

NOS MUEVE  
**EUSKADI**  
BAT EGINIK

---

PROGRAMA ELECTORAL EAJ-PNV  
ELECCIONES MUNICIPALES  
Y JUNTAS GENERALES  
2019-2023

[EAJ-PNV.EUS](http://EAJ-PNV.EUS)





## › ÍNDICE

- ›1 **INTRODUCCIÓN** ————— Pág. 4
- SITUACIÓN ACTUAL. COYUNTURA
  - RETOS. CAMBIO CLIMÁTICO Y ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN
- ›2 **SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA COMO GENERADORES DE EMPLEO Y BIENESTAR SOCIAL** ————— Pág. 9
- INDUSTRIA
  - SECTOR PRIMARIO
  - TURISMO
  - COMERCIO URBANO
  - I+D+I. INNOVACIÓN
  - EMPRENDIMIENTO
  - INTERNACIONALIZACIÓN
  - EMPLEO Y FORMACIÓN PROFESIONAL
- ›3 **PUEBLOS CIUDADES Y TERRITORIOS INTERCONECTADOS INTELIGENTES, SALUDABLES Y SOSTENIBLES** ————— Pág. 17
- ENERGÍA. AHORRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA
  - RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL
  - TERRITORIOS EQUILIBRADOS Y SOSTENIBLES
  - TRANSPORTE Y MOVILIDAD
  - REHABILITACIÓN Y REGENERACIÓN URBANA
  - SALUD
- ›4 **COMUNIDAD, IDENTIDAD, CONVIVENCIA, IGUALDAD, SOLIDARIDAD** ————— Pág. 25
- CULTURA
  - EUSKERA
  - UNA EDUCACIÓN INCLUSIVA Y DE EXCELENCIA
  - FAMILIA E INFANCIA
  - JUVENTUD
  - IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES. IGUALDAD DE GÉNERO
  - PERSONAS MAYORES
  - DEPENDENCIA
  - PERSONAS DESFAVORECIDAS
  - INMIGRACIÓN. DIVERSIDAD
  - UDALZAINGOA, POLICÍA COMUNITARIA
- ›5 **BUENA GOBERNANZA. GESTIÓN DE GOBIERNOS LOCALES Y FORALES ABIERTOS Y TRANSPARENTES** ————— Pág. 32
- RIGOR PRESUPUESTARIO
  - TRANSPARENCIA
  - PARTICIPACIÓN
  - GOBIERNOS LOCALES Y FORALES ABIERTOS Y CERCANOS A LAS PERSONAS
  - E-ADMINISTRACIÓN
  - DESARROLLAR Y CONSOLIDAR SERVICIOS DE CALIDAD SOSTENIBLES
  - RENDICIÓN DE CUENTAS
  - CONTROL Y EVALUACIÓN
  - COLABORACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA
- ›6 **EUDEL** ————— Pág. 34
- ›7 **DECÁLOGO** ————— Pág. 35
- POR UN COMPROMISO ÉTICO
  - POR LA EXPERIENCIA DEL TRABAJO BIEN HECHO
  - POR LA COOPERACIÓN ENTRE OTROS NIVELES INSTITUCIONALES ECONÓMICOS Y SOCIALES

## › LA VISIÓN DE EAJ-PNV SOBRE EL MUNICIPIO

El Municipio como aspecto idóneo para la detección y resolución de los problemas de las personas. En el entorno de proximidad es donde las necesidades de la ciudadanía pueden ser cubiertas de manera ordenada, ágil, eficiente y eficaz. Desde una atención cercana, en el día a día.

El Municipio como comunidad, como lugar de convivencia entre las personas, es donde se pueden ofertar las mejores soluciones, con respuestas diversas, y a la vez adaptadas a las situaciones concretas.

Creemos en los Ayuntamientos como piezas clave en el engranaje de los servicios ofertados por las diferentes Administraciones. Son la puerta de entrada para un diagnóstico certero y una correcta orientación, sin olvidar el seguimiento preciso para el buen fin del desarrollo de la persona en su integridad.

Los Ayuntamientos constituyen la base de nuestro Sistema Vasco de Servicios Sociales, que es un pilar para la cohesión social en Euskadi y supone un logro colectivo. Un sistema "joven" que tenemos que seguir mejorando y consolidando día a día.

Creemos en lo local, como ámbito de reflexión y de cooperación de agentes e instituciones, que trabajan en alianza y coordinación para mejorar la calidad de vida de vecinas y vecinos.

Creemos en los Ayuntamientos como inspiradores de toda política pública. Entendemos que las soluciones a los problemas se construyen desde la comunidad, con respuestas basadas en situaciones reales.

Creemos en los Ayuntamientos como espacios vivos y dinámicos, ricos en experiencias y vivencias que permitan abordar proyectos y medidas que ayuden a hacer progresar al conjunto de la ciudadanía desde una visión integral.

Espacios en los que desde la experiencia de nuestras mujeres y hombres, sepamos atraer las mejores herramientas para seguir ofreciendo servicios de calidad, y asegurar así las mejores condiciones para una sociedad más sostenible, equitativa y equilibrada.

Estamos ante el desafío de responder a nuevas necesidades emergentes y cada vez más diversas. Debemos dedicar todo nuestro empeño y esfuerzo, de manera conjunta y armonizada, para avanzar hacia la inclusión y el desarrollo humano sostenible.

Este debe ser nuestro compromiso y nuestra prioridad, en el presente y en el futuro: apoyar, sostener, acom-

pañar y empoderar; para no dejar que nadie se quede atrás. Contando siempre con la participación de las personas destinatarias de nuestras políticas y servicios, desde la implicación de la sociedad en su conjunto.

En un mundo globalizado, las comunidades con identidad propia y sentido de pertenencia son las que generan entornos de solidaridad y cohesión social, las que mejor sobreviven a las crisis y las que tienen mejores oportunidades de desarrollo, tanto en lo económico como en el ámbito social.

La identidad y la creación de comunidad, entendida como conjunto de personas con unos valores compartidos, como el euskera, como lengua integradora, y una manera de ser y de hacer las cosas basada en ideas como la igualdad, el respeto, el esfuerzo, la tenacidad, la cooperación y el amor al trabajo bien hecho.

La defensa de nuestra identidad y la construcción de nuestra comunidad conllevan entroncar con nuestras raíces, salvaguardando la cultura propia, a la vez que nos mantenemos abiertos al mundo que nos rodea. Porque la tradición y la modernidad son también nuestras señas de identidad. Porque tenemos la capacidad de asimilar y adaptar a la nuestra las experiencias de otras realidades, a la vez que aportamos humildemente lo propio.

La presencia del pueblo vasco en el exterior es un hecho relevante que forma parte de nuestra historia y responde a esa personalidad abierta al mundo. Nuestra inquietud por compartir valores y conocimientos con otras culturas y nuestro espíritu emprendedor nos han llevado a recorrer continentes y a integrarnos en otras formas de vida.

Hacer comunidad, trabajar en la cohesión social, el binomio de tradición y modernidad y nuestra visión abierta al mundo, desde un punto de vista no solo económico sino también social y formativo, son conceptos y valores que EAJ-PNV impregna en las políticas públicas, aplicándolas desde los gobiernos locales y forales, en los Municipios y Territorios Históricos.

Este es el mejor reflejo de la política local y foral que lleva a cabo EAJ-PNV.

EAJ-PNV tiene una gran experiencia e implantación en el ámbito local porque considera y apuesta por un proyecto de país construido a partir y desde los Municipios y los Territorios. Estas son las claves y la apuesta de EAJ-PNV, construir país desde lo local, fortalecer una red de

Municipios y Territorios que impulsen un desarrollo humano sostenible desde lo económico y lo social.

Es la manera de hacer comunidad, de construir socialmente en valores y atender las necesidades de la ciudadanía mediante la prestación de un catálogo de servicios avanzados.

Los Ayuntamientos y Diputaciones han demostrado eficacia en la gestión de lo próximo, activando desde el nivel de convivencia con la ciudadanía una cadena de demanda ascendente hacia el resto de las instituciones, con capacidad de ofrecer respuestas reales adaptadas a las necesidades ciudadanas.

No debemos olvidar además, que el 80% de los municipios tienen menos de 5.000 habitantes, por lo que es necesario establecer un sistema de trabajo en red entre todos los municipios y territorios con objeto de optimizar la prestación de servicios y la atención a la ciudadanía.

Además, hoy en día la relación entre las instituciones y los ciudadanos y ciudadanas se basa en la participación, en la cocreación en el diseño de los servicios públicos. Por eso, las instituciones locales, sobre todo los Ayuntamientos, adquieren la responsabilidad fundamental de la identificación de las necesidades ciudadanas y la atención personalizada.

La mejora en el servicio a la ciudadanía constituye la esencia del municipalismo y foralismo. Nuestro reto debe ser lograr unos servicios locales avanzados que se sustenten en la participación y la transparencia. Desde su cercanía a la ciudadanía los Ayuntamientos y Diputaciones deben conocer las necesidades y expectativas, y adaptar los servicios a las mismas estableciendo cauces de participación y desarrollando capacidades de innovación, tanto en el diseño de los servicios como en la manera de prestarlos.

Nuestros municipios y territorios forales han experimentado un extraordinario desarrollo en varias décadas de gobiernos locales y forales en democracia. Las instituciones gobernadas por EAJ-PNV han realizado una gestión eficaz, eficiente y sostenible en unos territorios más cohesionados e interrelacionados.

Esta manera de concebir la política local y foral y la gestión de EAJ-PNV desde los municipios y territorios históricos de Euskadi han permitido desarrollar importantes resultados.

Tenemos uno de los índices de desarrollo humano más altos del mundo, de acuerdo con el indicador elaborado por el programa de Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) que mide aspectos como la esperanza de vida,



el nivel educativo y la renta disponible. Lo cual es indicativo de la apuesta por la educación, la salud, la cohesión social, el crecimiento económico y la redistribución de la renta, llevada a cabo en todos los Municipios y Territorios Históricos por los gobiernos locales y forales de EAJ-PNV.

Nuestro sistema de servicios sociales es uno de los más avanzados y referenciales en nuestro entorno. Además, desde tiempo atrás, hemos desarrollado políticas de integración social pioneras, como la Renta de Garantía de Ingresos (RGI), que han sido claves para garantizar la cohesión social en nuestros municipios y territorios.

Tenemos una economía abierta e internacionalizada. Contamos con un excelente sistema científico-tecnológico y somos sede de empresas referentes dentro y fuera de nuestro entorno generadoras de empleo. Contamos además con un importante atractivo turístico. Cabe destacar también nuestra excelente conectividad exterior e interior, así como un completo y eficiente sistema de transporte público.

Pero es necesario seguir trabajando... Nos enfrentamos a un escenario internacional en permanente transformación y generador de incertidumbres y oportunidades para las que Euskadi tiene que estar preparada.

## SITUACIÓN ACTUAL. COYUNTURA

La economía vasca, después de unos años de crecimiento robusto y sostenido, se ha introducido en la senda de la desaceleración. Esta pérdida de ritmo y desaceleración no es exclusiva de la economía vasca sino que se aprecia en la mayoría de las economías del entorno, tanto en el conjunto de la Unión Europea como en países tructores como Alemania y Francia.

El origen de esta desaceleración se encuentra en un contexto económico menos dinámico, en el que varios factores han generado un grado de incertidumbre importante. Entre ellos destacan el Brexit, las tensiones comerciales internacionales surgidas del proteccionismo o las tensiones geopolíticas internacionales.

La mencionada coyuntura afecta especialmente al sector industrial que es el más expuesto a la competencia. Las dificultades por las que atraviesa la industria generan incertidumbre sobre todo en el sector de la automoción. La construcción en cambio vive un momento de gran expansión y el sector servicios es el que presenta un perfil más estable.

La generación de empleo sigue mostrando fortaleza. La importante creación de empleo y la estabilidad de la población activa han permitido un nuevo descenso del paro. No obstante se prevé que la reducción de la tasa de paro no sea tan intensa a partir de ahora. Por un lado, el propio dinamismo del empleo está atrayendo a nuevos demandantes de un puesto de trabajo. Por otro, a consecuencia de la reducción del paro, las personas disponibles para las vacantes ofertadas serán cada vez menos con lo que las posibilidades de encontrar el perfil solicitado también serán menores.

Otra de las características ha sido la moderación del avance del consumo final, tanto del privado como del público. Esta moderación del consumo de las familias hace pensar que gran parte de la demanda, pospuesta durante los años de la crisis, ya se ha satisfecho y que, en este momento, la evolución del consumo está más ligada a la capacidad de gasto, basada especialmente en la generación de empleo, y en la subida de los salarios. Dado que los salarios reales no aumentan, el aumento del empleo marcará en gran medida la evolución futura del consumo.

Por este motivo es necesario trabajar en varias líneas de actuación, tanto económicas como sociales; así como profundizar en dos vectores claves que son la innovación y digitalización y la internacionalización.

Desde hace algún tiempo, las instituciones vascas han comenzado el despliegue de la Estrategia de Especialización Inteligente (RIS3), con sus áreas prioritarias y sus nichos de oportunidad como guía. El objetivo es lograr economías de escala que apuesten por las fortalezas de Euskadi como nodo de sociedad del conocimiento y lugar en el mundo que ofrece respuestas locales a retos globales. Se trata de seguir avanzando en la innovación científica y tecnológica, de afrontar la cuarta revolución industrial y de apoyar la transformación digital de la empresa.

La internacionalización de Euskadi es considerada una prioridad para el país y se aborda desde una concepción transversal, inclusiva e integral, que contribuye a incrementar el dinamismo y el posicionamiento multidisciplinar de Euskadi en el escenario internacional.

El reto será continuar con el fomento de la transversalidad en las políticas públicas, la consecución de una mayor coordinación interinstitucional y la adhesión de agentes socioeconómicos e institucionales mediante un

mecanismo de colaboración y difusión que impregne la cultura de la internacionalización a todos los niveles y en todos los ámbitos de Euskadi.

## RETOS. CAMBIO CLIMÁTICO Y ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

Según el foro económico de Davos de enero de 2019, el cambio climático y el envejecimiento de la población son dos de los fenómenos que afectan directamente a la contracción del crecimiento económico de las economías avanzadas en el mundo.

La lucha contra el cambio climático es uno de los retos a nivel internacional que afecta directamente a Euskadi, al desarrollo de nuestra economía y de nuestro bienestar social. Esta lucha es, por lo tanto, una de las principales motivaciones para actuar en el área de la sostenibilidad energética. La toma de decisiones en este ámbito es básica para limitar el cambio climático y sus efectos y contribuir a un desarrollo sostenible y a un mundo más equilibrado. Se puede decir que sin esfuerzos de mitigación adicionales a los establecidos hoy, el impacto a finales del presente siglo será irreversible.

Euskadi no cuenta con recursos energéticos. Nuestra producción de energía primaria representa sólo el 6,7% de nuestra demanda energética, lo que nos obliga a importar el 93% restante, y casi en su totalidad proviene de combustibles fósiles, causantes de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Nuestro modelo energético, basado en gran parte en la quema de combustibles fósiles, es por tanto responsable también de las emisiones de gases de efecto invernadero y, en consecuencia, del cambio climático. Por ello es necesario trabajar en las medidas que reduzcan sustancialmente este tipo de emisiones, con políticas que combinen su necesaria reducción y el incremento del abastecimiento a partir de energías renovables, prestando especial atención al transporte, que debe transitar hacia un modelo de movilidad sostenible.

Este ha sido y es el trabajo de las instituciones públicas de Euskadi desde hace muchos años. Poniendo en marcha diferentes planes de actuación y aumentando el actual compromiso, siempre en línea con los pronunciamientos de Naciones Unidas y La Unión Europea.

En este contexto, el acuerdo de París de 2015 tiene como objetivo una transición energética que culmina

con un modelo de desarrollo bajo en carbono y resiliente al cambio climático.

Entre los objetivos de la Unión Europea para 2030 están la reducción de un 40% de las emisiones de gases de efecto invernadero respecto a 1990, llegar a una cuota del 32% de energías renovables respecto al total y una mejora del 32,5% en la eficiencia energética.

En estos objetivos estamos comprometidos desde EAJ-PNV en Euskadi a través de nuestras instituciones y en colaboración con los agentes empresariales y la ciudadanía en general. Estos objetivos comprometen a nuestros sistemas de producción, al transporte y la movilidad, a la forma en que se configuran nuestras ciudades y pueblos y a nuestra forma de vida en cuanto a hábitos de consumo. En todos ellos las políticas de ahorro y eficiencia energética son indispensables así como las que incentiven el progresivo desarrollo de las energías renovables.

Recientemente, el 21 de febrero, el Parlamento Vasco ha aprobado la ley 4/2019 de sostenibilidad energética de la Comunidad Autónoma Vasca. Tal y como reza su artículo primero " La presente ley tiene por objeto el esta-



blecimiento, de acuerdo con la orientación general de la política energética, de los pilares normativos de la sostenibilidad energética en los ámbitos de las administraciones públicas vascas y del sector privado, articulando los deberes y las obligaciones básicas que unas y otros deben cumplir y que se orientan fundamentalmente al impulso de las medidas de ahorro y eficiencia energética y de promoción e implantación de energías renovables.

Igualmente en el plano social continúan los fenómenos de cambios e incertidumbres. La inversión de la pirámide de población, el envejecimiento de la misma, los nuevos modelos de familia, el fenómeno constante de la inmigración, nos llevan a replantearnos los modos y las políticas públicas a poner en marcha con objeto de mantener y consolidar nuestro sistema de bienestar social.

El envejecimiento de la población es un reto complejo que es necesario abordar desde diferentes frentes y políticas. La baja natalidad junto con aspectos de carácter social o estructural como pueden ser la perspectiva material, residencial y laboral, el empleo precario entre los jóvenes o la desigualdad de género en los cuidados, la cronificación de la pobreza, etc. dificultan en gran medida el relevo generacional.

Favorecer el incremento de la natalidad e impulsar políticas de apoyo a las familias, que contrarresten la desigualdad de género, desarrollar las políticas sociosanitarias, para hacer frente al envejecimiento de la población, impulsar el empleo de los jóvenes y el relevo generacional o avanzar en la integración y la convivencia intercultural son mimbres que entrelazados han de servir para afrontar el reto demográfico.

Cada una de estas políticas contribuye a abordar las diferentes dimensiones que conforman el reto demográfico al que nos enfrentamos y que deberán marcar el presente y el futuro de la acción pública mediante el despliegue de políticas públicas. Estas deberán someterse a aquellas evaluaciones que permitan valorar la utilidad de las mismas determinando si su impacto responde a las necesidades que dan origen a la política y en su caso reformularlas con el propósito de mejorar dicha utilidad.

Ante el reto demográfico resulta clave que la educación sea de excelencia, universal, inclusiva, que impida la escolarización diferenciada y que permita, a todos los jóvenes y las jóvenes de todos los Municipios y Territorios Históricos, recibir las mismas oportunidades, con independencia de su procedencia o nivel socioeducativo.

Los Municipios y Territorios, las políticas locales y forales no son ajenos a estos escenarios de cambios e incertidumbres.

Todos estos retos marcan la senda para el despliegue de recursos que refuerzan la apuesta por el desarrollo humano sostenible, combinando crecimiento económico de calidad con cohesión social como binomio indisoluble y que sitúan los servicios públicos esenciales y las políticas sociales como ejes en los que asentar la calidad de vida en todos los Municipios y Territorios Históricos de Euskadi.

Por lo tanto, y en línea con los objetivos de desarrollo humano sostenible, EAJ-PNV presenta para el quehacer de los gobiernos locales y forales los siguientes compromisos de actuación.





## SECTORES DE ACTIVIDAD ECONÓMICA COMO GENERADORES DE EMPLEO Y BIENESTAR SOCIAL

Las perspectivas de crecimiento futuro son complicadas. La expansión europea se ha visto impulsada por algunos factores cuyos efectos tenderán a desaparecer. A ello se añaden los riesgos de las políticas aislacionistas que perjudican el comercio internacional y un recrudescimiento de las contiendas y tensiones geopolíticas.

Además, la debilidad de las tendencias de productividad y la moderación del crecimiento de la fuerza laboral, debido al envejecimiento de la población, limitarán las perspectivas a medio plazo de las economías avanzadas.

La tasa de crecimiento potencial de la economía vasca para los próximos años sufrirá una desaceleración fuertemente condicionada por el comportamiento del factor trabajo, que como consecuencia del envejecimiento de la población ve disminuir la población activa, lo que limita el crecimiento a largo plazo y, por tanto, el bienestar futuro. Las proyecciones demográficas prevén que la población potencialmente activa, que se concentra básicamente entre los 20 y 64 años, se irá reduciendo de manera continua lo que resta de década y en la siguiente.

La creciente terciarización de la economía acentuará en los próximos años el papel clave de los servicios para el desarrollo del tejido productivo moderno y como puerta de acceso al empleo.

Al reto demográfico de disponer de personas suficientes se suma el de adecuar la cualificación y las competencias de las mismas a las requeridas por las empresas. Últimamente se advierte la existencia de desajustes entre la oferta y la demanda de trabajo en el conjunto de la Unión Europea y en el mercado laboral vasco, unos desequilibrios que se prevé se agudicen con la consolidación de la recuperación, la digitalización de la economía y la deriva poblacional hacia una sociedad más envejecida. Esta necesidad de adaptación pone de relieve la importancia de aumentar la inversión en capital humano y orientarla a las necesidades del mercado de trabajo que debe afrontar los retos derivados del progreso tecnológico y de la globalización.

La realidad económica se caracteriza por una recuperación económica que se inició en 2014 y que se constata en términos de PIB pero cuyos datos de empleo ponen de manifiesto que no hemos alcanzado aún los niveles previos a la crisis.

Parece que la economía vasca a día de hoy se encuentra estable pero con claros signos de desaceleración.

Con la crisis se aceleró la terciarización de la economía vasca y los servicios mostraron una importancia creciente. A pesar de esta pérdida de peso de la estructura productiva vasca resultante de la crisis, Euskadi sigue caracterizándose por el elevado peso de su industria, superior tanto a la media del Estado como a las de la UE-28 y la eurozona.

Dado el peso de la industria en la economía vasca tiene especial relevancia la transformación hacia una economía 4.0, fruto de la denominada cuarta revolución industrial sustentada en el proceso de digitalización. Para caminar hacia la convergencia digital europea es necesario avanzar hacia unas auténticas autopistas de la información de altas prestaciones. Además se ha de prestar especial atención al talento digital, incrementar el empleo de servicios digitales en los hogares y el desarrollo del comercio electrónico de las empresas vascas que les permitirá acceder a nuevos mercados, entre ellos los internacionales.

### INDUSTRIA

En EAJ-PNV somos conscientes de la importancia de contar con una industria competitiva como soporte fundamental para la generación de riqueza, empleo y bienestar. EAJ-PNV apuesta por la mejora de la competitividad, entendiendo siempre que este objetivo debe ser compatible con los principios de sostenibilidad y protección social.

El empleo lo generan las empresas y por lo tanto el apoyo a su creación, consolidación y desarrollo es una de las líneas estratégicas de actuación para EAJ-PNV en colaboración con todos los niveles institucionales del país. Paralelamente apostamos por la formación y capacitación de las mujeres y hombres para aprovechar las oportunidades de empleo que se generen.

Debemos apostar por una política industrial acorde a nuestra cultura, a nuestra tradición, apostando por la economía productiva como base para el desarrollo económico sostenible de nuestros Municipios y Territorios.

EAJ-PNV entiende que la política industrial se debe consolidar como eje central de las empresas, responsables principales de la creación de actividad y empleo. A los gobiernos locales y forales les corresponde crear entornos, contextos y condiciones para que las empresas se puedan constituir y desarrollar.

Nuestro saber industrial, nuestro conocimiento tecnológico, el propio territorio y las características de nuestro medio natural, así como la capacidad de los Municipios y Territorios para realizar una ordenación económica que permita determinar y apoyar de forma especial los sectores prioritarios, constituyen para EAJ-PNV unas bases sólidas para desarrollar un modelo de política industrial propia.

EAJ-PNV se compromete a potenciar la estrategia de industria vasca 4.0 para liderar un nuevo estadio de competitividad industrial. Una apuesta por la transformación de las actividades productivas tradicionales en nuevas industrias tecnológicamente avanzadas desde la permanente apuesta por la calidad y el valor añadido.

En esta línea de actuación EAJ-PNV apuesta por poner en marcha una estrategia global de manufactura avanzada, desarrollando programas para la formación práctica de estudiantes, tecnólogos y profesionales en tecnologías y sistemas de gestión relacionados con la manufactura avanzada y atrayendo del exterior proyectos de manufactura avanzada de alto nivel tecnológico que completen la estrategia de fabricación avanzada en las empresas vascas.

EAJ-PNV manifiesta su apuesta decidida por las PYMES y su viabilidad empresarial apoyando soluciones de financiación y reestructuración adaptadas a su naturaleza y ciclo empresarial. El objetivo para EAJ-PNV es dar solución a la reestructuración de empresas viables y contribuir a su mantenimiento y proyección del conjunto del tejido empresarial.

EAJ-PNV considera que la recuperación económica necesita nuevos proyectos industriales; es necesario identificar nuevos proyectos empresariales líderes y desarrollar sobre los mismos nuevas oportunidades de negocio en el mercado internacional.

EAJ-PNV manifiesta su compromiso con la diversificación y especialización del tejido económico hacia nuevos sectores de oportunidad, alineando la estrategia de especialización inteligente (RIS3 Euskadi) para fomentar la colaboración de las industrias vascas con la energía, la salud y los denominados nuevos nichos de oportunidad (en los sectores de alimentación, hábitat urbano y construcción sostenible, ecosistemas y las industrias creativas).

EAJ-PNV apuesta por la diversificación en sectores emergentes y el desarrollo de nuevas actividades de alto valor añadido. (Proyectos relacionados con la economía verde, las energías renovables y las redes energéticas inteligentes).

EAJ-PNV apuesta por desarrollar nuevas empresas y ser-

vicios avanzados vinculados a la industria, impulsando estrategias de innovación que favorezcan la competitividad de las empresas.

Además, la igualdad de género se está haciendo omnipresente y las empresas ya no pueden ignorar estas cuestiones en el lugar de trabajo.

El índice Bloomberg de igualdad de género (Gender Equality Index) distingue a las compañías comprometidas con la transparencia en la información de género y el avance en la igualdad de las mujeres en las empresas. Este índice hoy en día es uno de los referentes para cerciorar y tomar la temperatura en las políticas de igualdad de las empresas.

Para EAJ-PNV las políticas y prácticas que promueven la igualdad de género benefician a todas las empresas y las que priorizan la inclusión, en términos de suprimir las brechas salariales e incorporar a las mujeres en los puestos directivos de las empresas, en línea con lo establecido en la Directiva de la Comisión europea de 2012, tienden a superar a las que no lo hacen. Estas empresas se convierten en referentes y eso es algo que ya están considerando los inversores.

Por lo tanto, las políticas de igualdad de género en las empresas es un objetivo que EAJ-PNV potenciará desde sus gobiernos locales y forales.

## SECTOR PRIMARIO

Para EAJ-PNV no se entenderían los Municipios y Territorios de Euskadi sin su vinculación con el sector primario y el medio rural y litoral.

El sector primario constituye un valor fundamental para los Municipios y Territorios de Euskadi, no sólo por lo que supone de aportación económica y de empleo sino porque tiene una estrecha vinculación con la identidad social de nuestro país. Su gastronomía, sus tradiciones, paisajes, sostenibilidad medioambiental y raíces culturales están íntimamente unidos a lo que representa el sector primario.

EAJ-PNV proseguirá con la estrategia de apoyo al sector primario equiparando las zonas rurales y litorales a las urbanas en infraestructuras y servicios, manteniendo las zonas rurales y litorales activas, apoyando la rentabilidad de las explotaciones, aplicando una estrategia innovadora de desarrollo sostenible y de calidad, impulsando la sostenibilidad medioambiental y valorizando la cadena de valor alimentario.

EAJ-PNV entiende que es necesario avanzar en la modernización e impulso de la innovación en nuestros sectores más tradicionales como son la agricultura, la ganadería, la pesca, etc. La innovación en este tipo de sectores debe orientarse al valor de sus productos y servicios, aprovechando el potencial de la tecnología y desarrollando estrategias innovadoras de comercialización.

EAJ-PNV tiene como objetivo lograr que los Municipios y Territorios sean un modelo de referencia en redes relacionadas con la innovación agraria, pesquera, forestal y de alimentación, en todos los ámbitos de actuación. Asimismo EAJ-PNV promoverá desde sus gobiernos locales y forales la dinamización del sector primario y las industrias agroalimentarias como ejes de vertebración y equilibrio territorial.

## TURISMO

El turismo, además de ser un factor dinamizador de la actividad económica y del empleo, constituye una poderosa herramienta para impulsar el proceso de internacionalización y apertura de nuestros Municipios y Territorios. El conocimiento y contacto mutuo con las personas que nos visitan es un paso fundamental para abordar posteriormente otras posibilidades de colaboración en el ámbito empresarial, tecnológico, institucional o cultural.

El turismo es un gran promotor de la marca de un país. Además se ha convertido en un sector clave para el progreso socioeconómico y para la diversificación de la estructura económica de los Municipios y Territorios.

El turismo contribuye a elevar el perfil del destino mostrando al mundo la imagen de la sociedad vasca; el conocimiento de nuestro entorno por parte de las personas que nos visitan abre posibilidades en otros ámbitos como el cultural, el empresarial, el tecnológico y el institucional.

Es compromiso de EAJ-PNV desde los gobiernos locales y forales establecer las bases que organicen la industria turística vasca sobre una base sólida que le permita crecer de una manera armónica, aprovechando todas las oportunidades en los distintos mercados y ofreciendo unos destinos turísticos de calidad, competitivos e innovadores.

EAJ-PNV impulsará un desarrollo turístico en la preservación del patrimonio natural y cultural, la viabilidad económica del sector y la cohesión social. El compromiso de EAJ-PNV es convertir a los Municipios y Territorios de Euskadi en uno de los referentes entre los destinos



turísticos sostenibles, adoptando una perspectiva integrada de planificación y gestión de todo el sistema turístico desde la colaboración interinstitucional.

EAJ-PNV apuesta por aprovechar el dinamismo del turismo en Euskadi, en sus pueblos, ciudades y territorios, como un sector industrial creador de riqueza y empleo. Igualmente apuesta por desarrollar actuaciones específicas para el crecimiento y fortalecimiento de las empresas turísticas en todos los Municipios y Territorios de Euskadi.

EAJ-PNV, desde la cooperación y colaboración interinstitucional, propone hacer de Euskadi, sus pueblos, ciudades y Territorios un destino sostenible y accesible, un destino turístico excelente, un destino turístico inteligente aumentando la competitividad general.

## COMERCIO URBANO

El comercio es un sector básico, tanto por sus magnitudes como por su importancia social y su capacidad vertebradora de la vida urbana. En EAJ-PNV somos conscientes de la importancia del comercio urbano de proximidad,

que resulta crucial para la organización espacial de nuestros pueblos y ciudades en términos de diseño urbano y de relaciones sociales, configurando un modelo de ciudad próspero, amable, seguro y convivencial.

Las líneas de la política de comercio que plantea EAJ-PNV desde sus gobiernos locales y forales se fundamentan en la modernización de las técnicas y medios de comercialización, así como en la reducción de los costes que soporta el pequeño comercio. Igualmente nos comprometemos a trabajar en la mejora en el acceso a las fuentes de financiación y en la formación digital y en los modelos innovadores de negocio y de la gestión avanzada.

EAJ-PNV apuesta por reforzar el papel del pequeño comercio como dinamizador local y creador de empleo, mediante el desarrollo de iniciativas de incentivación del consumo en el pequeño comercio.

Desde EAJ-PNV apostamos por un comercio urbano inspirado en un modelo europeo de comercio que se incardine en ciudades y pueblos compactos, vivos y socialmente cohesionados en entornos urbanos y comerciales que posibiliten una ordenación espacial más sostenible medioambientalmente.

Y además, es necesario impulsar las siguientes líneas de actuación en todos los sectores de actividad económica.

## I+D+i. INNOVACIÓN

Para EAJ-PNV las claves fundamentales en la transformación de nuestro tejido económico y social serán la capacidad de generar conocimiento y la capacidad de innovar de las empresas y de la sociedad, de convertir el conocimiento generado en Municipios y Territorios de Euskadi en valor económico y social.

Para EAJ-PNV la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación constituyen las palancas para transformar nuestro modelo económico e incrementar la competitividad del conjunto del tejido industrial y empresarial en todos los Municipios y Territorios.

La competitividad empresarial basada en la innovación es la mejor garantía para generar riqueza y generar empleo de calidad para los hombres y mujeres.

En una estrategia a favor de la innovación, además de reconocer el efecto tractor de las grandes empresas, es necesario incluir a las pequeñas empresas en la cade-

na de valor de la I+D+i. Precisamente son las empresas tractoras quienes tienen un papel fundamental en la dinamización de la innovación de las PYMES. Desde EAJ-PNV entendemos que es preciso reforzar esta alianza entre PYMES y empresas tractoras en beneficio de la innovación y la competitividad mutua.

El reto de la digitalización abarca varias líneas de actuación, desde las empresas en el desarrollo de la industria inteligente; desde la sociedad en general garantizando a las personas competencias digitales para un desarrollo social pleno; desde las administraciones favoreciendo la participación ciudadana y la provisión de servicios públicos avanzados y desde los territorios inteligentes y cohesionados que recogen los retos relacionados con las infraestructuras tecnológicas necesarias para este desarrollo, de forma que se puedan implementar servicios de alto valor añadido en zonas urbanas y rurales asegurando así una mayor cohesión del territorio.

El reto de la digitalización persigue avanzar en la innovación científica y tecnológica, afrontar la cuarta revolución industrial e impulsar la transformación digital de la empresa.

La estrategia de fabricación avanzada es un ámbito prioritario de la estrategia de especialización inteligente RIS3 Euskadi. Tiene como objetivo reforzar el posicionamiento de los Municipios y Territorios Históricos de Euskadi como una economía de base industrial, desde el impulso de las actividades de fabricación más intensivas en conocimiento y de mayor valor añadido. La multidisciplinaridad y la convergencia tecnológica para desarrollar capacidades y soluciones de fabricación y se integren en cadenas de valor, locales e internacionales, para dar respuesta a los retos de fabricación avanzada, desde la suma de las singularidades de cada sector y de sus empresas.

Innovación y política social están íntimamente relacionadas. EAJ-PNV apuesta por la estrategia de I+D+i como uno de los ejes fundamentales para mantener políticas sociales sostenibles.

EAJ-PNV apuesta por la especialización inteligente. Es preciso focalizar esfuerzos en aquellos sectores y actividades estratégicas donde se hallen las mayores capacidades científicas y tecnológicas y cuenten con potencialidades empresariales. EAJ-PNV profundizará en la especialización inteligente RIS3 potenciando tres prioridades estratégicas; la fabricación avanzada, la energía y la salud. Asimismo se impulsarán los denominados territorios de oportunidad

como son la alimentación, Ecosistemas, hábitat urbano y las industrias culturales y creativas.

EAJ-PNV apoya el desarrollo de la estrategia de Especialización Inteligente de Euskadi, potenciando el desarrollo tecnológico y experimental orientado a resultados y fomentando la propiedad industrial y su valorización.

EAJ-PNV apuesta por el impulso y promoción de la innovación no tecnológica en las empresas como elemento imprescindible para la mejora de su competitividad y para el éxito de las medidas de innovación tecnológica.

EAJ-PNV apuesta por facilitar procesos de innovación abierta poniendo en contacto a empresas de referencia con startups globales o internacionales.

EAJ-PNV, desde sus gobiernos locales y forales, llevará a cabo un plan de innovación en infraestructuras viarias, en colaboración con agentes y empresas del sector, comprendiendo ámbitos como la gestión de activos, ITS y sistemas cooperativos, conexión vehículo-infraestructura, y de comunicaciones a la persona usuaria. Asimismo, EAJ-PNV promoverá la puesta en servicio de un corredor cooperativo que permita analizar proyectos de innovación en el ámbito de la comunicación entre infraestructura y vehículo.

EAJ-PNV desde la colaboración público-privada potenciará la innovación empresarial, la innovación social y la innovación del sector público como conjunto armónico de los Municipios y Territorios alineados con la innovación como estrategia de presente y de futuro.

EAJ-PNV apuesta por incrementar el número de mujeres directivas y miembros de los órganos de dirección de las empresas y de sus asociaciones empresariales.

## EMPREDIMIENTO

El carácter y cultura emprendedora de empresas y personas ha permitido a los Municipios y Territorios convertirse en una sociedad avanzada en el ámbito internacional. EAJ-PNV considera que los Municipios y Territorios deben seguir configurando una sociedad emprendedora con capacidad de asumir riesgos; una sociedad que ofrece confianza, esfuerzo, ingenio, creatividad, espíritu de sacrificio, superación, iniciativa... Son nuestras señas de identidad.

El carácter emprendedor ha permitido a Euskadi, desde sus Municipios y Territorios Históricos, convertirse en una

comunidad avanzada y competitiva a nivel internacional. EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, apuesta por potenciar el emprendimiento para propiciar las condiciones necesarias para retener y atraer a mujeres y hombres capaces de desarrollar la reflexión, la creatividad e innovación, para diseñar su futuro profesional y a la vez generar oportunidades de trabajo en su comunidad.

Para EAJ-PNV nuestro tejido empresarial debe seguir siendo una pieza clave desde los Municipios y Territorios Históricos como generador de nuevas iniciativas empresariales, avanzando en el cambio estructural de nuestro modelo de crecimiento económico, introduciendo actividades intensivas en conocimiento, nuevas tecnologías y servicios avanzados y desarrollando un tejido emprendedor competitivo en pro de la cohesión social.

EAJ-PNV manifiesta su compromiso, desde los gobiernos locales y forales, de reforzar las políticas públicas destinadas a crear un ecosistema favorable al emprendimiento, capaz de fomentar las condiciones adecuadas para retener y atraer personas, empresas y entidades emprendedoras, y generadoras de nuevos proyectos. Un entorno conectado con los principales nodos internacionales que ofrezca a las personas emprendedoras y a las nuevas empresas, la colaboración experta necesaria en ciencia, tecnología e innovación para facilitar la puesta en marcha de nuevos proyectos empresariales competitivos.

EAJ-PNV apuesta por la consolidación de un sistema vasco de apoyo al emprendimiento, capaz de asegurar que las ideas innovadoras puedan convertirse en nuevos productos y servicios, que generen crecimiento y empleos de calidad y que ayuden a afrontar los retos derivados de los cambios sociales internos y externos.

EAJ-PNV se compromete a promover la creatividad como base del emprendimiento; creatividad entendida como innovación tecnológica, científica, artística, cultural y económica. En las sociedades avanzadas la creatividad se construye cada vez más socialmente y en red y se convierte en una fuente generadora de nuevo tejido empresarial.

La apuesta de EAJ-PNV por el apoyo a las personas emprendedoras es un compromiso interinstitucional. No se puede desarrollar un ecosistema de apoyo eficaz a las nuevas empresas sin un decidido apoyo y colaboración adecuada a nivel interinstitucional.

Para ello es necesario:

EAJ-PNV apuesta por el crecimiento y consolidación de nuevas empresas de base tecnológica e innovadora especialmente en los ámbitos prioritarios de especialización inteligente definidos en la RIS3 de Euskadi, como son la fabricación avanzada, la energía y las biociencias-salud humana.

EAJ-PNV apuesta por fomentar la cultura y valores del emprendimiento en todos los niveles de la sociedad y en todas las etapas de la vida y refuerza la apuesta por el intraemprendimiento como fuente generadora de empleo y actividad económica. El apoyo a la identificación de oportunidades para el desarrollo de nuevas iniciativas empresariales por parte de las empresas tractoras de Euskadi.

EAJ-PNV apuesta por el fomento de la cultura emprendedora en todos los centros educativos.

EAJ-PNV apuesta también por incrementar el número de mujeres que ponen en marcha nuevas empresas, con especial atención a conseguir una mayor participación de mujeres en la puesta en marcha de empresas avanzadas.

## INTERNACIONALIZACIÓN

Para EAJ-PNV el futuro económico se construye sobre dos pilares básicos, la innovación y la internacionalización.

La innovación y la internacionalización son dos estrategias complementarias para EAJ-PNV. Solo si somos capaces de ofrecer productos y servicios innovadores tendremos posibilidades de éxito en los mercados internacionales. Igualmente las empresas internacionalizadas tienen más capacidad de información para desarrollar nuevos productos que respondan a las necesidades de los nuevos mercados.

La internacionalización de las empresas en el mundo global en el que vivimos es una necesidad. Un escenario en donde se conjugan los principios de competir y cooperar de manera conjunta. Por ello EAJ-PNV promocionará políticas de cooperación y colaboración de nuestras empresas para que alcancen la dimensión óptima que garantice su entrada en procesos de innovación e internacionalización.

Para EAJ-PNV la generación y participación en redes internacionales con objeto de intercambiar experiencias y buenas prácticas es una fuente de conocimiento in-

dispensable. Para EAJ-PNV la apertura de nuestras empresas al exterior lejos de ser una amenaza supone una oportunidad para fortalecer la competitividad del tejido empresarial y detectar nuevas oportunidades de negocio. La internacionalización de las empresas se debe poner al servicio de la reactivación económica, la creación de valor y la generación de empleo.

## EMPLEO Y FORMACIÓN PROFESIONAL



El crecimiento económico generado en Euskadi en los últimos años ha permitido un rápido aumento del empleo, rasgo habitual de las fases expansivas de la economía vasca y una reducción significativa del paro.

Sin embargo, aunque los datos de ocupación y paro muestran avances significativos, no todos los indicadores son positivos. Entre las luces rojas destacan la situación claramente desfavorable de las mujeres y los jóvenes y que la reactivación económica ha venido acompañada de un aumento de la inestabilidad de los contratos temporales y la siniestralidad laboral. Adicionalmente existe una significativa bolsa de paro estructural que se acentúa entre los demandantes de empleo más maduros. Además las previsiones de una oferta laboral envejecida y menguante en un escenario general de bajo desempleo advierten del riesgo de no disponer

de una oferta laboral suficiente para atender las necesidades de empleo de las empresas.

Los cambios sociales y los relacionados con los procesos productivos requerirán, en cualquier caso, la adecuación de los perfiles profesionales a una demanda que exige tanto especialización como competencias transversales y personales que permitan la adaptación ante la incertidumbre acerca de las capacidades requeridas a medio plazo.

Los escenarios macroeconómicos para los próximos años estiman crecimientos más contenidos de la economía y productividades que continuarán generando empleo, aunque a un menor ritmo, y reduciendo el número de desempleados.

El proceso de relevo, de sustituciones por jubilación, continuará produciéndose, pero no será de forma automática sino que dependerá de la evolución tecnológica y organizativa de las actividades. Los reemplazos no serán uno por uno ni con iguales competencias.

Por otro lado las proyecciones demográficas prevén que la población potencialmente activa, que se concentra básicamente entre los 20 y los 64 años, se irá reduciendo de forma continuada durante lo que resta de década y en la siguiente.

Por sectores de actividad, la creación neta de empleo, en este periodo de tiempo, se dará exclusivamente en los servicios, mientras que en la industria no se cubrirán todas las jubilaciones y en la construcción se mantendrá un volumen similar al actual.

En definitiva, todo apunta a que en pocos años resultará insuficiente el número de trabajadores disponible para hacer frente al aluvión de jubilaciones que se avecina y a las necesidades de personal por la creación de empleo que se deriva del crecimiento económico, una falta de trabajadores que no sólo puede afectar a la viabilidad de las empresas y limitar el crecimiento potencial de la economía vasca, sino que amenaza la sostenibilidad de nuestro Estado de Bienestar.

Parte de la solución pasa por aumentar la participación en el mercado laboral (tasa de actividad) pero también será necesario atraer talento del exterior. Al reto demográfico de disponer de las personas suficientes se suma el de adecuar la cualificación y las competencias de las mismas a las requeridas por las empresas.

Esta necesidad de adaptación pone de relieve la im-

portancia de aumentar la inversión en capital humano y orientarla a las necesidades del mercado de trabajo que debe afrontar los retos derivados del progreso tecnológico y de la globalización.

La estrategia para disponer de unos sectores competitivos tiene como objetivo la consolidación, la creación y aumento del empleo, mejorar su calidad y cualificación y no solo en el ámbito industrial sino en el conjunto de sectores de la actividad de la economía vasca en todos los Municipios y Territorios.

Para EAJ-PNV el empleo, la política de empleo es uno de los ejes fundamentales de actuación de los gobiernos locales y forales. Por lo tanto es necesario priorizar desde estos ámbitos de actuación las políticas públicas de carácter económico y social que tengan como objetivo directo la creación de más empleo y de mejor calidad.

Tener un empleo es fundamental para el desarrollo de las personas en sociedad y el acceso al mismo y su calidad están directamente vinculados a la educación y a la formación. Por este motivo, EAJ-PNV apuesta por el aprendizaje permanente para el fomento de la empleabilidad y el desarrollo personal. Contar con personas cualificadas y capacitadas es la mejor garantía para adaptarse mejor a un mercado de trabajo cada vez más cambiante y exigente.

Especial atención merece el acceso al mercado de trabajo de nuestros y nuestras jóvenes no solo para favorecer su integración social sino para propiciar horizontes de estabilidad vital que posibiliten su desarrollo personal y profesional.

Igualmente, y en orden a preservar la cohesión social en todos los Municipios y Territorios, es necesario desarrollar políticas públicas que favorezcan la integración en el mercado de trabajo de los colectivos socialmente más desfavorecidos.

En definitiva nos encontramos en un momento de cambio global acelerado que nos exige avanzar en el desarrollo de importantes transformaciones, tanto en el ámbito de la empleabilidad de mujeres y hombres como en el de la competitividad de nuestras empresas. En este contexto, mejorar la empleabilidad de las personas, tanto a corto como a largo plazo, requerirá del impulso de nuevas estrategias y de la adquisición de nuevas capacidades y competencias profesionales. Para EAJ-PNV mantener el liderazgo de una formación profesional de

excelencia seguirá siendo un pilar fundamental del sistema educativo.

Los importantes retos competitivos de nuestro tejido empresarial, unidos al papel que juega la formación profesional en el logro de los mismos exigen una transformación del actual modelo. Un modelo que ha logrado buenos resultados pero que necesita evolucionar. Ha sentado las bases para avanzar en una formación que se asienta en tres pilares como son la formación, la innovación y el emprendimiento.

Este proceso de cambio debe construirse a partir de las fortalezas con las que contamos, de manera que avancemos hacia un nuevo sistema que contribuya a reforzar la competitividad de nuestras empresas, mejore la empleabilidad de las personas y contribuya al desarrollo humano y la cohesión social.

Pero es que además, los cambios económicos, sociales y productivos que estamos viviendo, van a requerir transformar la cualificación necesaria para el empleo. Las empresas demandan nuevos perfiles profesionales caracterizados por su alta cualificación, adaptabilidad y elevados niveles de especialización que puedan dar respuesta a las necesidades que plantea la competencia global.

En Euskadi la formación profesional ha desarrollado un sistema que ha respondido con garantía y eficacia a las diversas necesidades de nuestro tejido productivo y de nuestra sociedad, consolidándose como un sistema clave para nuestra economía.

EAJ-PNV se compromete a seguir trabajando en el desarrollo e implantación de una formación profesional cada vez más avanzada, estableciendo nuevas posibilidades, nuevas responsabilidades y nuevos objetivos, que nos permitan cubrir necesidades distintas y asumir situaciones de cambio muy rápido, trabajando para ello con anticipación, flexibilidad y eficacia a través de la innovación permanente y del camino de la excelencia.

Además, EAJ-PNV considera que se requiere orientar la formación para el empleo hacia los sectores con más oportunidades de colocación a través de la información y la anticipación de tendencias del mercado laboral, evitar la cronificación de las situaciones de desempleo mediante medidas de activación laboral específicas, dirigidas a los colectivos de especial vulnerabilidad o con

mayores dificultades de acceso al mercado de trabajo y promover la igualdad de oportunidades para todas las personas, así como potenciar unos servicios a las empresas más conectados a sus necesidades.

Para EAJ-PNV es necesario impulsar medidas que mejoren la vinculación entre el sistema educativo y la empresa, la planificación de la atracción del talento exterior y de los procesos de renovación de plantillas y que faciliten la corresponsabilidad y la conciliación de la vida laboral y familiar. Adicionalmente se apuesta por el aprendizaje permanente como clave fundamental para la mejora tanto de la empleabilidad de las y los trabajadores como del eje de competitividad empresarial.

Para EAJ-PNV es necesario facilitar la transición educación y empleo y el acceso al mismo por parte de los y las jóvenes, facilitando las oportunidades de empleo que se generen y favoreciendo la retención, retorno y atracción del talento.

Para EAJ-PNV se debe desarrollar un sistema integral de formación para el empleo que responda a las necesidades de las empresas y que actúe como instrumento de empleabilidad de los y las trabajadores y trabajadoras. Mediante la colaboración y coordinación permanente con el sistema educativo y los agentes económicos y sociales, estableciendo un sistema de formación profesional para el empleo, como mecanismo de empleabilidad de los trabajadores y trabajadoras desempleados y de recualificación y mejora profesional de los ocupados, y propiciando programas integrales para la integración social y laboral de personas con alto grado de dificultad para el acceso al empleo.

También desde EAJ-PNV consideramos que es necesario poner en valor y desarrollar la formación continua y el aprendizaje permanente como instrumentos de desarrollo personal y de competitividad.

Finalmente, y en colaboración y coordinación interinstitucional, EAJ-PNV impulsará las ayudas locales a la promoción de empleo. Las ayudas se distribuyen en cuatro líneas de actuación: fomento del empleo por parte de entidades locales, ayuda a la contratación en empresas del ámbito local y otras actuaciones de desarrollo local con incidencia en la creación de empleo.



## ► PUEBLOS, CIUDADES Y TERRITORIOS INTERCONECTADOS, INTELIGENTES, SALUDABLES Y SOSTENIBLES

Las políticas de cambio climático suponen una gran palanca para el avance en el campo de la energía sostenible. Además de las estrategias vascas están las políticas europeas que se plasman en diferentes actuaciones como la participación de las empresas en el mercado de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero, las directivas de eficiencia energética, o las limitaciones de consumo y emisiones de vehículos y equipos en el hogar y la empresa, que son ejemplos de políticas establecidas a nivel europeo que contribuirán en los próximos años a la reducción del consumo energético en Euskadi.

Es necesario profundizar en estas líneas de actuación, tal y como se determina en las mismas directivas europeas. Es necesario influir en el consumo de los niveles locales. Desde el ámbito local y foral se debe influir en el modelo de movilidad, de construcción y urbanismo, en los mercados y en los comportamientos.

El desarrollo de las políticas públicas desde los gobiernos locales y forales de EAJ-PNV se realizarán con el compromiso y en el horizonte de los objetivos marcados por la Unión Europea, y en la ley 4/2019 de 21 de febrero de sostenibilidad energética de la Comunidad Autónoma Vasca, en orden a un progreso continuo hacia una economía baja en carbono a medio y largo plazo.

La sostenibilidad de los recursos naturales y de los energéticos es hoy, no solo una necesidad sino, una prioridad de las políticas públicas.

Una estrategia de desarrollo sostenible incluye entre sus líneas de actuación el impulso a la eficiencia energética y la reducción del consumo de energía, el fomento de la generación y uso de las energías renovables y la promoción de medios de transporte más sostenible. Potenciar la inversión en I+D+i, desarrollar hábitos de consumo sostenible y avanzar en el desarrollo de las ciudades sostenibles.

### ENERGÍA. AHORRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

En materia de energía y usos energéticos podemos señalar que en los últimos años se han producido significativos avances en materia de eficiencia energética y en la reducción de las emisiones contaminantes principalmente atribuibles a los cambios tecnológicos introducidos en la industria y en la generación eléctrica vasca, pero también debido a las mejoras en la sostenibilidad de edificios y viviendas y en la gestión de los residuos.

Parece advertirse además una cierta desvinculación entre el aumento de la actividad económica, el consumo energético y el deterioro ambiental que habrá que constatar en los próximos años.

La gran asignatura pendiente continua siendo la reducción del consumo de derivados del petróleo en el transporte, sector que es ya el primer consumidor de energía y que probablemente pueda llegar a ser el más contaminante en los próximos años a no ser que se pongan en marcha las medidas necesarias para paliar esta situación.

El binomio energía cambio climático trata de la transformación del modelo energético y su relación con el avance hacia una economía baja en carbono, en línea con el desafío global del cambio climático que exigirá un nuevo modo de entender y utilizar la energía, tomar medidas para reducir sus impactos y poner una especial atención en la movilidad y regeneración urbana.

Alineados con los objetivos europeos, desde EAJ-PNV proponemos avanzar en el proceso de transformación energética mediante el fomento de la eficiencia energética, las redes inteligentes, la implantación de energías renovables, las soluciones de almacenamiento energético y el impulso de una industria energética de vanguardia.

Se trata en suma, para EAJ-PNV, de proteger, conservar y restaurar nuestro capital natural, preservando los servicios que aportan los ecosistemas. Se trata de progresar



hacia una economía baja en carbono y eficiente en el uso de los recursos. Se trata en definitiva de promover y proteger la salud y el bienestar de nuestra ciudadanía.

Es necesario que las Administraciones Públicas cumplan un papel ejemplarizante de cara a la sociedad. Por ello EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, promoverá el cumplimiento de los compromisos comprendidos en la ley 4/2019 de sostenibilidad energética de la Comunidad Autónoma, entre las cuales cabe señalar: que Las Diputaciones y Ayuntamientos elaborarán planes de actuación energética; que además las Administraciones públicas deberán tener un ahorro de energía de un 35% en 2030 y de un 60% en 2050; que las licitaciones para la compra de energía de las Administraciones públicas deberán tener como resultado un 100% de adquisición de fuentes renovables y que en cada Administración pública en conjunto, en 2030, sus edificios tendrán instalaciones de energía renovables suficientes para abastecer el 32% del consumo de la citada Administración.

EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, promoverá la modificación de la demanda de energía favoreciendo el ahorro y la eficiencia energética promoviendo una cultura de ahorro y eficiencia energética en la sociedad, en los Municipios y Territorios que favorezca la disminución de la factura eléctrica y la disminución en la emisión de gases de efecto invernadero.

EAJ-PNV propone incrementar la colaboración empresarial y participación conjunta de las empresas en proyectos de investigación energéticos europeos. Proyectos de investigación en los ámbitos de eficiencia energética, rehabilitación energética, almacenamiento de energía y las energías marinas.

EAJ-PNV, desde sus instituciones y sus ámbitos de responsabilidad, propiciará la descarbonización progresiva del transporte con programas para el fomento de la movilidad eléctrica y potenciando la aparición de nuevas empresas en el ámbito de almacenamiento energético, recarga de combustibles alternativos y la gestión de la demanda.

EAJ-PNV apuesta por fomentar las energías renovables y la diversificación de la generación eléctrica, incentivando el aprovechamiento eficiente de materiales y energía en los procesos productivos a través de la economía circular y del ecodiseño.

## RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL

En EAJ-PNV creemos que la articulación de Municipios y Territorios prósperos modernos y avanzados solo es posible protegiendo y respetando nuestros recursos naturales.

El respeto por el medioambiente para EAJ-PNV está concebido como un compromiso con la sociedad, basado en la transparencia, la igualdad, la participación, la orientación a resultados, la rendición de cuentas, la simplificación y la coherencia entre el conjunto de políticas municipales y forales.

Los pueblos ciudades y Territorios cuentan con una ciudadanía que disfruta de un medioambiente saludable con el que se sienten comprometidos y orgullosos. Es el resultado de la articulación de territorios verdes y una economía verde, de base industrial, competitiva e innovadora.

En EAJ-PNV creemos que la transición hacia la sostenibilidad ambiental requerirá importantes modificaciones en la política energética, en el sistema de transporte, en el modelo agropecuario, en las dinámicas de configuración urbana de nuestros Territorios, en la manera que producen nuestras industrias, en el cuidado que prestan los hogares en la gestión de residuos, en el consumo de agua y energía y en las decisiones diarias de compras de bienes y servicios de las personas.

Desde EAJ-PNV entendemos el medio ambiente como un determinante de la salud pública y un compromiso con las generaciones futuras. El desarrollo sostenible supone el compromiso de la presente generación hacia generaciones venideras, surge de asumir la responsabilidad en la que el patrimonio natural, los paisajes, los territorios y el medioambiente hayan sido respetados, protegidos y preservados.

EAJ-PNV desde los gobiernos locales y forales favorecerá la combinación de usos, la regeneración y reutilización de espacios degradados limitando así la pérdida de ecosistemas y sus servicios.

EAJ-PNV impulsará una ordenación territorial inteligente que prime mayores densidades de población y potencie la combinación de usos, incentivando la reutilización y regeneración del suelo.

EAJ-PNV impulsará la mejora y la culminación de las redes de infraestructuras de abastecimiento y saneamiento de agua.

EAJ-PNV propiciará el impulso a la incorporación de

tecnologías limpias y las mejores tecnologías medioambientales disponibles.

EAJ-PNV apuesta por una economía verde, una economía en la que la sociedad utiliza los recursos de una forma eficiente, mejorando el bienestar humano en una sociedad integradora y conservando al mismo tiempo los sistemas naturales que nos sustentan. En este sentido, EAJ-PNV apoyará el emprendimiento y el empleo verde e impulsará la investigación e innovación en el ámbito de los ecosistemas y la economía verde.

EAJ-PNV apuesta por una economía circular, un sistema de producción y consumo que reduce al mínimo las pérdidas que genera. Es necesario transitar desde la economía lineal hacia una economía circular, un sistema de producción y consumo que reduce al mínimo las pérdidas que genera.

La economía circular supone un cambio en el modo de utilizar los recursos naturales y por tanto de relacionarnos con el medio ambiente. En el nuevo modelo circular el valor de los productos y materiales se mantiene durante el mayor tiempo posible; los residuos se reducen al mínimo y los recursos se reintroducen repetidamente en el ciclo productivo creando valor cuando los bienes llegan al final de su vida útil. "Reducir, reutilizar y reciclar". Lograr más con menos es el principio básico de la economía circular.

Una estrategia de economía circular que desarrollará aspectos tales como el ecodiseño, la ecoinnovación o la reintroducción de subproductos o residuos como materia prima de otros ciclos productivos. En particular, medidas de eficiencia para sectores clave como la construcción, agroalimentación, turismo, envases, embalaje, textil, fabricación eléctrica y electrónica, etc

En definitiva, EAJ-PNV impulsará la educación y la concienciación para la sostenibilidad medioambiental.

## TERRITORIOS EQUILIBRADOS Y SOSTENIBLES

La propuesta de EAJ-PNV para los próximos años es seguir avanzando hacia Municipios y Territorios excelentes, sostenibles, inteligentes, equilibrados, interrelacionados y participativos. EAJ-PNV apuesta por Territorios de excelencia para vivir, compuestos por ciudades y pueblos inteligentes y sostenibles, donde la innovación sea un factor clave para la competitividad empresarial y para la calidad de vida de la sociedad.

EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, desarrollará un nuevo modelo de políticas públicas dirigidas a que los Municipios y Territorios se conviertan en territorios atractivos, innovadores y creativos, inteligentes y singulares, con personalidad propia, con políticas más flexibles y participativas que promuevan el trabajo en red y con identidad propia a nivel internacional, prestan-



do especial atención a las conexión con los principales nodos mundiales mediante flujos intensos de colaboración e intercambio de conocimientos.

El reto de la digitalización comprende la consecución de territorios inteligentes y cohesionados que recojan los retos relacionados con las infraestructuras tecnológicas necesarias para este desarrollo de forma que se puedan desarrollar servicios de alto valor añadido en las zonas urbanas y rurales asegurando así una mayor cohesión de los territorios.

Las infraestructuras verdes suponen concebir los espacios naturales como parte básica del conjunto de los territorios y la utilización de técnicas constructivas que pongan en valor y aprovechen los servicios que los ecosistemas puedan dar a la sociedad. A modo de ejemplo se pueden citar la mejor gestión del agua, la utilización de la vegetación para evitar islas de calor en los pueblos y ciudades y para la absorción de gases de efecto invernadero.

El modelo territorial y las iniciativas territoriales tienen una importancia clave para lograr un desarrollo sostenible. Así, frente al énfasis en el crecimiento es necesario recuperar la densidad de los asentamientos urbanos y limitar procesos de expansión a las zonas edificadas.

La necesidad de coordinar la ordenación del territorio con otras políticas como la energética deriva de la influencia que la ordenación del territorio tiene en el modelo urbano y, por lo tanto, sobre el consumo de la energía en sectores como el residencial o el transporte.

La forma urbana o la localización de determinados usos resultan esenciales para que se reduzca la necesidad de desplazamientos motorizados y se favorezca el uso de sistemas de transporte colectivo. En este sentido EAJ-PNV propone reforzar ejes de desarrollo lineales que incentiven la actividad y el uso de los servicios de transporte público y una estructura urbana más eficaz y densa basada en el polientrismo para reducir las necesidades de desplazamiento. La extensión de la red de peatones y bicicletas es clave también para reducir la necesidad de movilidad.

También es necesario incorporar principios bioclimáticos de diseño urbano y arquitectónico en los nuevos desarrollos. Así se destaca la importancia de la captación solar y eólica para el abastecimiento doméstico y terciario como herramienta para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

En los criterios de las directrices de ordenación del territorio, EAJ-PNV propone incluir programas para mejorar

la eficiencia energética de las edificaciones y los espacios urbanizados existentes, exigir el uso de criterios bioclimáticos que minimicen el consumo energético, emplear vegetación en edificios y espacios urbanos, favorecer el uso de sistemas de autoabastecimiento energético de las edificaciones e instalaciones de todo tipo y hacer efectivo un cambio del sistema buscando la eficiencia energética y el bajo consumo eléctrico.

A través de los planes generales de ordenación urbana se incide en elementos que tienen gran incidencia en el consumo de energía en el ámbito local, como la altura de las edificaciones, la densidad residencial, los aparcamientos y las infraestructuras de transporte. También se implantan criterios de diseño y ahorro en el alumbrado público, que supone una parte importante del consumo energético en las administraciones locales.

EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, y de acuerdo con lo establecido en la ley 4/2019 de 21 de febrero de sostenibilidad energética de la CAV, realizarán, al cabo de un año de entrada en vigor de esta ley, un inventario de edificios, parque móvil y alumbrado públicos. Igualmente, los instrumentos de ordenación del territorio deberán incluir un estudio de sostenibilidad energética que comprenda una evaluación de la sostenibilidad energética, una evaluación de energías renovables en edificios e infraestructuras, estudios de movilidad y un estudio de alumbrado público. Además los instrumentos urbanísticos deberán prever estaciones de recarga para vehículos eléctricos.

También los Ayuntamientos tienen amplias competencias en materia de movilidad que desde EAJ-PNV se potenciarán. Las restricciones de acceso de vehículos, las zonas de tráfico calmado, la política de aparcamientos o la disponibilidad de carriles para bicicleta son decisiones municipales y afectan al consumo energético en movilidad.

EAJ-PNV potenciará el uso de los servicios de transporte público eficiente y sostenible y las estructuras urbanas eficaces y densificadas para reducir las necesidades de desplazamientos y fomentará además los sistemas de transporte de energías alternativas a los derivados del petróleo.

EAJ-PNV favorecerá el autoabastecimiento energético mediante sistemas de aprovechamiento solar, aerogeneradores mini eólicos, aerotermia, geotermia, biomasa etc., de las edificaciones de todo tipo, priorizando por un lado las soluciones de aprovechamiento de genera-

ción eléctrica y térmica de las renovables y por otro lado la utilización de sistemas de autoconsumo energético.

EAJ-PNV velará porque en la ordenación de los tendidos eléctricos el planeamiento municipal y las acciones sectoriales pertinentes tengan en cuenta diversos criterios de sostenibilidad, como por ejemplo en relación con podas de mantenimiento, sistemas ignífugos, soportes de líneas, requerimientos en trazados de nuevas líneas alternativas, de nuevas líneas de transporte, etc.

Para EAJ-PNV las infraestructuras verdes y la utilización de energías renovables como la energía eléctrica para el transporte urbano o la eficiencia energética en las edificaciones, son cuestiones clave en el posicionamiento de nuestros Municipios y Territorios ante el cambio climático y los compromisos adquiridos en la cumbre de París.

Desde EAJ-PNV nos comprometemos a hacer de los Municipios y Territorios, entornos sociales en los que se reduzcan al máximo los entornos degradados, se apueste por la regeneración urbana y la calidad de vida tanto en el ámbito urbano como en el rural y se tenga en cuenta en todo momento a las personas, su edad, su accesibilidad, su origen, su género, sus viviendas, su educación y sus servicios asistenciales.

En EAJ-PNV propugnamos que nuestros Municipios y Territorios sean unos espacios sociales y territorialmente equilibrados donde se eviten los procesos de vaciamiento de determinadas áreas y los trasvases de población notables.

Además EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, adquirimos el compromiso de que nuestros territorios tengan una conectividad de primer nivel, tanto interna como externa y tanto en lo relativo a infraestructuras viales como a conexiones digitales. Trabajaremos para que nuestros Municipios y Territorios estén interrelacionados tanto en los ejes europeos como internamente.

## TRANSPORTE Y MOVILIDAD

Las infraestructuras de transporte son básicas para el crecimiento económico, la mejora de la calidad de vida y la vertebración territorial, y contribuyen decididamente a la mejora de la competitividad de las empresas y a un desarrollo más sostenible.

El transporte es un elemento fundamental para el desarrollo de los sectores económicos (primario, secundario

y terciario) y para el progreso de los Municipios y Territorios.

EAJ-PNV defiende la necesidad de evolucionar hacia un modelo de transporte sostenible y eficiente que ahorre energía y minimice las emisiones de gases de efecto invernadero, así como otras con incidencia en la salud de las personas.

Desde EAJ-PNV apostamos por desarrollar las mejores respuestas a las necesidades de movilidad física y profesional de las personas, respuestas que favorezcan el desarrollo de un mercado de trabajo más amplio en los Municipios y Territorios y faciliten la accesibilidad a los puntos de interés cultural, sanitario, educativo... con el mínimo impacto ambiental, con una movilidad sostenible, con menos costes y de una manera fiable y segura.

En EAJ-PNV apostamos por la integración de los sistemas de transporte, buscando que los recursos económicos, materiales y humanos destinados al transporte sean eficientes. En este sentido, la electrificación del transporte colabora a su sostenibilidad y el consecuente ahorro de recursos tanto públicos como particulares y repercute directamente en el desarrollo sostenible de Municipios y Territorios.

EAJ-PNV seguirá impulsando un desarrollo económico sostenible, mediante una planificación y ordenación del transporte coordinada desde las administraciones, las empresas y la sociedad. Igualmente fomentará un sistema de transporte innovador y avanzado.

EAJ-PNV se compromete a impulsar un transporte público sostenible, tendiendo progresivamente a la utilización de combustibles alternativos y garantizando la accesibilidad en coordinación con una planificación territorial sostenible.

En esta línea de actuación, los pronunciamientos de la ley 4/2019 de 21 de febrero de sostenibilidad energética de la CAV en orden a la renovación de instalaciones, equipos, flotas y vehículos por parte de las Administraciones públicas establecen que, en 2020, el 100% de los vehículos públicos que se adquieran serán de combustibles alternativos y habrá puntos de recarga; los vehículos de servicio público en 2020 tendrán que utilizar combustibles alternativos; los municipios podrán prohibir o restringir el acceso a determinadas zonas de su término municipal a los vehículos que no utilicen combustibles alternativos o aquellos que sobrepasen determinados niveles de emisión en razón de su tecnología o propul-

sión y además deberán privilegiar las zonas peatonales y los carriles-bici frente a espacios reservados a la circulación de vehículos de motor.

Para EAJ-PNV la movilidad es un elemento de vital importancia, con el objetivo de mejorar la calidad ambiental y la preservación del entorno natural apostando por las alternativas y opciones energéticamente más eficientes y menos contaminantes. Para ello como líneas estratégicas se apuntan las siguientes: alcanzar un sistema de movilidad de viajeros integrado teniendo como referente el tren, fomentar un sistema logístico integrado para fomentar la distribución intrarregional de mercancías, potenciar modos más sostenibles de transporte y disuadir del uso individual del coche incentivando por otro lado su utilización eficiente y las fuentes de energía más sostenibles e impulsar la gobernanza de la movilidad. Favorecer la progresiva instalación de puntos de recarga para vehículos eléctricos e híbridos enchufables. Igualmente se trata de implantar la ciclabilidad tanto en los modos de desplazamientos cotidianos como por motivo de ocio, con el objetivo de introducir la bicicleta como modo de transporte en competencia con el vehículo de baja ocupación y como alternativa a otros modos.

Los planes de movilidad para EAJ-PNV deben configurar las estrategias de movilidad sostenible de los Municipios y Territorios y definir el modelo de movilidad relativo a la circulación, el aparcamiento, los desplazamientos de peatones, bicicletas, car-sharing, la red de transporte público y la distribución de mercancías a fin de lograr una movilidad eficaz, eficiente y sostenible que conlleve un menor consumo energético y una reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, y de acuerdo con lo establecido en la ley 4/2019 de sostenibilidad energética de la CAV, promoverá el desarrollo de planes de movilidad urbana e interurbana sostenible e integrados en la planificación urbana.

Unos planes de movilidad urbana que comprenderán un diagnóstico sobre la incidencia del modelo territorial y urbanístico sobre la movilidad y el transporte, los distintos modelos de transporte existentes en el municipio y su incidencia en el uso de la energía.

Unos planes de movilidad urbana contemplando medidas tales como la instalación de puntos de recarga y repostaje de combustibles alternativos accesibles al público, la incentivación del transporte público, el fomento de

vehículos de uso compartido, alternativas para la reducción progresiva del transporte privado, la mejora de la logística para la distribución de mercancías, el fomento del uso de bicicletas y, en general, de desplazamientos no motorizados, el establecimiento de nuevas zonas de uso exclusivo de peatones y el fomento del uso de vehículos que utilicen combustibles alternativos.

El plan y los estudios precisos para su realización se redactarán teniendo en cuenta los diferentes usos de la ciudad y del espacio, que hombres y mujeres realizan, e incluirán propuestas para disminuir las posibles brechas de género con la finalidad de avanzar hacia el diseño de una ciudad integradora y corresponsable.

## REHABILITACIÓN Y REGENERACIÓN URBANA

Euskadi cuenta con un parque de edificios antiguo, y es que casi la mitad de los edificios existentes fueron construidos antes de 1961. A los problemas de conservación y mantenimiento que se derivan de la antigüedad, se une la falta de accesibilidad, habitabilidad y sostenibilidad en términos de eficiencia energética que requieren intervenciones de rehabilitación profundas y muy significativas para los próximos años.

Por este motivo, EAJ-PNV considera que es necesario poner en valor la ciudad construida, en especial con el objetivo de la mejora de la sostenibilidad y el ahorro energético.

EAJ-PNV, desde los gobiernos locales y forales, impulsará un nuevo modelo de rehabilitación sostenible, que incluye entre sus líneas de actuación apoyar la conservación y mantenimiento de los edificios, promover un nuevo modelo de gestión global en la rehabilitación, promover nuevas formas de impulso al empleo relacionadas con la rehabilitación y potenciar la calidad de la vivienda.

Entre las acciones de esas líneas hay actuaciones concretas a desarrollar como por ejemplo, el impulso a la realización de inspecciones técnicas de edificios, avanzar en una economía baja en carbono mediante actuaciones en las viviendas con alto consumo energético, impulsar la regeneración urbana, implantación de incentivos fiscales a la rehabilitación, simplificación de programas de ayudas y potenciar el papel de las sociedades urbanas de rehabilitación.

El consumo de energía en los edificios residenciales y del sector servicios ha tenido una importancia creciente en Euskadi debido a un parque creciente de edificios y el aumento de los niveles de confort con un mayor uso de equipamientos consumidores de energía. El consumo de energía de la vivienda representa el 56% del consumo en edificios, caracterizado por el predominio del uso de la calefacción que supone casi la mitad del total. El agua caliente sanitaria, los electrodomésticos, la cocina y la iluminación se reparten el resto.

Diversas normativas europeas promueven medidas en orden al ahorro y a la eficiencia energética en edificios. Igualmente la ley 4/21019 de 21 de febrero de sostenibilidad energética de la CAV contiene compromisos importantes.

EAJ-PNV, en estas líneas de actuación se compromete desde los gobiernos locales y forales a realizar la calificación energética de los edificios públicos existentes y la calificación energética de los edificios públicos de nueva construcción con un consumo de energía casi nulo. Asimismo en el plazo de un año todos los edificios de las Administraciones públicas contarán con contadores de energía y se realizarán auditorías energéticas.

Además, y en línea con estas directrices europeas y con la legislación vasca en la materia, EAJ-PNV desde sus gobiernos locales y forales y teniendo como objetivo mejorar la eficiencia en el uso de la energía en los edificios e impulsar un mayor uso de las energías renovables, fomentará las auditorías y diagnósticos en los edificios, promocionará la rehabilitación de la envolvente térmica y la mejora de la calificación energética de las viviendas, promoverá la renovación de equipos consumidores de energía hacia otros más eficientes e impulsará la implantación de energías renovables en los edificios.

Uno de los compromisos de EAJ-PNV en esta materia es actuar de forma prioritaria, impulsando la rehabilitación y regeneración urbana y la edificación sostenible en todos los Municipios y Territorios Históricos.

Es necesario relanzar la rehabilitación urbana teniendo como objetivo reforzar la estrategia de creación de empleo y cohesión social, mediante una rehabilitación sostenible e integradora, que fomente la conservación de edificios y viviendas, la accesibilidad universal y la eficiencia energética.

Desde EAJ-PNV consideramos asimismo fundamental el apoyo a actuaciones dirigidas a recuperar ámbitos

urbanos degradados y áreas residenciales vulnerables, no sólo desde un punto de vista urbanístico sino también social. Para ello es indispensable la colaboración interinstitucional.

Asimismo el compromiso de EAJ-PNV es facilitar el acceso a una vivienda digna, adecuada y accesible a las personas que no puedan disponer de ella mediante políticas de alquiler social.

## SALUD

El nivel de salud de las personas está básicamente determinado por una serie de factores como son la biología o herencia genética; el medioambiente físico y social (contaminación, pobreza...), el estilo de vida (alimentación, ejercicio físico...) y el sistema de asistencia sanitaria (cobertura, calidad...).

A lo largo de las últimas décadas se está asistiendo a un cambio por parte de una ciudadanía cada vez más informada y responsable de su salud, pero también más exigente con los servicios prestados por su sistema sociosanitario. Asistimos a un nuevo movimiento donde se concede primacía a la prevención y a la promoción de la salud.

El estado de salud de la población vasca se caracteriza por una esperanza de vida que ha mejorado sustancialmente en las últimas décadas y se sitúa entre las más altas del mundo, especialmente en el caso de las mujeres.

Pero para describir el estado de salud de la población es necesario conocer si la mejora continua de la longevidad viene acompañada también de un aumento en el nivel de salud o si, por el contrario, es a costa de una mayor morbilidad o discapacidad.

El estado de salud se distribuye de forma desigual en la población, con peores indicadores de salud entre los niveles socioeconómicos más desfavorecidos. Además, las desigualdades sociales en la salud presentan un carácter gradual, no afectan únicamente a las personas que están en la parte inferior de la escala social sino que atraviesa al conjunto de la sociedad.

Desde el área de la salud, la disminución de las desigualdades sociales y de género en la salud pasa potencialmente por potenciar la asistencia en el nivel de menor complejidad y más próximo al domicilio.

Para EAJ-PNV, y desde los gobiernos locales y forales, es necesario desarrollar políticas públicas que actúen sobre los determinantes estructurales que inciden en la salud y en las inequidades de la salud como son la protección social, la educación, la vivienda digna, un transporte activo, un urbanismo inclusivo, un empleo digno, una alimentación saludable, actuaciones del envejecimiento activo, programas de ciudades amigables con las personas mayores, programas de atención temprana, etc. Programas y acciones que es necesario coordinar desde todos los niveles institucionales.

En EAJ-PNV consideramos la salud como un bien individual pero también representa un patrimonio común a cuidar y salvaguardar. La mejora de la salud debe ser un objetivo compartido por todas las instituciones de manera que la acción concertada entre todas contribuya a mejorar la salud y aumentar el bienestar de la ciudadanía.

Desde EAJ-PNV nos comprometemos a trabajar desde todos los ámbitos en la cultura de la salud incidiendo de forma especial en la promoción y prevención. Es necesario continuar fomentando estilos de vida, valores y hábitos saludables.

Desde EAJ-PNV consideramos prioritario impulsar la creación de redes locales de salud. Estamos convencidos de que es preciso transformar los sistemas de salud orientándolos a la promoción de la salud a través de la comunidad.





## › COMUNIDAD, IDENTIDAD, CONVIVENCIA, IGUALDAD, SOLIDARIDAD

La evolución demográfica se erige como una de las cuestiones más críticas para el presente y futuro de Euskadi. Un reto compartido con Europa, inmersa como está en un progresivo envejecimiento de su población, como resultado de dos fenómenos simultáneos: el incremento de la longevidad y la reducción de las generaciones de jóvenes debido a una fecundidad alejada del nivel de reemplazo. Esta deriva poblacional, más acusada en el caso de Euskadi, tiene importantes consecuencias económicas y sociales que inciden de forma notable en las políticas públicas.

A grandes rasgos, la dinámica demográfica prevista a medio plazo presenta una tendencia descendente de la población en edad escolar, donde la caída de la natalidad irá repercutiendo diferida en el tiempo en las distintas etapas educativas, una creciente reducción y envejecimiento de la población potencialmente activa y un importante aumento de la población mayor, entre la que se intensificará el proceso de sobre-envejecimiento.

Frente a este tipo de procesos, más allá de las políticas públicas de orden económico y social, el reto para los gobiernos locales y forales de EAJ-PNV es seguir actuando en cada pueblo, ciudad y Territorio haciendo comunidad, impulsando la convivencia en valores entre todas y cada una de las personas que forman parte de dichas comunidades, impulsando la cohesión social y haciendo partícipes a todas las personas de un sentido de pertenencia que propicie la integración, la cohesión y el desarrollo de las comunidades en cada pueblo, ciudad y territorio.

### CULTURA

La cultura constituye un conjunto de valores e ideas compartidas para comprender lo que somos. En contacto con otras culturas y sociedades se transforma permanentemente, por lo tanto, es un elemento esencial para el desarrollo de la identidad colectiva de un pueblo y es necesario protegerla y fortalecerla.

Una comunidad como la vasca desde todos sus municipios y territorios, con una lengua propia minorizada pero con una demostrada y ejemplar capacidad de revitalización, una cultura singular abierta al mundo desde sus raíces propias, una vocación de solidaridad y convivencia con otras culturas que debe cuidar, como cuestión estratégica, la capacidad de generar sus propios relatos y elaborar permanentemente su identidad cultural como

modelo de convivencia, respeto y cohesión social. Para ser, en suma, un modelo de convivencia.

El reto en la sociedad vasca es aprender a compartir referentes, símbolos y hábitos culturales; la globalización acentúa y dota de sentido propio a la convivencia, entendida como un proceso permanente de aprendizaje de vida en comunidad. En EAJ-PNV entendemos la vitalidad cultural, el desarrollo económico, la solidaridad, la sostenibilidad ambiental y el conocimiento como pilares de consolidación de los valores democráticos y la cultura juega un papel fundamental.

La cultura es para EAJ-PNV un proceso, un ámbito de relaciones, es conocimiento de la identidad personal y colectiva, es creatividad, difusión y transmisión de patrimonio y valores.

En EAJ-PNV entendemos la cultura y la política cultural como un instrumento de cohesión social y de construcción de valores ciudadanos, individuales y comunitarios; un espacio para el diálogo fecundo entre lo tradicional y lo nuevo, entre lo propio y lo universal. Este sentido de comunidad nos exige impulsar el desarrollo de una cultura vasca arraigada en nuestra memoria y a la vez en constante interacción con los valores y prácticas culturales más modernas y avanzadas construyendo el presente y preparando el futuro.

### EUSKERA

El euskera es la lengua propia de vascas y vascos, no porque sea la única lengua que poseemos sino porque solo nosotras y nosotros la poseemos y convive con naturalidad con otras lenguas.

El euskera es una lengua propia y como tal es un factor de identidad e instrumento de comunicación. Las lenguas no son excluyentes, tampoco lo es el euskera. Diversidad, pluralidad, complementariedad e integración son los términos que mejor caracterizan al euskera.

Sin hablantes no hay lenguas. Son las personas hablantes quienes dan tangibilidad a las lenguas. La pervivencia y la vitalidad del euskera depende en definitiva del uso que las personas hablantes hagan del mismo. Queremos fortalecer el euskera como lengua de uso habitual en la vida social para que sea una lengua usada por cada vez más personas para comunicar, aprender y compartir.

Desde EAJ-PNV creemos que la cuestión lingüística forma parte de la columna vertebral de la construcción social de los Municipios y Territorios de Euskadi. Unos Municipios y Territorios abiertos al mundo y a otras lenguas a partir del fortalecimiento de la lengua propia. Unos Municipios y Territorios diversos y plurales también en lo lingüístico, que requieren continuar desarrollando políticas públicas de acción positiva que propicien la extensión de oportunidades y ámbitos de uso para el euskera, y que garanticen progresivamente la igualdad efectiva de derechos lingüísticos al conjunto de la ciudadanía. Políticas en suma que posibiliten la igualdad real y efectiva en el horizonte de una convivencia lingüística armoniosa e igualitaria.

## UNA EDUCACIÓN INCLUSIVA Y DE EXCELENCIA

La educación debe garantizar el respeto a la pluralidad y libertad de pensamiento y creencias, así como los derechos humanos y la diversidad. Una educación que reúna todos estos atributos es una inversión en cohesión social y sostenibilidad.

Teniendo en cuenta además el reto demográfico, Euskadi no se puede permitir el lujo de prescindir de los jóvenes de hoy que serán los mayores de mañana y que sostendrán el crecimiento y el bienestar futuro. Esta necesidad ahonda en la labor de inclusión social que juega el sistema educativo y que se tiene que garantizar en todos sus niveles y por todos sus agentes públicos y privados que sostienen el sistema educativo.

La educación se concibe así como la clave de bóveda para construir una sociedad culta, tolerante, respetuosa, solidaria y consciente de trabajar por el bien común.

En este sentido, se apuesta por impulsar un modelo de educación integral adecuada a la ciudadanía vasca del siglo XXI, en el que se combine la cultura científica y las humanidades, que se complete con un aprendizaje a lo largo de la vida, y en el que se dote al alumnado bien formado visión crítica y transformadora de la realidad. La acumulación de capital humano bien formado resulta una estrategia clave para el futuro de Euskadi. Por ello, se considera la educación como un factor fundamental para generar progreso económico y bienestar, así como para reforzar nuestro modelo de crecimiento económico e incrementar la competitividad de nuestro tejido productivo.

El reto del sistema educativo es preparar a las futuras

generaciones tanto a nivel académico, como social, personal, y laboral para adaptarse a todos los ámbitos y cambios. Para ello, el camino escogido es proporcionar al alumnado una educación basada en competencias, las denominadas competencias transversales, es decir, aprender a aprender y pensar, aprender a comunicar, aprender a ser, aprender a vivir juntos, aprender a hacer y a emprender, como las competencias disciplinares. Este enfoque requiere hacer del estudiante el protagonista de su vida y de su proceso de aprendizaje.

La contribución interinstitucional para el acceso a las actividades extraescolares y de ocio de las familias con menores posibilidades económicas refuerza la capacidad de integración de los niños y niñas en edades escolares. Y es que la prestación de servicios, el desarrollo o acceso a infraestructuras y espacios públicos orientados al disfrute de actividades extraescolares fomenta la inclusión y la cohesión social.

Desde EAJ-PNV pretendemos avanzar en la calidad del sistema educativo hacia la excelencia, promoviendo la equidad, la cohesión social, la ciudadanía activa, la educación en valores, el respeto a los derechos fundamentales y la defensa de la diversidad.

Desde EAJ-PNV defendemos un modelo educativo basado en la adquisición de todas las competencias básicas necesarias para la vida, mediante la resolución de problemas en situaciones o contextos reales, mediante metodologías activas, potenciando al mismo tiempo las competencias lingüísticas y aprendiendo a aprender, a emprender, a ser, a convivir y a comunicarse.

Para EAJ-PNV la educación y la formación son herramientas básicas para el futuro de nuestros Municipios y Territorios, necesarias para el desarrollo personal y profesional, para mejorar la competitividad y para la cohesión social y la convivencia ciudadana.

Trabajar por la construcción de una sociedad capaz de pensar, aprender y conformar pueblos y territorios competitivos con una sociedad euskaldun, multilingüe, capaz de organizar la convivencia; una sociedad capaz de ser, hacer y crear es la mejor inversión para responder a los retos que se nos presentan.

Asimismo desde EAJ-PNV continuaremos apostando de manera decidida por la excelencia, la especialización y la internacionalización como claves de éxito de nuestro modelo educativo.

## FAMILIA E INFANCIA

En términos generales, la situación de la infancia y las familias en Euskadi es comparativamente buena, en relación con otros territorios de Europa, si se tienen en cuenta los niveles de bienestar material, escolarización infantil, equidad educativa, acceso a la salud o de inclusión social.

No obstante es necesario señalar y destacar aquellos aspectos relevantes que se plantean en relación a las familias y a la infancia en el actual escenario socioeconómico.

A día de hoy, Euskadi es una de las regiones de Europa con las tasas de natalidad más bajas. El número medio de descendientes por mujer se sitúa en el 1,39, muy lejos del 2,1 necesario para el reemplazo generacional. Aunque se prevé una recuperación de la fecundidad a medio plazo hasta alcanzar algo más del 1,5 de hijos por mujer, el número de nacimientos se reducirá debido a la disminución del número de mujeres en edades fértiles.

Más allá de las cifras, la reducción de la natalidad no ha de valorarse sólo en términos de sus implicaciones demográficas o socioeconómicas, sino fundamentalmente en función de sus implicaciones individuales, ya que afecta a la satisfacción vital de los individuos y a su propio bienestar.

A su vez, persisten las dificultades para la conciliación de la vida laboral y familiar y queda mucho camino por recorrer en materia de corresponsabilidad en la crian-

za de los hijos e hijas. La evidencia científica disponible demuestra que, mientras el cuidado de los niños y niñas siga recayendo mayoritariamente en las mujeres, las tasas de fecundidad seguirán siendo bajas.

Euskadi se sitúa a la cabeza del Estado en escolarización en el primer ciclo de educación infantil, con tasas equiparables a las que tienen los países nórdicos. Sin embargo se mantiene un claro sesgo socioeconómico en lo que se refiere al acceso a este tipo de centros. El acceso se dificulta entre las familias en situación de privación o pobreza, entre las familias con todos sus miembros desempleados y entre las familias de origen extranjero.

Por otro lado, en un contexto en el que la pobreza y desigualdad han afectado de forma muy diferente a los diferentes grupos sociales, las familias con hijos e hijas a cargo se han visto expuestas a un riesgo creciente de pobreza. En efecto, los países de Europa asisten en los últimos años a un redescubrimiento del fenómeno de la pobreza infantil y crece la preocupación por el impacto que estas situaciones tienen a corto, medio y largo plazo, en las condiciones de vida de la infancia, en sus expectativas vitales y en sus oportunidades de desarrollo e integración. Euskadi no es ajena a este fenómeno ni a estas preocupaciones.

La inversión en niños y niñas es fundamental para el desarrollo sostenible de las generaciones presentes y futuras. Es justo, rentable, beneficia a todos y promueve el



desarrollo económico y social al aumentar la productividad y garantizar un crecimiento sostenible.

En EAJ-PNV estamos convencidos de que la prevención más eficaz se logra mediante estrategias integradas, que combinen las ayudas a los padres y las madres con los relacionados con la educación infantil de calidad, la salud, la vivienda y los servicios sociales para ayudar así a los niños y las niñas a aprovechar todo su potencial desde la colaboración de todos los niveles institucionales.

Somos conscientes del profundo proceso de cambio en el que se encuentran inmersas las estructuras familiares, las trayectorias de vida familiar y las relaciones intrafamiliares. Por ello, desde EAJ-PNV abogamos por desarrollar una estrategia integral de apoyo a la familia y a la infancia que garantice que todas las estructuras familiares cuenten con el mismo grado de reconocimiento y de protección social, a partir de la idea de que invertir en familia e infancia supone atenuar la desigualdad social vinculada a la estructura familiar y garantizar las oportunidades y bienestar de todos los niños y niñas con independencia del tipo de familia en el que convivan.

EAJ-PNV se compromete con el apoyo económico a las familias con hijos e hijas garantizando unos recursos económicos mínimos a todas las familias para prevenir la pobreza infantil.

EAJ-PNV se compromete a apoyar y proteger la diversidad de formas y vínculos familiares y a fomentar las relaciones intergeneracionales.

EAJ-PNV se compromete a que todos los niños y niñas puedan recibir servicios de atención infantil accesibles, asequibles y de calidad.

EAJ-PNV se compromete a impulsar la detección precoz de los problemas asociados a la infancia y a avanzar en el desarrollo de los servicios de atención temprana.

## JUVENTUD

Los jóvenes y los jóvenes son el presente de Euskadi y los protagonistas de su desarrollo social y económico y, por lo tanto, uno de los mayores valores que tenemos. Si como pueblo y como sociedad queremos progresar, avanzar y desarrollarnos, tenemos que apostar, de manera clara y decidida, por las y los jóvenes, escucharlos, apoyarlos y construir con ellas y ellos el futuro de Euskadi.

Desde EAJ-PNV creemos que la juventud es nuestro me-

jor capital social. Euskadi precisa urgentemente acelerar el reemplazo generacional. El coste social de la “no incorporación” de los y las jóvenes es enorme. Cuanto antes facilitemos la inserción real de la juventud en el ámbito sociolaboral antes incorporaremos savia nueva para recuperar el liderazgo en nuestros Municipios y Territorios.

Si como pueblo y como sociedad queremos progresar, avanzar y desarrollarnos, tenemos que apostar, de manera clara y decidida, por los y las jóvenes. Escucharlos, apoyarlos y caminar juntos construyendo el futuro.

Los y las jóvenes son un colectivo especialmente permeable al cambio y las transformaciones sociales tienen una repercusión en sus condiciones de vida, sus valores y sus actitudes. A su vez, la juventud representa el colectivo social con más capacidad de adaptación al cambio, a aportar nuevas ideas y conocimientos.

El empleo y la vivienda son dos ejes prioritarios para EAJ-PNV. Desde los Municipios y Territorios, desde donde se vertebra una política de juventud estas son las principales barreras para que los y las jóvenes puedan desarrollar un proyecto de vida independiente.

Para EAJ-PNV, los Municipios y Territorios de Euskadi necesitan seguir contando con una juventud con criterio propio, autónoma, con iniciativa, participativa, solidaria y comprometida con el desarrollo económico y social. Este es uno de nuestros mayores valores y garantía de futuro.

## IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES. IGUALDAD DE GÉNERO

Desde EAJ-PNV creemos que la igualdad contribuye al desarrollo de la autonomía de todas las personas en el ámbito personal y en el social, potencia valores solidarios, potencia la corresponsabilidad y sirve para contribuir a avanzar en la democracia y construir una sociedad más justa cohesionada y desarrollada.

Existe una estrecha relación entre igualdad, excelencia e innovación. En EAJ-PNV consideramos que el desarrollo de los Municipios y Territorios de Euskadi solo se puede construir sobre la igualdad de oportunidades y muy especialmente en la equiparación de oportunidades y condiciones laborales entre mujeres y hombres.

En un mundo donde el conocimiento y el talento marcan las diferencias, las organizaciones no pueden permitirse el lujo de desaprovechar el 50% de sus capacidades.

En EAJ-PNV apostamos por la participación igualitaria de las mujeres en el tejido empresarial, así como en los ámbitos de producción y desarrollo del conocimiento ya que solo las aportaciones de todos y todas permitirán enriquecer y mejorar nuestras capacidades para abordar los retos y desafíos que tenemos como sociedad.

La desigualdad de género representa uno de los principales retos sociales en nuestros Municipios y Territorios constituyendo la violencia contra las mujeres su máxima y más brutal expresión. Debemos volcar todos los esfuerzos posibles en poner fin a esta vulneración de derechos intensificando la labor de concienciación social en el rechazo de la violencia contra las mujeres, especialmente entre las generaciones más jóvenes y haciendo especial hincapié en su origen. Para lograrlo entendemos que es imprescindible fortalecer las iniciativas puestas en marcha y desarrollar nuevas estrategias que doten a las personas jóvenes de herramientas y recursos, para que puedan conocer y reconocer la violencia sexista y combatirla, trabajando en la educación, en la prevención de comportamientos sexistas y animándoles a adoptar un papel más activo ante todo tipo de agresiones y ofreciendo recursos adecuados.

Para EAJ-PNV tenemos estructuras institucionales consolidadas y capacidad de actuación política; nos queda la importante tarea de activar la sociedad para lograr un cambio de mentalidad, que nos haga alcanzar el convencimiento de que valores como la igualdad de mujeres y hombres mejoran la calidad de vida de las personas y nos llevan hacia una sociedad más justa, libre y sostenible.

## PERSONAS MAYORES

Nuestra esperanza de vida es una de las mayores de Europa. Ello es fruto del elevado nivel de bienestar, protección social y sistema de salud de los que disfrutamos en todos los Municipios y Territorios de Euskadi.

El reto para EAJ-PNV debe ser que el incremento de la edad de nuestras personas mayores se realice siempre de la manera más saludable y activa posible. En este reto cumplen un papel fundamental los hábitos de vida saludable y la participación activa en sociedad de las personas mayores.

Desde el reconocimiento de la aportación de las personas mayores a nuestra sociedad, desde EAJ-PNV y desde los gobiernos locales y forales, debemos fomentar y

proporcionar posibilidades y mecanismos de participación y contribución social.

EAJ-PNV manifiesta su compromiso con la promoción del "Envejecimiento Activo" con el horizonte de transformar la idea de envejecer activamente, de vivir activamente.

Desde EAJ-PNV consideramos que todas las personas tienen derecho a su libre determinación y el derecho a recibir todos los apoyos necesarios para la toma de decisiones libre y voluntaria. Este es también un principio intrínseco a la promoción de un envejecimiento activo, entendido como capacidad de elección y construcción de un proyecto de vida propio.

En EAJ-PNV creemos que la participación es un derecho concomitante con el reconocimiento de las personas mayores como protagonistas de la construcción de la sociedad, en todos los municipios y Territorios en los que viven. Desde EAJ-PNV promoveremos, por lo tanto, la corresponsabilidad de las personas mayores y de todos los estamentos de la sociedad en la construcción de proyectos de vida activa y saludable.

## DEPENDENCIA

El envejecimiento de la población lleva aparejado también el fenómeno de la dependencia. Es nuestro deber intentar mitigar sus consecuencias e intentar que las personas afectadas por dicho fenómeno tengan el nivel de cuidados necesario y una calidad de vida digna.

En primer lugar, desde EAJ-PNV, se desarrollarán medidas y actuaciones que propicien el apoyo a la permanencia en el domicilio de las personas dependientes. Este apoyo a la permanencia en el domicilio, de las personas dependientes, se llevará a cabo mediante una serie de actuaciones tales como la extensión del servicio de orientación y ayudas técnicas, para permitir a las personas permanecer en su domicilio realizando en el hogar las mejoras y adaptaciones necesarias y acercando las tecnologías al mismo, e impulsando la prevención de situaciones de aislamiento de las personas en situación de dependencia más vulnerables, mediante programas de inclusión comunitaria.

Además, para EAJ-PNV la atención de personas dependientes requerirá la consolidación de la red de centros de atención territorialmente equilibrada, de acceso universal y garantía pública; así como el avance en fórmu-

las de gestión que eviten traslados no deseados entre centros o desarraigo de la persona en situación de dependencia de su entorno habitual. El desarrollo y especialización de la red de centros residenciales como red avanzada y centrada en la persona, que ofrezca respuesta a situaciones de alta complejidad de atención, tanto social como sanitaria, y la implementación de modelos de concertación/gestión que, primando el derecho de la persona a elegir cómo y dónde quiere ser atendida, garanticen el acceso universal a los servicios según el grado de dependencia y/o necesidad sin importar su capacidad económica.

## PERSONAS DESFAVORECIDAS

Desde EAJ-PNV entendemos la cohesión social como una forma de convivir, de compartir los recursos y los valores y de respetar y comprender las diferencias que existen en la sociedad. Su puesta en práctica exige justicia social, así como un especial énfasis en el desarrollo de políticas públicas favorecedoras de la inclusión y del ejercicio efectivo de los derechos por parte de la ciudadanía, que prioricen las actuaciones a favor de las capas más desfavorecidas de la sociedad.



Desde EAJ-PNV apostamos por la consolidación del Sistema Vasco de Servicios Sociales, configurado como un sistema de responsabilidad pública, integrado por prestaciones de servicios y equipamientos de titularidad pública y privada concertada.

En EAJ-PNV creemos que la única forma de atender por igual a la ciudadanía es brindando servicios públicos de calidad en idénticas condiciones. Desde la perspectiva de la equidad, las políticas sociales se dirigen a promover la igualdad de oportunidades. Desde la óptica de la igualdad, esas políticas contribuyen a reducir diferencias entre grupos sociales y a proporcionar unos mínimos que toda ciudadanía debe alcanzar. Esto es la base de las políticas redistributivas que propugna EAJ-PNV.

## INMIGRACIÓN. DIVERSIDAD

La diversidad es parte esencial de nuestra historia y de nuestra identidad colectiva. La inmigración ha tenido el efecto de incrementar y complejizar la diversidad ya existente en nuestra sociedad en todos y cada uno de nuestros Municipios y Territorios. La diversidad cultural, la multiculturalidad o la pluralidad identitaria son realidades que es necesario gestionar democráticamente.

Las políticas sociales de EAJ-PNV persiguen la defensa de todos los derechos humanos y la dignidad de todas las personas, la promoción de la justicia social y la construcción de una sociedad inclusiva en la que todas las personas, independientemente de su origen o condición puedan desarrollar una vida normal, plena y digna.

EAJ-PNV considera imprescindible fomentar la integración social, efectiva y sólida, del colectivo de personas inmigrantes como garantía de bienestar y convivencia, vigilando que no se inicien procesos de exclusión y marginación. Asimismo, apuesta por el fomento de la convivencia entre culturas, la aceptación de la realidad cultural y social, junto con la comunicación y diálogo con las personas que llegan y confluyen en nuestros Municipios y Territorios.

Desde EAJ-PNV apostamos por las políticas de integración, ciudadanía y convivencia intercultural de manera coordinada entre todos los niveles institucionales. A su vez, estimamos que estas políticas de integración y convivencia deben desarrollarse contando con la participación y corresponsabilidad de la sociedad civil y sus organizaciones.

---

## UDALZAINGOA, POLICÍA COMUNITARIA

Tiene como objetivo garantizar la seguridad de la ciudadanía, como necesidad básica de la sociedad; y velar por la calidad de vida de las personas, asegurando el respeto entre todas ellas y su convivencia pacífica.

Presta un servicio de proximidad y cercanía a la comunidad, como Policía Comunitario, o Policía de Barrio, basada en la confianza y la participación, que incide especialmente en la prevención y en la anticipación a los conflictos, así como en la obtención de información de interés policial.

Propicia un modelo de participación ciudadana, a través de mecanismos que trasladen las demandas de seguridad ciudadana, favorezcan el acompañamiento y el asesoramiento para el establecimiento de las políticas concretas en materia de seguridad. Construyendo a tal fin un diálogo entre los agentes sociales y los operadores de seguridad de la comunidad. Facilitando así las tareas preventivas.

Colabora y coopera de forma activa, junto a la Ertzaintza, con la que conforma la Policía Vasca – Euskal Polizia, para prestar un Servicio público eficaz a la ciudadanía, a través, entre otros, de los Convenios marco de coordinación y colaboración policial, suscritos entre las y los Alcaldes y la Consejera de Seguridad del Gobierno Vasco, o a través de la incorporación al Proyecto de Gestión compartida con la Ertzaintza, para el tratamiento de los casos de Violencia Doméstica / Violencia de Género (Valoración del riesgo).

Trata de incrementar la presencia de la mujer, gracias al necesario relevo generacional de las plantillas e impulsando políticas positivas en materia de igualdad tanto para su acceso, como para la conciliación en su desarrollo profesional.

Fomenta la mayor formación de los funcionarios/as policiales, a través de la colaboración con la Academia Vasca de Policía y Emergencias para hacer frente a los retos del futuro, impulsando estrategias que favorezcan su adaptación al cambio y a las nuevas tecnologías.

## BUENA GOBERNANZA. GESTIÓN DE GOBIERNOS LOCALES Y FORALES ABIERTOS Y TRANSPARENTES

Los Ayuntamientos de Euskadi son, a día de hoy, un referente de buen gobierno y gestión eficiente y eficaz. El siguiente reto para EAJ-PNV es avanzar hacia la excelencia para un desarrollo sostenible e integrador al servicio de las personas.

Una ciudadanía avanzada y copártcipe demanda y exige un liderazgo ejemplar, avanzado e inteligente. En la actualidad el modelo de "ciudadanía activa y participativa" ya está instaurado.

El concepto de Buena Gobernanza viene a constituirse como una exigencia ineludible e intrínseca a todo gobierno local y foral como una oportunidad para la mejora continua hacia la excelencia como gestión avanzada y desarrollo local sostenible.

La gobernanza engloba a actores involucrados en la toma de decisiones. El concepto de gobernanza abarca tanto la cooperación multinivel entre instituciones y agentes (colaboración público-privada-social), así como dentro de cada ecosistema local y su especificidad en cuanto tamaño y perfil sociodemográfico, grado de desarrollo y situación económica.

### RIGOR PRESUPUESTARIO

La necesaria consolidación de las cuentas públicas y el rigor económico y presupuestario deben coexistir con nuestro nivel de bienestar y con el de los servicios públicos esenciales, por lo que será necesario garantizar un sistema tributario equitativo, progresivo y suficiente.

Es la mejora de nuestra capacidad fiscal, de repensar y adaptar a los nuevos escenarios nuestro sistema fiscal y tributario, con objeto de fortalecer nuestro tejido económico y atender a las necesidades de ciudadanos y ciudadanas, de redistribuir la riqueza y mantener nuestro nivel de vida y protección social. Es igualmente necesario trabajar en la lucha contra el fraude fiscal.

Para EAJ-PNV la gestión económica de los gobiernos locales y forales debe seguir el principio de rigor y sostenibilidad. Es preciso mantener el principio de equilibrio presupuestario como garantía de sostenibilidad económica.

EAJ-PNV considera que la sensibilidad y el compromiso con las necesidades básicas de las personas deben seguir siendo el principio esencial de la acción de los gobiernos locales y forales. Garantizar los servicios públicos esenciales y las políticas sociales son los ejes sobre los que se asienta la cohesión y la calidad de vida en los Mu-

nicipios y Territorios de Euskadi.

EAJ-PNV considera que hay que preservar un sistema tributario equitativo, progresivo y suficiente que garantice un óptimo equilibrio entre los ingresos y los gastos públicos con una gestión coordinada, eficiente y eficaz de los recursos públicos.

Nuestro objetivo es continuar impulsando una política fiscal pensada, acordada y diseñada de acuerdo con la realidad de la ciudadanía y el tejido empresarial. Una política fiscal que refuerce los principios de equidad, progresividad, neutralidad, transparencia y simplificación. Una política fiscal que redistribuya la riqueza generada de manera equitativa.

El fraude fiscal y el fraude en las ayudas sociales constituyen el principal elemento de inequidad e insolidaridad del sistema tributario y las políticas sociales. Seguiremos luchando contra todo tipo de fraudes mediante actuaciones que refuercen la disuasión y represión de cualquier tipo de práctica fraudulenta que vulnere los principios más esenciales de la convivencia ciudadana.

Los principios de la gestión de los gobiernos locales y forales de EAJ-PNV serán los siguientes:

### TRANSPARENCIA

La transparencia se ha erigido en un tema prioritario y transversal en todo lo que implique información sobre procedimientos, actuaciones y rendición de cuentas ante la ciudadanía.

La transparencia está orientada a consolidar y mejorar la confianza en las instituciones y el grado de su funcionamiento mejorando al mismo tiempo la calidad de los servicios ofrecidos. Para ello se plantea dar un paso más garantizando la disposición de las herramientas adecuadas para acceder de manera más rápida y sencilla a la información pública de interés para la ciudadanía y para las entidades de los Territorios contribuyendo a la eficacia en la gestión, dando utilidad a toda la información que se pone a disposición pública.

Desde EAJ-PNV profundizaremos en el trabajo de adaptación de los gobiernos locales y forales a las nuevas exigencias legales y ciudadanas, con el fin de implementar una nueva cultura de transparencia y rendición de cuentas mejorando las aplicaciones que les permitan avanzar aprovechando las sinergias y el trabajo en red.



## PARTICIPACIÓN

La participación, entendida como la integración de la ciudadanía en el ciclo de las políticas públicas impulsando procesos ágiles y operativos en torno a proyectos estratégicos y actuaciones relacionadas con la elaboración de normativas, debe ser el garante del derecho a un buen gobierno y una buena administración, proclamado en la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea.

En EAJ-PNV estamos convencidos de que el diálogo y la transparencia aumentan la legitimidad de los proyectos y enriquecen los procesos democráticos. La gestión de las políticas públicas exige mucho diálogo y un ejercicio de autocrítica y de humildad. Exploraremos nuevas estrategias y herramientas para incentivar y facilitar la participación y diálogo utilizando los canales de comunicación más adecuados.

## GOBIERNOS LOCALES Y FORALES ABIERTOS Y CERCANOS A LAS PERSONAS

EAJ-PNV desde los gobiernos locales y forales queremos acercar los servicios a todas las personas poniendo en valor todos los servicios y ayudas disponibles para todos aquellos que lo necesiten. Para ello impulsaremos el trabajo en red promoviendo la coordinación entre los distintos agentes y la colaboración público-privada con el fin de mejorar la eficacia y eficiencia de los servicios prestados.

Supone además una dinámica de seguimiento constante que permita conocer mejor las necesidades de la ciudadanía y orientar las políticas públicas de un modo próximo y eficaz.

## E-ADMINISTRACIÓN

La ciudadanía ha cambiado sus hábitos de relación de forma definitiva e irrevocable. La esfera on line es hoy en día la primera referencia inmediata de una ciudadanía que muestra el camino a seguir.

Desde los gobiernos locales y forales de EAJ-PNV seguiremos avanzando en la e-administración, impulsando la evolución de los servicios públicos de forma que sean personalizables, proactivos, accesibles desde diferentes plataformas y tengan garantizada la calidad y la seguridad.

## DESARROLLAR Y CONSOLIDAR SERVICIOS DE CALIDAD SOSTENIBLES

La evolución de la sociedad vasca se percibe con una intensidad y una inmediatez que nos exige constantemente redefinir el espacio público en los gobiernos locales y forales.

Para EAJ-PNV los conceptos de calidad, modernización e innovación son una exigencia en la gestión de los servicios públicos.

Desde EAJ-PNV profundizaremos en la reforma y modernización de las Administraciones Locales y Forales con el fin de mejorar la atención y servicio a la ciudadanía reduciendo al mínimo los requerimientos en los trámites y el tiempo de resolución administrativa de los expedientes. A su vez impulsaremos servicios correctamente dimensionados, simplificando los procedimientos, trámites y protocolos, facilitando el acceso y descentralizando y acercando los servicios a la ciudadanía, rebajando los costes y aumentando la calidad.

## RENDICIÓN DE CUENTAS

Rendición de cuentas como espacios que permitan someter la gestión local y foral a la valoración pública de un modo continuado, combinando los soportes tecnológicos adecuados con el contacto directo a través de una presentación a la ciudadanía.

## CONTROL Y EVALUACIÓN

Control entendido como una medición sistemática y accesible para conocer el valor público que generan las políticas y actuaciones y conocer la eficiencia de los servicios administrativos con el fin de mejorarlos

Necesitamos elevar la eficiencia en el seguimiento y control de los programas y ayudas. Mejoraremos el control con el fin de garantizar la sostenibilidad y eficiencia en la prestación de servicios. Impulsaremos el avance hacia una cultura de evaluación de las políticas públicas desde la transparencia y la responsabilidad. Dedicaremos esfuerzos a poner en valor la verdadera función de las ayudas sociales como instrumentos de inclusión y cohesión social.

## COLABORACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

Lo cual implica abrirse al exterior incrementando esfuerzos de colaboración público-privada y en otros ámbitos como la internacionalización, los partenariados, el acercamiento a la ciudadanía y la minimización de la burocracia administrativa.



### › EUDEL

EAJ-PNV manifiesta el reconocimiento de EUDEL como interlocutor de los Ayuntamientos de Euskadi, el reconocimiento de su trabajo como portavoz, coordinador e impulsor de los valores e intereses municipales.

Para EAJ-PNV el papel de EUDEL es ser el marco para la vanguardia en la excelencia municipal, es ser el punto de encuentro de los gobiernos locales para su proyección hacia la excelencia y ser el interlocutor clave con el resto de instituciones y agentes de Euskadi en la consecución de un municipalismo avanzado y sostenible.

Para EAJ-PNV, EUDEL debe seguir aportando marcos de reflexión estratégica y trabajo colaborativo intermunicipal, para impulsar modelos avanzados de "ecosistemas locales" de gobernanza y desarrollo territorial, integrales e integrados, en colaboración entre instituciones y agentes implicados.

# DECÁLOGO

EAJ-PNV presenta para estas elecciones locales y forales un equipo de mujeres y hombres con experiencia, capacidad, motivación e ilusión por seguir trabajando en hacer comunidad y en desarrollar una convivencia en valores en todos los pueblos y ciudades de Euskadi.

Un equipo de mujeres y hombres que se caracterizan:

## POR UN COMPROMISO ÉTICO

El compromiso de EAJ-PNV es que todos los cargos forales y locales desarrollen su actividad según los principios de "integridad, ejemplaridad, imparcialidad, transparencia, honestidad y respeto" conforme al Código de Buen Gobierno y de Compromiso por la Calidad Institucional de la Política Local Vasca impulsado por EUDEL. Ética, rendición de cuentas, gobiernos abiertos, transparencia y participación son nuestros valores y nuestra forma de llevar a cabo la gestión de los gobiernos locales y forales.

## POR LA EXPERIENCIA DEL TRABAJO BIEN HECHO

La experiencia de los cargos locales y forales de EAJ-PNV y la capacidad demostrada de trabajo y gestión eficiente y eficaz en el desarrollo municipal y de los Territorios, mediante la modernización organizativa e innovación de servicios, la gestión pública avanzada y la calidad y mejora continua hacia la excelencia en la gestión.

## POR LA COOPERACIÓN ENTRE OTROS NIVELES INSTITUCIONALES ECONÓMICOS Y SOCIALES

La capacidad de tejer acuerdos para conseguir resultados que beneficien a las personas que conviven en nuestros pueblos, ciudades y territorios. Capacidad de establecer acuerdos mediante un modelo de cooperación multinivel y la colaboración entre agentes institucionales, sociales y acuerdos público-privados.

En definitiva, EAJ-PNV presenta para estas elecciones locales y forales equipos de mujeres y hombres capaces, con experiencia y motivados para llevar a cabo, desde los gobiernos locales y forales, las políticas públicas necesarias para desarrollar y convertir a los Municipios y Territorios Históricos de Euskadi en:

- 1 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS COHESIONADOS INCLUSIVOS Y SOLIDARIOS.** Debemos intensificar el trabajo para conseguir que todas las personas tengan una vida plena y digna, impulsando la convivencia en valores entre todas las personas, impulsando la cohesión social, haciendo comunidad.
- 2 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS EUSKALDUNES.** Necesitamos situar al euskera en nuestras agendas diarias con una actitud abierta y respetuosa. El euskera debe ser cada vez más la lengua puente en una sociedad multilingüe y multicultural.
- 3 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS COMPROMETIDOS CON LA IGUALDAD DE GÉNERO.** Una sociedad desarrollada debe ser una sociedad equilibrada. Es necesario que la igualdad de género se erija como una política transversal en todos los ámbitos sociales, laborales y económicos.
- 4 TERRITORIOS Y MUNICIPIOS JÓVENES.** Nuestra generación más formada debe liderar la nueva transformación social y económica que Euskadi necesita participando y aportando su conocimiento y sus valores de solidaridad y justicia al servicio de la sociedad
- 5 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS CULTURALES QUE COMBINAN TRADICIÓN Y MODERNIDAD Y ABIERTOS AL EXTERIOR.** La cultura es un elemento clave de la dinámica social. Tenemos una tradición y patrimonio cultural que es necesario preservar y al mismo tiempo debemos estar abiertos al mundo.
- 6 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS CON ACTIVIDAD ECONÓMICA COMPETITIVOS Y CUALIFICADOS.** Un municipio y Territorio es competitivo si lo son sus empresas, sus personas y sus instituciones. Competitividad en clave de valor añadido y de industrias avanzadas. Para lo cual la formación es clave. La formación permanente es una labor que compete a todos, ciudadanía, empresas e instituciones. Vivimos en la sociedad del conocimiento lo cual implica que la formación permanente es una necesidad
- 7 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS EMPRENDEDORES, INTELIGENTES, INNOVADORES Y CREATIVOS.** Tenemos que interiorizar y desarrollar los valores de la creatividad, el esfuerzo, la innovación y el emprendimiento en todos los ámbitos sociales y económicos. Necesitamos también aprovechar el valor de la tecnología. La tecnología como base de la competitividad de nuestro tejido empresarial; la tecnología como facilitadora del acceso a la información y a los servicios públicos; la tecnología al servicio de la calidad de vida en nuestros pueblos y ciudades.
- 8 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS CONECTADOS SOSTENIBLES Y SALUDABLES.** Una conectividad articulada en torno al sistema de transporte público existente y un mapa de carreteras que es necesario mantener y potenciar con un sistema de transporte sostenible. En un entorno de responsabilidad medioambiental y de lucha contra el cambio climático. Es necesario también trabajar en un modelo de sociedad sana y saludable promoviendo la salud y la prevención y controlando la calidad de nuestros alimentos, el agua y el aire que respiramos.
- 9 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS ATRACTIVOS Y ACOGEDORES.** La conservación, ordenación, actualización de nuestros espacios urbanos y rurales es nuestra responsabilidad y a la vez un atractivo para el turismo de calidad que queremos potenciar.
- 10 MUNICIPIOS Y TERRITORIOS TRANSPARENTES Y PARTICIPATIVOS.** Necesitamos todas las opiniones, propuestas e ideas. Euskadi la hacemos entre todas y todos. A su vez la transparencia y la honestidad deben ser valores del conjunto de la sociedad, de las instituciones públicas, de las organizaciones sociales y de las empresas. Ética individual para construir una ética colectiva.

