



## A LA MESA DEL SENADO

El Grupo Parlamentario Vasco en el Senado (EAJ-PNV), al amparo de lo dispuesto en el Reglamento de la Cámara, solicita la tramitación de la siguiente Moción Consecuencia de Interpelación para su debate en el Pleno de la Cámara.

Palacio del Senado, 5 de junio de 2024.

Estefanía Beltrán de Heredia Arroniz  
Portavoz

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La Trata de Seres Humanos es un fenómeno de preocupantes dimensiones a nivel mundial. Constituye una de las más sangrantes formas de reducción del ser humano a simple mercancía y representa una profunda violación de los derechos humanos, de la dignidad y de la libertad de la persona, y constituye una forma de delincuencia grave que, en la mayoría de las ocasiones, implica a organizaciones delictivas a las que proporciona importantes beneficios basados en la utilización de las personas como “una forma de esclavitud moderna”.

El Protocolo de Palermo, el Convenio de Varsovia, el Convenio de Estambul, las figuras de protección como el Relator o Ponente nacional, el GRETA (Grupo de Expertos del Consejo de Europa en la Lucha contra la Trata de Personas), la resolución 38 de la CEDAW (Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer), o la directiva comunitaria 2011/367UU que está en la última fase del proceso de modificación, suponen la base para que medidas legislativas y de otra índole adopten un enfoque integral del problema; que no se basen únicamente en su persecución, sino que incorporen medidas para la prevención, investigación del fenómeno y el refuerzo de la protección, asistencia, apoyo e indemnización a las víctimas, todo ello con un enfoque de género, interseccional y enfoque de infancia, y en colaboración con la sociedad civil.



Debemos destacar la reciente puesta en marcha del procedimiento para la acreditación de víctima de Trata de Seres Humanos y/o explotación sexual, que consolida el primer modelo de acreditación para el acceso de las víctimas a los derechos socio-asistenciales previstos en el artículo 12 del Convenio de Varsovia, por el que las ONG especializadas acreditadas emiten un informe de detección de situación de trata, que es la base para que un organismo acreditador, que será el organismo o entidad pública designado por las CCAAs, emita el documento de acreditación administrativa.

El Gobierno aprobó el 8 de marzo de 2024 el anteproyecto de Ley Orgánica Integral contra la trata y explotación de seres humanos, cuyo texto ha preocupado a las organizaciones especializadas y con experiencia acreditada en la detección, atención y protección a las víctimas de trata y/o explotación sexual, especialmente a aquellas que están actualmente habilitadas para emitir los informes de detección de trata, porque la misma mantiene una perspectiva criminocéntrica en lugar de un enfoque victimocéntrico, creando estructuras estatales que alejan la atención de las víctimas, de las organizaciones habilitadas y conectoras de territorio y de la proximidad y prontitud en la respuesta y atención.

Por todo esto, el Grupo Parlamentario Vasco en el Senado (EAJ-PNV), presenta la siguiente Moción Consecuencia de Interpelación:

### **MOCIÓN**

El Senado insta al Gobierno a:

Que en el texto del Anteproyecto de Ley Orgánica integral contra la trata y la explotación de seres humanos se tengan en cuenta los siguientes aspectos:

1.- Que se realice una revisión del texto, para que se adapte a un cambio de paradigma consistente en que tenga un enfoque victimocéntrico y no criminocéntrico.

2.- Que tenga en cuenta el acuerdo de la Conferencia Sectorial de Igualdad del 27 de mayo de 2022, en virtud del cual se concretó el primer modelo de acreditación para el acceso de las víctimas a los derechos socio-asistenciales previstos en el artículo 12 del Convenio de Varsovia.



3.- Que garantice que el reconocimiento de los derechos a las víctimas de trata no esté vinculado a la interposición de la denuncia ni a la participación de las víctimas en la investigación penal.

4.- Que incorpore la perspectiva de género, con un enfoque interseccional e intercultural, además del enfoque de infancia y juventud, edad, situaciones de especial vulnerabilidad y de discriminación que afecten a las víctimas de este delito. Incluyendo una revisión del texto a un lenguaje no sexista, igualitario e inclusivo.

5.- Que mantenga el sistema de acreditación de las entidades especializadas, reforzando su papel en la identificación de las víctimas, en colaboración con las entidades más cercanas, y que se revise el papel que se otorga a las fuerzas y cuerpos de seguridad, que puede ser disuasorio para las víctimas.

---

### **ARRAZOIEN AZALPENA**

Gizakien salerosketa mundu mailan dimentsio kezgarria duen fenomeno da. Gizakia merkantzia hutsa izatera gutxitzeko modurik odoltsuenetako bat da, eta giza eskubideen, duintasunaren eta pertsonaren askatasunaren urraketa sakona adierazten du, eta delinkuentzia larriko modu bat da, gehienetan delituak egiten dituzten erakundeak inplikatzeko dituen eta pertsonak "esklabotza modernoaren forma batean" bezala erabiltzean oinarrituta onura handiak ematen dizkiena.

Palermoko Protokoloa, Varsoviako Hitzarmena, Istanbulgo Hitzarmena, Errelatore edo Txostengile nazionala, GRETA (Pertsonen Salerosketaren aurkako Europako Kontseiluko aditu-taldea), CEDAWren (Emakumearen Aurkako Diskriminazioa Ezabatze Komitea) 38. ebazpena edo aldaketa-prozesuaren azken fasean dagoen 2011/367UU Europar Batasuneko zuzentaraua bezalako babes-figurak oinarria dira legegintzako eta bestelako neurriek arazoaren ikuspegi integrala har dezaten; ez daitezela soilik haren jazarpenean oinarritu, baizik eta fenomenoaren prebenitzeko, ikertzeko eta biktimei babesa, laguntza eta kalte-ordaina emateko neurriak har ditzatela, hori guztia genero-ikuspegiarekin, interseksionalarekin eta hurrenganako ikuspegiarekin, eta gizarte zibilarekin lankidetzan.



Nabarmendu behar dugu berriki abian jarri den gizakien salerosketaren edo/eta sexu-esplotazioaren biktima izan dela egiaztatzeko prozedura. Prozedura honek sendotu egiten du biktimek Varsoviako Hitzarmenaren 12. artikuluan aurreikusitako eskubide sozioasistentzialak baliatzeko lehen egiaztapen-eredua, zeinen bidez, egiaztatutako GKE espezializatuek salerosketaren egoera detektatzeko txostena egiten dute, eta hori da oinarria erakunde egiaztatzaile batek, autonomia-erkidegoek izendatutako organismo edo erakunde publikoa izango dena, egiaztapen administratiboko dokumentua egin dezan.

Gobernuak, 2024ko martxoaren 8an, Gizakien Salerosketa eta Ustiapenaren aurkako Lege Organiko Integralaren aurreproiektua onartu zuen. Aurreproiektu horren testuak kezkatu egin ditu sexu-salerosketaren eta/edo -esplotazioaren biktimak hautematen, artatzen eta babesten esperientzia egiaztatua duten erakunde espezializatuak, batez ere, gaur egun salerosketa antzemateko txostenak egiteko gaituta daudenak, ikuspegi kriminozentrikoari eusten diolako ikuspegi biktimozentriko baten ordean, eta biktimei arreta hurbiltasunetik eta erantzunaren bizkortasunetik urruntzen duten estatu-egiturak sortzen dituelako.

Honegatik guztiagatik, Senatuko Euzko Abertzaleak (EAJ-PNV) Taldeak hurrengo interpelazioaren ondoriozko Mozioa aurkezten du:

### **MOZIOA**

Senatuak Gobernuari eskatzen dio:

Gizakien salerosketaren eta ustiapenaren aurkako Lege Organiko Integralaren aurreproiektuaren testua hobetzea, honako ezaugarri hauek kontuan hartuta:

- 1.- Testua berrikus dadila, ikuspegi biktimozentrikoko paradigma-aldaketara egokitu dadin, eta ez-kriminozentriko batera.
- 2.- Kontuan har dezala 2022ko maiatzaren 27ko Berdintasunerako Konferentzia Sektorialaren erabakia, zeinaren bidez zehaztu baitzen biktimek Varsoviako Hitzarmenaren 12. artikuluan aurreikusitako eskubide sozioasistentzialak eskuratzeko lehen egiaztapen-eredua.
- 3.- Bermatu behar du salerosketaren biktimei eskubideak aitortzea ez dagoela lotuta salaketa jartzearekin, ezta biktimek ikerketa penalean parte hartzearekin ere.



4.-Genero-ikuspegia txerta dezala, ikuspegi intersektionalarekin eta kulturartekoarekin, bai eta haurtzaroaren eta gaztaroaren, adinaren, kalteberatasun bereziko egoeren eta diskriminazio-egoeren ikuspegia ere, delitu horren biktimei eragiten badiete. Testua hizkera ez-sexista, berdintasunezkoa eta inklusiboa erabiliz berrikustea.

5.-Erakunde espezializatuen akreditazio-sistema manten dadila, biktimen identifikazioan duten zeregina indartuz, hurbilen dauden erakundeekin lankidetzan, eta segurtasun-indar eta -kidegoei ematen zaien zeregina berrikustea, biktimentzat disuasio-eginkizuna izan baitaiteke.