la divulgación y la reflexión, como pueden ser congresos o jornadas.
- En muy pocas ocasiones esta formación supera las 25 horas de duración (9%).

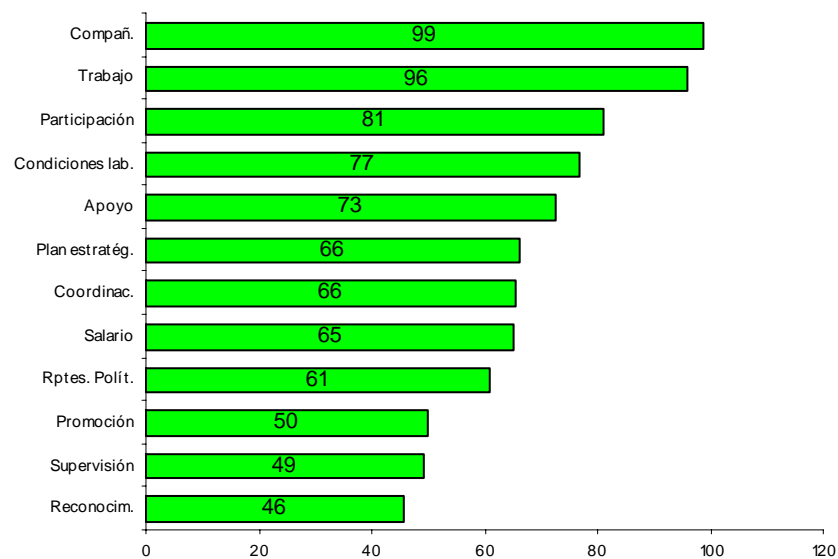
e) Grado de satisfacción de las y los profesionales del trabajo social

¿ Qué grado de satisfacción tiene con respecto a...?

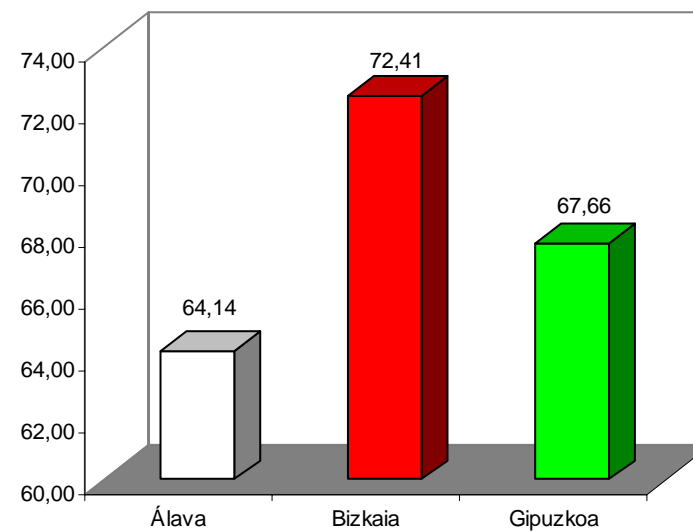
| | | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---------------------------------|----------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| RPTES. POLÍTICOS | Sí | 61 | 64 | 56 | 64 | 75 | 56 | 50 | 67 | 67 | 62 | 58 |
| | No | 39 | 36 | 44 | 36 | 25 | 44 | 50 | 33 | 33 | 38 | 42 |
| PROMOCIÓN | Sí | 50 | 33 | 52 | 54 | 100 | 36 | 44 | 48 | 100 | 50 | 50 |
| | No | 50 | 67 | 48 | 46 | 0 | 64 | 56 | 52 | 0 | 50 | 50 |
| SUPERVISIÓN | Sí | 49 | 70 | 52 | 39 | 50 | 39 | 56 | 57 | 50 | 50 | 47 |
| | No | 51 | 30 | 48 | 61 | 50 | 61 | 44 | 44 | 50 | 50 | 53 |
| COORDINACIÓN | Sí | 66 | 67 | 71 | 61 | 0 | 59 | 78 | 65 | 83 | 67 | 63 |
| | No | 34 | 33 | 29 | 39 | 100 | 41 | 22 | 35 | 17 | 33 | 38 |
| TRABAJO | Sí | 96 | 100 | 96 | 94 | 100 | 96 | 100 | 92 | 100 | 94 | 100 |
| | No | 4 | 0 | 4 | 6 | 0 | 4 | 0 | 8 | 0 | 6 | 0 |
| RECONOCIMIENTO | Sí | 46 | 50 | 42 | 47 | 100 | 48 | 30 | 40 | 50 | 40 | 61 |
| | No | 54 | 50 | 58 | 53 | | 52 | 70 | 60 | 50 | 60 | 39 |
| COMPAÑEROS/AS | Sí | 99 | 100 | 96 | 100 | 100 | 100 | 100 | 96 | 100 | 98 | 100 |
| | No | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 2 | 0 |
| PARTICIPACIÓN DECISIONES | Sí | 81 | 75 | 81 | 84 | 75 | 69 | 100 | 83 | 100 | 86 | 70 |
| | No | 19 | 25 | 19 | 16 | 25 | 31 | 0 | 17 | 0 | 14 | 30 |
| SALARIO | Sí | 65 | 42 | 73 | 68 | 100 | 56 | 70 | 60 | 100 | 67 | 60 |
| | No | 35 | 58 | 27 | 32 | 0 | 44 | 30 | 40 | 0 | 33 | 40 |
| CONDICIONES TRABAJO | Sí | 77 | 67 | 89 | 70 | 50 | 63 | 82 | 88 | 100 | 79 | 70 |
| | No | 23 | 33 | 11 | 30 | 50 | 37 | 18 | 12 | 0 | 21 | 30 |
| APOYO EN DIFICULTADES | Sí | 73 | 58 | 89 | 63 | 67 | 60 | 89 | 73 | 100 | 80 | 55 |
| | No | 28 | 42 | 11 | 37 | 33 | 40 | 11 | 27 | 0 | 20 | 45 |
| ELABORACIÓN PLAN ESTRATÉGICO | Sí | 66 | 44 | 71 | 69 | 67 | 52 | 50 | 90 | 67 | 67 | 63 |
| | No | 34 | 56 | 29 | 31 | 33 | 48 | 50 | 11 | 33 | 33 | 38 |

- El nivel de satisfacción global de los trabajadores y trabajadoras de los SSAP es bueno, oscilando entre el valor máximo del 99% de satisfacción con las relaciones entre compañeras y compañeros, y el mínimo del 46% en relación con el sistema de reconocimiento.
- Los aspectos mejor valorados por las personas entrevistadas son: la relación con compañeras y compañeros, el trabajo que se desempeña, la participación en la toma de decisiones y las condiciones generales de empleo.
- Es Bizkaia el territorio que alcanza un mayor índice de satisfacción global (72%) seguido a continuación por Gipuzkoa (68) y Álava (64).
- Los parámetros sobre los que existe mayor grado de consenso respecto a la satisfacción experimentada son la relación con las compañeras y compañeros, el trabajo en sí mismo y la participación en la toma de decisiones.
- Existe igualmente mucha homogeneidad territorial en calificar el sistema de reconocimiento y la política de promoción como los dos aspectos menos satisfactorios.
- Las diferencias más acusadas entre los 3 territorios se producen en el salario, siendo Álava el territorio que muestra menor satisfacción en ese apartado, y el sistema de supervisión, que es menos valorado en Gipuzkoa y Bizkaia que en Álava.

Ranking de aspectos profesionales con mayor grado de satisfacción para los y las trabajadoras en los SSAP de la CAPV

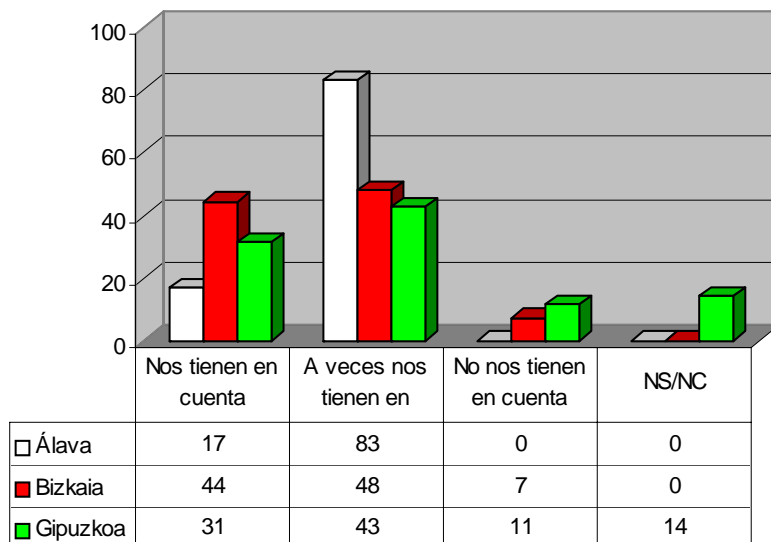


Valor medio del grado de satisfacción de las y los profesionales del trabajo social en los SSAP de la CAPV por territorio



f) Participación del personal técnico en la toma de decisiones estratégicas

¿En qué medida el personal técnico del servicio participa en la toma de decisiones estratégicas relacionadas con su trabajo?



- En términos generales, podríamos afirmar que en los tres territorios las aportaciones del personal técnico son escuchadas y tenidas en cuenta "siempre" o "a veces".
- Merece especial atención el 11% de respuestas de centros de Gipuzkoa y el 7% de Bizkaia, donde las informantes declaran que sus aportaciones son escuchadas pero no tomadas en consideración.
- Es interesante reseñar, asimismo, que son las mancomunidades las que presentan un mayor porcentaje de respuesta afirmativa respecto a la participación, así como los municipios de más de 50.000 habitantes.

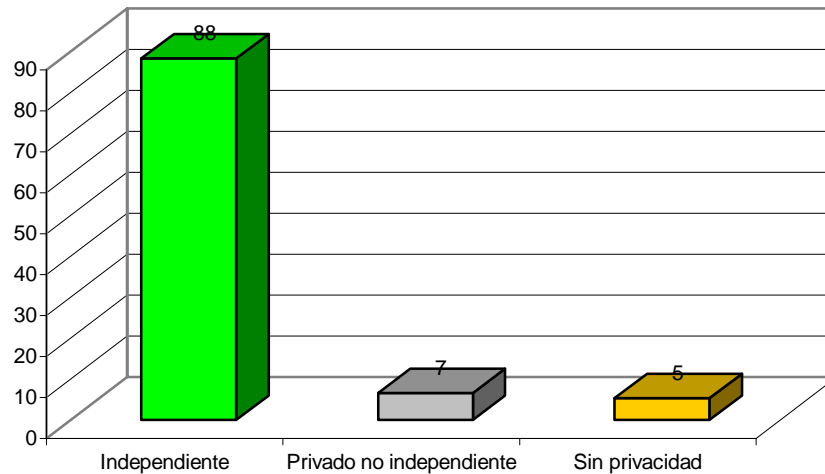
| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | >1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| PARTICIPACIÓN DEL PERSONAL TÉCNICO EN LA TOMA DE DECISIONES ESTRATÉGICAS | | | | | | | | | | | |
| Nos escuchan y nos tienen en cuenta | 17 | 44 | 31 | 40 | 31 | 29 | 67 | 39 | 20 | | |
| Nos escuchan y a veces nos tienen en cuenta | 83 | 48 | 43 | 0 | 54 | 54 | 63 | 33 | 46 | 65 | |
| Nos escuchan pero no nos tienen en cuenta | 0 | 7 | 11 | 20 | 8 | 8 | 8 | 0 | 6 | 15 | |
| NS/NC | 0 | 0 | 14 | 40 | 8 | 8 | 0 | 0 | 9 | 0 | |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| Total absoluto | 12 | 27 | 35 | 5 | 26 | 13 | 24 | 6 | 54 | 20 | |

D. CALIDAD DE LOS EQUIPAMIENTOS E INSTALACIONES

- a) El despacho donde se desarrollan las sesiones de intervención individual
- b) Modalidades de atención en los SSAP sin mancomunar y mancomunados
- c) La ubicación de los SSAP en los municipios
- d) El proceso de intervención y la accesibilidad de los servicios sociales en los SSAP de la CAPV
- e) La accesibilidad y las barreras en los SSAP: Barreras físicas
- f) La accesibilidad y las barreras en los SSAP: Barreras de comunicación
- g) La accesibilidad y las barreras en los SSAP: Idioma
- i) Valoración global del servicio prestado teniendo en cuenta su ubicación, accesibilidad y respeto a la privacidad: perspectiva de conjunto
- j) Valoración de la accesibilidad en la atención a mujeres que sufren maltrato en los SSAP de la CAPV

a) El despacho donde se desarrollan las sesiones de intervención individual

¿Cómo es el tipo de despacho..?



- Mayoritariamente, en los SSAP de la CAPV las atenciones a mujeres que sufren maltrato doméstico se llevan a cabo en despachos independientes.
- Únicamente en el 5% de los casos se afirma atender a las mujeres víctimas de maltrato sin garantía de confidencialidad.

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--------------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| TIPO DE DESPACHO | | | | | | | | | | | |
| Independiente | 88 | 83 | 90 | 89 | 80 | 84 | 77 | 96 | 100 | 91 | 80 |
| No separado pero con privacidad | 7 | 17 | 7 | 3 | 20 | 8 | 8 | 4 | 0 | 2 | 20 |
| No separado y sin intimidad | 5 | 0 | 3 | 9 | 0 | 8 | 15 | 0 | 0 | 7 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 76 | 12 | 29 | 35 | 5 | 25 | 13 | 27 | 6 | 56 | 20 |

b) Modalidades de atención en los SSAP sin mancomunar y mancomunados

¿Cuántos días y en qué horario se presta atención en el SSAP..?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | |
|-------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M |
| DÍAS DE ATENCIÓN | | | | | | | | | |
| Un día a la semana | 5 | 33 | 0 | 7 | 25 | 7 | 9 | 0 | 0 |
| Dos días a la semana | 12 | 0 | 13 | 13 | 50 | 13 | 18 | 5 | 0 |
| Tres días a la semana | 12 | 0 | 8 | 17 | 0 | 13 | 27 | 10 | 0 |
| Cuatro días a la semana | 11 | 0 | 13 | 10 | 25 | 20 | 0 | 10 | 0 |
| Cinco días a la semana | 60 | 67 | 67 | 53 | 0 | 47 | 46 | 76 | 100 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 57 | 3 | 24 | 30 | 4 | 15 | 11 | 21 | 6 |
| HORARIO DE ATENCIÓN | | | | | | | | | |
| De 2 a 4 horas | 18 | 100 | 26 | 32 | 50 | 57 | 25 | 19 | 20 |
| De 4 a 6 horas | 16 | 0 | 35 | 26 | 0 | 21 | 42 | 29 | 40 |
| Más de 6 horas | 22 | 0 | 39 | 42 | 50 | 21 | 33 | 52 | 40 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 100 | 2 | 23 | 31 | 4 | 14 | 12 | 21 | 5 |

- El 60% de los SSAP analizados atiende los cinco días laborables de la semana a mujeres que sufren maltrato doméstico, el resto de las opciones (dos, tres y cuatro días a la semana) presenta porcentajes de respuesta en torno al 10%, y un 5% afirma atender 1 solo día de la semana.
- La media de horas de atención de los días que se interviene con mujeres es de 5,4 horas.

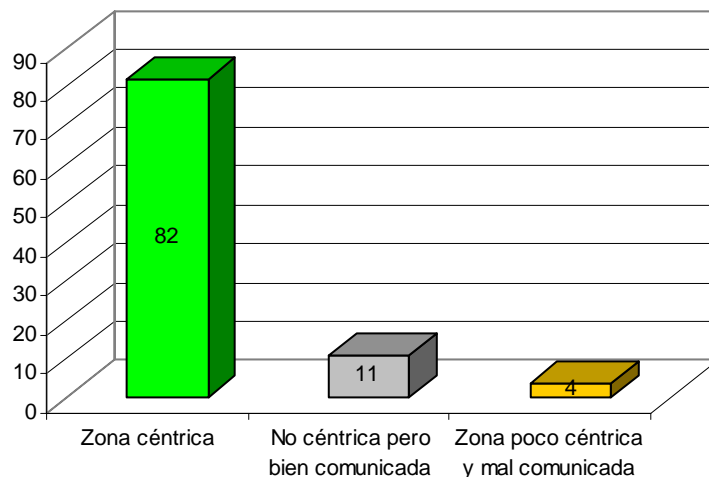
¿Qué modalidad de atención se presta en la mancomunidad de...?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M |
| MODALIDAD DE ATENCIÓN EN MANCOMUNIDADES | | | | | | | | | |
| Una trabajadora se moviliza | 67 | 89 | 17 | 100 | 100 | 100 | 0 | 14 | 0 |
| Equipo se moviliza | 28 | 11 | 67 | 0 | 0 | 0 | 0 | 71 | 0 |
| Equipo en municipio central | 6 | 0 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 14 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 18 | 9 | 6 | 3 | 1 | 10 | 0 | 7 | 0 |

- En un 67% de los SSAP mancomunados la trabajadora social se desplaza a los distintos municipios de la mancomunidad. En un 28% de los casos es el equipo entero quien se moviliza y se desplaza a los distintos pueblos. En un 6% de los centros existe un equipo profesional en el municipio central de la mancomunidad y la usuaria es la que se desplaza hasta allí.
- En todos los centros de Gipuzkoa y la mayor parte de los de Álava, la trabajadora social se desplaza a los distintos municipios. En Bizkaia es más frecuente que el equipo al completo el que se moviliza a los distintos pueblos.

c) La ubicación de los SSAP en los municipios

¿Cómo cree que está ubicado el SSAP...?



- La mayor parte de los SSAP se encuentran en un lugar céntrico. Un 11%, aun sin ubicarse en una zona céntrica, cuenta con un buen sistema de comunicación. El resto de los casos, poco significativo estadísticamente hablando, además de no estar céntrico, tampoco dispone de un buen sistema de comunicación.

- Son los servicios sociales de base de Gipuzkoa y Álava los que se encuentran en mejor situación. Por el contrario, en Bizkaia aparece un 8% de SSAP que ni son céntricos, ni están bien comunicados.

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | |
|---------------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M |
| UBICACIÓN DE LOS SSAP | | | | | | | | | |
| Zona céntrica | 82 | 100 | 67 | 93 | 67 | 77 | 92 | 91 | 50 |
| No céntrica pero bien comunicada | 11 | 0 | 21 | 4 | 0 | 8 | 8 | 10 | 33 |
| Zona poco céntrica y mal | 4 | 0 | 8 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 17 |
| Otra opción | 4 | 0 | 4 | 4 | 33 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 55 | 3 | 24 | 28 | 3 | 13 | 12 | 21 | 6 |

d) El proceso de intervención y la accesibilidad de los servicios sociales

¿En qué medida resulta dificultoso para la usuaria continuar con el proceso de intervención cuando..?

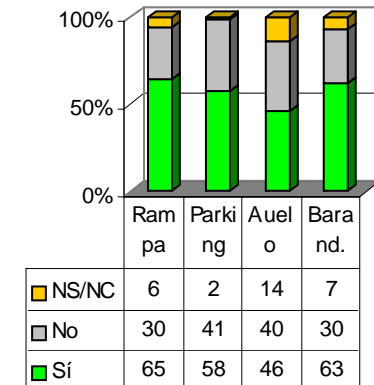
| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| RESIDENCIA EN EL MISMO MUNICIPIO | | | | | | | | | | | |
| Mucho | 20 | 38 | 13 | 17 | 0 | 27 | 0 | 20 | 0 | 18 | 23 |
| Poco | 51 | 38 | 60 | 50 | 0 | 47 | 67 | 47 | 100 | 55 | 46 |
| Nada | 29 | 25 | 27 | 33 | 0 | 27 | 33 | 33 | 0 | 27 | 31 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 35 | 8 | 15 | 12 | 0 | 15 | 3 | 15 | 2 | 22 | 13 |
| DERIVACIÓN LEJOS DE SU MUNICIPIO | | | | | | | | | | | |
| Mucho | 66 | 71 | 75 | 54 | 0 | 64 | 67 | 62 | 100 | 70 | 58 |
| Poco | 31 | 29 | 25 | 39 | 0 | 36 | 0 | 39 | 0 | 25 | 42 |
| Nada | 3 | 0 | 0 | 8 | 0 | 0 | 33 | 0 | 0 | 5 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 32 | 7 | 12 | 13 | 0 | 14 | 3 | 13 | 2 | 20 | 12 |
| ATENCIÓN EN MUNICIPIO CERCANO MANCOMUNADO | | | | | | | | | | | |
| Mucho | 23 | 17 | 20 | 33 | 0 | 25 | 0 | 17 | 50 | 30 | 17 |
| Poco | 68 | 83 | 70 | 50 | 0 | 75 | 50 | 67 | 50 | 60 | 75 |
| Nada | 9 | 0 | 10 | 17 | 0 | 0 | 50 | 17 | 0 | 10 | 8 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 22 | 6 | 10 | 6 | 0 | 12 | 2 | 6 | 2 | 10 | 12 |
| DERIVACIÓN A SERVICIO ESPECIALIZADO | | | | | | | | | | | |
| Mucho | 32 | 71 | 29 | 15 | 0 | 43 | 67 | 20 | 0 | 15 | 57 |
| Poco | 62 | 29 | 71 | 69 | 0 | 57 | 0 | 73 | 100 | 75 | 43 |
| Nada | 6 | 0 | 0 | 15 | 0 | 0 | 33 | 7 | 0 | 10 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 34 | 7 | 14 | 13 | 0 | 14 | 3 | 15 | 2 | 20 | 14 |

- Solamente dos de cada diez personas encuestadas considera inadecuado para el proceso de intervención que coincida el lugar de residencia de las mujeres con la ubicación de los SSAP.
- Un 66% de las personas informantes declaran que la lejanía física de los recursos respecto al municipio de residencia habitual puede influir mucho en la continuidad de la intervención.
- En los casos en los que las mujeres tienen que desplazarse a un servicio social mancomunado que se encuentra situado en un municipio distinto al de residencia, sólo un 23% de las personas entrevistadas cree que este hecho puede afectar considerablemente al proceso de tratamiento.
- En casos de derivación a servicios sociales especializados, por regla general ubicados, en las capitales, fuera de los municipios donde se encuentran los SSAP, y que suponen la entrada de otras profesionales en la intervención, solamente una de cada tres personas manifiesta encontrar este hecho muy influyente en la decisión de abandonar el tratamiento.

e) La accesibilidad y las barreras en los SSAP: Barreras físicas

¿Podría indicarme si el centro cuenta con..?

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---------------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| RAMPA | | | | | | | | | | | |
| Si | 65 | 64 | 73 | 57 | 50 | 47 | 83 | 74 | 75 | 74 | 44 |
| No | 30 | 36 | 27 | 29 | 50 | 42 | 17 | 22 | 25 | 21 | 50 |
| NS/NC | 6 | 0 | 0 | 14 | 0 | 11 | 0 | 4 | 0 | 5 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 54 | 11 | 22 | 21 | 2 | 19 | 6 | 23 | 4 | 38 | 16 |
| PLAZA ESPECIAL DE APARCAMIENTO | | | | | | | | | | | |
| Si | 58 | 58 | 56 | 59 | 100 | 46 | 50 | 64 | 75 | 58 | 58 |
| No | 41 | 42 | 44 | 36 | 0 | 50 | 50 | 36 | 25 | 40 | 42 |
| NS/NC | 2 | 0 | 0 | 5 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 59 | 12 | 25 | 22 | 2 | 22 | 6 | 25 | 4 | 40 | 19 |
| SUELO ANTIDESLIZANTE | | | | | | | | | | | |
| Si | 46 | 46 | 57 | 33 | 100 | 41 | 50 | 44 | 50 | 50 | 37 |
| No | 40 | 39 | 35 | 48 | 0 | 41 | 25 | 44 | 50 | 34 | 53 |
| NS/NC | 14 | 15 | 9 | 19 | 0 | 18 | 25 | 12 | 0 | 16 | 11 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 57 | 13 | 23 | 21 | 2 | 22 | 4 | 25 | 4 | 38 | 19 |
| BARANDILLA | | | | | | | | | | | |
| Si | 63 | 73 | 74 | 46 | 50 | 55 | 40 | 72 | 75 | 59 | 71 |
| No | 30 | 27 | 22 | 41 | 50 | 35 | 60 | 20 | 25 | 31 | 29 |
| NS/NC | 7 | 0 | 4 | 14 | 0 | 10 | 0 | 8 | 0 | 10 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 56 | 11 | 23 | 22 | 2 | 20 | 5 | 25 | 4 | 39 | 17 |
| OTROS | | | | | | | | | | | |
| Si | 100 | 100 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 | 100 | 0 | 100 | 100 |
| No | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NS/NC | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 7 | 1 | 2 | 4 | 0 | 4 | 1 | 2 | 0 | 5 | 2 |

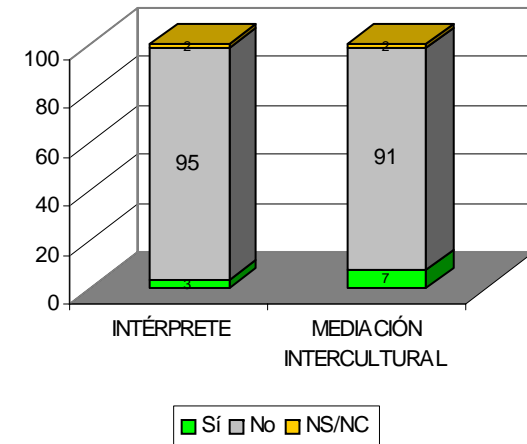


- Respecto a la rampa, Bizkaia se perfila con el territorio donde aparecen mayor número de centros que disponen de ella.
- Seis de cada diez centros de los tres territorios cuentan con plaza de aparcamiento para personas con movilidad reducida.
- En relación al suelo antideslizante en los SSAP, solamente lo tienen el 33% de los centros de Gipuzkoa, el 46% de los de Álava y el 57% de los de Bizkaia.
- La barandilla puede encontrarse en el 74% de los SSAP de Bizkaia, en el 78% de los de Álava y en el 46% de los de Gipuzkoa.

f) La accesibilidad y las barreras en los SSAP: Barreras de comunicación

¿Podría indicarme si el centro cuenta con...?

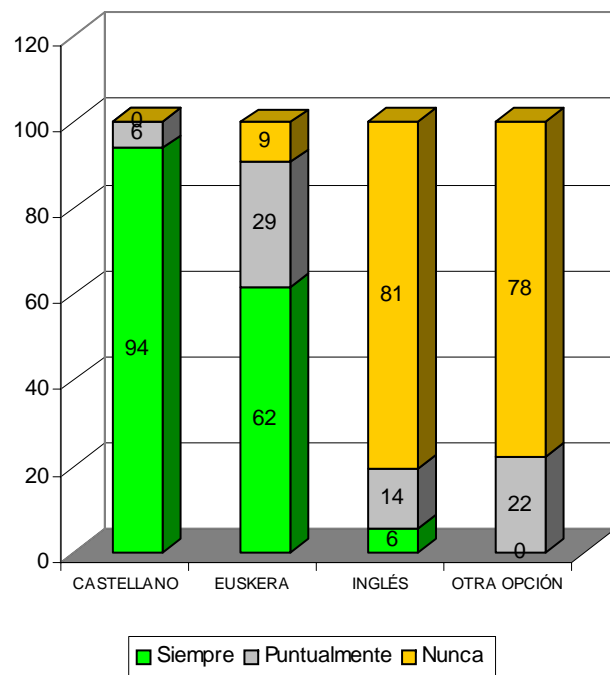
| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|------------------------------------|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Alava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| INTÉRPRETE LENGUA DE SIGNOS | | | | | | | | | | | |
| Si | 3 | 8 | 4 | 0 | 0 | 0 | 4 | 25 | 5 | 0 | |
| No | 95 | 92 | 96 | 96 | 100 | 96 | 100 | 96 | 75 | 92 | |
| NS/NC | 2 | 0 | 0 | 5 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| Total absoluto | 58 | 13 | 23 | 22 | 2 | 22 | 6 | 24 | 4 | 39 | |
| MEDIACIÓN INTERCULTURAL | | | | | | | | | | | |
| Si | 7 | 9 | 5 | 10 | 0 | 0 | 0 | 9 | 50 | 11 | |
| No | 91 | 91 | 91 | 91 | 100 | 100 | 100 | 87 | 50 | 89 | |
| NS/NC | 2 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| Total absoluto | 54 | 11 | 22 | 21 | 2 | 20 | 5 | 23 | 4 | 37 | |



- Únicamente el 2% de los centros estudiados cuentan con personal que sepa comunicarse con la lengua de signos.
- Solamente en un 7% de los centros analizados cuenta con la figura de la mediadora o mediador intercultural. Se localizan principalmente en municipios de más de 50.000 habitantes, zonas donde la población inmigrante tiene un peso relativo mayor.

g) La accesibilidad y las barreras en los SSAP: Idioma

¿En qué idiomas se garantiza la atención en el centro?

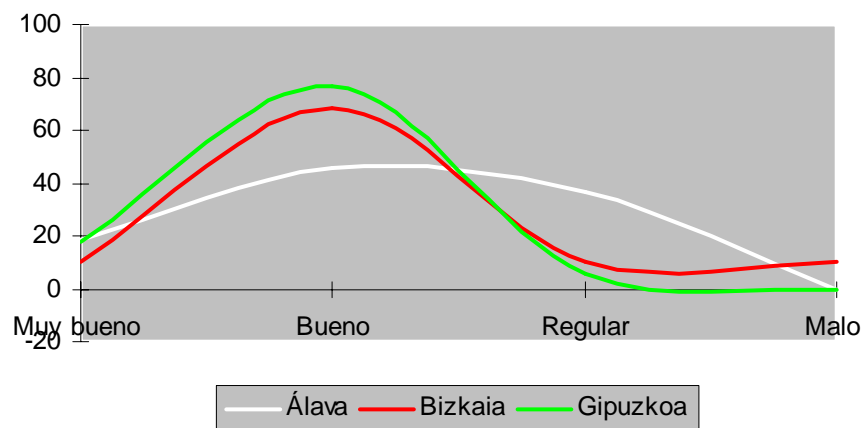


| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|--|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| GARANTÍA DE ATENCIÓN CASTELLANO | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 94 | 100 | 100 | 85 | 67 | 92 | 86 | 100 | 100 | 96 | 90 |
| Puntualmente | 6 | 0 | 0 | 15 | 33 | 8 | 14 | 0 | 0 | 5 | 10 |
| No | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 64 | 13 | 25 | 26 | 3 | 25 | 7 | 25 | 4 | 44 | 20 |
| GARANTÍA DE ATENCIÓN EUSKERA | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 62 | 8 | 52 | 96 | 67 | 58 | 57 | 68 | 50 | 68 | 48 |
| Puntualmente | 29 | 54 | 44 | 4 | 33 | 23 | 43 | 28 | 50 | 30 | 29 |
| No | 9 | 39 | 4 | 0 | 0 | 19 | 0 | 4 | 0 | 2 | 24 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 65 | 13 | 25 | 27 | 3 | 26 | 7 | 25 | 4 | 44 | 21 |
| GARANTÍA ATENCIÓN INGLÉS | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 6 | 0 | 8 | 6 | 0 | 0 | 0 | 13 | 0 | 4 | 8 |
| Puntualmente | 14 | 13 | 17 | 13 | 0 | 7 | 0 | 19 | 33 | 17 | 8 |
| No | 81 | 88 | 75 | 81 | 100 | 93 | 100 | 69 | 67 | 79 | 83 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 36 | 8 | 12 | 16 | 1 | 14 | 2 | 16 | 3 | 24 | 12 |
| OTRA OPCIÓN | | | | | | | | | | | |
| Siempre | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Puntualmente | 22 | 33 | 0 | 20 | 0 | 25 | 0 | 25 | 0 | 17 | 33 |
| No | 78 | 67 | 100 | 80 | 100 | 75 | 0 | 75 | 0 | 83 | 67 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 9 | 3 | 1 | 5 | 1 | 4 | 0 | 4 | 0 | 6 | 3 |

- En seis de cada diez centros está garantizada en todo momento la atención en euskera.
- En un 29% de ellos este tipo de atención en euskera se puede impartir de forma puntual y en un 9% de centros no está garantizada la atención en euskera.
- Los datos territoriales indican que el 39% de los centros de Álava y el 4% de los de Bizkaia no pueden atender en euskera nunca.

i) Valoración global del servicio prestado teniendo en cuenta su ubicación, accesibilidad y respeto a la privacidad: perspectiva de conjunto

¿Podría valorar de forma global el servicio prestado teniendo en cuenta su ubicación, accesibilidad y privacidad?



- La valoración global que realizan las personas encuestadas respecto a la ubicación, accesibilidad y respeto a la intimidad de los SSAP es más que óptima.
- Un 15% la consideran como muy buena, un 67% como buena, un 15% como regular y solamente un 4% (dos unidades de análisis del total) la consideran como mala.

- Gipuzkoa se presenta como la demarcación que realiza una valoración global más positiva de la ubicación, accesibilidad y respeto a la privacidad con la que cuentan sus instalaciones.

| | TOTAL | TTHH | | | POBLACIÓN | | | | | ESTRUCTURA | |
|---|-------|-------|---------|----------|-----------|-------|--------|---------|------|------------|-------|
| | | Álava | Bizkaia | Gipuzkoa | <1M | 1M-5M | 5M-10M | 10M-50M | >50M | MUNI. | MANC. |
| VALORACIÓN GLOBAL DEL SERVICIO PRESTADO RESPECTO A UBICACIÓN, ACCESIBILIDAD, INTIMIDAD | | | | | | | | | | | |
| Muy bueno | 15 | 18 | 11 | 18 | 0 | 6 | 20 | 20 | 25 | 23 | 0 |
| Bueno | 66 | 46 | 68 | 77 | 100 | 65 | 60 | 70 | 50 | 63 | 71 |
| Regular | 15 | 36 | 11 | 6 | 0 | 29 | 0 | 5 | 25 | 10 | 24 |
| Malo | 4 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | 20 | 5 | 0 | 3 | 6 |
| Total porcentual | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Total absoluto | 47 | 11 | 19 | 17 | 1 | 17 | 5 | 20 | 4 | 30 | 17 |

j) Valoración de la accesibilidad en la atención a mujeres que sufren maltrato en los SSAP de la CAPV

Valoración de la calidad de los equipamientos en cuanto a la accesibilidad

Número de centros que cuentan con todos los elementos supresores de barreras arquitectónicas

| | Absoluto | % |
|--------------------|----------|-----|
| Álava | 4 | 24 |
| Bizkaia | 9 | 53 |
| Gipuzkoa | 4 | 24 |
| Total porcentual | - | 100 |
| N (Total absoluto) | 17 | - |

Situación respecto a barreras físicas: sólo el 21% de centros cuenta con todos los supresores de barreras arquitectónicas o elementos que facilitan la estancia o el paso por los SSAP de personas que tienen movilidad reducida.

Número de centros en los que está garantizada la asistencia en castellano y en euskera

| | Absoluto | % |
|--------------------|----------|-----|
| Álava | 1 | 3 |
| Bizkaia | 13 | 36 |
| Gipuzkoa | 22 | 61 |
| Total porcentual | - | 100 |
| N (Total absoluto) | 36 | - |

Situación respecto a barreras de comunicación: Únicamente aparece un centro de todos los estudiados en el que esté garantizado en todo momento la atención en castellano y euskera, haya en el equipo alguna persona que domine el lenguaje de signos y algún mediador o mediadora intercultural. El porcentaje de centros que tienen garantizado en todo momento la atención en castellano y euskera asciende al 43% del total.

Situación respecto a barreras físicas y de comunicación: no aparece en el estudio ningún centro que cuente con todos los elementos estudiados relacionados con la supresión de barreras físicas (rampa de acceso, barandilla, suelo antideslizante y plaza de aparcamiento) y de comunicación (garantía de atención en euskera y castellano, intérprete de signos y profesional de la mediación cultural).

- Calidad respecto a ubicación y días de atención: **BUENA**
- Calidad respecto a horarios: **MEJORABLE** (sólo atienden por la mañana)
- Calidad respecto a barreras arquitectónicas: **MEJORABLE**
- Calidad en cuanto a atención Bilingüe: **NORMAL** (distribuida muy irregularmente)
- Calidad en cuanto a barreras de comunicación: **BAJA**

PARTE IV. CONCLUSIONES DEL ESTUDIO

El primer capítulo de este apartado expone la valoración que hacen del conjunto de los servicios sociales de atención a las situaciones de maltrato y su organización tanto desde el punto de vista institucional como desde el punto de vista de las trabajadoras sociales. Se presenta esta valoración diferenciada por territorios en atención a las peculiaridades que presentan cada uno de ellos.

Seguidamente, el capítulo que lleva por título *Valoración de la Eficacia de la Intervención* recoge las aportaciones realizadas por las propias víctimas de violencia, que han sido, y, en algunos casos, todavía son, usuarias de los servicios de atención social.

Por último, concluye el capítulo y este informe con una propuesta de recomendaciones a la vista de los resultados del estudio.

1. VALORACIÓN DEL SISTEMA DE ATENCIÓN

La panorámica general de la atención a las mujeres que sufren maltrato cuando acceden a los servicios específicos muestra tres modelos territoriales muy diferentes entre sí. Si bien es cierto que la determinación de qué modelo implementar está en función de las características tanto físicas como sociodemográficas del territorio en cuestión, el análisis de los modelos existentes permite también observar cómo la concepción que se tenga de la problemática, de la definición de servicios específicos y del papel de la institución es relevante a la hora de decidir qué recursos y qué manera de gestionarlos es más apropiada a la problemática presentada y a las características del territorio.

Son varios los puntos de vista que pueden examinarse para evaluar los modelos territoriales presentados. Uno procede de la valoración que hacen las personas entrevistadas en cada una de las entidades forales al examinar su política de respuesta como servicio especializado. Otro procede de las profesionales del trabajo social y de las personas responsables de la gestión de la atención social en los municipios, que son las que, en último término, deben articular soluciones para responder ante las mujeres víctimas de maltrato que demandan ayuda.

Se exponen a continuación estas valoraciones, diferenciando tanto su procedencia como el territorio en el que se producen. Se complementa la valoración relativa a cada territorio con algunas orientaciones de mejora que se extraen de la consideración de las diversas posiciones y el conjunto del trabajo realizado.

ALAVA

Las personas entrevistadas en la Diputación Foral de Álava se muestra conforme con el papel que juega la entidad y con los recursos desplegados al efecto. Su apuesta de futuro pasa por adaptar los recursos de acogimiento a personas multiproblemáticas, que ahora mismo no encuentran acomodo en los existentes.

En cuanto a las valoraciones procedentes del grupo de profesionales de atención directa, en la parte que se ha examinado, la foral, cuenta con la valoración positiva de municipios menores de 20.000 habitantes con los que trabajan conjuntamente que consideran que la entidad foral y dichas entidades municipales o comarcales forman parte de un único equipo de trabajo coordinado y eficaz

Del conjunto de las aportaciones se extraen las siguientes orientaciones de mejora:

- Mejorar la definición de las funciones y relaciones con el SAV en relación con la atención de urgencia a mujeres que acceden por vías diferentes de los servicios sociales.
- Facilitar el recorrido a las mujeres que acuden al Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz sin estar empadronadas en la capital, derivadas del hecho de que éste no funciona como puerta de entrada a los servicios de la Diputación. La diferente cultura organizacional de ambas instituciones puede originar dificultades en cuanto a que la atención y derivación en el ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz están basadas en un principio de centralización administrativa -lo que implica que la información fluye en sentido vertical, y se produce desde la persona responsable de la coordinación a las trabajadoras sociales y viceversa- mientras que en la DFA son las trabajadoras sociales de la zona rural las personas de referencia, que se ponen directamente en comunicación con los recursos especializados y se encargan de las derivaciones y gestiones pertinentes. La diferencia estriba en la distinta relevancia que se otorga al papel centralizador de la trabajadora social asignada al caso. Para las trabajadoras sociales de los municipios rurales, son ellas las que asumen la responsabilidad de la coordinación con otras entidades e instituciones, limitándose a informar a la coordinadora del IFBS³⁵. En el ayuntamiento, una estructura más vertical, centraliza, a través de la responsable de coordinación, las comunicaciones y articulación de actuaciones con la trabajadora social responsable del caso.
- Analizar y mejorar las condiciones de participación y representatividad de cada institución en los diversos foros existentes. La peculiaridad territorial de Álava hace que la capital Vitoria-Gasteiz aglutine más población que el resto de Álava en su conjunto, hecho que relativiza el papel supramunicipal de la entidad foral. Puede decirse que tanto Vitoria como la DFA son las dos mitades de una visión territorial completa del THA, y que no se entiende la una sin la otra.

³⁵ Instituto Foral de Bienestar Social de la Diputación Foral de Álava.

Sin embargo, la lógica institucional obliga a la representación del territorio por los organismos forales. Y en aquellos foros en los que los ayuntamientos tienen voz no siempre funcionan con la fluidez y la trascendencia que algunos, como los de las tres capitales vascas, por su centralidad y por su nivel de población, merecen.

El concepto de servicio especializado y el rol que juega la DFA en el marco de los mismos conlleva una responsabilidad a la hora de cubrir las carencias y enfocar los esfuerzos en que el sistema funcione. Así, desde la DFA estiman que cumplen con la ley y con el espíritu de la ley, aunque señalan, también, la necesidad de algunas mejoras en relación con los servicios de inspección o en la creación de un piso de acogida para mujeres con doble dependencia o múltiples problemáticas

BIZKAIA

En Bizkaia, la valoración realizada por las personas entrevistadas en la Diputación Foral es muy positiva, se valora el esfuerzo desarrollado, la creación de nuevos programas, la respuesta inmediata e infalible a todas las mujeres que la necesitan. Sus puntos fuertes radican en la flexibilidad, en la adaptación del modelo a las nuevas problemáticas, en el abanico de recursos especializados ofrecidos, en suma, en el trabajo desplegado y en el catálogo de prestaciones. Expresan, también, las dificultades o la complejidad añadida que se deriva del hecho de que el modelo existente convierte a la DFB en un servicio subsidiario que opera cuando los municipios no disponen de él, o cuando, aun disponiendo, deciden no usarlo. Las consecuencias que eso crea, principalmente, son la saturación del servicio foral de manera que el servicio especializado, se convierte en muchos casos en servicio de atención primaria sin dejar tiempo para atender a su principal función, que sería la de actuar como entidad supramunicipal y articular respuestas coherentes a las necesidades del territorio y del colectivo de mujeres víctimas de maltrato, desde una visión más global.

Las valoraciones procedentes del colectivo de profesionales dependen grandemente del tamaño del municipio y de los recursos propios con los que cuente. Se expresan preocupaciones en la capital, que asume como propios la mayor parte de los casos que afectan a mujeres empadronadas en dicha localidad, pero que cuenta con un porcentaje de casos particularmente problemáticos que exceden la capacidad de sus recursos y que estima que deben ser tratados en centros especializados de carácter territorial. Desde los municipios de más de 20.000 habitantes que no atienden las urgencias y que no prevén dotarse de recursos específicos expresan su percepción de una acogida crítica por parte de la entidad foral, en la medida en que no parecen cumplir su cuota en la responsabilidad que por su tamaño poblacional se puede demandar.

En otros casos, la inadecuación de algunos recursos, la lejanía, la necesidad de un mayor control sobre el proceso, etc. ha motivado que los municipios y mancomunidades se doten de recursos propios, lo que ha creado una multiplicidad de recursos que requieren una mayor coordinación entre municipios vecinos y una mejora en su capacidad de respuesta a las necesidades que se plantean.

Las aportaciones de las diversas entrevistas realizadas marcan las siguientes pautas:

- Clarificar las funciones y mejorar la coordinación entre los municipios de más de 20.000 habitantes que no cuentan con recursos especializados de acogimiento, ni de urgencia, ni de media o larga estancia, y la DFB. Esta última plantea que algunos municipios grandes, con medios y responsabilidad sobre un alto volumen de población, implanten servicios básicos en materia de alojamiento, aunque, aceptan que el propio diseño del sistema y los acuerdos firmados entre la Diputación y los ayuntamientos permiten que no lo hagan. Las trabajadoras sociales por su parte, al no contar con recursos propios, o valorar que los recursos municipales con que cuentan no son adecuados o suficientes deben recurrir a la derivación a los recursos de la Diputación, tarea que se vería facilitada con la mejora de la coordinación.
- Igualmente se plantea clarificar las funciones y mejorar la coordinación entre la DFB y el Ayuntamiento de Bilbao al objeto de superar las dificultades actuales en la asistencia a las mujeres víctimas de maltrato doméstico en determinadas circunstancias, principalmente en casos de atención a mujeres con múltiples problemáticas.

El papel de la entidad foral es vista de forma diferente según el ángulo que se contemple. Desde la propia entidad se estima que al encargarse directamente de la atención, a modo de servicio de base, la acumulación de funciones dificulta un mayor enfoque a su papel supramunicipal de diseño estratégico de respuestas al colectivo. Por otro lado, la realidad y los cambios que se producen también van afectando el papel de los servicios especializados que proporciona DFB. El colectivo de mujeres que atiende es muy concreto porque son mujeres víctimas de violencia con otras problemáticas y que carecen de una red social que las apoye, mujeres normalmente con alto grado de deterioro y dependencia.

- La mejora y una mayor fluidez en la coordinación aparece una y otra vez como centrales en las relaciones entre los municipios en general y la entidad foral. Bizkaia es el territorio con mayor volumen de protocolos de actuación en casos de maltrato y su utilidad es muy bien valorada por las trabajadoras sociales que han respondido al cuestionario quienes manifiestan, también, una demanda en relación con la organización de encuentros en el marco del rol de liderazgo activo de la entidad foral en el ámbito territorial. Se manifiesta, también, que la complejidad del asunto a tratar no puede producir respuestas fáciles en un corto plazo de tiempo.

GIPUZKOA

En Gipuzkoa, las personas entrevistadas en la Diputación Foral manifiestan que su concepto de eficacia se apoya en la naturaleza del modelo, en el cumplimiento estricto de las competencias encomendadas, sin abordar iniciativas que, a pesar de no estar contempladas en la normativa, podrían tener acomodo en una visión estratégica acorde al papel supramunicipal de la entidad territorial. Practican con determinación precisamente lo que en el modelo vizcaíno se vive como un dificultad: el deber de cada institución de asumir sus competencias, rechazando por otra parte erigirse como entidad de control o de aseguramiento de que la red de atención funciona oportunamente. Sin duda, supone un planteamiento rompedor dentro de un modelo de servicios sociales prevalente que se apoya en aceptar, sin cuestionamiento, las funciones y/o recursos que otros no desarrollan.

En este Territorio la manifestación más generalizada de las trabajadoras sociales entrevistadas es la demanda de una mayor implicación a la entidad foral ante los requerimientos de los municipios que cuentan con recurso de acogimiento exclusivo para víctimas de maltrato. Se solicita de la entidad foral un mayor esfuerzo en la creación de recursos para las poblaciones inferiores a 20.000 habitantes, la creación de un centro de atención integral, la mejora del servicio de asistencia jurídica, una respuesta coordinada en el territorio en cuanto a los recursos de acogida., etc. En general se reclama el ejercicio de un mayor liderazgo desde la entidad foral. Se expresan, también, y con una importante coincidencia, una valoración positiva del recurso de atención psicológica para todo el territorio.

El modelo establecido en este Territorio, basado en la limitación de las competencias forales a lo estrictamente establecido por ley, entendiendo que cada institución debe abordar las suyas y cumplir sus obligaciones, genera diferencias en las orientaciones recogidas, dependiendo lógicamente de las personas e instituciones de donde proceden dichas orientaciones. Las demandas de mejora recogidas desde el ámbito municipal se dirigen, principalmente, a la Diputación Foral a quien demandan mayor implicación tanto en el diseño de estrategias como en el desarrollo de recursos, si bien también reconocen los aspectos positivos del modelo existente. Los municipios de menor tamaño realizan una valoración más positiva del rol de la Diputación Foral.

- La necesidad más urgente que se deriva de las distintas entrevistas realizadas es el establecimiento y/o mejora de canales de comunicación y de coordinación entre las entidades municipales y la entidad foral.
- La mejora de la atención jurídica es otro de los aspectos recogidos. Las personas entrevistadas expresan la recomendación de complementar el recurso actual (la asistencia que presta el turno especial de violencia doméstica desde el Colegio de Abogadas y Abogados en virtud del Convenio suscrito con el Departamento de Justicia

del Gobierno vasco) con un recurso de asistencia de carácter preprocesal para las mujeres que todavía no han tomado la decisión de denunciar o de solicitar Orden de protección, pero que requieren información sobre la misma o desean iniciar procesos de ruptura de la relación.

- Las demandas de mejora más recurrentes, procedentes del ámbito municipal, se centran en el tema de la acogida, tanto de urgencia como ordinaria. En particular algunas trabajadoras sociales y responsables de municipios³⁶ proponen a la entidad foral entre otras medidas, la creación de un recurso de acogida integral para todo el territorio y una mejora en la atención a la urgencia que evite el uso de la red hotelera para acoger a mujeres que acaban de sufrir una agresión o de tomar la difícil decisión de huir de una situación de peligro para su vida y su integridad física y mental.

Finalmente, cabe preguntarse que ocurre con la satisfacción de las víctimas de maltrato doméstico. ¿Es la atención que se presta mejor o peor según el territorio?, ¿depende únicamente del volumen de recursos a disposición?, ¿tiene incidencia en la atención que se presta el grado de apoyo de la institución supramunicipal que perciben las trabajadoras sociales en una labor que han manifestado a través del cuestionario encontrar difícil? ¿Influye la coordinación entre instituciones?.

Lo que sí cabe decir, sin lugar a dudas, es que la atención es muy diferente según el territorio del que se hable, y, muchas veces, dentro de un mismo territorio. Del análisis de los modelos existentes emergen una serie de categorías (no exhaustiva) a valorar a la hora de valorar los modelos territoriales que se crean como consecuencia de la interacción entre entidades forales y municipales.

- Cercanía de recursos: se valora positivamente para evitar abandonos.
- Rol de la Trabajadora social: se entiende que el modelo aceptado de SS es aquel que prima la gerencia de caso y el papel de la trabajadora social como profesional de referencia.
- Posibilidades de elección: se estima necesario cuando la mujer debe abandonar el municipio de residencia o cuando concurren otras cuestiones que lo aconsejen.
- Solapamiento de recursos: la falta de normativa propicia que se creen recursos sin las necesarias condiciones de sostenibilidad.
- Coordinación: Se valora como esencial en un proceso de intervención multinivel donde coexisten servicios de atención primaria con servicios especializados.
- Rol DF: El papel inicial que cumplen las entidades supramunicipales es precisamente el de velar por la respuesta coordinada y eficaz en todo el territorio y disponer de los recursos necesarios para garantizar que así sea. Va más allá de los recursos concretos e implica asumir una función integradora, centralizadora, estratégica, garantista y global.

³⁶ Donostia-San Sebastián, Andoain o Arrasate

- Integralidad: Uno de los ejes de la atención en situación de maltrato es la integralidad que implica diseñar un sistema donde se armonicen las distintas entidades que participan, las distintas problemáticas y los diferentes recursos existentes.

| | THA | THB | THG |
|---------------------|-----------|-----------|-----------|
| Cercanía | Mejorable | Positivo | Positivo |
| Rol SSAP | Positivo | Mejorable | Positivo |
| Elección | Mejorable | Positivo | Positivo |
| Solapamiento | Positivo | Mejorable | Positivo |
| Coordinación | Positivo | Mejorable | Mejorable |
| Rol DF | Positivo | Mejorable | Mejorable |
| Integralidad | Mejorable | Positivo | Mejorable |

| | THA | THB | THG |
|--------------------|-----------|-----------|-----------|
| Urgencia | Positivo | Mejorable | Mejorable |
| Acogimiento | Positivo | Positivo | Mejorable |
| Psicológico | Positivo | Positivo | Positivo |
| Jurídico | Positivo | Positivo | Mejorable |
| Otros | Mejorable | Positivo | Mejorable |

2. VALORACIÓN DE LA EFICACIA DE LA INTERVENCIÓN

Introducción

Las mujeres víctimas de maltrato llegan a los servicios sociales en busca de ayuda con una serie de condicionantes que se deben conocer en profundidad para aproximarse a la realidad de la relación que se entabla entre ellas y los servicios que las atienden:

- Llegan, en la mayor parte de los casos, con un gran desconocimiento sobre lo que tales servicios pueden ofrecer, en muchas ocasiones puede constituir su primer contacto con las instituciones implicadas. Por ende, ignorarán, además del funcionamiento de la maquinaria administrativa, la lógica y los procedimientos y peculiaridades de la misma. Este primer contacto puede ser crucial para mantener la creencia de que es posible salir de su situación y seguir adelante con el proceso.
- Llegan con una serie de expectativas variadas respecto a los servicios existentes, construidas como una amalgama de su propia concepción del mundo—y de su situación en él—, junto con la profusión de mensajes en los medios de comunicación que le llegan, y que, con frecuencia, vienen liderados por un discurso político triunfalista sobre los (numerosos) recursos existentes.
- Llegan procedentes de una situación de maltrato, lo que supone una posición particular en la relación que establecen con el entorno, en la percepción de su lugar en el mundo, el papel que atribuyen a su agresor y a la relación de pareja, y a sí mismas.
- La situación de maltrato no sólo es un punto de partida existencial, sino que tiene consecuencias muy directas en el andamiaje psicológico, que especialistas en el tema han descrito, de hecho, para víctimas de cualquier clase de maltrato, en general, y para los casos de víctimas de maltrato doméstico, en particular³⁷. Principalmente, una concepción que ha cambiado radicalmente la comprensión del fenómeno ha sido la relación causal e inevitable entre maltrato doméstico y desigualdad estructural de mujeres y hombres³⁸.

³⁷ Cada vez se sabe más, y se han teorizado y definido mejor los patrones de agresión, el ciclo de la violencia, los perfiles psicológicos de maltratadores y víctimas, las consecuencias psicológicas del maltrato, la naturaleza de la dependencia emocional que se establece entre víctima y maltratador, el shock post traumático, las implicaciones de la violencia y el temor a largo plazo, etc. Fruto de esas investigaciones se han ido destruyendo muchos de los mitos que acompañaban la sabiduría popular sobre este tema. La evidencia ha demostrado que no es cierto que el maltrato afecte solamente a personas con bajo nivel educativo y socioeconómico, que sea una conducta propia y directamente relacionada con el abuso de sustancias como el alcohol y las drogas, que sea “natural” y, por tanto, haya que tolerarlo y sufrirlo sin aspirar a su desaparición, que se deba a un perfil psicológico masoquista de las mujeres, y, por tanto, que las mujeres permanezcan en la relación porque les gusta; y, sobre todo, han demostrado que se puede abandonar ese ciclo y vivir una vida sin violencia.

³⁸ Investigaciones recientes, van abriendo el abanico de posibilidades a otras casuísticas que, por tener mucho en común con el maltrato doméstico, desafían algunas de las concepciones que se mantienen hasta la fecha. La violencia entre parejas homosexuales, por ejemplo, en las que los roles de género operan de forma diferente, permiten ampliar el esquema de las relaciones de dominación y violencia, más allá del sistema sexo-género y comprender que, además de los patrones de dominación patriarcales, otros factores coadyuvan a que se produzcan y mantengan en el tiempo convivencias basadas en la violencia. Sobre este tema, ver la tesis doctoral de la Universidad Autónoma de Barcelona de Leonor Cantera Espinosa *Más Allá del Género: Nuevos enfoques de nuevas dimensiones y direcciones de la violencia en la pareja*. Cada vez se sabe más, y se han teorizado y definido mejor los patrones de agresión, el ciclo de

- Necesitan recursos de apoyo para recorrer el camino hasta la salida de la situación, con lo que eso supone de ruptura, cambio de hábitos, transformación personal, transcurso del tiempo, construcción de una nueva identidad y de un nuevo modo de vida.
- Necesitan, sobre todo, reconstruirse, reconocer la relación como lo que es, un atentado contra su derecho más elemental, el derecho a la vida, a una vida sin violencia. Requieren ayuda para entender lo que eso significa, para cambiar sus expectativas y asumir que son merecedoras de una vida en paz, sin miedo y sin agresión, que es factible y que se puede lograr.

Del otro lado de la relación, se encuentran a una persona (la trabajadora social) y un sistema (el sistema público vasco de servicios sociales). En esa doble dimensión se estructura este estudio y también el modo de aproximarse a la opinión y valoración de las usuarias de los servicios sociales por motivo de maltrato doméstico en la CAPV:

- Por un lado, se ha indagado sobre la eficacia de la respuesta, esto es, sobre la pertinencia de los recursos administrados y el cambio experimentado debido al proceso seguido. En suma, sobre el impacto en la mejora de la situación de mujeres que han sido/son víctimas de maltrato doméstico tras su paso por los servicios sociales.
- Por otro, el foco ha recaído sobre la calidad percibida en la relación, no tanto con respecto al resultado final, no en relación con el qué (qué se ha obtenido) sino—si cabe separar estos dos aspectos—respecto al cómo, a la calidad percibida en relación con el proceso seguido, las personas agentes de la atención, o los recursos materiales.

Antes de comenzar a desgranar los resultados de la investigación, se hace necesario precisar algunas dificultades metodológicas que lastran la generalización de los hallazgos. Por un lado, como ya se ha explicado en la introducción, para participar en el estudio no bastaba con ser, o haber sido, víctima de maltrato sino que era necesario que los servicios sociales hubieran supuesto una parte importante en el proceso de intervención.

la violencia, los perfiles psicológicos de maltratadores y víctimas, las consecuencias psicológicas del maltrato, la naturaleza de la dependencia emocional que se establece entre víctima y maltratador, el shock post traumático, las implicaciones de la violencia y el temor a largo plazo, etc. Fruto de esas investigaciones se han ido destruyendo muchos de los mitos que acompañaban la sabiduría popular sobre este tema. La evidencia ha demostrado que no es cierto que el maltrato afecte solamente a personas con bajo nivel educativo y socioeconómico, que sea una conducta propia y directamente relacionada con el abuso de sustancias como el alcohol y las drogas, que sea “natural” y, por tanto, haya que tolerarlo y sufrirlo sin aspirar a su desaparición, que se deba a un perfil psicológico masoquista de las mujeres, y, por tanto, que las mujeres permanezcan en la relación porque les gusta; y, sobre todo, han demostrado que se puede abandonar ese ciclo y vivir una vida sin violencia.

³⁸ Investigaciones recientes, van abriendo el abanico de posibilidades a otras casuísticas que, por tener mucho en común con el maltrato doméstico, desafían algunas de las concepciones que se mantienen hasta la fecha. La violencia entre parejas homosexuales, por ejemplo, en las que los roles de género operan de forma diferente, permiten ampliar el esquema de las relaciones de dominación y violencia, más allá del sistema sexo-género y comprender que, además de los patrones de dominación patriarcales, otros factores coadyuvan a que se produzcan y mantengan en el tiempo convivencias basadas en la violencia. Sobre este tema, ver la tesis doctoral de la Universidad Autónoma de Barcelona de Leonor Cantera Espinosa *Más*.

Por otra, en un intento por distanciar los resultados del sesgo introducido cuando la selección de mujeres víctimas de violencia es efectuada por los propios servicios sociales, se decidió contactar con mujeres que hubiera sufrido maltrato de forma independiente de los mismos.

Las dificultades en este tipo de investigaciones son notorias en lo que se refiere a encontrar mujeres de esas características que quieran revivir y relatar su experiencia y que sean informantes válidas para los propósitos de la investigación. Así que la primera limitación de la presente investigación es el reducido número de personas entrevistadas (20³⁹) que conforman la base de este estudio.

A fin de compensar este factor, se ha procedido a contactar con las dos asociaciones de mujeres existentes, Acovidem y Avicontedo, hasta la fecha en la CAPV, a fin de solicitar su experiencia y contactos con mujeres víctimas de violencia, para de esa forma, disponer de información de primera mano sobre experiencias de otras muchas mujeres que ayudaran a dibujar el mapa de percepciones y expectativas que encuentran las usuarias de los servicios sociales en materia de maltrato en su paso por ellos. Fruto de la información obtenida en las entrevistas directas, de la que ha procedido de las dos asociaciones de víctimas de maltrato doméstico y de otras fuentes secundarias, se ha configurado este informe sobre el recorrido y los puntos de partida y llegada de estas mujeres, para valorar el grado de satisfacción de sus necesidades y la eficacia de las medidas puestas en marcha.

Constituye igualmente un factor a tener en cuenta el hecho de que para las mujeres que han avanzado a través del camino, o lo están haciendo, que lleva desde el maltrato a una vida sin violencia, la realidad no está tan parcelada como la dibujan los artificios de la investigación. Para ellas, los servicios sociales, la justicia, la sanidad, la policía u otros, han formado parte del proceso, de un mismo proceso que es único e indivisible, y que constituye su propia vida. Desde esa perspectiva, es difícil objetivar la relación causa-efecto entre la intervención de las distintas instituciones y el resultado obtenido al final del mismo. Con todo, se agradece su esfuerzo y colaboración, máxime cuando, con frecuencia, lo que se les pide no es una tarea fácil ni en lo emocional, al tener que revivir el proceso de violencia; ni en lo relacional, al tener que contarle a una persona extraña asuntos de naturaleza íntima que exponen una cara amarga y poco favorecida de su propia existencia; ni en lo intelectual, al someterse al esfuerzo en recordar detalles que ya no están claros, o al trabajo de discernir las relaciones y dinámicas de una relación compleja con múltiples agentes en liza.

³⁹ De las 20 personas entrevistadas, alrededor de 10 entrevistas han conformado el grueso de la información de la que da cuenta este informe, dado que el objeto del mismo es evaluar la respuesta institucional en el ámbito de los servicios sociales y, por tanto, se han seleccionado aquellos testimonios que más directamente tenían que ver con el objeto de estudio.

En otro orden de cuestiones, y como se ha mencionado con anterioridad, recientemente se han constituido dos asociaciones de mujeres víctimas de maltrato doméstico (Acovidem, en Gipuzkoa y Avicontedo, en Bizkaia) como representantes de víctimas e interlocutoras válidas con la administración para la mejora de la atención que se presta. Su cometido principal está siendo el de asesorar a otras mujeres sobre el proceso a seguir y animarlas a romper con la situación de violencia. Ya comienzan también, sobre todo Acovidem⁴⁰, a darse a conocer en una dimensión política, social y mediática, y a configurarse como una referencia en el tema del maltrato y de la respuesta institucional al mismo. Con el fin de establecer contacto y poder contar con su testimonio y el conocimiento acumulado sobre el tema, tanto de su propia experiencia como de la de tantas mujeres a las que asesoran, se ha entrevistado a las responsables de ambas asociaciones para conocer las circunstancias que habían impulsado su nacimiento, el estado actual de las mismas, y la respuesta y relación que habían entablado con las instituciones. Muchas de las carencias de la falta de interlocutoras válidas en el tema del maltrato en el marco de los servicios sociales han sido suplidas con el contacto con ellas y con otras de las componentes de las asociaciones, que se han mostrado, en todo momento, enormemente colaboradoras y deseosas de contribuir a la mejora de los servicios de ayuda en materia de maltrato doméstico.

En la redacción del presente informe de investigación, se hará referencia a las mujeres víctimas de maltrato indistintamente como “víctima”, “mujer” o “usuaria”, con el fin de facilitar la lectura del texto.

Valoración del Impacto en la Usuaría: Los Servicios Sociales como Sistema

Puede comenzarse indicando que la valoración inicial y general⁴¹, en opinión de las víctimas, de los Servicios Sociales es positiva⁴², partiendo de la base de que tal aseveración se produce en el marco de la comparación con la respuesta ofrecida por parte de otras instituciones⁴³.

Justo es constatar que las mujeres víctimas, usuarias de los servicios sociales, accedieron a participar de forma activa en este estudio con el fin de mejorar el sistema con sus sugerencias, información y experiencia.

⁴⁰ ACOVIDEM desde el punto de vista organizativo cuenta con más experiencia que AVICONTEDO, que aún se encuentra en fase de inicio y clarificación de objetivos.

⁴¹ Es conveniente registrar esta precisión. Una vez que son preguntadas sobre las carencias del sistema y aspectos de mejora se muestran más críticas con los servicios sociales, pero en una perspectiva general de valoración de las instituciones que han intervenido en su caso respectivo, y el recuerdo e impacto de la ayuda recibida, la aportación de los servicios sociales es valorada muy positivamente.

⁴² Así lo recogen otras investigaciones sobre la opinión de la víctimas y la valoración de la respuesta institucional. Ver a ese respecto: Ibáñez, M. *Violencia doméstica en Euskadi: malos tratos a la mujer. Análisis y definición del proceso de ruptura con una relación de maltrato*, Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco, Vitoria-Gasteiz, 2004

⁴³ No es el objeto de este estudio entrar a comparar la respuesta institucional en materia de maltrato entre los distintos ámbitos que intervienen. Hay que apuntar, sin embargo, que las mujeres entrevistadas, y aquellas de cuyo testimonio se ha tenido conocimiento, valoran especialmente los servicios de tratamiento psicológico y la asistencia del SAV (Servicios de Ayuda a la Víctima), encuentran más difícil de comprender el ámbito judicial, y manifiestan haber sufrido una “ruptura de esquemas y estereotipos” respecto al policial.

Esto indica que se enfocaron en un sentido crítico, con el fin de identificar debilidades y áreas de mejora. Aun así, es mayoritaria entre ellas la postura a recomendar a otras mujeres que atraviesen por una experiencia de maltrato similar a la suya que acudan a las instituciones, en general, y a los servicios sociales, en particular.

A la hora de considerar el potencial de las víctimas para evaluar los servicios sociales hay que matizar que no pueden aproximarse a dicha tarea más que desde la percepción de su propia experiencia, que, con frecuencia, resulta ser una elaboración conjunta de aspectos sustantivos y de aspectos de procedimiento—el impacto en su situación de lo que han conseguido junto con cómo han sido tratadas. Se observa que, a menos que lleven mucho tiempo en el circuito, y conozcan bien a qué tienen derecho y a qué no, será difícil que vayan más allá de valorar actitudes personales, como la cortesía, la amabilidad o la simpatía. Su desconocimiento del sistema, y su posición de partida, más de agradecimiento de la atención recibida que de exigencia de un derecho, les coloca en situación de receptoras pasivas de los servicios y limita su capacidad de exigir y demandar calidad y/o cantidad.

Valoración de la Satisfacción de la Usuaria: Calidad de la Atención

Respecto al Proceso

Las mujeres entrevistadas perciben los servicios sociales como un ente tramitador, más que como una intervención terapéutica en sí misma. En su discurso se aprecia con claridad que conceden más protagonismo a otros recursos y al papel que estos cumplen (asistencia psicológica, asesoría jurídica, la policía, el juzgado, etc.). Cuando identifican más claramente el rol de los servicios sociales es cuando hacen referencia a la tramitación de ayudas económicas. En ese sentido, las trabajadoras sociales emergen como un protagonismo central y las mujeres usuarias de los servicios recuerdan el servicio prestado, si fueron bien informadas, cómo discurrió la tramitación, etc. En cierto modo, esta imagen del servicio social refuerza la noción integrada en el mismo de la trabajadora social como proveedora de recursos. Las mujeres entrevistadas, de hecho, no manifiestan una expectativa particular acerca de la trabajadora social, más allá de la tramitación de ayudas.

De las entrevistas realizadas, tanto a personas expertas como a trabajadoras sociales y a personal de gestión y político, se deriva una visión del trabajo social, y de la trabajadora social, como persona orientada a la acción, que no se ve a sí misma como un recurso si no es en base a los otros recursos que facilita. Las víctimas entrevistadas corroboran este papel de la trabajadora social, como “ama de llaves” la que tiene las claves para conseguir el acceso a los distintos recursos. Ese es su poder: los recursos que puede proporcionar, y conviene llevarse bien con ella.

Quise cambiar de trabajadora social, pero pensé que eso sería un arma de doble filo... que entre las distintas trabajadoras sociales tienen relación entre ellas y puede ser que la que te toque no tenga ningún prejuicio pero también puede ser que desconfíe de ti por pedir el cambio...

El principal papel que las mujeres víctimas otorgan a los servicios sociales es el de puerta de entrada y de información sobre el sistema. En el marco de esa experiencia, la mayor parte de las mujeres entrevistadas (dado que, en general, no eran usuarias previamente de los servicios sociales) recuerdan lo desorientadas que estaban y lo mucho que les costó descubrir el funcionamiento de las cosas. También manifiestan las dificultades a la hora de “pedir”, de ubicarse en un rol que encuentran ajeno y que desmonta una identidad de víctima (de maltrato) entremezclada al mismo tiempo con la de una mujer que sabe funcionar en el mundo y que nunca ha necesitado pedir. Ese paso, ese tránsito hacia convertirse en usuaria de los servicios sociales, es uno de los testimonios que más se repiten. Lo cierto es que se encuentran en la necesidad real de “pedir”, dado que la maquinaria de las ayudas sociales funciona desde la demanda expresada y tramitada. Es esa llegada al sistema el momento en el que la trabajadora social tiene una labor fundamental que desarrollar de cara a informar y formar, y a ayudar a la mujer a construirse a sí misma, dentro de un entorno de victimización, en una persona con oportunidades para el cambio.

De hecho, la mayor parte de las críticas se vierten en relación con ese preciso momento, así como los mayores agradecimientos. Las mujeres víctimas de violencia entran con desconocimiento a un sistema experto, que constituye un ámbito de actividad que ignoran, con su terminología propia, su metodología y su contenido, y que les coloca en las manos de la trabajadora social. La pericia y conocimiento de la misma, su experiencia y su actitud, son vitales para apoyar y sostener a una persona con necesidad de tomar muchas decisiones sobre las que no posee la información suficiente ni el tiempo para acceder a ella. La trabajadora social debería ser entonces la traductora del sistema, la que les ofrece la información completa y les tiende una mano en ese camino de aprendizaje.

Preguntadas, las mujeres usuarias de los Servicios sociales por sus expectativas, qué buscaban cuando se acercaron a los mismos, emergen tres necesidades fundamentales:

- información coordinada,
- apoyo en su proceso,
- encontrar una profesional de referencia.

Tanto si esto ocurre como si no, el impacto en las víctimas resulta crucial. Si además, encuentran frente a ellas a una profesional que sabe darles la información que precisan, en la cantidad justa y se convierte en un buen apoyo, la satisfacción personal y el recuerdo imborrable de las víctimas son inmensos.

Reconocen el papel central de los servicios sociales en una doble faceta: información y apoyo. Pero, la opinión general entre las personas entrevistadas es que les parece que les falta bastante para constituirse en una buena puerta de entrada con vocación informativa y orientadora.

El servicio social debería ser el primer servicio al que una mujer debiera acudir, no la última opción y por parte de este servicio se dé un trato más humano y más completo. Que se te den todas las opciones que tú tienes, que se te informe sobre todos los servicios o ayudas que tú puedes solicitar y sobre todo que se te atiende en función de cuales son tus necesidades.

A medida que aprenden a navegar por el sistema, las mujeres se hacen conscientes de las carencias, los errores, la información que se perdió, la ayuda mal tramitada... Y con el conocimiento, normalmente, viene la exigencia y la conciencia de sus derechos y de que el sistema también existe para satisfacer sus necesidades.

Por otro lado, al margen de la necesidad de encontrar un ayuda profesional que les sitúe en el ámbito institucional al que acaban de llegar, la propia situación de violencia que están viviendo constituye el otro gran componente en la valoración del trabajo social que se les proporciona. Pasado el tiempo, muchas de ellas se hacen conscientes de cómo la propia situación de violencia les pasa factura en su capacidad para tomar decisiones y hacerse cargo de la propia vida. Se dan cuenta de la gran necesidad que experimentan de ayuda a muchos niveles, de apoyo y orientación, de que alguien les sirva de faro y punto de referencia para situarse dentro de la confusión generada por una adaptación a la situación de violencia en la que viven.

Es muy importante que haya alguien bien preparado que te atienda y te haga ver la situación en la que vives y tienes que salir.... si no te ayudan en ese momento es difícil que vuelvas a intentarlo...

La trabajadora social carga con el peso de representar a la institución, al sistema. De su comportamiento se derivará si el sistema funciona o no funciona. Se le achacarán los fallos de la institución en la medida en que siendo la “cara” del servicio muchas de sus fallas serán atribuidas a su competencia—o incompetencia. Aunque, en ocasiones, será responsabilidad de una gestión que no destina espacios para la formación, que no estandariza procedimientos, o donde la información no fluye.

Me sorprende cuando dicen: “sólo un tercio de las mujeres solicitan órdenes de protección” y yo pienso “Es que nosotras no sabemos lo que podemos y lo que no podemos hacer”. Lo que esperas es que una vez que llegas ahí y cuentas lo que te está pasando se articule lo que se tenga que articular.

De hecho, una de las características comunes que las mujeres reportan se apoya en la experiencia compartida de que todos los recursos del sistema parecen movilizarse en el momento de la llegada al mismo, en la fase de acogida, principalmente si su primer contacto ha sido a través de los servicios de urgencias. Tras esos momentos iniciales, en los que parece existir un sistema articulado que se anticipa incluso a sus necesidades, se produce un cambio notable a medida que transcurre el tiempo y la situación de emergencia se desactiva. Naturalmente, el desconocimiento del sistema no les permite comprender hasta dónde llegan las posibilidades de la trabajadora social para tramitar una nueva ayuda o resolver una situación estructural de falta de recursos de inserción. Lo cierto, es que, en ese punto, la propia trabajadora social se encuentra con la ingrata tarea de constatar que acabados los recursos específicos para mujeres víctimas de violencia, las carencias del sistema para ayudarlas a reintegrarse de forma efectiva se vuelven palpables. No es fácil en ese punto ejercer un papel que atribuye a la trabajadora social la responsabilidad de sostener a la mujer víctima de violencia en su decisión de ruptura con el agresor, mientras se encuentra con una gran limitación de recursos que puede comprometer la aspiración legítima a una vida autónoma.

Se le achaca a la responsabilidad de la trabajadora social la atención desplegada al principio del proceso, en la urgencia, cuando posiblemente los recursos disponibles están volcados en esa fase, y la falta de respuesta más tarde...

Ponen parches, porque te pueden atender en el primer momento, todo para dos meses, y luego de repente se olvidan de ti...

Tanto en el entorno judicial, como en el de los servicios sociales, las víctimas manifiestan con frecuencia una carencia del sistema sobre la que nadie parece responsabilizarse. Ellas detectan, una vez que entran en él, que la realidad de los recursos no se corresponde con lo que se cuenta y que el proceso es muy largo y difícil. Con mucha frecuencia se informa por su parte de lo crucial que hubiera sido para ellas que les ayudaran a construir una “expectativa razonable”, que alguien les cuente cómo transcurren los procesos y qué se puede esperar de ellos. En una encrucijada de tanta magnitud para ellas, que puede significar la ruptura definitiva con su agresor o la vuelta atrás, no sólo necesitan promesas y recursos, sino también la información pertinente que les permita tomar una posición basada en hechos y no en ilusiones.

...información puntual, muy del momento concreto, nadie te dice que esto es un proceso largo ni el rumbo que puede tomar...

La relación entre la usuaria y la trabajadora social esconde un fondo de asunciones y creencias que se basan en la capacidad de maniobra de la trabajadora con respecto a los asuntos de la usuaria. Para las usuarias, dos son las cuestiones que rodean la relación con la trabajadora social y le confieren un estatus especial con respecto a agentes institucionales distintos del sistema de atención. Por un lado, las mujeres se hacen conscientes de que es la trabajadora social quien conoce las ayudas existentes y la forma de gestionarlas. Por otro lado, sobre todo al comienzo del proceso, la mujer víctima de malos tratos cede la responsabilidad sobre la toma de decisiones a la propia trabajadora social, dado que, de una parte, desconoce el sistema, y, de otra, su situación psicológica no está a punto para afrontar la cantidad de cambios y decisiones de cierta trascendencia que deben afrontarse en esos momentos. Esas dos características especializan la relación con la trabajadora social y crean numerosas tensiones a medida que las mujeres van recobrando sus fuerzas y su autonomía.

...incluso en la casa de acogida iban haciendo trámites pero ni me informaban, ni de lo que podía hacer al salir de allí...

En contraposición con esta naturaleza potencialmente conflictiva de la relación, se constata que a pesar de las carencias del sistema, cuando la experiencia es positiva, las mujeres usuarias de los servicios de violencia respetan y distinguen el papel fundamental de las profesionales. Y buscan comprender que la trabajadora social es, a su vez, una pieza en un engranaje.

Vas con la ilusión de que te solucionen algo, y al final como no te solucionen nada tiras la toalla. Te quedas con una imagen muy mala de lo que pueden ser las instituciones cuando yo creo que no debería ser así porque hay gente muy válida trabajando.

...que tienes que estar pendiente de todo lo que vaya saliendo... y muy encima de la trabajadora social... es culpa del sistema, que es muy lento y formal.

Para muchas mujeres víctimas de violencia, el rol de la trabajadora social ha sido crucial para resolver su situación. Normalmente cuando esto ha sido así, lo que estas mujeres reportan es un trato humano extraordinario que les ha devuelto una imagen de sí mismas hace tiempo arrebatada. Curiosamente, no son las ayudas tramitadas lo que deviene esencial en el proceso de ruptura y reintegración social a una vida de normalidad, o no sólo, sino el trato humano, el apoyo, la ayuda para comprender el sistema, el recibimiento, el convertirse en una mano amiga, alguien en quien se puede confiar y con quien se puede contar.

Por otro lado, exceptuando las mujeres que ya eran usuarias de los servicios sociales, la mayoría de ellas comparten las reticencias hacia un entorno de servicios sociales al que no se sienten pertenecer y que no les devuelve una imagen muy favorable de sí mismas. Hablan de vergüenza, de dignidad, de falta de pertenencia. Muestran cómo su identidad, su sentido de sí mismas, sea éste el que sea, se ve comprometido por pertenecer a un entorno que simboliza la exclusión, la falta de recursos, la victimización definitiva.

Con lo que me dan, ya me han dado suficiente. Pienso que ese tipo de ayudas se lo dan a gente que está muy mal, muy mal, de las que no tienen casa ni nada.

La falta de coordinación institucional es otro de los temas que más les sorprende, y que tienen que sufrir una y otra vez, hasta que aprenden cómo funciona el entramado institucional.

A la hora de analizar el sistema, y, a pesar de que, como ya se ha dicho, su falta de criterio les impide juzgar más allá de actitudes personales, se sienten defraudadas por los problemas de coordinación y la victimización secundaria, que refuerza más, si cabe, su situación de desamparo, al vivir lo que califican de falta de profesionalidad.

Vemos que los servicios de ayuntamiento son los del ayuntamiento, los de Diputación los de Diputación...la información es una, ¿por qué no la tiene todo el mundo?

Además, en la situación actual en la que la violencia de género forma parte de la actualidad política y del mundo de los medios e instituciones, se sienten estafadas por un sistema que promete más de lo que da y que ofrece recursos con muchas limitaciones. Al final, descubren que muchos de los recursos a los que tienen acceso no son especializados para víctimas de maltrato o que simplemente su situación no tiene fácil arreglo (encontrar trabajo, vivienda, etc.)

Los políticos, te ponen las cosas como que se te despliega una alfombra roja y llegas a servicios sociales y te das cuenta de que eso nada, que tienes las mismas cosas que cualquier otra persona...

En las incipientes asociaciones, se percibe como cada vez más se va comprendiendo el funcionamiento del sistema y el rol que juega el maltrato doméstico en las distintas instituciones. El discurso de las asociaciones de víctimas es mucho más crítico que el de las mujeres a título individual, dado que fruto de su experiencia y acceso a un conocimiento mayor y más plural perciben las carencias, conocen sus derechos y saben interpretar los acontecimientos en clave institucional y de poder político y van desarrollando, cada vez más, las herramientas necesarias para asesorar convenientemente a las mujeres que recurren a ellas sobre la realidad de las instituciones y el funcionamiento de los distintos procedimientos.

Política. Es como los cristales de doble acristalamiento, hay ganas de hacer cosas y hay ganas de titular y de foto. Se están haciendo cosas en la medida que luego tengan una rentabilidad. Me gustaría que se hicieran cosas independientemente de que traigan o no rentabilidad.

Respecto a las Personas

A pesar de todo, las usuarias valoran el trato humano, que tanto les ayuda a salir de una situación donde los recursos por sí mismos, independientes de un trabajo social terapéutico, de guía y acompañamiento, no sirven. Cuando las trabajadoras sociales les prestan esa ayuda insustituible dejan en la mujer que sufre maltrato un impacto fundamental en su recuperación, dado que le devuelven la fe en las posibilidades de salir de su situación.

...me acompañó y se quedó a comer conmigo. Después estuvimos hablando un buen rato, me sentí muy apoyada. Incluso me llamó por teléfono al día siguiente y a mis hijas que están fuera...

Por otra parte, como espejo de ese modelo, las mujeres se muestran muy receptivas al trato amable y muy perceptivas respecto a la conducta y el estado de ánimo de las personas que les atienden. Un resultado clave de la investigación efectuada reside en haber constatado la importancia del trato percibido por la víctima a la hora de valorar positiva o negativamente la respuesta de una institución.

...tratar a las mujeres que hemos sufrido malos tratos, como si fuéramos delincuentes, incapaces o “tontas”, es muy contraproducente, puesto que parece que se está continuando la “labor del maltratador”.

El trato recibido es importante para las víctimas porque el sistema de referencia que atribuye significado al mundo y a las reacciones del mismo frente a ella, está completamente contaminado por la experiencia de la violencia sufrida, y el impacto en la configuración de la identidad propia que ello supone. Por eso es necesario que la trabajadora social comprenda ese imaginario, entienda las claves de un comportamiento de otro modo errático y sin sentido. En todo trabajo terapéutico es obligado acercarse al entorno de la víctima, siendo capaz de ver, recibir y entender el mundo que esa persona experimenta. Eso exige una formación y un entrenamiento que impida que las trabajadoras sociales proyecten de forma automática, sus valores, sus interpretaciones del mundo y sus remedios.

...con lo que me daban ya me daban demasiado... a mí pedir la renta básica me costó mucho, porque me parecía como robar. Yo siempre había trabajado...

Entre otras cosas, las trabajadoras han de entender que las víctimas están viviendo un proceso, su proceso propio, y que, como tal proceso, requerirá el transcurso del tiempo y la oscilación entre extremos y contradicciones hasta alcanzar un espacio de decisión sostenible en el tiempo. Si su conducta no es amable y terapéutica, en el sentido de que se pone al servicio de restaurar la confianza perdida de la víctima en sí misma y en sus posibilidades de recuperación, la mujer podrá reforzar un sentimiento fatalista que sustente su actual situación. En palabras de una de las personas expertas consultadas:

...la violencia de género no es una situación problema. Se trata más bien de un estar en el mundo, de lo que se conoce como una situación carril asimilable, con todas las reservas, a la de las personas transeúntes. Ambos colectivos comparten una misma visión fatalista de su situación y desconfían de lo que les pueda reportar la intervención de la administración, siendo únicamente creíbles otras mujeres víctimas.

Las propias víctimas revelan la necesidad de ayudarles a comprender desde una posición más allá de sí mismas y de su caso concreto. Curiosamente, a pesar de todo el afán que se pone en lo material, en los recursos, las mujeres víctimas de maltrato se dan cuenta de que además han de sanar lo invisible, lo latente. Y en ese viaje se encuentran desamparadas, atendidas por trabajadoras que, a su vez, se sienten inermes sin recursos para proveer, y que no cuentan con los conocimientos, habilidades o formación para hacer frente a las verdaderas necesidades que afloran cuando las cuestiones de seguridad y materiales dejan de ser urgentes.

...tendrían que ser las trabajadoras sociales las que te informaran de todo, porque el periodo de malos tratos te deja con muy poca capacidad...

Para que la trabajadora social pueda ejercer este papel terapéutico central, es preciso que se establezca una relación de confianza. Y es importante que esta relación no se quiebre con la multiplicidad de funciones burocráticas y de otra índole que también competen a las trabajadoras sociales.

...me han hecho dudar de mis capacidades; han dudado de la veracidad de mi situación, y mi estado de ánimo ha estado a punto de tambalearse...

Puede ser fácil que la trabajadora social tenga un papel constitutivo en la construcción de una nueva identidad desde la negación, y sea un agente activo, una enemiga valiosa, a la que hay que dejar atrás. Es frecuente encontrar, en las conversaciones mantenidas expresiones que manifiestan el tránsito al “saber” desde el “no saber”. Las mujeres usuarias de los servicios sociales se convierten en conocedoras de los mismos y de sus resortes al cabo de un tiempo. En cierto sentido, el triunfo del trabajo social es no necesitarlo.

De hecho, a medida que las mujeres usuarias conocen el sistema, el discurso crítico aumenta, aunque con frecuencia salvan a las personas, a las que pueden recordar con agradecimiento.

Me he hecho más dura, pero no porque se me haya reforzado sino porque la falta de ayuda ha hecho que me tenga que valer por mi misma.

...hay una sensación de que las trabajadoras están con ganas y no llegan...

Con el tiempo, las mujeres usuarias de los servicios por temas de maltrato se convierten en “expertas”, saben cómo funciona, y cómo usar ese conocimiento en su favor.

Tienes que escenificar el miedo... el que no llora no mama!

...necesitaríamos trabajadoras especializadas en este tema, formadas y más personal. Al final he perdido ayudas porque nadie me informaba y he acabado por pedir las yo misma...

Cuando una víctima llega a los servicios sociales, en su ethos de víctima encuentra un entorno que le muestra un reflejo del mundo⁴⁴, que también le habla de sí misma. Por eso necesita que se le refuerce, que no se reproduzca y refuerce permanentemente la propia autoimagen de víctima.

Te siguen viendo como una víctima, pero es que en esos momentos llegas hecha polvo.

Tenía una imagen de servicios sociales como un lugar donde va la gente sin recursos, sin casa, sin trabajo, que necesitan todo tipo de ayudas y pensaba que se me iba a encasillar en ese colectivo. Ahora pienso, tengo 39 años, llevo trabajando desde los 18, por una vez que pido una ayuda...

Y sin embargo que se combine con un equilibrio en el apoyo, en el acompañamiento, en no dejarles solas, en no sentirse abandonadas.

⁴⁴ Aunque no ha sido el objeto de la investigación, ha resultado interesante analizar los servicios sociales desde la perspectiva de su respuesta a un colectivo victimizado, marginado o, en general, desempoderado de la sociedad, y la manera en la que la propia institución devuelve ese reflejo en su ethos profesional. Fruto de la inmersión en el mundo del trabajo social puede vislumbrarse la sociología de la profesión. El trabajo social es un campo de actividad ejercida fundamentalmente por mujeres, que, en el caso del maltrato, ven desafiados y contestados algunos de sus presupuestos como mujeres y como profesionales. Se puede deducir, a partir de sus conductas públicas, la existencia de una concepción profesional asentada en la necesidad de legitimación y valoración (es decir, que puede verse deslegitimada y desvalorizada). Las actitudes a la hora de hablar de la profesión, instalada en un cierto tono de queja, las formas de expresar al mundo mediante los códigos sociales al uso el papel de los servicios sociales, las expresiones de respeto y reverencia a otros mundos profesionales, como el judicial, revelan dónde se sitúa cada profesión en las jerarquías sociales tácitas. Una persona experta consultada, director de un departamento de Bienestar social, nos contaba cómo decidió usar corbata para dotar de un marco de importancia y seriedad la representación del departamento en las reuniones de la entidad.

...para evitar que la víctima tenga que volver con su agresor. Hay un montón de circunstancias que te pueden hacer volver con tu agresor, miedo necesidades... y si hubiera un seguimiento se darían cuenta de por qué esa mujer vuelve con su agresor...

Existe un cierto arraigo en la creencia, una vez más acompañada de cierto fatalismo, en que es una cuestión de suerte que te toque una trabajadora social adecuada...

...en la etapa más peliaguda de mi vida me ha ido a tocar la tía más borde...

He tenido mucha suerte con mi trabajadora social porque, se preocupa y no siempre es así... conocidas mías no han tenido tanta suerte...

Respecto a las Instalaciones y Equipamientos

Preguntadas sobre esta cuestión, las mujeres que han acudido a los servicios sociales por casos de maltrato encuentran en general los equipamientos adecuados, normalmente bien ubicados y con instalaciones modernas.

Las instalaciones están bien, muy modernas... tienen un fallo porque las mamparas no te dejan hablar relajadamente.

Una sugerencia extendida hace referencia al horario, limitado a las mañanas y que dificulta, una vez más, conciliar el proceso de retorno a una integración social completa de las víctimas.

Los horarios son de mañana... puedas o no. Si trabajas tienes que pedir la mañana libre.

Quizás en este tema es donde aparecen las diferencias entre el entorno rural y urbano, dificultades añadidas a un proceso que tiene ya suficientes en sí mismo, y que puede ser puesto en peligro cuando otros factores no acompañan. Las mujeres del mundo rural viven las carencias propias del medio, pero se apoyan, entonces, en las personas, en las trabajadoras sociales, de las que necesitan máxima implicación.

...en los pueblos todo el mundo quiere saber de todo... piensan que voy a pedir... preferiría que no supieran nada...

P. me da muy buena atención, pero ir a Vitoria para otros servicios...si no tienes coche propio es difícil, bueno como ir al especialista o la gente joven a estudiar...

Conclusiones

El proceso de salida de las situaciones de violencia constituye para las mujeres víctimas un proceso multidimensional, de conocimiento de sí mismas y del mundo, y de aprendizaje. Reportan cómo la toma de conciencia es necesaria y el papel central de las trabajadoras en ese proceso. Se trata de una doble toma de conciencia, sobre sí mismas y la situación que están atravesando, sobre los derechos que les asisten, la gravedad de su situación y, sobre todo, las posibilidades de salir de ella.

Con todo, no siempre se ven acompañadas por las trabajadoras sociales en ese camino, y lo van recorriendo a trompicones, con información de aquí y de allí, con apoyo psicológico, con un cierto autoempoderamiento a lo largo del mismo.

Reclaman, además, el papel crucial de los servicios sociales como ventanilla central de información, el lugar donde deberían ayudarles a construir una expectativa realista sobre el proceso, tanto de lo bueno, como de lo malo que pueden esperar respecto al mismo. Por un lado, existe una creencia de que el sistema tiene multitud de soluciones y recursos, y eso no es del todo cierto. Por otro, las personas que sufren maltrato llegan a los servicios sociales con unos grados de autoestima bajos, con cierto fatalismo sobre su situación y sobre su vida, y una asunción sentida de su papel de víctimas. Cuando van afianzándose en su mayor autoestima demandan que se les tenga en cuenta, que no se tome decisiones por ellas, que no se les considere incapaces, que se les informe y se les respete.

Valoran positivamente el trato humano, la implicación de la trabajadora social, que salva con su apoyo crucial las carencias del sistema. En innumerables ocasiones, ese apoyo se revela fundamental para no abandonar el camino iniciado. Su respeto ayuda a las mujeres a construirse de nuevo como seres humanos que merecen una vida sin violencia.

Piden mejor y más información, un cierto cambio de paradigma, que les abran la puerta sin esperar a que toquen tres veces, que se anticipen a la expresión de una demanda que, a veces, no pueden formular por falta de conciencia o por falta de recursos personales para enfrentarse a la situación.

Detectan que el sistema está fuertemente orientado a satisfacer la urgencia, la primera salida de la situación, pero luego se produce un parón, que deja la resolución de la nueva situación sobre los hombros de las víctimas y de trabajadoras sociales sin soluciones. Achacan a esto algunas de las vueltas a la convivencia con el agresor, a un infierno conocido, frente a otro por conocer.

Se hacen eco de las carencias en los recursos que las propias trabajadoras sociales denuncian: excesiva burocracia, falta de agilidad de las ayudas económicas, mayor apoyo psicológico antes de poner la denuncia, respeto a sus ritmos, etc.

Reclaman ayudas y soluciones para poder encontrar empleo y vivienda. Comunican la necesidad de que se articulen soluciones de conciliación con respecto a las personas dependientes a su cargo para poder asistir a cursos de formación y a oportunidades laborales.

Con el paso del tiempo se hacen expertas en el sistema y en sus propios problemas y detectan limitaciones del mismo que no son fáciles de ver a simple vista y que se dan por sentadas. Entre ellas está el hecho de que el sistema no tiene tantos recursos como se dice, que la inserción planificada y garantizada es todavía un reto institucional en términos de empleo y vivienda, que hay una gran descoordinación interinstitucional, e incluso intrainstitucional, como ocurre con el tema de las y los menores, que no hay recursos especiales para ellas y que, con frecuencia, encajan mal en los requerimientos de recursos organizados pensando en otros colectivos.

Valoran a las profesionales del trabajo social en su papel callado de apoyo y referencia, de tener a alguien con quien contar. Y solicitan que no se les apliquen equivalencias problema-recurso, sino que se les trate en su individualidad, con sus necesidades específicas.

Se manifiestan satisfechas con las instalaciones donde se les recibe, si acaso solicitan que se cuide la privacidad de las áreas de atención. Encuentran difícil compatibilizar su trabajo con los horarios de la administración.

Finalmente, se hacen conscientes de que el sistema de protección recae por completo sobre ellas, en lugar de en los agresores. Perciben que son ellas las que tienen que hacer los esfuerzos, las que pueden no ser creídas, las que ponen en riesgo su vida, y, sin embargo, el sistema funciona a partir de sus demandas, no de forma proactiva comprobando si el agresor cumple su parte.

3. RECOMENDACIONES

1. Reducir las disparidades territoriales y municipales en la calidad de la atención y en el acceso a los recursos

a. Elaboración de una normativa clara que establezca requisitos mínimos

La ley debe cumplir una **función garantista de los derechos de la ciudadanía a recibir una atención social de calidad** independientemente del lugar de residencia y de las condiciones personales de la persona que la demanda. Dado que hoy día la atención que se presta y el acceso a los recursos depende grandemente de una base tan inestable como la especial sensibilidad que cada institución despliegue en relación con la violencia hacia las mujeres, se hace imprescindible la homologación de recursos y procesos de atención que coadyuve a una mayor equidad territorial. En este sentido es necesario y urgente mejorar el marco legal existente abordando una **regulación clara que defina y limite las garantías mínimas** que deben ofrecer los distintos territorios y servicios sociales con respecto a las prestaciones en materia de violencia hacia las mujeres.

b. Liderazgo institucional y clarificación de competencias

La distribución competencial actual no resuelve la situación de los SSAP que se ven sobrecargados por cuestiones muy específicas para las que no siempre disponen de la capacitación y los recursos necesarios. Los tres niveles competenciales actuales que centran la atención especializada en las instituciones forales no disponen de **criterios objetivos de acceso a la misma**, ni de un **diseño claro de los recursos de competencia supramunicipal** de los que deben dotarse los distintos territorios, o de un **modelo de respuesta que garantice la eficacia** en los resultados.

Dada la complejidad del entramado institucional en materia de servicios sociales, y la especial naturaleza de los problemas de maltrato, se estima necesario definir el modelo de respuesta de una manera integral y coordinada. Para evitar las limitaciones que impone el actual diseño del sistema de servicios sociales, se requieren **equipos interdisciplinarios especializados en la materia**, en sintonía con los departamentos de igualdad, con una adscripción y ubicación en función de las necesidades, no de condicionamientos políticos ni territoriales, que unifiquen metodologías y estandaricen procesos de mejora y cartas de servicios enfocadas a responder a las necesidades de las mujeres víctimas de maltrato.

c. Trabajo conjunto entre instituciones

Asimismo, integrar **mecanismos de consulta y comunicación entre municipios y diputaciones** a la hora de definir políticas y competencias, de forma que se puedan articular soluciones compartidas y se encaucen en la participación conjunta los mecanismos de mejora y el diseño de nuevos programas, constituye otro de los retos existentes en el sistema actual.

2. Favorecer la profundización en la coordinación, el conocimiento y la sensibilidad hacia el maltrato doméstico

a. Creación y mejora de protocolos locales y comarcales entre las distintas instituciones implicadas

Todavía queda mucho por hacer en materia de **coordinación local y mancomunal**. Es necesario descender en el ámbito local y comarcal al diseño y aplicación de protocolos de actuación que delimiten las funciones de cada entidad y los momentos y procedimientos de intervención. Hace falta, igualmente, integrar en los mismos a instituciones como Osakidetza que en gran medida han permanecido hasta la fecha fuera de la mayoría de los foros de coordinación de ámbito local.

En dicho marco, el trabajo de diseño y establecimiento de circuitos de atención exige la **profundización en las consecuencias prácticas** de los distintos conceptos de violencia que se adopten y en las estrategias para abordar la mejora de la atención. Los modelos asistenciales han de armonizarse con aquellos que buscan el empoderamiento de las mujeres y la prioridad inicial hacia la protección ha de ceder el paso a la autonomía y la reintegración en una vida sin violencia.

Dado que los servicios sociales se perciben como desconocidos por la ciudadanía, y poco valorados incluso a nivel político, se precisa una **relación más clara con los servicios de igualdad** para abrir el abanico a mujeres que, de otro modo, nunca se acercarían a la intervención social en materia de maltrato.

b. Articulación de espacios compartidos de reflexión y participación

La **participación de la ciudadanía** representa una estrategia social poderosa contra la violencia. Una respuesta social implicada con las personas que están sufriendo maltrato sienta un pilar eficaz para erradicar la violencia de la comunidad.

Por otro lado, **las redes profesionales**, como Berdinsarea, auspiciada por Emakunde conjuntamente con EUDEL, facilitan la operativa y puesta en común, sobre todo al nivel técnico, de experiencias y aprendizaje conjunto. Se recomienda el refuerzo de las mismas y la ampliación de posibilidades de participación a otras entidades supramunicipales con competencias en la materia.

Diferentes estructuras, como el Observatorio de la Violencia de Género en Bizkaia, organizado por la Diputación Foral de Bizkaia, concitan un gran acuerdo sobre la oportunidad de su creación y la necesidad de extender la iniciativa de reunir la información existente en este tema. Se hace imprescindible alimentar la reflexión con datos sobre la realidad de las situaciones de maltrato y la evolución de las mismas. La ampliación o creación de **centros de recogida de datos y reflexión** al nivel de la CAPV, así como el favorecimiento de las redes profesionales que accedan y compartan la información, pueden suponer un avance cualitativo importante a la hora de comprender las múltiples dimensiones del fenómeno de la violencia y diseñar soluciones contextualizadas en las características particulares de cada entorno.

3. Convertir los Servicios Sociales de Atención Primaria en puertas de entrada reales al sistema, donde se ayude a las mujeres que sufren maltrato doméstico a construir expectativas realistas sobre su situación y las posibilidades de salida de una vida con violencia.

Para que los servicios sociales puedan ejercer de *puerta de entrada* y ayudar a las mujeres víctimas de maltrato a construir una expectativa razonable sobre el proceso que les aguarda, y las distintas opciones de que se les presentan dentro del mismo, deben disponer de **información actualizada y veraz sobre los recursos**, lo que implica que las instancias encargadas de la gestión y coordinación de los servicios tendrán que organizar los sistemas adecuados para que esto sea posible.

Esta función de “puerta de entrada” implica un **conocimiento profundo**⁴⁵ **del funcionamiento del sistema de atención integral** en situaciones de maltrato doméstico, un sistema, por otra parte, complejo y plural. Requiere que las trabajadoras sociales partan de una doble capacitación: formada con conocimientos de las competencias y procesos de otras instituciones, y coordinada con las mismas para poder recurrir a ellas en el caso de necesitar una información

⁴⁵ De hecho, en otros países, como es el caso de Suecia, los servicios de acogida en materia de servicios sociales han devenido en auténticas especializaciones intensivas en información y en servir de guía a la ciudadanía que se acerca y requiere de consejo cualificado para navegar por los sistemas de atención social. Ver más en “Intake Strategies: organising the intake of new social assistance inquirers.” *International Journal of Social Welfare*, vol. 15, n.º 1, pp.63-74, 2006.

puntual. La formación de las trabajadoras sociales es aquí un factor clave que determina la eficacia de los servicios sociales en tal cometido.

Asimismo, una buena **política de difusión y conocimiento de los servicios sociales** por parte de la ciudadanía, y una identificación política de los mismos como área estratégica, contribuiría a un mayor reconocimiento profesional y social que propiciaría el acercamiento de mujeres víctimas de maltrato que no lo hacen, por no identificarse como “público natural” de dichos servicios.

4. Atención integral de la problemática del maltrato doméstico

a. Adaptación de los servicios de acogida a personas con especiales vulnerabilidades

La integralidad de la atención constituye un eje básico en el tratamiento de la violencia de género. El mayor reto que se plantea al sistema actual reside en la necesidad creciente de asistencia a **mujeres que presentan otras vulnerabilidades asociadas**, y para las cuales las soluciones generales se muestran ineficaces. Se hace necesario habilitar recursos que contemplen la especial realidad de estas mujeres y puedan operar como mecanismo de apoyo en su proceso de normalización y autonomía.

Por otra parte, y en materia de personas dependientes, las y los menores deben ser sometidos a un seguimiento tan activo como el que se lleva a cabo con las usuarias. La Ley 1/2004 reconoce **las y los menores implicadas en estas situaciones son igualmente víctimas de violencia de género** y, a su vez, se trata de personas con necesidades individuales, cuya atención influye en el éxito de la intervención con las mujeres bajo cuya responsabilidad se encuentran.

b. Mejora del proceso de inserción

La articulación de un proceso eficaz de inserción es uno de los déficit del sistema actual. No existe una imbricación entre los programas de atención y los de salida del sistema, como es el caso de los programas de **empleo y vivienda** que proporcionan a las usuarias la vía más fiable de inserción socio-laboral. Faltan por desarrollarse mínimos criterios de calidad en cuanto a la reincorporación social, que definan su alcance y medios y que diseñen **itinerarios adaptados de forma específica** a las necesidades y particular situación de estas mujeres, que no responden a los parámetros de exclusión que rigen los programas existentes.

No sólo es necesaria la articulación de soluciones relativas al empleo y a la vivienda, también se requiere habilitar mecanismos que faciliten el acceso al mercado de trabajo para las **mujeres con personas dependientes a su cargo**, como pueden ser guarderías, centros de día, etc.

En relación con los procesos de inserción, se recomienda además:

- **Seguimiento específico en los programas de inserción** mediante una persona de referencia desde el centro de empleo, y en comunicación de los servicios sociales, para que se pueda asegurar el éxito en la normalización laboral.
- **Flexibilización de los programas** para facilitar una inserción paulatina que el frágil equilibrio conseguido por las mujeres demanda, en ocasiones con plazos de adaptación superiores a un año.
- **Apoyo psicológico más duradero en el tiempo**, alcanzando al periodo de inserción, para facilitar que esa transición sea un camino hacia delante en el establecimiento de condiciones para poder vivir una vida sin violencia.

5. Introducir criterios de calidad y auditoría de su aplicación en la gestión de los Servicios sociales en materia de maltrato doméstico

El **enfoque de calidad** en la gestión de los servicios se define por la necesidad de informar la gestión con datos, la orientación hacia la satisfacción de las necesidades de las mujeres víctimas de maltrato doméstico, la mejora continua y la planificación estratégica, el fomento de la participación tanto de profesionales como usuarias, la gestión por procesos como instrumento de mejora de los servicios, la implantación de estructuras organizativas eficientes y adecuadas a las situaciones particulares de la problemática, y la evaluación de la eficacia de las medidas mediante el uso de indicadores.

El punto en que se debe fijar la atención de cara a estimar la eficacia del modelo es su **capacidad de respuesta a las necesidades de las mujeres**. Para ello habrá que averiguar previamente cuáles son las necesidades de esas mujeres y si los servicios sociales tal y como están configurados ahora mismo las satisfacen. Se imponen pues dos cometidos ineludibles: conocer las demandas y necesidades de las usuarias y establecer cartas de servicios adecuados para dar respuesta a las mismas. Las destinatarias de dichos servicios deben poder conocer de antemano la cartera de servicios y prestaciones a las que pueden acceder.

Con todas las cautelas que los procesos de atención en situaciones de maltrato requieren, el diseño de procesos de atención estándar, el seguimiento y mejora permanente de los mismos, la evaluación continuada de la eficacia de la atención, el establecimiento de indicadores que alerten sobre posibles desviaciones o evoluciones inesperadas de las situaciones de violencia, etc. son

herramientas de obligada implementación en una **administración moderna orientada a la satisfacción de la ciudadanía y a la mejora del servicio público.**

La **dispersión actual** de los servicios sociales, en múltiples instituciones independientes y escasamente coordinadas, dificulta una gestión de calidad homogénea y coordinada entre los mismos. No permite afrontar retos básicos como la formación, investigación, gestión del conocimiento y la innovación, haciendo difícil la articulación de políticas generales.

Por otra parte, y en lo que se refiere al **personal encargado de la atención**, una gestión de calidad implica, entre otras medidas, disponer de una política de promoción y reconocimiento bien planificada que daría respuesta a la necesidad de un colectivo, el de los y las trabajadoras sociales, que precisa reforzar su identidad profesional y clarificar su papel como un recurso en sí mismo, no como meras tramitadoras de ayudas o de derivaciones a recursos externos.

De hecho, aceptada la eficacia del modelo de trabajo social basado en la gerencia de caso, habrá de articularse una respuesta que potencie el papel de la trabajadora social como profesional de referencia, para lo cual necesitará una capacitación y formación adecuada, así como disponer de los medios óptimos para el ejercicio de su labor (telemáticos, capacidad de consulta a otras instituciones, acceso a información, conocimiento actualizado de recursos, etc.)

En el caso del **personal encargado de la gestión** de los servicios, además de resolver sus necesidades formativas derivadas de la falta de conocimiento práctico, se precisa el establecimiento de mecanismos de comunicación y coordinación adecuados que aminoren la brecha existente entre el diseño y la implementación de planes y programas. Las prioridades, objetivos y baremos de cumplimiento de los mismos, han de fraguarse en un clima de entendimiento y cooperación, que recoja las limitaciones tanto de la gestión como de la intervención y fomente la articulación de un sistema eficaz a partir de la realidad existente.

Finalmente, dado que la urgencia y la gestión diaria mantienen el enfoque en soluciones inmediatas y cortoplacistas, se plantea la necesidad de **dar solución a la realización correcta de las tareas de carácter administrativo** dejando tiempo a las trabajadoras sociales para acometer las tareas de detección y diagnóstico.

6. Planificar e implementar un sistema de formación para las trabajadoras sociales y las personas responsables de la gestión en materia de maltrato doméstico

Es necesario contar con un **marco teórico y organizativo más estructurado**, así como mayor implicación en la coordinación y reflexión de la práctica. La formación teórica ayuda a conceptualizar desde una perspectiva crítica un campo de intervención, mientras que la ausencia

de la misma impide una adecuada formulación de hipótesis que ayude a analizar la práctica y a diseñar la planificación.

En el caso del maltrato doméstico la formación especializada, con un **programa de formación anual programado y un reciclaje continuo organizado**, es crucial. Hay que ofertar cursos prácticos, no sólo teóricos, que incidan en los problemas del día a día. Especial atención merecen los cursos de especialización para garantizar que la primera acogida se hace bien, dado que se valora especialmente la importancia de ese primer acercamiento de la mujer a los servicios sociales y cómo puede afectar para que decida irse o seguir adelante con el proceso de ruptura.

La **formación general en perspectiva de género** deviene esencial para ayudar a entender que la violencia contra las mujeres no sucede en el vacío, ni por casualidad. Ha de ser una formación que capacite para atender y entender a todas las mujeres que se acercan a los servicios sociales y para comprender mejor el papel de los servicios sociales a la hora de proveer mayor bienestar a la población. De ese modo, en lugar de emprender la acción individual partiendo de la premisa de que las mujeres presentan problemas personales individuales, puede buscarse un empoderamiento de la situación de las mujeres (como medio para que ellas definan sus intereses, estrategias, refuercen sus vínculos al identificarse, etc.) a partir de la comprensión de las dimensiones macroestructurales que llevan a que éstos se repitan en el tiempo⁴⁶.

El trabajo con mujeres que sufren, o se sospecha que sufren violencia requiere tanto de competencias técnicas (formación específica en maltrato) y como humanas (capacidad empática, capacidad de tranquilizar y quitar el miedo a las mujeres). Es importante que todo el equipo de intervención y gestión cuente con una formación adecuada y los mismos recursos para el abordaje de casos, para actuar con los mismos criterios. Hasta la más leve intervención requiere formación, pues sólo se puede ser empática si se tienen conocimientos de la situación.

Finalmente, dado que gran parte de las trabajadoras sociales opinan que el trabajo social en general, y el tratamiento del maltrato doméstico en particular, es muy estresante y produce una alta rotación de personas y bajas por **estrés**, se recomienda, igualmente, que se impartan **cursos de**

⁴⁶ Según el estudio de Roldán se da prioridad a la atención individual psicológica y jurídica que parece partir del principio de que en "la índole de las cuestiones de la mujer hay más un problema que la necesidad y/o el deseo de tener acceso a oportunidades. Las clásicas respuestas institucionales a lo que se entiende como problema del colectivo de mujeres son el apoyo psicojurídico, orientación al empleo y asistencia de la trabajadora social en sus funciones de orientación, información, ayuda económica o derivación. Se detecta una ausencia total de programas que tratan de incidir de forma integral en los ámbitos donde se proyecta todo sujeto (familia, comunidad, instituciones) para plantear soluciones más globales". Afirma que este tipo de intervención produce un grave sesgo en los casos "(...) responsabiliza a la persona que sufre el problema, la víctima, buscando que ésta se adapte a su situación (...) se entiende que los problemas que sufren las personas son debidos a su inadecuación individual y no a las condiciones sociales generales como por ejemplo la absoluta ausencia de servicios". Según este modelo, de naturaleza directiva, las trabajadoras sociales diagnostican los problemas y deciden su solución. "Centran la intervención en los recursos profesionales en lugar de indagar en los que posee la usuaria o ayudarle a descubrir los que desconoce..."

gestión del mismo y se les dote de herramientas organizativas para la mejora de su labor. De especial relevancia se considera la necesidad de incidir en el manejo de aquellas situaciones en las que la mujer víctima de maltrato decide retornar con su agresor, para mantener abierto el canal de comunicación del servicio y facilitar posteriores intervenciones.

7. Planificación e intensificación de los procesos de prevención y de detección

a. Prevención

La principal estrategia de prevención en materia de maltrato doméstico es trabajar a favor de la igualdad para lograr erradicar la violencia hacia las mujeres. La prevención definitiva se entiende que se basa en el incremento de la igualdad y, para ello, en la aplicación de la estrategia de la transversalidad. **Aplicar la ley de igualdad** y favorecer que en todas las instancias administrativas y sociales se incremente la sensibilidad hacia la igualdad y la implantación de mecanismos para insertarla como prioridad en todas las actuaciones constituye el factor de cambio más importante para la erradicación del maltrato doméstico y de otras formas de violencia hacia las mujeres.

La prevención es un trabajo lento y a largo plazo, y por ello requiere una buena **planificación**. No se aconsejan acciones esporádicas ya que suponen, en la práctica, dilapidar activos, de por sí escasos, que compiten con la necesidad prioritaria de dotar de recursos a las actividades de atención.

b. Detección

La detección precoz de situaciones de violencia para contribuir al **afloramiento de la demanda oculta** y de aquella que no se acerca a los servicios sociales constituye una prioridad en la actuación de los servicios sociales. No sólo propician una intervención temprana, antes de que los conflictos sean más violentos y traumáticos, sino que facilitan la identificación de situaciones y personas que sufren por motivos de violencia de género y, bien por falta de conciencia sobre su situación, bien por otros motivos, no han dado el paso de comunicar el caso e iniciar un proceso de recuperación.

Algunas de las recomendaciones que se apuntan a este respecto se resumen como sigue:

- **Trabajar la toma de conciencia de su situación de maltrato con las mujeres víctimas:** Es fundamental que la mujer sea capaz de verbalizar su situación, y de iniciar el camino terapéutico, haciéndose consciente de su situación y de su necesidad de ayuda. Para ello, la intervención atenta y el trabajo para construir una relación de confianza y apoyo por parte de la trabajadora social resultan definitivos.

- **Favorecer la atención psicológica como factor clave para la detección de casos:** Los servicios de atención psicológica y los equipos de intervención socio-educativa cumplen un papel fundamental en la detección de casos que aunque se intuyen necesitan ser confirmados y reconocidos.
- **Identificar y difundir correctamente información sobre los servicios específicos de ayuda a situaciones de violencia:** La correcta identificación del servicio como especializado en el tema de la violencia, o en temas de igualdad o de mujeres, propicia la detección temprana de las situaciones de violencia al facilitar el acceso de las víctimas a puntos de información y ayuda.

8. Mejora del proceso de atención

a. Acompañamiento a las mujeres víctimas de maltrato al hospital y para la realización de otros trámites

Dado que la fase de acogida constituye el periodo en el que las mujeres víctimas de maltrato toman contacto con los servicios sociales para iniciar un proceso difícil y desconocido, en ocasiones, se requiere un acompañamiento a la mujer víctima por parte de la trabajadora social para tramitar diversas gestiones o por precisar atención médica.

No cabe que este acompañamiento dependa enteramente de la disponibilidad de tiempo y voluntad de las trabajadoras sociales, sino que debe estar contemplado en el marco de gestión del proceso de acogida en los servicios sociales.

b. Estandarización del Plan Individual de atención y cumplimiento de la normativa

De los estándares de calidad reflejados en la “Carta...” es en lo referente al Plan Individual de Actuación donde se producen más irregularidades respecto a las especificaciones recogidas en la misma. En muchos de los SSAP tal Plan no se realiza por escrito, no se señalan plazos de revisión, etc.. Esta falta de sistemática y profesionalidad puede influir en la calidad del servicio que se presta a las personas, sobre todo si es otra trabajadora social la que tiene que continuar con la intervención. **Formación, impulso desde la responsabilidad de la gestión y auditorías periódicas** constituyen los ejes de cumplimiento de los baremos de calidad estipulados en las disposiciones normativas vigentes en la actualidad.

9. Recoger datos de forma sistemática, homogénea y rigurosa para poder ser analizados y valorados y servir de guía para la toma de decisiones

Se impone el **uso extensivo de las nuevas tecnologías y soportes**, que tantos espacios de oportunidad abren para la producción de información de calidad. La gran heterogeneidad de los datos que se recogen ha de normalizarse mediante la unificación de herramientas, modelos y sistemas de información, para lo cual se requiere un **consenso político y liderazgo institucional** importante que funcione como catalizador en dicho proceso de modernización de la gestión en todas las unidades de atención social de la CAPV.

Asimismo, una institución de referencia tendrá que **monitorizar la evolución de los datos y devolver la información** que los distintos servicios precisen. Se hace imprescindible extender la cultura de la calidad, siendo para ello necesario una toma de conciencia, impulsada por las personas responsables de la gestión, de que la mejora de la respuesta a la violencia vendrá de la mano del conocimiento de las situaciones que se plantean y de la evolución del fenómeno.

Fundamentalmente, **la seguridad de las víctimas** en gran medida está sujeta a que se disponga de buena información y de que ésta esté accesible a través de los medios informáticos pertinentes. No hay seguridad posible sin una actuación coordinada de los servicios sociales, y otras instancias, con la policía, basada en mecanismos rápidos y fiables de información y comunicación. Es tarea de todas las instituciones, desde los principios de integralidad en la atención, responsabilidad compartida, cooperación y modernización en la gestión, salvaguardar los derechos de las mujeres víctimas de maltrato doméstico que acuden a los servicios existentes.

10. Recomendaciones respecto de la calidad de los equipamientos e instalaciones

- **En cuanto a la accesibilidad respecto a los horarios:** Ante las dificultades de compatibilizar los horarios exclusivamente de mañana con los itinerarios de inserción laboral de las mujeres víctimas de maltrato, se recomienda ampliar los horarios de atención.
- **En cuanto a la accesibilidad geográfica de los recursos respecto a las mancomunidades y el entorno rural:** se aconseja el acercamiento de los recursos para evitar el desplazamiento a otras localidades y prevenir que se produzca el abandono anticipado del proceso terapéutico.
- **En cuanto a la accesibilidad respecto a las barreras físicas:** Se impone el cumplimiento de la legalidad vigente en materia de supresión de barreras arquitectónicas. La accesibilidad respecto a las barreras físicas constituye una grave vulneración de los

derechos de la ciudadanía y resulta profundamente excluyente para las mujeres con discapacidad que sufren maltrato.

- **En cuanto a la accesibilidad respecto a barreras de comunicación:** Los servicios sociales de atención primaria no pueden vivir de espaldas a los cambios sociales que impone la globalización, como es la llegada de personas procedentes de distintos entornos geográficos y culturales. Al menos a nivel comarcal, hay que contar con servicios de mediación intercultural. Es necesaria la presencia de personas que conozcan no sólo el idioma, sino la situación y características coyunturales y culturales de la inmigración, que pueden ser clave en muchas ocasiones para interpretar el comportamiento y las preocupaciones de la usuaria y ayudar, por tanto, a encontrar soluciones eficaces para ella.

Para el caso de mujeres sordas, y por tanto en situación de doble discriminación y máxima vulnerabilidad, debe articularse el acceso desde los servicios sociales, tanto de atención primaria como especializados, a profesionales de la interpretación de lengua de signos para garantizar la adecuada atención de estas mujeres.

- **Respecto al uso del euskera:** en cumplimiento de la política lingüística de la CAPV, se recomienda intensificar los esfuerzos para contar de forma permanente con personal suficiente que garantice la atención en euskera en todo momento y en todos los servicios.
- **Respecto a la privacidad:** Se reitera la necesidad de cuidar la privacidad de las áreas de atención, disponiendo de las infraestructuras adecuadas que permitan proteger la intimidad de las mujeres víctimas de maltrato doméstico y favorezcan la creación de canales de comunicación y confianza entre éstas y las trabajadoras sociales.

11. Sugerencias de mejora respecto a recursos específicos

Respecto a las prestaciones económicas: Se recomienda dotar de mayor cuantía a las prestaciones económicas o unificar las existentes, a fin de que sumen los recursos suficientes para encarar un proceso de inserción. La agilización en la tramitación de prestaciones económicas para que sean inmediatas, optimizando los procesos burocráticos, es un imperativo necesario para evitar el aumento del grado de desprotección de las víctimas de maltrato.

Respecto a los recursos de acogimiento y alojamiento: Se precisa que se dote a los recursos existentes de una mayor supervisión, acompañamiento y garantía de seguridad para las mujeres y para las personas que en ellos se encuentren. La existencia de adecuados y suficientes

recursos de alojamiento de emergencia, que eviten enviar a las mujeres a pensiones u hoteles en circunstancias normalmente traumáticas, constituye una de las demandas más urgentes en el panorama actual de los recursos de acogimiento. Resulta esencial para la mejora cualitativa del proceso de inserción y recuperación el diseño de un centro integral y especializado, donde las mujeres puedan pasar al menos un año, como periodo mínimo que consolide la decisión de ruptura y garantice la integración en una vida sin violencia.

Respecto a la seguridad y protección de las mujeres y de las trabajadoras sociales: Por un lado se reclaman mayores medidas de protección y seguridad para las mujeres y sus hijos e hijas, principalmente una mayor efectividad de las medidas de alejamiento impuestas a las personas agresoras. Las mujeres víctimas de maltrato doméstico se hacen conscientes de que el sistema de protección recae por completo sobre ellas, y experimentan déficit importantes de seguridad y protección que hace más difícil aún la toma de decisiones. También por el lado de las profesionales del trabajo social se requieren mayores medidas de seguridad a la hora de enfrentarse a los maltratadores.

ANEXO

1. EQUIPO MULTIDISCIPLINAR COORDINADOR DE LA EVALUACIÓN

Para difundir la investigación como un ejercicio de participación e integración de las diversas iniciativas que impulsa Emakunde en esta materia, se informó el 3 de octubre de 2006 a la Subcomisión de servicios sociales del Grupo Técnico Interinstitucional del Acuerdo Interinstitucional para la mejora en la atención a mujeres víctimas de maltrato doméstico y agresiones sexuales sobre la realización de este trabajo, solicitándoles su participación y colaboración, y obteniendo, en todo momento, una acogida muy positiva.

Se ha contado con un panel de personas expertas a las que poder recurrir en distintos momentos para el asesoramiento y validación de instrumentos y categorías de análisis. Este grupo ha estado formado por Fernando Fantova (Consultor social, experto en Servicios sociales), Mónica Ibáñez (Investigadora social de la Fundación Deusto, experta en maltrato doméstico), Maite Mateos (Coordinadora del Servicio de Intervención para Víctimas de violencia de género del Ayuntamiento de Bilbao), Txema Duque (Subdirector de Acción Social del Ayuntamiento de Bilbao), Enrique Sacanell (Responsable de Calidad del Ayuntamiento de Getxo), a quienes agradecemos su sabio consejo y su desinteresada colaboración.

2. EQUIPO DE TRABAJO

INFOPOLIS 2000, S.L. (en colaboración con KALIDA-DE-A. Acompañamiento, Calidad y Desarrollo)

3. GUIÓN DE LA ENTREVISTA A PROFESIONALES Y RESPONSABLES DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV

COMPROMISO

- Concepto de violencia de género y de víctima de violencia de género.
- Objetivación del compromiso político en la materia.
- La atención a las mujeres víctimas de violencia desde los SSAP como sistema.
- Los límites de la intervención de los SSAP desde una visión global.
- Heterogeneidad en la ubicación de los servicios para mujeres.
- Modalidades de gestión.

DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL

- El papel de los Ayuntamientos / Mancomunidades en materia de servicios sociales y de lucha contra la violencia y la relación interinstitucional.

POLÍTICA Y ESTRATEGIA, RECURSOS Y PLANIFICACIÓN

- Planificación del catálogo de servicios.
- Las limitaciones existentes para el desarrollo del trabajo.

COORDINACIÓN INTRAINSTITUCIONAL

- Percepción sobre la coordinación que se da a nivel intrainstitucional.
- Líneas de armonización entre programas.

COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

- Modos de articulación con las Diputaciones Forales, con el Gobierno Vasco y con otros ayuntamientos / mancomunidades.

FUNCIONAMIENTO DEL SERVICIO

- Metodología e instrumentos homologados para proceso diagnóstico-evaluación-atención-derivación y seguimiento.
- Compatibilidad y complementariedad entre el carácter polivalente de los SSAP y los itinerarios individualizados de inserción.
- Actividades dentro del sistema orientadas a la prevención, detección temprana e inserción.
- Necesidades y elementos deficitarios experimentados en la actualidad.
- Carencias y Mejoras en la atención a las mujeres víctimas de maltrato.
- Capacidad de adaptación del sistema a nuevas necesidades relacionadas con mujeres en situación de vulnerabilidad (inmigrantes, discapacitadas, etc.).

REDES

- Nivel de interés y valoración de la eficacia potencial de foros interinstitucionales, institucionales y sociales que trabajen en materia de violencia contra las mujeres (desde distintas perspectivas: planificación y estrategia, recursos, identificación de necesidades...)

PERCEPCIONES Y VALORACIONES

- Las expectativas sobre el trabajo de los SSAP procedentes del Ayuntamiento / Mancomunidad y otras instituciones.
- Valoración de los recursos existentes: grado de adecuación a las problemáticas que se presentan y a las necesidades de las mujeres usuarias.
- Heterogeneidad y variación en el nivel de respuesta.

- Dificultades y limitaciones en la realización de su trabajo
- Necesidades no cubiertas
- Propuestas y/o sugerencias para solucionar deficiencias actuales

4. GUIÓN DE LA ENTREVISTA A MUJERES USUARIAS DE SERVICIOS SOCIALES EN MATERIA DE MALTRATO DOMÉSTICO

TOMA DE CONTACTO E ITINERARIO SEGUIDO

EXPECTATIVAS

VALORACIÓN DE LA ATENCIÓN Y DE LOS/ LAS PROFESIONALES

- Trato acogida
- Confianza, privacidad, protección, seguridad, confidencialidad
- Posibilidad de cambio de profesional
- Valoración de la atención
- Valoración de la competencia profesional de la Trabajadora Social
- Respaldo en el proceso
- Información recibida
- Participación en el proceso
- Agilidad en la tramitación

SATISFACCIÓN DE EXPECTATIVAS E IMPACTO

- Cambios experimentados
- Consecuencias no deseadas
- Percepción de autonomía, empoderamiento
- Impacto en el entorno familiar
- Futuro
- Recomendación a otra persona

VALORACIÓN DE LAS CONDICIONES FÍSICAS DE LOS SERVICIOS

- Condiciones físicas
- Ubicación y horario
- Accesibilidad
- Oferta de recursos
- Desconocimiento de la oferta de recursos
- Libertad de elección
- Calidad y satisfacción

5. GUIÓN DE LA ENTREVISTA A ASOCIACIONES DE VÍCTIMAS DE VIOLENCIA DOMÉSTICA

DELIMITACIÓN CONCEPTUAL, COMPROMISO

- Concepto de violencia de género y de víctima de violencia de género
- Objetivación del compromiso político en la materia
- La atención a las mujeres víctimas de violencia desde los SSAP como sistema

TOMA DE CONTACTO E ITINERARIO SEGUIDO

- Decisión de fundar la Asociación.
- Tratamiento institucional
- Información y acogida de la asociación

EXPECTATIVAS

COORDINACIÓN INTRAINSTITUCIONAL

- Percepción sobre la coordinación que se da a nivel interinstitucional

FUNCIONAMIENTO DEL SERVICIO

- La atención a las mujeres: carencias y áreas de mejora. Principales fortalezas.
- Capacidad de adaptación del sistema, desde el trabajo de los SSAP a nuevas necesidades relacionadas con mujeres en situación de vulnerabilidad (inmigrantes, discapacitadas, etc.).

PERCEPCIONES Y VALORACIONES

- Relaciones institucionales
- Objetivos

6. FICHA BÁSICA DEL ESTUDIO CUANTITATIVO

Universo: Municipios y mancomunidades de la CAPV con servicios sociales de base (131 unidades muestrales)

Unidad muestral: Servicios sociales de base municipales, mancomunados o asociados de la CAPV.

Muestra: Todos los municipios y mancomunidades de la CAPV que responden al cuestionario enviado como estudio exploratorio (83 unidades muestrales)

Instrumento: Encuesta telefónica y por correo electrónico.

Nivel de confianza: 95%

Margen de error: 7% (CAPV)

Trabajo de campo: 19 de Septiembre al 29 de Septiembre

Coordinación del trabajo de campo y análisis: KALIDA-DE-A. Acompañamiento, Calidad y Desarrollo

6. RELACIÓN DE MUNICIPIOS Y MANCOMUNIDADES QUE HAN RESPONDIDO AL CUESTIONARIO

| procedencia respuesta | TT.HH | | | | | | | | | | | | | | | TOTAL |
|--------------------------|-------|---|---------|-----------|-----------|---------|--|---|--|-----------------------------|--|--|---|--|------------------|-------|
| | ALAVA | | | | | BIZKAIA | | | | | GIPUZKOA | | | | | |
| | <M | M-5 | 5-10 | 10-50 | +50 | <M | M-5 | 5-10 | 10-50 | +50 | <M | M-5 | 5-10 | 10-50 | +50 | |
| MUN | | | Amurrio | Llodio | Vit-Gast. | | Alonsotegi Berriz Urduña Zaratamo Zierbena Mallabia | Abanto Z. Balmaseda Etxebarri Lekeitio Ondarroa | Amorebieta Arrigorriaga Basauri Bermeo Erandio Galdakao Leioa Portugalete Sestao V de Trap Ermua | Bilbao Getxo Bilbao I | Aizarnazab. Lizartza Olaberria Elgeta | Aia Alegia Astigarraga Asteasu Getaria Ibarra Idiazabal Legorreta Orio Zestoa | Aretxabal. Deba Oiartzun Ordizia Urnieta Villabona Zumaia | Andoain Azkoitia Azpeitia Beasain Bergara Elgoibar Hernani Zarautz Oñati | Donostia Irun | 60 |
| MAN | | Añana E Añana O Añana C Campezo Rioja C Rioja O Zuia A Zuia B Ayala | | C.Salvat. | | Ajangiz | Lea Ibarra | | Encartac. Mungialde Busturiald. Txorierri Uribe-Kosta Arratia | | Uli | Aiztondo At-Gab-Orm Ir-An-Herni Saiaz | | | | 23 |
| TOTAL | 0 | 9 | 1 | 2 | 1 | 1 | 7 | 5 | 17 | 3 | 5 | 14 | 7 | 9 | 2 | |
| TOTAL TTHH | 13 | | | | | 33 | | | | | 37 | | | | | 83 |
| TOTAL POB | 6 | 30 | 13 | 28 | 6 | | | | | | | | | | | |

7. CUESTIONARIO

EVALUACIÓN INTEGRADA DE LOS RECURSOS Y PROGRAMAS EN LA CAPV EN MATERIA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

EJECUTA: INFOPOLIS **APOYA:** Red KALIDA-DE-A **FINANCIA:** EMAKUNDE

Julio- Diciembre 2006

® ENCUESTADOR/A LEER SIEMPRE ENTRADILLAS al ENCUESTADO/A

| | |
|---|---|
| NOMBRE/CÓDIGO DE ENCUESTADOR/A: | |
| Nº de cuestionario: | Incidencias/Notas sobre la realización del cuestionario: |
| Provincia: | |
| Municipio: | |
| Mancomunidad: <i>(Solo si es mancomunado el Servicio Social de base).</i> Nombre de la Mancomunidad: Municipios que cubre: | |
| Nº habitantes <i>(Infopolis):</i> | |
| Fecha de realización: ____ / ____ / 2006 | |

® ASEGURARSE QUE LA PERSONA QUE LE VA A RESPONDER EL CUESTIONARIO ES LA TÉCNICO/A DEL SERVICIO (TRABAJADOR/A SOCIAL) QUE ATIENDE A LAS MUJERES QUE SUFREN VIOLENCIA Y NO OTRA.

HISTORIAL DE LLAMADAS: (Anotar incidencias y fechas de intentos de localización)

| | FECHA/ HORA de contacto telefónico | HABLÓ CON... | EN EL TELÉFONO... | INCIDENCIA (motivos) |
|-----------------|---|---------------------|--------------------------|-----------------------------|
| 1ª llamada/cita | | | | |
| 2ª llamada/cita | | | | |
| 3ª llamada/cita | | | | |

Buenos días/tardes. Infopolis 2000 y la Red KALIDA - DE – A están realizando un estudio para **Emakunde** sobre la calidad de la atención en los centros de servicios sociales de base a mujeres que sufren violencia y/o agresiones sexuales. Por este motivo solicitamos su colaboración y se la agradecemos anticipadamente. **Le garantizamos el absoluto anonimato y secreto de sus repuestas** en el más estricto cumplimiento de las Leyes sobre secreto estadístico y protección de datos personales. Una vez grabada la información de forma anónima, los cuestionarios individuales serán destruidos. Esperamos que pueda colaborar dado que **SUS APORTACIONES SON MUY IMPORTANTES PARA EL ESTUDIO**. Sabemos del esfuerzo que va a realizar y por ello le damos las GRACIAS.

En primer lugar me gustaría solicitarle que tenga delante **el cuestionario** que desde INFOPOLIS le han enviado por MAIL para facilitar el desarrollo de la entrevista. Para comenzar quisiera pedirle algunos datos generales

® SI NO TIENE EL CUESTIONARIO A MANO, DARLE TIEMPO PARA QUE LO BUSQUE O CONCERTAR CITA EN OTRO MOMENTO PARA QUE TENGA TIEMPO PARA LEERLO.

| | |
|-----------------------------------|-------------------------------|
| NOMBRE DE LA ENCUESTADA: | |
| CARGO: | |
| Ubicación: (seleccionar | 1. Área de la mujer |
| | 2. Servicio social de base |
| | 3. Otro. ¿Cuál? _____ – |

Para comenzar con la entrevista, nos gustaría solicitarle algunos datos generales sobre la atención que su centro ha realizado en el primer semestre de este año 2006 (Enero a Junio). Indíqueme la respuesta que considere oportuna.

I PARTE: DATOS GENERALES DE ATENCIÓN MUNICIPAL O MANCOMUNADA

1. Podría indicarme, por favor, el número de mujeres que han sido atendidas en su centro de servicios sociales por problemática de maltrato doméstico en el primer semestre del año 2006.

® ENCUESTADOR/a Solo puede responder CON UNA RESPUESTA. Si no sabe el dato exacto, aclararle que es un estimado en un intervalo.

| | |
|----------------------|-------------------|
| ↓ | 1. Ninguna |
| | 2. Entre 1 y 10 |
| | 3. Entre 11 y 50 |
| | 3. Entre 51 y 100 |
| | 4. Más de 100 |
| 99. NS/ NC ¿Por qué? | |

PASE A LA Nº 6 contestado que NINGUNA (1) o NS/NC (99), por favor, **pase a la pregunta Nº 6**

Si se pueden lograr los datos con tiempo, intentar que se envíen posteriormente a evaluacionemakunde@hotmail.com

2. En términos generales, cual es el lugar de procedencia principal de las mujeres que han sido atendidas en su centro de servicios sociales por problemática de maltrato doméstico en el primer semestre del año 2006.

® Puede seleccionar todas las procedencias registradas en el centro y dar el porcentaje de casos sobre el total

(OJO EL PORCENTAJE (%) TIENE QUE SUMAR 100)

| | Marque con una X | % aprox, |
|--------------------|------------------|----------|
| 1. Bizkaia | | |
| 2. Gipuzkoa | | |
| 3. Álava | | |
| 4. Resto de España | | |
| 5. Europa | | |

| | | |
|--------------------------------|--|--|
| 6. Extranjero, de otros países | | |
| 7. Otra | | |
| 99. NS/NC. ¿Por qué? | | |

3. Ahora por favor, ¿podría decirme, de los casos atendidos en el último semestre, qué tipo de relación mantenían dichas mujeres con sus agresores al momento de la solicitud de ayuda?

Ⓜ Puede seleccionar todas las procedencias registradas en el centro y dar el porcentaje de casos sobre el total

(OJO EL PORCENTAJE (%) TIENE QUE SUMAR 100)

| | Marque con una X | % aprox. |
|-----------------------|------------------|----------|
| 1. Cónyuge | | |
| 2. Ex cónyuge | | |
| 3. Pareja | | |
| 4. Ex pareja | | |
| 5. Pareja de hecho | | |
| 6. Ex pareja de hecho | | |
| 7. Otros | | |
| 9. Ascendiente | | |
| 10. Descendiente | | |
| 99. NS/NC | | |

4. ¿Podría facilitarnos, a nivel general, cuál es la distribución por edades de las mujeres atendidas en dicho semestre por problemática de maltrato?

Ⓜ Puede seleccionar todas las procedencias registradas en el centro y dar el porcentaje de casos sobre el total

(OJO EL PORCENTAJE (%) TIENE QUE SUMAR 100)

| | Marque con una X | % aprox, |
|-----------------------|------------------|----------|
| 1. Entre 18 y 25 años | | |
| 2. Entre 26 y 35 años | | |
| 3. Entre 36 y 50 | | |
| 4. Entre 51 y 65 | | |
| 4. Más de 65 | | |
| 99. NS/NC | | |

5. Por último, dígame por favor, la distribución según el nivel de estudios de las mujeres atendidas de Enero a Junio de 2006 por problemática de violencia

Ⓜ Puede seleccionar todas las procedencias registradas en el centro y dar el porcentaje de casos sobre el total


(OJO EL PORCENTAJE (%) TIENE QUE SUMAR 100)

| | Marque con una X | % aprox. |
|---|------------------|----------|
| 1. Sin estudios | | |
| 2. Estudios de primaria y Secundaria | | |
| 3. Estudios Universitarios (3 o 5 años) | | |
| 4. Estudios de Postgrado | | |
| 5. Otros | | |
| 99. NS/NC | | |

II PARTE: TIPO DE INTERVENCIÓN DE ÁMBITO COMUNITARIO

A continuación deseamos que nos facilite información sobre **el tipo de intervención** que realizan en su municipio.

| | |
|---|------------------|
| 6. ¿Podría indicarme si se realiza desde su centro algún tipo de actividad encaminada a la <u>detección encubierta</u> de situaciones de violencia contra las mujeres? | |
| | 1. Sí |
| | 2. No. ¿Por qué? |
| | 99. NS/NC |



PASE

Si responde NO pase a la 6.2.

6.1 Descríbame brevemente en que consisten las actividades encaminada a la detección encubierta de situaciones de violencia contra las mujeres en su área de acción (municipio/mancomunidad/distrito, etc.)

6.2 Podría señalarme, en su opinión, ¿por qué cree que hay mujeres que no acuden al Servicio Social y cómo se podría proceder para incluirlas?

7. Ahora dígame, ¿se realizan desde su centro algún tipo de actividad propia del servicio encaminada a la prevención de la violencia contra las mujeres?

1. Sí

2. No. ¿Por qué?

99. NS/NC

© Solo pueden contestar a la 7.1, los que en la pregunta anterior responden al SI (1).

7.1 Podría describirme brevemente en qué consisten las actividades encaminadas a la prevención de la violencia contra las mujeres en su área de acción (municipio/mancomunidad/distrito, etc.)

→

| |
|--|
| |
|--|

III PARTE: PROCESO DE INTERVENCIÓN

Vamos a hablar ahora del **proceso de intervención individual** que se realiza desde su recurso.

- Centrémonos primeramente en **la acogida o recepción de usuarias/destinatarias** que sufren o se sospecha que sufren violencia doméstica o agresiones sexuales...

8. ¿Podría indicarme por favor cuáles son las tres vías más significativas por las que llegan al centro las mujeres que sufren violencia?

*@Por favor, marque con una x, **máximo** las 3 respuestas más significativas.*

| | |
|---|--|
| | 1. Las mujeres suelen llegar de forma directa, no proceden de ningún otro recurso, llegan de motu propio |
| | 2. Las personas no llegan de forma directa, son personas de su círculo las que se acercan al centro y nos cuenta que tienen un caso que está sufriendo maltrato doméstico y nosotras procedemos a intervenir |
| | 3. Las mujeres suelen llegar de Servicios Sanitarios |
| | 4. Las mujeres suelen llegar de Ertzaintza o Policía municipal |
| | 5. Las mujeres suelen llegar de otros recursos, ¿Cuáles? _____ |
| ↓ | 6. Nunca hemos atendido en nuestro centro a ninguna mujer con esta problemática |
| | 99. NS/NC |

PASE

- *En caso de haber respondido a esta pregunta con la respuesta -6- "Nunca hemos atendido en nuestro centro a ninguna mujer con esta problemática", por favor, pasar directamente a la pregunta nº 24.*

9. Dígame por favor, ¿cuánto tiempo se tarda en atender a una mujer desde que ella se pone en contacto con el centro?

1. El mismo día

2. De 1 a 2 días

3. De 3 a 4 días

4. De 5 a 6 días

5. Más de 7 días

99. NS/NC

® Nota para los/as entrevistadores/as: Si no quieren dar el tiempo medio y contestan a la pregunta con otro tipo de respuestas, recogerlas literalmente:

10. Podría indicarme, por favor, ¿cuál es el plazo de respuesta a una mujer que sufre violencia cuando la situación es de riesgo?

1. El mismo día

2. De 1 a 2 días

3. De 3 a 4 días

4. De 5 a 6 días

5. Más de 7 días

99. NS/NC

® Nota para los/as entrevistadores/as: Si no quieren dar el tiempo medio y contestan a la pregunta con otro tipo de respuestas, recogerlas literalmente:

| 11. Ahora desearía que me respondiera en qué medida en la fase de acogida a las mujeres se les informa de lo siguiente... @ENTREVISTADOR/A asegurarse de que responda a todas las preguntas. | SIEMPRE | HABITUALMENTE | NUNCA |
|---|---------|---------------|-------|
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre el nombre y apellidos de la persona que les atiende | | | |
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre el proceso que se va a iniciar con ellas | | | |
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre la necesidad de su participación de manera activa en el proceso que se va a iniciar | | | |
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre el horario de atención al público del centro | | | |
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre el servicio que pueden contactar en caso de urgencia , en particular fuera de horas de atención | | | |
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre sus derechos y obligaciones | | | |
| ... se les informa de manera precisa y clara sobre los distintos servicios y prestaciones disponibles en el centro | | | |
| ... se le acompaña al centro de salud/hospital | | | |
| ... se le acompaña en la realización de trámites ante otras instituciones (policía, juzgado, etc.) | | | |
| Otra opción (información o acompañamiento), ¿Cuál? _____ _____ | | | |

| |
|--|
| 12. ¿Podría indicarme por favor el grado de dificultad técnica que tiene llevar a cabo una acogida con una mujer que sufre, o se sospecha que sufre, maltrato doméstico ...? |
| 1. Alto |
| 2. Medio |
| 3. Bajo |
| 99. NS/NC |
| ¿Por qué? (<i>@ para todas las respuestas</i>) |

Una vez que hemos hablado sobre el proceso de acogida me gustaría que nos detengamos un momento en el proceso de diagnóstico o evaluación de la usuaria/destinataria del servicio:

| | |
|---|--|
| 13. Centrándonos en dicho proceso, ¿podría indicarme, por favor, de qué plazos aproximados disponen como máximo (en días hábiles) para realizar un diagnóstico desde la primera cita que se tiene con la usuaria? | |
| 1. Menos de 10 días | |
| 2. De 11 a 20 días | |
| 3. De 21 a 30 días | |
| 4. De 31 a 40 días | |
| 5. Más de 40 días | |
| 99. NS/NC | |
| <p><i>® Por favor, que responda con una X la respuesta que desea seleccionar: Si no quieren dar el tiempo medio y contestan a la pregunta con otro tipo de respuestas, recogerlas literalmente:</i></p> | |

| | |
|---|--|
| 13.1 ¿Y el plazo en el caso de que la mujer se encuentre en una <u>situación de emergencia</u> ? | |
| 1. De 1 a 5 días | |
| 2. De 6 a 10 días | |
| 3. De 11 a 15 días | |
| 4. Más de 15 días | |
| 99. NS/NC | |
| <p><i>® Por favor, que responda con una X la respuesta que desea seleccionar: Si no quieren dar el tiempo medio y contestan a la pregunta con otro tipo de respuestas, recogerlas literalmente:</i></p> | |

| |
|--|
| 14. Podría indicarme por favor en qué medida se le informa a la mujer usuaria sobre cuál ha sido su diagnóstico/ evaluación. |
| 1. Siempre |
| 2. Habitualmente |
| 3. Nunca |
| 99. NS/NC |

| | | | |
|--|---------|---------------|-------|
| 15. De las técnicas e instrumentos que se enumeran a continuación, ¿podría indicarme la frecuencia con la que las utiliza? Ⓢ Seleccione con una X la respuesta para cada tipo de instrumento. Leer de una en una. | Siempre | Habitualmente | Nunca |
| TÉCNICAS | | | |
| 1. Entrevistas | | | |
| 2. Observación | | | |
| 3. Documentación | | | |
| INSTRUMENTOS ESPECÍFICOS | | | |
| 4. Listados de indicadores de maltrato (físicos, psicológico/emocional, etc.) | | | |
| 5. Ficha social | | | |
| 6. Guía de recursos | | | |
| 7. Guión de entrevista | | | |
| 8. Hoja de registro de entrevista | | | |
| 9. Herramienta de diagnóstico e intervención social- Antigua GUIAS (Departamento de Inserción Social del Gobierno Vasco). | | | |
| 5. Otras herramientas ¿Cuál? | | | |
| 6. No utilizamos herramientas para el diagnóstico de las mujeres | | | |

| |
|--|
| 16. Señáleme, por favor el grado de dificultad técnica que tiene llevar a cabo el diagnóstico/evaluación de una mujer que sufre, o se sospecha que sufre, violencia doméstica... |
| 1. Alto |
| 2. Medio |
| 3. Bajo |
| 99. NS/NC |
| ¿Por qué? (® para todas las respuestas) |
| ¿A quien recurre si necesita ayuda? |

- Ahora que ya contamos con información precisa sobre el proceso de diagnóstico, nos gustaría que habláramos sobre **el Plan individual de atención y las posibles derivaciones:**

| |
|--|
| 17. Centrándonos en el diseño del plan individual de atención ¿podría indicarme por favor en qué plazo se realiza ese plan desde que finaliza la evaluación/diagnóstico de la usuaria? |
| 1. Menos de 10 días hábiles |
| 2. De 11 a 20 días hábiles |
| 3. De 21 a 30 días hábiles |
| 4. Más de 30 días hábiles |
| 99. NS/NC |
| ® Por favor, que responda con una X la respuesta que desea seleccionar: Si no quieren dar el tiempo medio y contestan a la pregunta con otro tipo de respuestas, recogerlas literalmente: |

| | |
|---|--|
| 17.1 ¿Y los plazos, si nos encontramos en el caso de que la mujer está en una <u>situación de emergencia</u> ? | |
| 1. Menos de 10 días | |
| 2. De 11 a 20 días | |
| 3. De 21 a 30 días | |
| 4. De 31 a 40 días | |
| 5. Más de 40 días | |
| 99. NS/NC | |
| <p><i>® Por favor, que responda con una X la respuesta que desea seleccionar: Si no quieren dar el tiempo medio y contestan a la pregunta con otro tipo de respuestas, recogerlas literalmente:</i></p> | |

| 18. Podría indicarme, por favor, en qué medida el plan de atención individual... ®ENTREVISTADOR/A asegurarse de que responda a todas las preguntas. | SIEMPRE | HABITUALMENTE | NUNCA |
|--|---------|---------------|-------|
| ... se diseña por escrito y con lenguaje claro | | | |
| ... se entrega a la personas usuarias | | | |
| ... se entrega a la red natural de apoyo de la usuaria | | | |
| ... se describen con precisión los servicios/prestaciones y las personas que van a intervenir en el plan | | | |
| ... se indica la fecha en la que se procederá a revisar dicho plan | | | |
| ... se construye de mutuo acuerdo con la usuaria | | | |
| ... se tiene en cuenta la red natural de apoyo a la hora de diseñarlo | | | |

| | |
|--|--|
| 19. Podría decirme, por favor el grado de dificultad técnica que puede tener diseñar el plan individual de atención con una mujer que sufre, o se sospecha que sufre, maltrato doméstico ... | |
| 1. Alto | |
| 2. Medio | |
| 3. Bajo | |
| 99. NS/NC | |
| ¿Por qué? (<i>@ para todas las respuestas</i>) ¿A quien recurre en caso de necesitar ayuda? | |

| 20. ¿Cuánto porcentaje de su tiempo dedicado a la atención a mujeres que sufren violencia se destina a tareas de... <i>OJO TIENE SUMAR 100%</i> | <25% | 25-50% | 50-75% | >75% |
|--|------|--------|--------|------|
| ... Gestión de ayudas | | | | |
| ... Tareas de registro | | | | |
| ... Atención directa | | | | |
| ... Coordinación | | | | |
| ... Seguimiento | | | | |
| ... Otras ¿Cuáles? | | | | |

| 21. Una vez realizada la evaluación/diagnóstico y diseñado el plan individual de atención con la usuaria si se estima que necesita ... <i>@ENTREVISTADOR/A asegurarse de que responda a todas las preguntas.</i> | A uno propio que tiene el municipio o la mancomunidad | Al servicio de atención que tiene la Diputación | A otro tipo de recurso: especificar: _____ |
|---|---|---|--|
| ... tratamiento psicológico, ¿a qué tipo de recurso se deriva? | | | |
| ... asesoría jurídica, ¿a qué tipo de recurso se deriva? | | | |
| ... un recurso de alojamiento, ¿a qué tipo de recurso se deriva:? | | | |
| .., otro tipo de recurso ¿Cuál? _____ ¿a qué tipo de recurso se deriva:? | | | |

| | | | |
|--|--------------------------------------|---|---|
| <p>22. Una vez realizada la derivación, que tipo de coordinaciones se realizan con los siguientes recursos...</p> <p><i>@ENTREVISTADOR/A asegúrese de que responda a todas las preguntas.</i></p> | <p>No se realizan coordinaciones</p> | <p>Coordinaciones basadas en llamadas de teléfonos donde se reflexiona sobre los casos.</p> | <p>Seguimiento formal y planificado con el personal profesional donde ha sido derivada la persona</p> |
| <p>... los específicos de tratamiento psicológico?</p> | | | |
| <p>... específicos de asesoría/ orientación jurídica?</p> | | | |
| <p>... específicos de acogimiento / alojamiento?</p> | | | |
| <p>... sanitarios?</p> | | | |
| <p>... policiales?</p> | | | |
| <p>... judiciales?</p> | | | |
| <p>... Otro tipo de recursos? ¿Cuáles?</p> | | | |

| <p>23. Cuando se realiza una derivación a un recurso especializado, ¿en qué medida le parecen útiles las coordinaciones con...</p> | <p>Muy útiles</p> | <p>Bastantes útiles</p> | <p>Poco útiles</p> | <p>Nada útiles</p> |
|--|-------------------|-------------------------|--------------------|--------------------|
| <p>... recursos específicos de tratamiento psicológico?</p> | | | | |
| <p>... recursos específicos de asesoría/orientación jurídica?</p> | | | | |
| <p>... recursos específicos de acogimiento/alojamiento?</p> | | | | |
| <p>... los recursos sanitarios?</p> | | | | |
| <p>... los recursos policiales?</p> | | | | |
| <p>... los recursos judiciales?</p> | | | | |
| <p>... otro tipo de recursos? ¿Cuáles?</p> | | | | |

- En el marco de la atención y las labores de coordinación, quisiéramos conversar con usted en torno a los siguientes temas:

24. ¿Conoce el protocolo interinstitucional de actuación para la atención a mujeres víctimas del maltrato doméstico y agresiones sexuales?

1. Sí

2. No

99. NS/NC

PASE

- Encuestador/a si contesta NO (2), pasar a la pregunta nº 26

25. ¿Utiliza dicho protocolo cuando atiende a una mujer que sufre o sospecha que sufre maltrato?

1. Siempre

2. Habitualmente

3. Nunca

99. NS/NC

26. ¿Le parece útil la existencia de un protocolo interinstitucional de actuación para la atención a mujeres víctimas del maltrato doméstico y agresiones sexuales?

1. Muy útil

2. Bastante útil

3. Poco útil

4. Nada útil

99. NS/NC

¿Por qué? (@ para todas las respuestas)

| | |
|---|-----|
| 27. ¿Cuenta su institución con metodología o protocolo propio de actuación para la atención a mujeres víctimas de maltrato doméstico o agresiones sexuales? | |
| 1. | Sí. |
| ¿Cuál? _____ _____ | |
| – | |
| 2. No | |
| 99. NS/NC | |

| | |
|---|--|
| 28. ¿Le parece útil contar con un protocolo de intervención comarcal o municipal que tenga en cuenta las especificidades de su ámbito de actuación? | |
| 1. Muy útil | |
| 2. Bastante útil | |
| 3. Poco útil | |
| 4. Nada útil. | |
| 99. NS/NC | |
| ¿Por qué? (<i>® para todas las respuestas</i>) | |
| | |

IV PARTE: FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL SERVICIO

En este bloque de preguntas nos gustaría conocer cómo funciona, a nivel general, el servicio social que prestan a las mujeres víctimas de violencia.

- *Para comenzar, nos gustaría preguntarle algunas cuestiones generales sobre el registro y la protección de los datos*

| 29. ¿Podría indicarme por favor si en el centro ... | Sí | No |
|--|----|----|
| ... se mantiene registro de personas usuarias? | | |
| ... se mantiene registro de programas, servicios y prestaciones? | | |
| ... se mantiene registro de demandas no atendidas y las razones por las que no se les puede dar respuesta? | | |
| ... se mantiene registro de sugerencias? | | |
| ... se mantiene registro de contabilidad? | | |
| ... se mantiene registro de lista de espera? | | |
| ... Otro tipo de registros? ¿Cuál? _____ | | |

| 30. ¿Podría indicarme, por favor, en qué tipo de Soporte se realiza la recogida de información...? ®ENTREVISTADOR/A asegurarse de que responda a todas las preguntas. | En soporte papel | En soporte informático | No recogemos este tipo de información |
|--|------------------|------------------------|---------------------------------------|
| ... de la ficha social | | | |
| ... de la historia social | | | |
| ... del informe social | | | |
| ... del plan individual de atención | | | |
| ... registro de las entrevistas | | | |
| ... registro de las coordinaciones | | | |
| ... Otro tipo de registros ¿Cuál? _____ | | | |

| 31. ¿Podría indicarme de la siguiente información o campos cuáles se registran? | Sí | No |
|---|----|----|
| Datos víctima | | |
| Datos victimaria | | |
| Datos maltrato | | |
| Datos Demanda | | |
| Datos Derivación | | |
| Datos Denuncia | | |
| Otro tipo de campos? ¿Cuál? _____ | | |

| | |
|---|--|
| 32. A la hora de recoger los datos de las personas usuarias/destinatarias del servicio ustedes suelen proceder.... | |
| ®ENTREVISTADOR/A, puede seleccionar un <u>máximo 3 opciones</u> | |
| 1. ... se les explica a la usuaria/destinataria cuales son los derechos y deberes que les reconoce la ley en el campo de la protección de datos | |
| 2. ... se les informa acerca de la finalidad de la recogida de información y de quiénes son destinatarios de la información | |
| 3. ... se les solicita expresamente el consentimiento | |
| 4. ... se les explica la posibilidad de oponerse, acceder a los datos, rectificarlos o cancelarlos | |
| 6. ... no se les explica, pero conocemos la ley de protección de datos | |
| 7. ... no se les explica, pero aplicamos la ley | |
| 8. Otra opción. ¿Cuál? _____ _____ | |
| 99. NS/NC | |

En segundo lugar, nos gustaría conocer algunas cuestiones ligadas al personal técnico del servicio.

| 33. ¿Podría por favor indicarme con cuánto personal contratado (y régimen laboral) cuenta el servicio social de su municipio/ mancomunidad? | |
|--|-----------------|
| CARGO | REGIMEN LABORAL |
| | |
| | |
| | |
| | |
| ¿Están todo el personal en disposición de atender a mujeres víctimas de maltrato doméstico o hay alguna persona o personas especialmente capacitadas en el tema? | |

34. A nivel de formación del personal, ¿Podría por favor indicarme sobre los últimos cursos de formación específica recibida sobre mujeres que sufren violencia?

® ENCUESTADOR, puede seleccionar 2 respuestas

1. No cuento con ningún curso/seminario específico

2. En los últimos años he recibido formación por parte del recurso.

3. He recibido formación por cuenta propia

99. NS/ NC

PASE

respondió la opción 1: “no cuento con ningún curso/seminario específico”, por favor, pase a la pregunta nº 35.

34. 1. En el caso de haber recibido formación, ¿podiera darnos algunos datos sobre 1 o 2 cursos/seminarios recibidos más relevantes para usted?

Título o temática del curso/seminario N° 1

Entidad que impartió el curso/seminario N° 1

N° de horas del curso/seminario N° 1

Nivel de satisfacción con curso/seminario N° 1

Título o temática del curso/seminario N° 2

Entidad que impartió el curso/seminario N° 2

N° de horas del curso/seminario N° 2

Nivel de satisfacción con curso/seminario N° 2

| 35. Podría indicarme por favor el grado de satisfacción que tiene ... ®ENTREVISTADOR/A asegurarse de que responda a todas las preguntas. | Muy satisfecho | Satisfecho | Insatisfecho | Muy insatisfecho |
|---|----------------|------------|--------------|------------------|
| ... con el trabajo que desempeña | | | | |
| ... con su salario | | | | |
| ... con el sistema de promoción | | | | |
| ... con el sistema de reconocimiento | | | | |
| ... con las condiciones de trabajo (horarios, descansos, condiciones físicas del lugar de trabajo, ventilación, temperatura, etc.) | | | | |
| ... con el sistema de supervisión de trabajo que existe en la entidad. | | | | |
| ... con sus compañeros y compañeras | | | | |
| ... con el apoyo recibido cuando se presentan dificultades en la atención | | | | |
| ... con la coordinación y la dirección del centro | | | | |
| ... con su trabajo de forma global | | | | |
| ... con la participación en la toma de decisiones | | | | |
| ... con la participación en la elaboración del proyecto/plan estratégico del centro | | | | |
| ... con las relaciones entre profesional técnico y representantes políticos locales | | | | |

| |
|---|
| 36. ¿Podría indicarme, por favor, en qué medida el personal técnico del servicio participa en la toma de decisiones estratégicas relacionadas con su ámbito de trabajo? |
| 1. Nos escuchan y tienen en cuenta nuestros aportes |
| 2. Nos escuchan y a veces nos tienen en cuenta |
| 3. Nos escuchan pero no consideran nuestros aportes |
| 4. No nos escuchan |
| 99. NS/NC |

V PARTE: VALORACIÓN DE LA PROFESIONAL TÉCNICA SOBRE LA SATISFACCIÓN DE LA USUARIA/DESTINATARIA DEL SERVICIO

En este apartado deseamos conocer cuál es su valoración como personal técnico, y desde el conocimiento de la labor que desempeña, de **la satisfacción de las usuarias o destinatarias** del servicio que prestan.

| |
|---|
| 37. ¿Podría indicarme por favor qué tipo de despacho tienen en su centro para garantizar la intimidad de las entrevistas? |
| 1. Despacho debidamente separado |
| 2. Despacho no separado pero no atenta a la intimidad |
| 3. Despacho no separado pero atenta a la intimidad |
| 99. NS/NC |

| |
|---|
| 38. Desde su parecer, ¿cuál es la valoración que hacen las usuarias/destinatarias del servicio, a nivel general, de la atención brindada? |
| 1. Muy buena |
| 2. Buena |
| 3. Regular |
| 4. Mala |
| 5. Muy mala |
| 99. NS/NC |

| | |
|---|--|
| 39. Por último, le pediríamos que nos enumere, al menos 3 demandas o sugerencias que cree que tienen las mujeres víctimas de violencia de cara a mejorar los servicios prestados a nivel municipal. Que indique al menos, 3 respuestas | |
| 1. | |
| 2. | |
| 3. | |
| 4. | |
| 5. | |
| 99. NS/NC | |

VI PARTE: COBERTURA Y ACCESIBILIDAD

Para finalizar con el cuestionario me gustaría que nos centráramos en un aspecto tan importante como es la cobertura y accesibilidad a los Servicios sociales.

- **SÓLO PARA MUNICIPIOS (A)**

| | |
|---|--|
| 40. A ¿Podría indicarme por favor cuál es el horario de atención al público de su centro? | |
| Días de la semana: | |
| Horario: | |
| Contacto en caso de emergencia: <i>Dirección, teléfono, etc.</i> | |
| 41. A ¿Podría indicarme por favor cómo cree que está ubicado el Centro de Servicios Sociales de su municipio? | |
| 1. En una zona céntrica | |
| 2. No está céntrica pero está bien comunicada | |
| 3. Es una zona poco céntrica y mal comunicada | |
| 4. <input type="text"/> Otra <input type="text"/> opción. | |
| ¿Cuál? _____ | |
| 99. NS/NC | |

• **SÓLO PARA MANCOMUNIDADES (B)**

| | | |
|---|-----------------|--|
| 40. B ¿Podría indicarme los siguientes datos relativos al funcionamiento del servicio social mancomunado? | | |
| Municipios de atención: | FECHA/ Horario: | Contacto en caso de emergencia: Dirección, teléfono |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

| | |
|---|--|
| 41. B ¿Podría explicarme la modalidad de atención que presta su mancomunidad? | |
| | 1. Existe un/a trabajador/a social que se moviliza para realizar la atención en cada municipio de la mancomunidad |
| | 2. Existe un equipo que se moviliza para realizar la atención en cada municipio de la mancomunidad |
| | 3. Existe un/a trabajador/a social que atiende en el municipio central de la mancomunidad y la usuaria es la que se traslada |
| | 4. Existe un equipo que atiende en el municipio central de la mancomunidad y la usuaria es la que se traslada |
| | 5. Otra opción. ¿Cuál? _____ |
| | 99. NS/NC |

| 42. ¿En qué medida resulta dificultoso para la usuaria continuar con el proceso de intervención cuando.... @ENTREVISTADOR/A asegurarse de que responda a todas las preguntas. | Mucho | Poco | Nada |
|---|-------|------|------|
| ... el municipio es su lugar de residencia | | | |
| ... la atención se brinda en un municipio cercano al estar el servicio social Mancomunado | | | |
| ... es derivada a servicios que se encuentran fuera de su municipio o lejos del mismo | | | |
| ... es derivada a un servicio especializado | | | |

| 43. ¿Podría, por favor, valorar de forma global el servicio prestado, teniendo en cuenta su ubicación, accesibilidad y respeto a la intimidad? | |
|--|--------------|
| | 1. Muy bueno |
| x | 2. Bueno |
| x | 3. Regular |
| | 4. Malo |
| | 5. Muy malo |
| | 99. NS/NC |

| 44. ¿Podría indicarme por favor si el centro cuenta con...? | SÍ | NO | NS/NC |
|--|-------|----|-------|
| ... rampa de acceso | | | |
| ... plaza de aparcamiento para personas con movilidad reducida | | | |
| ... suelo antideslizante | | | |
| ... barandilla | | | |
| ... intérprete de signos del lenguaje | | | |
| ... servicio de mediación intercultural/ interprete | | | |
| ... ¿Cuál? _____ — | Otros | | |

| 45. Podría indicarme, por favor, ¿en qué idiomas de los que le voy a mencionar se garantiza la atención en el centro? | Sí, siempre | Puntualmente | No |
|---|-------------|--------------|----|
| 1. Castellano | | | |
| 2. Euskera | | | |
| 3. Inglés | | | |
| 4. Otro. ¿Cuál? | | | |

ANTES DE CONCLUIR DEFINITIVAMENTE CON EL CUESTIONARIO, ¿LE GUSTARÍA COMENTAR ALGÚN TIPO DE INFORMACIÓN QUE PIENSA QUE ES CLAVE Y QUE NO SE HA ABORDADO A LO LARGO DE ESTA ENCUESTA?:

®ENTREVISTADOR/A la idea es que aporte sugerencias de mejora, innovación, solución a problemas, etc.

-
-
-
-
-
-
-

MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN